

念好“紧字诀” 加强经济工作监督

■ 陶磊（安徽）

党的二十届三中全会强调，强化人大预算决算审查监督和国有资产管理、政府债务管理监督。对人大依法履行监督职责、加强经济监督提出了新的任务和要求。近年来，安徽省淮南市人大常委会始终坚持发展第一要务，坚决贯彻落实党中央和省委、市委决策部署，找准人大在推动经济发展中的定位和任务，用好宪法法律赋予人大的监督权，以高质量履职推动全市经济高质量发展。

坚持党的领导 紧扣大局精心选题

淮南市人大常委会始终坚持把党的领导贯穿于人大经济监督工作各方面全过程，坚持“党委决策部署到哪里，经济监督工作就跟进到哪里”。每年年初在拟定年度监督工作计划时，紧紧围绕党中央和省委、市委经济工作会议精神，紧密结合五年规划纲要和中长期规划纲要等重大发展战略，聚焦制约淮南经济发展的突出问题，围绕高质量转型发展、园区经济发展、民营经济发展、招商引资工作、优化营商环境等方面确定经济工作监督议题，及时将重大监督事项、监督方式和监督情况等向市委请示报告，努力实现人大经济监督工作与市委工作思路同同心、目标上同向、行动上同频，确保通过法治方式保障党的经济工作路线方针政策和管理决策得到有效贯彻落实。

聚焦决策部署 紧抓落实履职尽责

淮南市人大常委会坚决贯彻落实党

中央关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展、建立听取政府国有资产情况报告制度、加强人大对政府债务的审查监督等决策部署，不断细化落实具体举措，在推动经济运行稳中有进、提质增效上彰显人大监督实效。一是着力提高经济监督法治化水平。准确把握新时代人大经济工作监督新形势新任务，及时修订关于加强人大经济工作监督的决定，进一步规范监督程序，突出监督重点，完善监督机制，提高工作实效。二是强化人大预算决算审查监督。建成并使用预算联网监督系统，实现市直一级部门预算审查全覆盖。在全省较早作出关于加强市属开发园区财政预算审查监督工作的决定，从五个方面对市属开发园区监督的内容、程序等进行明确和规范，着力破解市属开发园区预算审查监督的“盲区”。三是强化国有资产管理监督。建立市政府向市人大常委会报告国有资产管理情况制度，连续五年听取审议国有资产管理情况报告，实现四大类别国有资产管理情况监督全覆盖，推动国有资产管理保值增值。四是强化政府债务管理监督。坚持把政府债务纳入预算管理，在主任会议听取政府债务和隐性债务管理情况报告的基础上，市人大常委会于今年5月首次听取审议市政府关于2023年政府债务管理情况的报告，促进债务资金有效利用，积极稳妥化解隐性债务。

突出工作重点 紧盯问题谋求实效

淮南市人大常委会在综合运用审议

报告、视察调研、执法检查等方式的基础上，不断探索创新经济工作监督形式，着力增强监督的实效和刚性。一是聚焦经济发展突出问题重点监督。针对民营经济、制造业发展等制约全市经济发展的突出问题开展专题询问，在开展民营经济发展专题询问中，采用“专项报告+执法检查+专题询问”的方式，即听取审议三大园区情况和全市民营经济发展情况的报告，开展《中华人民共和国中小企业促进法》执法检查，并在此基础上进行专题询问，通过监督“组合拳”推动民营经济健康发展；在开展制造业发展情况专题询问中，把具有广泛性、代表性、普遍性的20个问题作为专题询问重点问题范围，安排由询问人自主从中选择7个问题进行询问，有效促进询问部门全面细致掌握情况，防止答复“走过场”。二是聚焦政府性投资项目持续监督。为进一步提高政府性投资项目对全市投资的带动作用，持续加大政府性投资项目监督力度，由之前市人大常委会会议听取审议有关工作报告上升为市人大常委会会议。建立政府定期报告政府性投资项目进展落实情况，对于进展缓慢的项目，组织市人大常委会组成人员、省市人大代表深入项目现场开展督查调研，督促市政府及相关部门加强协调调度，重点对建成尚未投入使用的重大项目进行跟踪问效，促使项目投入运行发挥效益。三是聚焦审计查出突出问题整改情况跟踪监督。2022年市人大常委会制定关于审计查出突出问题整改情况的满意度测评暂行办法，聚焦“政什么”“怎么督”“如何评”作出明确规定，连续两年共对

24家部门(单位)开展满意度测评，督促市政府有关部门收缴资金2.1亿元，盘活存量资金2.52亿元，制定完善相关制度、办法58项，有效提高了审计查出突出问题整改落实力度。

倾听民意民意 紧贴民心凝聚合力

淮南市人大常委会注重充分听取人民群众和社会各界的意见建议，不断扩大人民群众参与人大经济工作监督的途径和渠道，保障人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大经济工作监督各方面全过程。在拟定年度经济工作监督议题时，广泛收集社会普遍关注、反响强烈的热点难点问题，从中筛选出事关全市改革发展稳定的重大问题作为监督重要内容。常态化组织省、市人大代表列席常委会会议，参与听取审议政府债务管理情况、国有资产管理等专项工作报告等工作。经常性组织人大代表围绕园区经济、招商引资等工作开展视察调研，深入企业生产车间了解实际情况，赴长三角先进地区交流学习，引导人大代表为全市经济发展积极建言献策。高度重视代表建议办理工作，将加大招商引资工作力度、促进民营经济发展、加速推进煤化工产业园区发展等往年市人大常委会建议办理情况开展“回头看”列入年度工作要点，由常委会分管副主任牵头负责，通过召开座谈会、实地走访、邀请代表参加调研等方式，及时了解掌握建议办理进展情况，充分听取人大代表、相关部门等意见建议，加强对议案办理工作的督促检查，着力推动全市经济持续向好发展。

人大代表“履职+” 助力乡村振兴见成效

■ 苏代红（贵州）

贵州省福州市人大常委会持续深化拓展“高质量发展，代表在行动”活动，将人大代表履职与推进乡村振兴相结合，引导代表发挥自身优势，深入群众纾困解难，认真履职服务发展，为推进乡村振兴贡献人大力量。

“+宣传”发出履职好声音

福州市各乡镇人大为及时把党和国家的各项惠民政策和法律法规以通俗易懂的语言传达给群众，组织代表开展闭会期间代表小组活动，深入村组宣讲党的二十大精神，紧紧围绕乡村振兴、基层治理、合医收缴、低保、特困人群补助、农业产业发展和技术指导等内容开展宣传，积极引导广大人民群众投身乡村振兴伟大实践，营造“人人参与、全民支持”的浓厚氛围。

“+建言”当好群众贴心人

福州市人大常委会依托“人大代表之家”和“人大代表联络站(室)”，搭建覆盖镇、村的社情民意收集网，发挥人大代表“联络员”作用，组织人大代表深入农户家中、田间地头、项目一线等收集意见建议，及时将群众的心声和诉求传递上去，力求解决群众急难愁盼，助力畅通基层治理“微”循环，通过召开座谈会、实地走访、邀请代表参加调研等方式，及时了解掌握建议办理进展情况，充分听取人大代表、相关部门等意见建议，加强对议案办理工作的督促检查，着力推动全市经济持续向好发展。

“+产业”示范引领添活力

福州市人大常委会以助推产业发

展、助力群众增收为导向，充分利用部分基层人大代表是乡村发展“能人”、产业发展“大户”的优势，通过“人大引领、合作社发力、群众共致富”联结模式，推动人大代表当好农业产业发展的“领头雁”。

福州市凤山镇建立产业发展代表联络室，整合代表专业特长和优势资源，鼓励代表率先试办，在产业发展中切实发挥人大代表示范引领作用。产业代表联络室主任宋大宽创办蔬菜种植基地，采用“公司+基地+农户”的模式大力发展辣椒产业，引导群众以土地承包经营权、劳动力入股参与辣椒种植，解决了150余人就业，带动300余人增收。

“+文明”共同发力树新风

福州市人大常委会组织人大代表扎实开展联系帮困困难群众，积极推进乡风文明，构建和谐村社，完善社会治理体系，不断提升基层治理水平，助推乡村振兴稳步推进。

做实“加法”，转变群众观念。人大代表积极加入普法宣传和矛盾纠纷调解服务队，通过政策讲解、普及法律知识，不断提升群众法治意识，夯实基层社会治理根基。做好“减法”，坚决革除陋习。人大代表带头在村寨开展乡风文明进农家、村寨环境整治、规范农村建房等活动，遏制建房攀比等不良风气，引导群众改变陈规陋习，全面推进移风易俗。做强“乘法”，弘扬良好家风。人大代表积极帮助各家各户制作家风家训，引领形成良好家风，组织开展“好媳妇”“好婆婆”“好寨老”“好青年”等评选活动，由身边人说身边事，转变群众思想观念，激发群众内生动力建设美丽乡村。

为推动中国式现代化基层实践贡献人大力量

■ 袁振旭（山西）

山西省临汾市人大常委会全面贯彻党的二十大和二十届三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神，认真贯彻落实习近平总书记关于山西工作的重要讲话重要指示精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，充分发挥人民代表大会制度优势，努力在推进中国式现代化临汾实践中贡献人大力量、展现人大作为。

提升立法供给质效 为推进中国式现代化提供法治保障

临汾市人大常委会深入贯彻习近平法治思想，坚持党对立法工作的全面领导，按照“充分发挥人大在立法工作中的主导作用”的重大要求，坚持科学民主依法行使地方立法权，切实发挥立法对经济社会发展的引领保障作用，以法治方式推进中国式现代化临汾实践。自拥有地方立法权以来，临汾市先后制定出台地方性法规21部。2023年以来，临汾市人大常委会着力完善立法格局，深化“小切口”立法实践，把全过程人民民主贯穿立法工作全过程，坚持开门立法、民主立法，先后开展立法调研13次，召开法制委全体会议5次、委员代表座谈会9次，吸纳基层立法联系点意见建议785条，听取专家和基层干部群众意见129条，进一步畅通基层和群众参与立法工作的渠道，

推动立法更接地气、更聚民智。落实黄河流域生态保护和高质量发展战略，制定首部沿黄地区设区的市黄河流域生态保护地方性法规《临汾市晋西太德塬生态保护条例》，为晋西太德塬生态保护提供坚实的法规支撑和制度保障。扛牢文化遗产生保护传承的政治责任，制定首部全省地市级文物建筑消防安全管理条例《临汾市文物建筑消防安全管理条例》，以法治方式守护优秀传统文化。2024年，紧扣临汾市委“城市双品质”建设的工作部署，启动《临汾市城市建筑垃圾管理条例》编制工作，助推城市“颜值”“气质”“价值”不断提升；为确保地方立法“不抵触、可操作”，结合黄河保护法等法律法规规定，探索区域协同立法，协同长治市、晋城市对《临汾市沁河流域生态修复与保护条例》进行修订，进一步提升协同立法水平。

强化监督职能作用 为推进中国式现代化强基赋能蓄势

临汾市人大常委会按照“充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用”的重大要求，紧扣市委重大决策部署，聚焦人民群众所思所盼所愿，确定监督工作议题，依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序开展监督工作，深化“全链条、闭环式”监督机制和满意度测评制度，综合运用监督方式，打出监督“组合拳”，完善监督程序，延伸监督链条，动态跟踪常委会审议意见办理情况，切实增强监督工作的针对性和实效性，推动形成工作合力。2023年以来，临汾

市人大常委会聚焦高质量发展加强经济发展监督，听取和审议了计划、预算、政府债务管理、国有资产管理等报告，推动主要经济指标稳居全省第一方阵；聚焦优化营商环境要求，开展执法检查，听取审议优化营商环境专项报告，对市直部门进行满意度测评，并对审议意见落实情况进行了“回头看”，推动营商环境持续优化；聚焦生态文明建设，听取审议年度环境状况和环境保护目标完成情况报告，组织开展“一泓清水入黄河”工程专项视察，对《山西省汾河保护条例》《临汾市农村人居环境综合治理促进条例》进行执法检查，扎实推进生态环境持续改善；聚焦文旅产业发展，对文物保护法、《山西省旅游条例》《临汾市红色文化资源保护传承条例》开展执法检查，助力文旅融合深入推进；聚焦民生福祉，听取审议“双减”政策落实情况、体育事业发展和残疾人权益保障等报告，组织开展城市“双品质”建设专项视察，开展中小学“放心午餐”、中小学心理健康工作专题调研，对《山西省社区居家养老服务条例》开展执法检查，不断提升人民群众的“幸福指数”。2024年，临汾市人大常委会聚焦大局，持续发力，铺排实施监督事项65项，开展学习运用“千万工程”经验推进乡村全面振兴和优化营商环境两个专项监督“三年行动”，更好助力临汾经济社会高质量发展。

突出代表主体作用 为推进中国式现代化凝聚磅礴力量

临汾市人大常委会按照“充分发

人大在密切同人民群众联系中的带头作用”的重大要求，全面加强代表工作制度机制建设，更好支持和保障代表依法履职。全方位发挥代表作用，常态化邀请代表参与立法调研、执法检查、视察调研等工作，落实“两个联系”工作制度，常委会组成人员联系代表232名，代表联系群众1056户，持续开展“委员组团、代表联户”为民办实事专项行动，推动解决群众关心的问题。全覆盖加强代表联络站建设，开展代表联络站暨全过程人民民主示范点规范化建设推进工作，开展“代表进站入点听民情解民忧”主题活动，创新探索“联络站+”模式，打造联络站工作“临汾品牌”。全过程跟踪督办代表建议，健全完善常委会主任会议成员领衔督办、专委会对口督办、代表机构协调督办、常委会集中督办的工作机制，推行“三公开、两见面”办法，扎实推动代表建议议案办理。全链条强化代表服务保障，开设人大代表履职网络培训班，为全市人大代表搭建线上学习平台。健全代表履职经费保障机制，增加代表活动经费，提高无固定工作收入代表履职补贴标准。人大代表主人翁意识不断增强，履职质效全面提升，彰显了人大代表推动中国式现代化临汾实践的作用和担当。

（作者系山西省临汾市人大常委会主任）



守正创新强监督 行权为民提质效

■ 陈严（福建）

近年来，福建省邵武市人大常委会始终坚持围绕市委决策部署，从现实好维护好发展好最广大人民的根本利益出发，久久为功、精准发力、探索创新，不断提升监督质效，在推进全过程人民民主和服务经济社会高质量发展中迈出新时期坚实步伐。

主要做法

紧盯重点关键，让人大监督更加有力。代表建议督办是做好监督工作的重要抓手，邵武市人大常委会多措并举确保建议办理落地见效。一是重落实、解民忧。邵武市人大常委会持续优化代表议案建议办理工作，实行大会议案由常委会主任领衔督办，代表建议由常委会副主任分工督办和常委会(局)对口督办机制，积极联系走访代表和承办单位，促进承办单位与代表“面对面”沟通交流，让代表建议办理工作落到实处。二是重回头、见实效。邵武市人大常委会实行代表建议“台账式”管理，组织开展代表议案建议现场办理和“回头看”，确保建议办理落地见效。三是重测评、聚合力。邵武市人大常委会积极探索对代表建议办理工作的评估问效机制，开展重点督办建议办理工作满意度测评。

创新平台建设，让人大监督更加有效。为进一步拓宽代表履职渠道、激发

代表履职热情，邵武市人大常委会持续探索创新代表工作，不断健全完善民主民意表达平台和载体。一是试点先行。为进一步密切人大代表与原选区选民联系，增强代表履职的主动性和积极性，在城区乡镇人口集中的小区、建立乡镇人大代表联络站，通过“四个一”活动，推动解决民生问题。二是串点成线。为进一步延伸代表履职链，以乡镇在城区设立代表联络站为基础，在代表、选民居住较集中的社区建立了昭阳街道春社区、通泰街道严羽社区人大代表服务群众活动室，按照“就地、就近、就便”原则，将全市五级人大代表编入联络站，为代表履职行权提供平台。三是连线扩面。为持续织密联系选民网，确保代表联系服务群众全覆盖，在市党群城市家园设立“乡镇人大代表联系群众活动中心”，依托邵武市党群城市家园12个乡镇工作室分别设立代表联系群众活动室，把乡镇辖区的各级人大代表编入活动室，组织代表开展集中学习、调查研究 and 经验交流等活动，充分发挥人大代表“连心桥”的作用。

存在问题

一是监督意识不强。对于人大监督重要性的认识还需进一步提高，从发展全过程人民民主、助力高质量发展的高度深入思考人大监督工作不够，影响了监督作用的发挥。

二是监督刚性不够。在开展监督工作过程中，有时未能坚持问题导向、结果导向，在不同程度上存在“宽、松、软”，主要监督方式为听取审议专项工作报告、视察调研、执法检查、备案审查等，肯定成绩较多，提出问题较少，很少运用质询、特定问题调查等监督手段。

三是整体素质不均。县级人大代表来自社会各界，个人人大代表法律素养、业务素质有待提高，特别是审议专业性较强的报告时，无法提出切合实际、操作性强的意见建议。

优化建议

一要提升监督意识，树牢监督理念。增强“一府一委两院”主动接受人大监督意识，“一府一委两院”及其工作人员要充分认识监督的重要性和必要性，坚持用法律约束和规范行政、监察、司法行为，主动接受人大监督，认真贯彻执行人大常委会作出的决议决定，维护人大权威。要增强人大自身的监督意识，紧紧围绕发展大局，服务地方经济社会发展目标，努力找准人大工作的结合点和着力点，大胆探索和积极实践，在敢于监督和善于监督上主动作为、认真履职，依法行使监督权，切实发挥人大常委会作用。

二要改进监督方式，完善工作机制。探索实践刚性监督，在科学灵活运用听取审议专项报告、执法检查、视察

调研等方式的同时，探索完善专项工作评议、专题询问等监督手段，对未能有效推动工作、解决实际问题的，要适时依法组织开展质询、特定问题调查等监督手段，提高监督工作权威性。要强化跟踪监督，健全监督意见跟踪督办机制，对全局性、长远性、根本性的重大问题，涉及改革发展稳定和群众切身利益、社会普遍关注的热点难点问题，采用多种方式连续跟踪监督，对所监督工作改进情况进行考察评估，一抓到底，直至问题解决取得实效。要落实监督反馈机制，健全完善满意度测评、跟踪问效、结果运用等机制，按照办理时限，有重点地对“一府一委两院”落实审议意见情况再审议并开展满意度测评，对整改情况不满意的，可责成行政、监察和司法机关进一步整改，并组织开展跟踪督办，直至测评满意为止。

三要强化综合素质，增强履职能力。通过举办履职培训、专题讲座、考察学习、座谈交流等方式，加强人大代表、常委会组成人员思想政治理论、法律知识和相关监督领域专业知识学习，提升综合素质和履职能力。要练好人大调研基本功，坚持以问题为导向，深入调研、深入实际，全面掌握情况，保证代表提出的建议言之有理、言之有据。要通过组织参与执法检查、视察调研、专项工作评议等监督活动，提高人大代表及常委会组成人员分析解决问题的能力。

面建议，全力助推特色产业培优做强。三是聚焦环境治理监督。紧随全县农村环境综合整治工作安排，县镇人大先后组织专项视察8次，提出治脏乱、提品位、建机制、强保障等9方面意见建议，推进农村人居环境整体跃升。

坚持“三个带头” 落实常态帮扶

太白县人大常委会对标“四个不摘”要求，带头高标准落实帮扶工作，取得了良好的包抓成效。一是带头落实帮扶责任。常委会班子成员积极落实包村联户责任，主动与监测户、脱贫户等帮扶重点较大的群众结对子，定期开展重点包抓走访。市人大常委会将包抓村248户群众逐户分配到机关干部名下，实行“一对一”分户精准帮扶，做到户户有人联、事事有人管。全县53个联络站采取选区划片包抓，由进站代表分片包户，夯实了代表联系帮扶责任。二是带头落实帮扶评估。将包村帮扶工作纳入常委会工作人员年终考核和代表履职考核，作为评先评优、评选“五好代表”的重要依据，重点考察包抓村、包联户产业就业收入、服务保障治理、环境面貌风气等转变情况，全力做深做实帮扶工作，真正将包抓措施转化为振兴成效。

坚持“三个强化” 汇聚人大力量

太白县人大常委会始终坚持主动融入大局，表率务实推进，凝聚起齐心协力促振兴的强大合力。一是强化政治担当，勇担振兴使命。深学细悟党中央关于“三农”工作、乡村振兴等方针政策，统一思想认识，明确人大使命，坚定信心决心。认真落实全面推进乡村振兴战略的政治任务，将其作为人大年度工作重点，精心谋划助力，做到党委的决策部署到哪里，人大工作就跟到哪里，作用就发挥到哪里。二是强化代表意识，主动服务群众。扎实开展“双联系”制度，发挥人大代表主体作用，主动察民情、听民声、聚民意，为民代言发声，提出高质量意见建议。以乡村振兴为己任，充分发挥代表根植群众、了解农村、经验丰富的优势，着眼群众急难愁盼，倾力解难办事，扎实开展“我为代表为人民”的庄严承诺。三是强化务实作风，全面协同发力。扎实开展主题教育、“三个年”活动和党纪学习教育，倡导严谨务实高效作风。落实“四下基层”要求，紧盯农村环境治理、土坯房整治、征地拆迁补偿等工作中的顽瘴痼疾，深入一线解难题抓推进。人大调查研究之风、县、镇人大围绕社大农村实体经济、加强村卫生室管理等开展“小切口”调研，形成调研报告13篇，提出各类建议40余条，营造了协同攻坚、务实推进的干事氛围。

坚持“三个结合” 激励代表作为

太白县人大常委会积极搭建代表履职平台，将代表工作与乡村振兴紧密结合，在服务助力中展现代表风采。一是结合进站履职，实抓为民服务。依托基层代表联络站，狠抓代表履职服务，将四级人大代表分编进站，建立代表为民办实事台账，细化各级人大代表服务项目，明确办事流程，制定为民办事积分管理办法，鼓励代表围绕振兴所需、治理所盼、群众所愿积极服务办事。联络站规范化建设以来，代表累计为群众办实事2860余件，让群众真正感受到代表就在身边。二是结合项目票选，严抓民意征集。坚持双线征集集事实事项目。市人大常委会包镇督导、镇人大积极组织、各联络站代表入户动员，引导群众大胆建言献策。县政府发动各镇、部门、站所进村企，广泛听取社会各界意见建议。综合项目意见建议精心筛选，逐级审核交票项目，实现政府所听与群众所盼精准衔接。三是结合“五好”评选，真抓实干引领。深入开展“五好代表”评选活动，鼓励代表在乡村振兴实践中提升素质、带头引领、建言助力、律己表率、服务群众，涌现出了一批履职为民的先进典型。代表依托生态资源优势发展林麝、冷水鱼等特色养殖，助力集体经济发展；盘活闲置资产发展庭院经济，带头创业致富探索形成“五民工作法”“小马扎坐下说”等基层治理经验，在乡村振兴道路上书写了浓墨重彩的一笔。

坚持“三个聚焦” 突出监督重点

太白县人大常委会聚焦全县乡村振兴关键要害，精选监督议题，刚性监督助力，彰显了人大责任和担当。一是聚焦全域旅游监督。紧扣全域旅游这一支柱产业，近三年来，先后对全县乡村旅游、文化旅游、全域旅游工作开展全方位视察，指出11个方面的突出问题，并持续开展跟踪督促。今年，对近三年审议意见办理情况进行“回头看”，督促落实审议意见10条，系统助推全域旅游提质增效。二是聚焦特色产业监督。立足生态立县、特色富民“战略深做监督文章，围绕高山蔬菜、文化旅游、体育运动等九大产业链实地视察调研，摸清特色产业潜力和短板，提出深挖优质资源、强化政策保障、打造特色品牌、壮大产业链群4方