

3500万失能老年人:如何摆脱“一人失能,全家失衡”困局?



发力补齐农村寄递物流短板

■ 付胜南

据快递进村情况普查数据,截至今年11月份,全国累计建设33.78万个“一点多能、一站多用”村级寄递物流综合服务站,农村寄递“最后一公里”问题得到有效解决,农民的获得感和幸福感受到极大提升。

不过,农村地区快递服务网络亟待完善,服务能力待提升、运行质效有不足等问题,也成为当前制约农村寄递物流行业发展的短板。因此,要坚持综合施策,加强设施、运力、信息、资本、技术等资源融合,构建便捷高效的农村快递服务新模式。

充分发挥政府作用,加强与交通运输、农业农村、商务等部门的协同配合,为农村寄递物流体系的建设和完善争取有关政策与资金方面的支持。有关部门要鼓励以公益岗等恰当的形式组建专职的乡村快递员队伍,以确保快递员运营人员的稳定性,更好地为农村提供快递服务。

加快节点建设,在县域两级选择合适场地,做好场所和设施保障。加快实现村级站点建设新局面,在推动地方政协调研服务中心、村民事务代办中心等为村民提供快递收发服务的同时,积极推动配套建设村级快递服务站和智能快件箱等末端服务设施,提高末端服务水平。

推动先进技术在农村寄递网络、设施、服务等方面的应用,通过分拣、运输、末端等环节的协同合作实现资源的共享和设施的共用,因地制宜采取多种方式合作共用末端配送网络,大力推广农村寄递物流的共同配送模式。(据《经济日报》)

期待“网络顶流”牵手非遗文化

■ 默达

此去三年“沉淀”,归来仍是“顶流”,头部视频博主李子柒这次突然回归,吸引了全网的目光。而且一更新就是“三连发”,让许多忠实观众大感过瘾的同时,也激发了不少路人网友对非遗文化的强烈兴趣。

正如李子柒所说,“这是一个特别适合做文化传播的时代”,关键在于我们如何“踩出一些新的脚印”。这既需要创作者自身“扎下根去”,如视频里的李子柒劈柴削竹、养蚕缂丝,过敏仍要坚持割漆,显然超越了体验的范畴,带给受众强烈的共鸣;也要用好网络这个媒介,不是被流量“带着走”,而是找到合适的赛道,非遗技艺散落在华夏大地的各处,只要用心挖掘,小众冷门也可成为“顶流”。蜀绣、蓝染、漆器、马面裙……一个个文化符号不经意间被观众认出,引发一波波弹幕和点赞,其实也是在激励广大视频创作者——做好内容,锐意创新,相信市场和观众的审美力。

网络空间潮起潮落,即便是“顶流”也要接受时间的检验;历史长河大浪淘沙,但总有些“宝藏非遗”历久弥新。从潮汕英歌舞刚爆短视频平台,到文创冰箱贴被排队疯抢,再到如今李子柒“强势回归”,我们期待更多“网络顶流”牵起非遗的手,让文化精品以崭新的面貌被看见、被喜爱。(据《南方日报》)

■ 新华社记者 高蕾 李亚楠 尹思源

“我也想停下来喘口气,可谁能来搭把手呢。”家住陕西西安的李秀娥今年74岁,常年无休照顾因病卧床的老伴。

我国目前有约3500万失能老年人,占全体老年人的11.6%。据测算,到2050年,这一数字将达到5800万左右。如何走出“一人失能,全家失衡”的困局?

过不上的“平常日子”

每天早上7点起床,帮老伴擦脸洗漱,做完饭自己顾不上吃得给老伴喂饭,抽空还得洗衣服、打扫卫生。十几年来,李秀娥几乎每天都是这样度过的。

2010年10月,老伴赵天权突发脑梗,瘫痪在床。儿子在外地工作,照顾老伴的任务落在李秀娥一人身上。

“我们也想找个保姆,但每月得给6000元以上,请不起。家里开销全靠老伴4000多块的退休金。”李秀娥有些无奈。

身体上的辛劳只是一方面,照护者的心理问题也不容忽视。

前不久,《当一位北大教授成为24小时照护者》的文章在网上刷屏,北京大学新闻与传播学院教授胡泳在文中自述:“十几年如一日地干这个事,你真的非常容易焦躁。生活变成了纯粹的耐力问题,以及和绝望对抗的心理问题。”

有研究数据显示:30%到40%的阿尔茨海默症患者的照护者患有抑郁症或面临情绪压力,58%的照护者身体状况比同龄人更糟糕。

将失能老年人送到养老机构交由专业护理人员集中照护,是不少家庭的选择。

据民政部介绍,截至今年第二季度末,全国各类养老服务机构和设施41万个,其中社区养老服务机构和设施36.9万个,与2019年相比分别增加了1倍、1.2倍。数据显示,养老机构收住的老年人中67%为失能老年人。

然而,即使老人住进养老机构,家人有时也无法安心。近年来,一些地方曝出养老机构发生虐老事件,给人们敲响了警钟。

今年4月,山西曲沃警方通报,当地某养老院护工多次殴打服务对象。今年

重庆市江津区法院审结了一起养老机构护理人员虐待被看护人案。这些虽是极端个例,却易影响人们对养老机构的信任。

对于失能老年人及其家庭而言,居家养老、机构养老各有各的难,“平常日子”难再得。

亟待破解的三个难题

业内人士认为,当前,失能老年人居家养老、机构养老出现各种各样问题,关键在于三个难题。

——“钱从哪里来”。近年来,我国建立国家基本养老服务清单制度,明确对经认定生活不能自理的老年人提供家庭养老支持服务。

截至目前,各省份均根据当地实际情况明确类似规定。例如,陕西对具有本省户籍的城乡低保家庭中60周岁及以上的重度失能和完全失能老年人给予每人每月200元补贴。北京为失能、失智和高龄老人等符合条件的对象提供每周一次入户探访、每月免费理发一次等基本服务。

然而,现有社会救助和福利保障对象主要集中在特困老年人以及部分经济困难的失能老年人,保障范围较窄、标准不高;加之不少老年人经济条件较差,难以自费承担养老服务。

——“人从哪里来”。家住北京的周雯最近陷入“有钱难办事”的困境中。为了照顾瘫痪在床的奶奶,周雯家请过一名家政人员,每月花费1.2万元。“就这样还留不住人,不少人都怕麻烦。”周雯说。

当前,养老护理人员数量不足、素质参差不齐、结构层次不合理现象在全国范围内都较为突出。据测算,当前我国对养老护理员的需求达600多万人。然而,公开数据显示,2020年至2022年,各级民政部门共培养培训养老护理员248万人次,人才缺口较大。

一方面是总量少,一方面是“转行”多。民政部门数据显示,由于养老护理人员职业认同感较差、工资待遇偏低等原因,养老护理员流失率达30%以上。

——“监管如何管”。相较于健康的成年人,失能老年人身体条件和认知能力相对不足。老人在养老机构或家中遭遇虐待,往往很难被发现。

近年来,我国不断健全养老服务综合监管体制机制,县级以上地方政府民政部门负责区域内养老机构的指导、监督和管理,住建、市场监管、消防等其他部门依照职责分工对养老机构实施监督。

然而,在实践中,部门协同监管机制有待健全,监管合力需要进一步增强。基层监管执法人员普遍存在人手不足、手段滞后、经费保障不到位等问题。

破困局需多角度发力

今年1月发布的《国务院办公厅关于发展银发经济增进老年人福祉的意见》提出,拓展居家助老服务,优化老年健康服务,完善养老照护服务。

“支持护理型床位建设”“支持有条件的养老机构针对认知障碍老年人特殊需求,增设认知障碍照护专区,提供专业

照护服务”……民政部等24部门近日联合印发的《关于进一步促进养老服务消费提升老年人生活品质的若干措施》,提出了一系列有针对性的举措。

当前,我国正在逐步推行长期护理保险。四川大学华西医学中心研究结果显示,成都市长护险的实施,至少降低了失能老人家庭照料经济负担的44.31%,失能老人生存时间较未享受人群增加2.08年。

专家建议,在全面总结经验的基础上,进一步扩大长护险的试点范围,做好全面实施准备。

我国养老护理服务正走向专业化,养老服务人才是支撑养老行业高质量发展的关键因素。业内人士建议,通过加强专科护士与健康照护师培养,带动护理水平全面提升,让更多老人享受到专业、高效的护理服务。

精准助力农村失能老人照护

■ 杨彦帆

建立农村三级养老服务网络,设立失能、半失能特困集中照护机构;由医护人员开展巡诊,为失能老年人提供专业的照护服务……当前,越来越多地方推出创新举措,着力破解农村失能老年人养老难题。

社会养老的难点在农村,痛点在失能、半失能老年人照护问题。据测算,到2035年,我国失能老年人将达4600万人。农村地区老龄化程度比城镇地区更高,失能老年人照护更加困难。有效破解农村失能老年人照护难题,应对超大规模照护服务需求,事关亿万农村老年人的幸福生活。

谁来照护?资金从哪儿来?这些都是现实难题。比如,农村留守老人多、居住分散,居家养老仍是主要养老方式。

在不少农村家庭,往往是由“小老人”照顾“老老人”,他们不仅缺乏专业的照护知识,在精力上也力不从心。随着人口老龄化程度的加深和家庭结构的变化,单纯依靠家庭照护,难以满足农村失能

老年人的照护需求。

应当看到,与城市地区相较,农村养老服务发展基础薄弱,市场和社会力量介入意愿不强。破解农村失能、半失能老年人的照护难题,必须采取兜底措施,精准施策,聚焦解决专业照护服务能力不足问题。

加大优质照护服务供给是关键。不妨从满足失能老年人基本需求入手,大力推进助餐、助浴、助行、助医、助急等服务,将服务送到家门口,解决失能老年人居家养老难题。同时,以乡镇为单位,统筹推进日间照料中心、老年活动中心等医疗和养老服务资源,合理布局养老服务设施,推进家庭、社区养老床位建设,并对重度失能老人进行适度集中供养、集中照护。多措并举扩大服务供给,才能实实在在解决问题。

如何疏通支付保障堵点,也是一道必答题。当前,农村老年人支付能力总体偏低,应推动长期护理保险制度向农村扩展,在更大范围检验试点成效。完善长期护理保险、福利补贴、救助供养等制度之间的顺畅衔接,有利于更好满足经济困难



辽宁沈阳经济技术开发区城中村(宁官、余粮)回迁安置房项目于今年4月份开工建设,11月13日全面封顶,将为居民提供544套住房。图为11月15日拍摄的安置房项目(无人机照片)。

新华社记者 李钢摄

各地出台支持措施 生育友好还需多方发力

■ 新华社记者 黄筱 杨淑馨

不久前,国务院办公厅发布《关于加快完善生育支持政策体系推动建设生育友好型社会的若干措施》,要求完善生育支持政策体系和激励机制,有效降低生育、养育、教育成本,营造全社会尊重生育、支持生育的良好氛围。

目前多地已出台生育支持相关措施,包括经济支持、服务支持、时间支持、文化支持等。

各类支持措施同步推进

首先是经济支持。据国家卫健委介绍,目前全国已有23个省份在不同层级探索实施生育补贴政策,20余个省份按程序将辅助生殖类医疗服务项目纳入医保支付范围。

今年8月,湖北省宜昌市伍家乡共同召开党员大会和村民代表大会,明确规定共同村村民合法生育二孩、三孩将给予一定金额补助,生育二孩奖励2万元,生育三孩及以上奖励5万元。

今年10月,江西省上犹县出台规定,“对生育二孩、三孩的家庭,生育后且已在我县上户口的分别给予一次性奖励7000元、13000元”。

其次是服务支持。浙江杭州市妇女儿童健康服务中心主任洪丽冰说,调研发现,家长对小月龄婴幼儿托育的需求较高;目前杭州每千人口托位数4.7

个,提前完成“十四五”规划目标任务。

江苏省苏州市加快完善“15分钟托育服务圈”,在社区普惠托育点因地制宜开设乳儿班、托小班、托大班、亲子班等班型,提供全日托、半日托、临时托、计时托等多样化服务,就近就便为百姓提供更普惠、更放心的带娃服务。

另外是时间支持。据了解,目前各省份普遍设立15天左右的配偶陪产假,5至20天的育儿假,各省份产假普遍延长至158天以上。

还有文化支持。近年来,多地大力推进婚俗改革,深化移风易俗。例如河北省滦州市大力整治高价彩礼、大操大办等突出问题,低价彩礼、零彩礼、低碳婚礼等一系列文明新风正悄然兴起。

四川省引导各地建立贯穿婚前、婚后全链条婚姻家庭辅导体系,积极维护婚姻家庭和谐稳定。

一些地方出生人口出现“反弹”

今年7月,在广东省人口发展研究院、广东省人口基金会举行的专题座谈会上,一组数据吸引了公众的注意。今年1至6月,广东住院分娩活产数较2023年同期增长1.4%,出生人口下降趋势有望缓解。

除了广东以外,多地官宣出生人口“反弹”,包括山东青岛、湖北天门、陕西宝鸡、内蒙古阿拉善盟等地上半年出生人口数量增加。

除了“龙年”生育偏好以外,多位受

访专家表示,地方已经推出的生育支持政策,不仅涵盖了生育假期的延长、经济补贴的增加,还深入到托育服务的扩展、医疗保障的完善以及社会文化的引导等多个层面,让生育友好更加可感可及,提升了育龄群众生育意愿。

湖北天门2023年出台的鼓励生育五条措施初见成效,该地出生人数8年来首次“由降转增”。按照该地鼓励生育的政策,生育二孩、三孩的家庭可分别享受9.63万元、16.51万元补助,补助包括一次性生育奖励、育儿补贴、购房奖补等。

今年9月1日起,杭州在富阳、临安、桐庐、淳安和建德五区县范围内,为托育家庭发放托育券,根据月龄不同每月补助600元至1000元不等。仅9月一个月,已有1294人次成功申领托育券。

浙江大学公共管理学院人口大数据与政策仿真(工作坊)研究基地主任朱红认为,延长产假,增设配偶陪产假、父母育儿假,有助于增强家庭凝聚力,减轻家庭照顾负担;经济补贴的精准投放,直接减轻了育龄家庭的经济压力,提升了家庭的生育积极性。

复旦大学人口与发展政策研究中心主任彭希哲表示,倡导新型婚育文化,有助于社会形成尊重生育、支持生育的氛围,提升公众的生育意愿。

进一步细化政策,保证切实落地

受访专家表示,在当前人口生育率

山西临汾打好现代产业体系建设“三张牌”

本报讯(记者王文婧)11月18日,山西省委宣传部、山西省人民政府新闻办公室组织召开“推动高质量发展 深化全方位转型”系列主题第十七场新闻发布会,临汾市有关负责同志介绍情况并回答记者提问。

2023年以来,临汾市主要经济指标、多项重点工作保持在全省第一方阵前列。据介绍,临汾市立足资源禀赋和比较优势,打好“三张牌”,加快建设现代化产业体系。优一产,打好“特色牌”。突出做强吉县苹果、隰县玉露香梨等优势产品,打造大宁宁脆苹果、古县古树核桃、浮山尧田醋等优质产品,培育翼城樱桃、安泽稻田蟹、乡宁淡水鲈鱼等特色产品。强二产,打好“绿色牌”。加快推动传统产业智能化、新兴产业规模化、未来产业高端化。持续提速传统产业改造步伐,中煤王家岭、东泰鑫源等煤炭企业完成智能化改造,翼城陶关、古县盛隆泰达等先进机焦项目相继投产。活三产,打好“融合牌”。聚焦商旅文体健康融合发展,成功举办中国网球巡回赛临汾网球公开赛、临汾半程马拉松、云丘山国际越野赛、“大吉520”汽车越野挑战赛等体

旅融合赛事,有效带动消费市场稳定增长。

同时,临汾市突出经济体制改革牵引,统筹推进能源革命、国资国企、财税金融等重点改革事项,农业生产托管等领域改革走在了全国前列。特别是将行政审批制度改革作为优化营商环境的突破口,创新开设“办不成事”反映窗口和营商环境投诉举报监督专线,78%的常办审批事项达到全国最短时限,临汾市连续三年被评为“中国投资热点城市”,连续两年获评“浙商最佳投资目的地”,华为、360、江苏国强、上海华城、大陆希望等一大批头部企业落户临汾。

此外,临汾市每年将超过80%的财政支出用于民生,全市教育、医疗、养老等各项事业均取得长足进步,城乡居民收入增速持续跑赢GDP。特别是以市区为重点,全力建设民生服务样板区。市区“核心内环、快速中环”建成通车,城市交通全面步入高架立体时代,实现全城“20分钟”快速通达。在市区“东西南北中”分别规划建设一所三级综合医院,开设国家、省级临床重点专科16个,让老百姓能够就近有“医”靠、看好病。

山西忻州高质量发展迈上新台阶

本报讯(记者赵礼秦)11月19日,山西省委宣传部、山西省人民政府新闻办公室组织召开“推动高质量发展 深化全方位转型”系列主题第十八场新闻发布会,忻州市有关负责同志介绍情况,并回答记者提问。

据介绍,近年来,忻州市坚持质量第一、持续优化产业体系。纵深推进煤炭产业扩量提质。全市原煤产量连续4年保持在亿吨以上,煤炭先进产能占比96.43%。统筹推进“风光水火储”一体化发展。全市新能源和清洁能源装机总量连续6年位居全省第一。今年前三季度,全市电力装机达到1957.73万千瓦,其中新能源和清洁能源装机突破1200万千瓦,占全省新能源装机17.38%,排名全省第一。大力推进特色制造业智能化改造。2023年,全市净增省级产业链链上企业13家,数量居全省第一;9家企业入选省级智能制造示范企业。积极培育和发展新质生产力。推进创新和产业深度融合,今年前三季度,全市战略性新兴产业增加值同比增长11.2%,其中新能源装备制造增加值增长2.8倍。加快推动文旅产业融合发展。五台山、忻

州古城等重点景区的带动效应日益明显,文旅康养资源分布密度高,组合度好等优势充分彰显。

同时,忻州市坚持绿色发展,深化生态环境治理。2023年,全市PM_{2.5}、一氧化碳平均浓度优于全省平均水平,臭氧同比改善率居全省第一,地表水环境质量排全省第二。深入实施太行山、吕梁山“两山”绿化,扎实推进汾河、滹沱河等“四河”治理。“一泓清水入黄河”工程项目有序推进,总投资5.3亿元的“黄河”几字弯”重点生态攻坚区历史遗留废弃矿山生态修复示范工程项目”成功入选2024年国家历史遗留废弃矿山生态修复示范工程。

忻州市坚持人民至上,全面增进民生福祉。市级财政每年支出82%以上用于民生事业。基础教育教学质量稳居全省第一方阵,高考成绩居全省前列。县级人民医院全部达到二甲水平,所有乡镇建成政府办标准化卫生院。建成开放“五馆一院”等一批标志性文化场馆,长城博物馆进入展陈设计阶段,“免费送戏下乡”活动持续开展,群众精神文化生活不断丰富。