

以人大之问 筑安全之基

——朝阳市人大常委会安全生产专题询问侧记

■ 本报通讯员 张 舒

安全生产,国之大事。
近日,在辽宁省朝阳市十二届人大常委会第二十四次会议期间,召开了一场别开生面、精彩纷呈的联组会议——安全生产工作情况专题询问会议。会上,9名市人大常委会委员、省市人大代表接连发问,问出了“辣味”和压力;市应急局、市公安局、市住建局等部门负责同志坦坦率率应答,答出了诚恳和担当,会议达到了查找不足、凝聚共识、形成合力、推动工作的预期。

精准选题 靶向发力

安全是一切工作的前提和底线。朝阳市人大常委会已连续5年对安全生产工作情况进行监督检查,今年更是加大监督力度,不仅将安全生产作为重点监督工作,还将其作为年度专题询问议题,以高质量安全护航高质量发展。“这场专题询问,问得正当其时,很有必要。”朝阳市人大常委会委员房正说。

没有调查就没有发言权。今年2月以来,朝阳市人大常委会在党组的坚强领导下,先后前往供暖企业、幼儿园、民生项目施工现场,督导检查安全生产工作;6月初,常委会发布了《关于对我市安全生产工作情况公开征求意见的通告》,向全市各级人大代表和人民群众征求意见建议,让更多代表和群众参与人大监督工作;7月,集中组织部分市人大常委会委员和人大代表,采取市县联动与专家参与相结合、定点调查与抽查暗访相

结合的方式,深入建筑施工、城镇燃气、矿山、危险化学品、制造业、新能源、教育等重点领域,对全市安全生产工作情况进行调查,现场排查出各类安全隐患40余处。

朝阳市人大社会委主任委员孟庆冰表示:“我们是带着发现的问题,带着群众关心关注的痛点、难点问题,组织的本次专题询问。”

创根问底 直击要害

“这次专题询问没有剧本,也绝不是走过场,而是要敢于暴露问题,动真碰硬。”朝阳市人大常委会党组书记、主任谢卫东在常委会会议上强调。

专题询问会议上的所有询问题目严格做好保密管理,坚持不“透题”,从印发召开专题询问的通知到正式询问,仅仅给应询部门留出两天时间,就是要看这些重点部门究竟有没有把安全生产工作真正放在心上、抓在平常、落实在行动上。

“安委会办公室还没有实体化运行,其职能由市应急局承担。请问市应急局,应如何发挥好安委办的职能作用,协调各成员单位建立齐抓共管的长效机制?”询问会上,第一个问题开门见山,市人大常委会委员就调查中发现的安委办实体化运行现状点题发问。

“暗访片中,建筑施工现场存在安全防护措施不到位、特种作业人员无证上岗、应急预案缺失等问题。请问市住建局,对于县(市)区存在的这种现象是否知情,全市类似的问题是否还有?作为行业主管部门,针对上述屡禁不止的违

法违规现象和居高不下的事故发生率,应该如何进一步强化安全监管,督促企业落实主体责任?”市人大常委会首次尝试拍摄暗访视频,就建筑施工、废弃矿山恢复和治理,以及消防安全分别编辑了3段视频在专题询问会上播放,这种直观的方式、尖锐的问法、揭短的魄力让与会人员非常震撼。

“请问市公安局,通过对我市今年以来交通事故的分析梳理,发生事故的主要原因有哪些?公安机关采取了哪些防范措施?”辽宁省人大代表武中华就群众关心关注的交通安全问题直接发问。

……
询问现场,市人大常委会委员和人大代表还就民用爆炸物品、校园安全、废弃矿山恢复治理、非煤矿山、电梯安全、新兴行业领域监管等重点领域和重大风险隐患的症结根源,向相关部门进行询问。一个个紧扣发展大局和民生安全的问题问到关键处、问在点子上,叩响了“人大之问”的监督强音;应询部门直面问题不遮不掩,诚恳作答,举措实、效果好,答出了政府部门正视不足、迎难而上的责任和担当。

创新方式 跟踪问效

这些重点部门回答得好不好,与会的朝阳市人大常委会组成人员根据他们的答复情况,以电子表决的方式开展了满意度测评。“这是我们首次对专题询问答复情况开展满意度测评,现场打分的结果很真实,这里没有人情世故,只有遵从本心的公正测评。”朝阳市人大常委会

副主任、秘书长李世均说。

“安全是一切工作的前提和底线,必须时刻绷紧安全生产这根弦。”专题询问测评环节结束后,谢卫东对8个应询部门的答复情况一一进行点评。他指出,安全事故的发生从根本上说还是安全生产意识树得不牢、责任压得不实、工作做得不细、隐患排查不到位。他强调,市政府及有关部门要进一步提高政治站位,以更紧之弦守牢安全发展防线;持续压实安全生产责任,以更实之举夯实安全生产基本盘;不断聚焦重点行业领域,以更强之力防范化解安全风险,用高水平安全助力全市高质量发展。

“这种‘当面锣、对面鼓’的形式震撼了,引人深思、发人深省,我深刻感受到作为一名人大代表的责任感和使命感。”朝阳市人大代表高清华激动地跟身旁的代表交流。这不仅仅是高清华个人的想法,更是参加此次专题询问会议的常委会组成人员和省市人大代表共同的心声。

朝阳市人大常委会结合审议政府安全生产专项工作报告情况和专题询问情况,经过认真梳理和综合整理,形成了书面审议意见,印发市政府研究办理。为了让审议意见有抓手,市人大常委会针对对矿山、燃气、建筑施工、交通运输、消防安全等重点行业领域,条目清晰地列出了16项具体深入、操作性强的重点审议意见,明确市人大有关专门委员会进行跟踪督办,对清单所列的问题实行动态管理,做到解决一个、销号一个,确保“事事有回音,件件有着落”。



近日,江苏省南京市鼓楼区人大常委会举办“人民代表大会制度的鼓楼实践”主题开展仪式暨“人大代表讲坛”特别版活动,部分南京市、鼓楼区人大代表参加活动。据悉,为办好主题展,鼓楼区人大常委会线上发布征集公告,区、街、社区“三级总动员”,共收集文献、图片、实物达4万件,从中遴选400件集成本次图文展览。在“人大代表讲坛”特别版活动中,全国人大代表韩峰等8位人大代表回顾了人民代表大会制度的光辉历程,畅谈了基层人大工作的实践与思考,分享了履职经验和体会。

古仁轩摄

山东:立法有特色 发展添动力

(上接第一版)

如今,全国人大常委会法工委在山东设立2个基层立法联系点,同时山东省已设立19个省级基层立法联系点、362个市级基层立法联系点,实现每件法规都能听到人民群众原汁原味的意见建议。

除了深入最基层,山东人大也想办法让立法意见更具科学性和代表性,以开门立法、民主立法推动实现科学立法。

10月18日,午后,山东省人大常委会的会议室内,一场关于山东省院前急救条例草案的立法听证会正在进行。

医疗急救专家、公交车司机、普通群众代表以及卫生健康、应急管理等部门负责人就草案相关问题讨论得热火朝天:

“执法实践中遇到过好心送伤者去医院却违反交通规则的情况,建议条例明确,针对其他车辆和行人因参与院前急救违反交通规则,可免于行政处罚。”山东省公安厅交通管理局民警顾扬结合自己的工作实践说。

“我们在公共体育场馆都已经设置了AED(自动体外除颤器),但日常维护有时会被忽略。建议条例对维护义务作出规定。”济南市群众体育事业发展中心工作人员戚跃说。

“草案应该明确,将收费项目和标准向社会公示,并且有必要在患者及家属询问时明确告知缴费形式、收费项目等内容……”公交车司机董丹从普通群众的角度提出了建议。

听证会上,每个人都有说不完的

话。在会议桌的一侧,作为听证会主持人的山东省人大常委会法工委主任黄庆峰不时做着记录。

“这是全过程人民民主的生动实践。”黄庆峰说,“我们召开立法听证会的时候,邀请的代表不仅来自基层,还要来自相关专业领域,具有代表性。这些来自一线的经验总结和专业意见,是非常宝贵的立法资源。”

区域协同立法奏响法治协奏曲

“pH值,合格;化学需氧量,合格……”今年5月,济南、德州环保部门开展了一场行政边界地区生态环境联合执法专项行动。

联动执法检查组在某跨界河流断面各采一份水样,又在各自区域分别采样,共同分析比对河流水质,以有效保护全流域水资源。

“长期以来,跨流域保护治理一直是包括黄河在内的江河环境、水资源保护的难点。单个地方立法往往面临衔接问题,‘管住了下游,管不了上游’。”山东省人大常委会法工委副主任刘源说。

于是,2023年,山东省人大常委会统筹指导济南等9个沿黄设区的市人大常委会围绕“黄河水资源保护与节约集约利用”开展协同立法。

“通过协同立法,不同地市间跨界河流治理和水资源保护不同步、解决不及时、执法侧重点不统一等问题得到一定程度地解决。”山东省人大常委会法工委相关负责人介绍。

山东还积极总结协同立法经验,以

管长远的制度形式固定下来。

“胶东五市人大常委会加强对地方立法工作协同的组织领导,建立五市人大常委会立法协同联席会议制度。”

“胶东五市人大常委会应当聚焦加快推进胶东经济圈一体化发展,在产业协作、科技创新、经略海洋、生态环保、交通一体化、文化旅游、公共服务、公共安全等重点领域开展立法协同。”

……

2021年8月,山东省人大常委会召开胶东经济圈地方立法协同工作座谈会,会上胶东经济圈五市,即青岛、烟台、潍坊、威海、日照五市人大常委会共同签订了《关于推进胶东五市人大常委会地方立法工作协同的协议》。五市人大决定以这种形式进一步完善工作机制,在立法工作的各个环节开展紧密协作。

机制的建立推动了协同立法向前发展。
协议签订后不久,青岛、烟台、潍坊、威海、日照五市分别通过了《关于推动和保障胶东经济圈一体化发展的决定》,推进胶东经济圈构建合作机制完善、要素流动高效、发展活力强劲、辐射作用显著的区域发展共同体。

2022年年初,山东省人大常委会又指导和推动海洋牧场比较集中的胶东五市开展海洋牧场管理协同立法,协同制定海洋牧场管理条例。

“区域协同立法为山东的区域协同发展提供了坚实的保障,奏响法治协奏曲。”山东省人大常委会法工委相关负责人说。

微镜头 EIJINGTOU

寿光市人大常委会:

将人大代表讲座办到田间地头

■ 本报通讯员 黄旭 齐玉玮

“崔代表,叶霉、灰霉这两种病应该怎么预防?”“给菜‘点花’的时候该注意什么?”……这是山东省寿光市人大代表服务群众的一个缩影。

开讲堂、讲政策、送服务,寿光市人大常委会切实发挥农业专业人大代表作用,以蔬菜产业人大代表联络站为载体,将人大代表讲座办到田间地头,切实解决群众急难愁盼问题。

群众需要什么,我们就讲什么

“人大代表敢于在群众面前亮明身份,和群众交朋友,根据群众需要选择群众喜闻乐见的形式,把自己的专业知识说给群众听,让群众听得清清楚楚、明明白白。”寿光市人大农业农村委员会主任委员卜庆华介绍。

寿光人大坚持触角向下、重心下移,根据农村区域特点、群众生产生活需要,坚持需求清单、供给“菜单”工作法,量身定制人大代表讲座“菜单”,形成了群众“点单”、人大“接单”、代表“上菜”的定制化人大代表讲座模式,让人大代表讲座接地气、有人气。
目前,寿光人大收集到群众需求560余份,根据人大代表专业知识,梳理形成种植养殖技术、病虫害防控、农业面源污染防治、农产品销售渠道拓展等12个方面的讲座课题。

群众想怎么听,我们就怎么讲

“在西红柿坐果期间,适量施用磷肥可促进花芽分化……”近日,寿光市人大代表讲座搬到了田间地头,山东省、潍坊市人大代表,寿光市稻

田镇崔岭西村党支部书记崔玉禄为部分家庭农场主、种植大户上了一堂生动的农业技术培训课。

“广大村民朋友注意了,我是寿光市人大代表王江勇,今天我给大家讲解西红柿闷棚的注意事项……”寿光市古城街道后王村的大喇叭里,又一期人大代表讲座开讲了。寿光人大不断创新人大代表讲座形式,以群众语言、大众视野、基层实际来“翻译”理论、“解释”时政,变“传输式”为“研讨式”,变“被动式”为“互动式”。

百姓的事儿、农村的事儿、蔬菜产业的事儿,都是人大代表最关心的事儿,“小板凳”讲座、网络直播、农村大喇叭……人大代表讲座活跃在农村群众生产生活的各方面。

群众聚到哪里,我们就在哪讲

寿光人大健全专业代表小组机制,依托蔬菜产业人大代表联络站,在群众较为集中的地区常态化开展各项“问诊”活动,不仅授课,也收集群众意见建议。

寿光人大不断创新代表接待群众制度,代表们走进田间地头,向菜农推广先进种植技术,帮助企业、群众解决问题。蔬菜产业人大代表联络站建站以来,已联系群众560余人,帮助解决问题53个,形成意见建议63条。如今,寿光田间地头的人大代表讲座已成为“科、教、推”一体化的综合性讲座。

“田间地头也是履职舞台,通过人大代表讲座,我们和群众的关系更近了。”一位代表说,“我们会尽己所能,扎根农业农村,全面推进乡村振兴、建设农业强市中贡献自己的力量。”

阳泉市城区上站街道企业人大代表联络点:

穿针引线巧解发展难题

■ 本报通讯员 范静璐 贾洁

“人行道这么快就维修好啦,人大代表是真心实意为我们办实事的。”

位于山西省阳泉市城区上站街道德胜街天桥零工市场门口的人行道破损严重,居民出行受到影响,周边商户的生意也每况愈下。零工市场负责人通过云平台向上站街道企业人大代表联络点进行了反映。驻点的城区人大代表王璘及时与阳泉市政工程有限公司沟通,并会同市政巡查人员实地察看,共同研究解决方案。仅仅一天时间,该路段就修缮完毕,来往的居民赞不绝口。

上站街道辖区小微企业较多,各方面需求和诉求也较为集中。如何有效调动人大代表履职积极性,实现更加专业、更有针对性的履职,是街道党工委及街道人大工委思考的重点。“我们立足城区中心优势和企业人大代表较多的实际,在市、区人大常委会支持下建立全市首家行业代表联络点。运行过程中,我们充分发挥7名驻站代表的优势和作用,通过强学习、建机制、搭平台、拓渠道、优服务一体化举措,真正把联络点打造成为基层落实全过程人民民主的‘实践站’。”上站街道党工委书记荆鑫介绍说。

为进一步提升人大代表为民履职、为民尽责的能力,上站街道人大工委不断探索人大工作路径,创新工

作机制,将7名积极关注企业人大代表联络点建设的辖区选民聘任为人大代表特约顾问和履职监督员,进一步拓宽群众参与基层治理的渠道、提升人大代表履职精准度。同时,积极搭建平台,发挥商会牵线搭桥作用,帮助企业做好供需对接、产销衔接。

“我们发挥企业代表优势,有效整合商会与政府职能部门的力量,让企业人大代表联络点既能收集商情,也能解决商愁。”上站街道人大工委负责人介绍,作为建在最基层的履职平台,企业人大代表联络点充分发挥收集社情民意“直通车”的作用,建立“群众码上说 代表马上办”线上云接待机制,为代表、联络点制定专属二维码,企业家、经营户、员工有意见和问题可以直接扫码给代表留言,实现了代表和群众“无障碍”联系、“零距离”沟通,人大代表“全天候”履职。

“今年以来,联络点组织代表围绕特色产业发展已开展多批次的考察交流,同时在每月开展‘5来作贡献 便民服务日’活动,组织轮值代表开展惠民惠企政策宣传,帮助群众解决急难愁盼问题。”上站街道人大工委负责人介绍,企业人大代表联络点创建以来,驻点代表共收集基层群众、驻地企业意见建议40余条,为辖区企业、职工开展各类帮扶活动20余次,得到了辖区企业和群众的一致认可。

贵阳市云岩区人大常委会召开建议办理跟踪评审会

以评为尺 推动代表建议落地有声

本报讯(通讯员周雪 蒙莹) 11月20日,贵州省贵阳市云岩区人大常委会召开区十八届人大三次会议代表建议办理跟踪评审会。会上,部分区人大常委会组成人员、区人大代表和街镇人大负责人负责同志等50名评审人员对政府部门代表建议办理工作进行综合评价。

“我今年提交了两份代表建议,一份是立足自己行业有关经济发展的,另一份是社会重点关注的有关青少年身心健康的。前不久,受云岩区人大常委会邀请前往贵阳市第十三中学现场了解人大代表建议办理情况时,我感受到了承办部门对于人大代表建议的重视程度与落实力度。”云岩区人大代表熊永钢评议说。

随后,云岩区人大代表罗文强也结合实际办理情况进行现场评议。他说:“我提出的建议得到了有关部门的及时沟通和反馈,对反映的问题是否纳入办理日程、目前进度如何有了详细的了解。希望承办单位能够更加主动地与代表加强沟通联系,从而更加准确地将代表建议办到群众的心坎上和需求上。”

代表建议办得怎么样,人大代表说好才算好。近年来,云岩区人大常委会将代表建议办理工作作为践行全过程

人民民主的重要抓手,创新采取“代表建议办理质效+政府部门办理情况”双满意度总价机制,通过“代表建议代表评”的方式使代表建议办理质效和满意度客观直接地得到体现。

据悉,为了实现代表建议“内容高质量、办理高质量”,云岩区人大常委会不断完善代表建议“提、交、办、督、评”全链条工作机制,通过提前组织人大代表视察调研、联系群众,确保代表建议能够提到点子上。人代会后,区人大常委会第一时间精准交给办职能部们,办理过程中定期进行调度,开展“三个督办+一个评审”,推动代表建议落地见效,努力以代表建议工作的成色擦亮全过程人民民主的底色。

评审会现场,根据评审人员填写的综合评价表,云岩区人大常委会对各承办单位的得分进行了核算。据悉,区政府办、区发改局、区工信局在代表建议办理满意度测评中位列前三名;区商务局、区域更中心、区房屋征收处在代表建议办理满意度测评中位列后三位。

“区人大常委会将持续完善代表建议‘提、交、办、督、评’的全链条工作机制,认真总结经验做法,努力提升代表建议办理工作制度化、规范化水平。”云岩区人大常委会有关负责人表示。