

立法长廊

IFACHANGLANG

山东

鼓励社会公众现场救护

本报消息 《山东省院前急救条例》近日经山东省十四届人大常委会第十二次会议表决通过,将于2025年1月1日起施行。

条例针对社会公众广泛关注的医疗急救收费、急救医院选择、院内急诊收治抢救、自动体外除颤器(AED)配置等重点问题,以及社会公众现场救护存在的“不敢救”“不会救”“不愿救”等现象作出具体规范,回应社会关切。

条例明确,科学布局院前医疗急救网络,综合考虑城乡布局、人口数量、医疗资源分布等因素设置市级急救(指挥)中心,合理布局急救网络医院、急救站点,并对省、设区的市急救(指挥)中心职责作出明确规定。

为激励社会力量参与,条例提出,鼓励社会公众现场救护,对现场紧急救助行为设置免责条款;因参与院前急救违反交通规则,不予行政处罚;符合见义勇为条件的,按照规定给予表彰、奖励。

湖北

筑牢知识产权保护法治屏障

本报消息 近日,湖北省政府新闻办举行新闻发布会,介绍《湖北省知识产权促进和保护条例》相关情况。该条例是湖北省首部知识产权综合性地方性法规,自2025年1月1日起施行。

条例规定,推动完善市场培育机制,加强规划引导和政策支持,建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的知识产权培育和创造机制,围绕重点产业和关键领域,引导市场主体培育和创造高质量、高价值知识产权。

条例明确了专利权、著作权、商标权、地理标志、植物新品种权等不同类型的较高价值知识产权培育的导向及途径,推动市场主体在传统优势产业、战略性新兴产业、未来产业等领域培育高价值知识产权。

条例规定,推进知识产权归属和权益分配机制改革,充分赋予高等院校、科研机构等单位知识产权处置自主权;要求盘活存量知识产权,组织开展未转化有效专利的转化运用工作。

贵州

规范交通运输综合行政执法行为

本报消息 《贵州省交通运输综合行政执法条例》日前经贵州省十四届人大常委会第十三次会议通过,将于2025年3月1日起施行。

条例明确,省人民政府交通运输主管部门主管全省交通运输综合行政执法工作,省交通运输综合行政执法机构负责职责范围内的交通运输综合行政执法工作。

条例要求,交通运输综合行政执法事项实行目录管理制度,目录应当明确事项名称、职权类型、实施依据等基本要素,并纳入行政执法监督管理事项。

条例规定,县级以上人民政府应当根据管理范围、人口数量、路网规模、航道里程、航道设施、管理车船量等因素,配备适应工作需要的交通运输综合行政执法人员;县级以上人民政府应当按照国家和省的有关规定和标准,配置交通运输综合行政执法工作所需执法服装、执法车船、执法装备、办公场所等。

珠海

规范低空交通建设管理

本报消息 近日,广东省珠海市十届人大常委会第三十次会议表决通过了《珠海经济特区低空交通建设管理条例》,条例自2025年1月1日起施行。

条例明确规定市人民政府对全市低空交通建设实行统一规划、建设、管理,由市交通运输部门负责统筹协调本条例实施,并厘清发展改革、政务和数据、工业和信息化、公安、市场监管、应急管理、气象等主管部门和单位的职责。

根据合作区分线管理和全域建设海陆空空间智能无人体系的需求,条例特设“合作区特别规定”专章。条例明确,对经“一线”“二线”进出的无人驾驶航空器及其所有者、操控员等实行登记管理。规定使用无人驾驶航空器作为运输工具经“一线”进出合作区的,应当满足对外开放口岸对运输工具、货物、物品、人员的要求,依法接受海关监管、出入境边防检查机关检查。

■ 朱俐娜

为长三角地区绿色低碳转型提供经验

近年来,我国绿色低碳转型不断取得新突破。国家能源局发展规划司副司长董万成在2024年第四季度新闻发布会上表示,截至7月底,全国风电、太阳能发电装机达到12.06亿千瓦。截至9月底,风电和太阳能发电新增装机占新增总发电装机的比重超过80%。

“我国绿色低碳产业规模持续壮大,可再生能源产业发展迅速,风电、光伏发电等清洁能源设备生产规模居世界第一,多晶硅、硅片、电池和组件占全球产量的70%以上。节能环保产业质量效益持续提升,形成了覆盖节能、节水、环保、可再生能源等各个领域的绿色技术装备制造体系,绿色技术装备和产品供给能力显著增强。”中国企业资本联盟副理事长柏文喜说。

实际上,浙江省此前已出台多项政策性文件推进绿色低碳转型,比如《浙江省应对气候变化“十四五”规划》《关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的实施意见》等。与此同时,浙江省杭州市、湖州市入选全国首批碳达峰试点城市名单,并分别发布了相关实施方案。

如今,浙江省持续发力,探路绿色低碳发展。

本次出台的条例,以碳达峰碳中和工作为引领,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式和生活方式,适用于浙江省行政区域内能源、工业、交通运输、城乡建设、农业、居民生活等领域绿色低碳转型相关活动。

产业低碳转型要做好绿色文章。

■ 倪方方 侍军宁 李伟 邢媛媛

《徐州市淮海战役红色文化资源保护条例(草案)》(以下简称条例草案)日前进入江苏省徐州市人大常委会二审。这是江苏徐州、河南商丘、安徽淮北、宿州四地首次区域协同立法,携手共护淮海战役红色资源。

“要把红色资源利用好,红色传统发扬好、红色基因传承好,立法保护是第一步。”徐州市人大常委会法工委主任庄志刚说,红色资源保护是所有城市共同的课题,亟需以法治力量为淮海战役遗址遗存的保护、管理、传承、利用提供统一的制度保障。

淮海战役是解放战争中具有决定意义的三大战役之一,其革命遗迹密布苏皖豫,红色故事更是传唱已久。徐州积极联系商丘、淮北、宿州,提出将现有的

古旧的弋阳腔,正拂去灰尘,焕发新的时代光彩。

日前,江西省人大常委会批准通过了《上饶市弋阳腔保护传承条例》(以下简称条例),条例将于2025年1月1日起施行。这也是江西首部非遗戏曲保护传承的地方性法规。

剧种的危机

弋阳腔,上饶市弋阳县地方传统戏剧,也是第一批国家级非物质文化遗产代表性剧种。

早在宋元时期,南戏在南方迅速发展,《荆钗记》《白兔记》《琵琶记》等传奇剧目成为当时群众喜闻乐见的戏曲形式。它们在各地的流传促成了南戏各声腔剧种的形成——在南戏的大本营浙江,先后形成了海盐腔和余姚腔;流传到江西的一支南戏流派演变成了弋阳腔;流传至江苏的成了昆山腔。到明代,呈现出南戏四大声腔争奇斗艳的格局。

其中,弋阳腔由于具有“错用乡语”(每到一地便用当地方言演唱)等特点,从弋阳流传到各地后遍地开花,又逐渐衍生出青阳腔、徽州腔、四平腔、京腔等新的声腔,形成一个具有共同特点的庞大的声腔系统,被业界称为“弋阳诸腔”或“高腔系统”,弋阳腔由此成为高腔鼻祖。

柏文喜认为,条例不仅是浙江贯彻落实国家碳达峰碳中和战略的具体行动,也是推动经济社会高质量发展的必然选择。通过立法,浙江可以更好地引导和规范社会各界的绿色低碳行为,推动形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式和生活方式,将为浙江可持续发展注入新的动力。

“对长三角地区以及其他地区而言,条例的实施将推动产业结构优化升级,培育新的经济增长点,为其他地区提供可借鉴的经验,推动区域协同发展和绿色低碳转型。”柏文喜说。

探索建立省域碳普惠减排交易机制

在能源领域,浙江省能源结构持续优化。据浙江省统计局能源和环境处相关人员介绍,2023年,浙江省非化石能源占能源消费总量的比重为22.2%,比2012年提高10.7个百分点;风光等新能源装机占全省发电总装机比例首超三成,新能源发电量较上年增长近31%;2024年6月,清洁能源装机占比超过一半,并历史性超过火电,在电源结构上实现了以火电为主到清洁能源占主导的历史性转变。

同时,能源资源利用效率也不断提高,节能降耗成效显著。2023年,浙江省万元GDP能耗由2005年的0.90吨标准煤(2005年价)降至0.40吨标准煤(2020年价)左右,比2012年累计下降16.1%,节能降耗水平居全国前列;公共机构人均能耗108.28千克标准煤,比上年下降7.3%。

当前形势下,浙江如何发展清洁能源?

条例明确提出,加强能源产供储销体系建设,推进非化石能源安全可靠有

三省四市携手保护淮海战役红色资源

跨区域协同立法 共护红色根脉

保护措施、经验上升为法规制度。很快,兄弟城市都作出积极回应。

跨省立法,其实并不简单。“各地管理层次、部门都有所差异,遗址遗存保护现状也不均衡,行政区域壁垒很难打破。”徐州市司法局副局长高正文坦言,各方经多次磋商,将“能保尽保”“推进整体性保护”等“最大公约数”转化为单独立法,在管理机制、保护措施、传承利用等核心条款上保持一致。

为了共同的目标,四地统一步调:同步立项、同步起草、同步修改、同步审议、同步实施。一年多来,四地开展5次跨区域联合行动,考察掌握各城市淮海战役红色资源保护的现状,对法规草案审查修改进行座谈论证,围绕立法过程中遇到的问题开展协商。

“四地紧密通联,立法流程完全同步,每个环节上大家充分交换意见。”

■ 卞晔

然而,当下弋阳腔的情况,与其在中国戏曲史上的突出地位并不相符。

“一是受众减少,流布范围缩减;二是人才匮乏,从业人员缩减;三是创新乏力,剧目生产能力不足。”上饶市人大常委会法工委主任周建新介绍,目前全省仅有弋阳县弋阳腔艺术保护中心一个弋阳腔专业剧团。

近年来,这一现状引起了社会各界的关注。为继承和弘扬中华优秀传统文化,从法治层面解决弋阳腔保护传承存在的问题,促进弋阳腔保护传承法治化、规范化和常态化,制定地方性法规驶入快车道。

条例共23条,从构建保护传承体系、建立健全保护传承措施、加大宣传推广、加强保护传承基础保障等方面,对弋阳腔保护传承立法进行了系统性的设计和创新性探索。

为剧团“松绑”

为制定好条例,今年以来,周建新和同事们先后赴浙江温州和广东潮汕地区开

核心阅读

近日,浙江省湖州市长兴县泗安镇长岗岭村,周围绿水青山与光伏基地相互映衬,呈现出一幅美丽乡村生态画卷。近年来,泗安镇坚持绿色发展理念,大力推进生态清洁能源项目,流转荒山、荒坡发展光伏产业,为乡村全面振兴及经济社会高质量绿色发展赋能。

在“双碳”背景下,绿色低碳转型是实现高质量发展的必由之路。中共中央、国务院印发的《关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见》提出,深入推进粤港澳大湾区建设和长三角一体化发展,打造世界级绿色低碳产业集群。

如今,多地前瞻布局绿色低碳产业。继上海8月印发《上海市加快推进绿色低碳转型行动方案(2024—2027年)》之后,《浙江省绿色低碳转型促进条例》(以下简称条例)日前经浙江省第十四届人民代表大会常务委员会第十二次会议通过,将自2025年1月1日起施行。

序替代化石能源,优化能源结构,加快构建新型能源体系,推动能源保供稳价、清洁低碳、安全高效。

条例还提出“积极安全有序发展核电”“推进可再生能源开发利用”“推动微电网、虚拟电厂、源网荷储一体化项目建设”等。

柏文喜介绍,浙江省地域优势包括风能、太阳能资源丰富的地区大力发展可再生能源产业;制造业发达的地区加快发展新能源汽车、节能环保装备等产业。此外,浙江省未来产业的发展强调绿色、低碳、可持续发展,旨在构建全球未来产业创新发展高地和优质企业集聚地。

实现绿色低碳转型,技术是关键。条例明确,鼓励创新主体与第三方服务机构、金融资本等合作推进关键共性绿色技术攻关。

中关村物联网产业联盟副秘书长袁帅认为,技术创新是绿色低碳发展的核心驱动力,只有不断突破关键共性绿色技术,才能为绿色低碳产业提供有力支撑。通过加强合作,可以实现技术、资金、人才等资源的优化配置,推动绿色低碳技术的研发和应用,加速绿色低碳产业的升级和发展。

条例还提出,探索建立省域碳普惠减排交易机制,推动生态系统碳汇等碳普惠减排量纳入交易。

“探索建立省域碳普惠减排交易机制,是推动绿色低碳转型的重要举措。通过将生态系统碳汇等碳普惠减排量纳入交易,可以激励社会各界积极参与碳减排活动,形成全社会共同推动绿色低碳转型的良好氛围。这不仅有助于推动碳中和的健康发展,还可以促进资源节约和循环利用,实现经济效益和生态效益的双赢。”袁帅说。

在萨摩耶云科技集团首席经济学家郑磊看来,这一机制能够为中小微企

业及个人的绿色低碳行为提供激励和回报,鼓励更多的市场主体参与到低碳减排中来,形成“人人参与、人人有责”的良好氛围。

另外,条例明确,浙江省发展改革主管部门应当会同有关部门依托一体化智能化公共数据平台,建立健全全省统一的绿色低碳数智系统,开发碳账户、碳排放预测预警、碳足迹等数字化应用,推动绿色低碳转型协同化、智能化。

加快补齐短板弱项

绿色工厂是工业领域绿色低碳转型的重要抓手。所谓绿色工厂是指实现用地集约化、原料无害化、生产洁净化、废物资源化、能源低碳化的企业,是绿色制造核心实施单元。

根据工业和信息化部统计,今年前三季度,我国新培育国家绿色数据中心50家,可再生能源利用率平均值超过50%。截至目前,我国已有国家级绿色工厂5095家,产值占制造业总产值比重已超过18%。

浙江省在条例中明确,支持和规范绿色低碳工厂、绿色低碳园区、零碳园区、绿色社区、零碳公共机构、绿色餐厅等绿色低碳单元建设,引导生产生活绿色化、低碳化。

浙江省的相关数据也十分亮眼。据浙江省经济和信息化厅介绍,截至目前,全省累计建成国家级绿色工厂378家、绿色工业园区21家、绿色供应链管理企业99家,数量居全国前列;培育创建省级绿色低碳工厂379家、绿色工业园区30家;市级绿色(低碳)工厂2963家、绿色(低碳)工业园区80家,初步形成了分级分类梯度培育模式。

比如浙江丰帆数控机械有限公司,这是一家专业从事纺织行业高端自动

属闫振礼怎么也找不到父亲闫守信的名字,这成了他的一块“心病”。在查证烈士身份后,工作人员进行了补刻,最终“闫守信”3个字被永久地刻印在英名墙上,供世人纪念。

“让烈士归队,将成为法规赋予我们的神圣职责。”淮海战役烈士纪念馆管理中心主任贾萍感慨良多。2001年至今,淮海战役烈士纪念馆管理中心通过编撰淮海战役亲历者口述史、为烈士寻亲等工作,共增补321位烈士的英名。

此外,在近两年的长三角地区司法厅(局)长座谈会上,协同立法作为重要议题屡屡受到关注。江苏省司法厅副厅长顾爱平介绍,江苏与兄弟省市一道改进和完善区域协同立法工作程序和机制,加快长三角区域协同立法实质化进程,推动出台《江苏省推进长三角区域社会保障卡居民服务一卡通规定》《江苏省促进长三角生态绿色一体化发展示范区高质量发展条例》《江苏省铁路安全管理条例》等,一系列成果诠释了区域协同立法的实践价值。

(据《新华日报》)

守护高腔鼻祖 再现“弋”腔繁荣——江西首部非遗戏曲保护传承地方性法规出台前后

展立法调研,学习借鉴潮剧和温州昆曲等地方戏的地方立法保护经验、做法。结合上饶市和弋阳县实际,条例吸纳了不少有益的经验做法。

保护传承好弋阳腔,构建人、财、物全方位保障机制是前提。条例的一大“实在”之处就在于明晰了保障措施。

“市人民政府应当在本级财政预算中设立弋阳腔专项资金,用于支持弋阳腔保护、传承和发展。”其中,条例第15条在明确弋阳县政府资金保障措施的同时,对上饶市政府的资金保障也作出要求。“目前,惯例的做法只有弋阳县政府安排专项资金。”周建新点出了立法前后的不同。

传承文化,人才是关键。条例第9条至第13条从人才的培养、引进、培训和激励措施四个方面,为人才保障提供了法律依据。

在人才引进上,条例规定,对急需引进的高层次、短缺专业人才,具有高级专业技术职务或者硕士以上学位的人员,可采取直接考核的方式招聘。“这意味着剧团可以直接面试招聘人才。”弋阳县弋阳腔艺术保护中心相关负责人说。

在激励举措上,同样给予足够的空间:市政府人力资源和社会保障主管部门应对弋阳腔专业技术人员职称评聘予以倾斜;国有弋阳腔院团对高层次人才、关键岗位人员、业务骨干或者紧缺急需人才,可实行协议工资、项目工资、年薪制等分配方式。

“作为公益一类事业单位,弋阳县弋阳腔艺术保护中心也出现过有钱不敢发的情况。”周建新表示,条例的目的之一就是为剧团“松绑”,为提高演职人员收入提供法律依据,从而调动演职人员积极性。

鼓励线上推广

条例第20条至第22条,则集中“火力”,破解社会对弋阳腔知晓度不高的问题。

毋庸置疑,展示推广优秀传统文化,政府的表率作用和托底作用不可或缺。条例第20条规定:“市、县(市、区)人民政府应当将弋阳腔演出纳入基本公共文化服

务目录,通过政府购买服务、政府补贴等方式支持弋阳腔演出团体进景区、进校园、进村(社区)等开展演出。”

同时,条例要求上饶市和弋阳县两级政府文化主管部门通过举办展演、会演等活动,提升弋阳腔的知名度,并鼓励和支持本市弋阳腔演出团体参加国内外各类戏曲展演、会演等交流活动,展示传播弋阳腔艺术。

明者因时而变,知者随事而制。

“我们在潮汕调研时看到,潮剧艺人在当地古街、公园免费演出,群众纷纷围观并拍视频甚至直播。”周建新认为,面对移动互联网传播的新技术、新趋势,宣传推广弋阳腔的手段也要随之改变。条例第21条吸收了相关经验:鼓励公民、法人和其他组织通过微电影、短视频和网络直播等方式宣传推广弋阳腔。

“期望通过条例的一系列松绑和鼓励措施,让弋阳腔飞入寻常百姓家,促进弋阳腔在新时代的创造性转化和创新性发展。”周建新说。

(据《江西日报》)