

中国儿童友好城市建设启动3年来,已有93个城市开展试点——

让城市多些“1米视角”

■ 邱海峰

儿童友好城市什么样？你所在的城市是儿童友好城市吗？

近日,国家发展改革委社会发展司和国务院妇工委办公室联合发布《中国儿童友好城市发展报告(2024)》(以下简称“报告”)。报告显示,截至目前,全国已有93个城市进入国家儿童友好城市建设范围,覆盖31个省市区,越来越多的地方开始注重从“1米高度”视角制定实施社会政策、健全完善公共服务。

为什么要推进儿童友好城市建设？接下来还将从哪些方面发力？记者采访了国家发展改革委社会发展司有关负责人和相关专家。

从发展理念上升为国家行动

周末去哪儿“遛娃”？在不少城市,这个问题有了越来越多新答案;上海市徐汇区在滨江沿线设置儿童攀岩墙、篮球场、滑板广场等体育设施,打造主题鲜明的儿童滨水空间;浙江省杭州市上城区建成全市首个儿童友好商圈,将儿童剧院、阅读区、益智游戏区等融入商场布局,成为当地“宝妈”的热门打卡点;湖南省长沙市马栏山片区成立全市首个“儿童友好工作站”,在马栏山鸭嘴公园建设马栏山气象站、水位雨量观测站,并配套户外儿童游乐区、沙池等设施。

这些体现儿童友好元素的城市,如今都在开展一个共同行动:建设国家儿童友好城市。何谓儿童友好？为什么要从国家层面推进儿童友好城市建设？

看概念。1989年联合国《儿童权利公约》提出儿童具有生存权、发展权、受保护权和参与权四大权利。儿童友好城市正是从儿童视角出发,以儿童需求为导向,为儿童成长发展提供适宜的条件、环境和服务,切实保障儿童四大权利的城市。

看现实。中国是儿童人口大国,当

前约有0—17周岁儿童3亿人,约占全国人口总数的1/5,世界儿童人口的1/8。广大家庭“急难愁盼”尤为突出地反映在儿童公共服务领域,比如托育方面,相较超过三成的婴幼儿家庭托育需求,即使当前全部托位投入使用,也只能满足15%的家庭入托需求,而当前全国实际入托率仅为7.86%,托位空置率近50%,一线城市供需矛盾更为突出。

中国宏观经济研究院社会所副研究员魏义方分析,推进儿童友好城市建设,承载着人民群众对美好生活的期盼。近年来,一些城市先行先试,探索将儿童优先发展融入经济社会发展全过程和城市规划建设治理各环节,取得了一定成效,但也存在儿童公共服务体系覆盖面不足、社会力量多方参与不够等问题。从国家层面推进儿童友好城市建设,全面开展各领域儿童友好行动,有利于推动儿童友好理念成为全社会普遍共识,为中国式现代化建设培育时代新人。

从发展理念上升为国家行动,这一转变如何实现？国家发展改革委社会发展司司长刘明表示,2021年,儿童友好城市建设纳入国家“十四五”规划《纲要》。同年,经国务院同意,国家发展改革委等23部门联合印发《关于推进儿童友好城市建设的指导意见》(以下简称“意见”),中国儿童友好城市建设正式拉开序幕。根据意见,到2025年,通过在全国范围内开展100个儿童友好城市建设试点,推动儿童友好理念深入人心,儿童友好要求在社会政策、公共服务、权利保障、成长空间、发展环境等方面充分体现。

近1/3地级以上城市参与试点

推进儿童友好城市建设,各地进展如何？

2023年,国家发展改革委社会发展司组织发布《中国儿童友好城市发展报告(2023)》,这是中国首次编辑出版关于儿童友好城市建设情况的发展报告。今

年,这一报告继续发布,突出反映2024年最新进展,并在2023年基础上,进一步指引发展方向,突出工作重点、交流创新实践、完善推进机制。

根据报告,继2022年全国公布首批14个建设国家儿童友好城市名单以来,2023年、2024年分别增加40个、39个,累计已有93个城市入选,占全国地级以上城市比重近1/3。截至2023年年底,超130个城市(含直辖市城区)编制了儿童友好城市建设实施方案、行动计划等,一揽子提出儿童友好城市建设任务举措和政策清单;90余个城市将儿童友好理念融入国土空间规划和各类部门专项规划。其中,不少城市在此过程中积累了有益经验。

“窗上贴些小动物图案,让我们的阅读室更温馨”“希望咱这里的儿童场所再多一些卡通娱乐元素”……在江苏省苏州市相城区漕湖街道,永昌泾社区近来组织的“小小规划师”项目、DIY汉堡、儿童观察团主题讨论等特色活动吸引不少儿童参与。永昌泾社区妇联主席金贺慧说,作为苏州市儿童友好社区,永昌泾社区将辖区内0到18岁近1200人划分为4个年龄段,基于年龄特点和发展情况,量身定制寓教于乐的服务或活动,目前已重点打造了7个主场景和15个子场景,覆盖教育、医疗健康、玩耍娱乐、人文参与、自然生态等诸多方面。

此次发布的报告显示,苏州市近年来突出儿童友好空间建设,依托公园、幼儿园、中小学周边空间,因地制宜开展适儿化改造,截至2023年年底全市共建成市级儿童友好社区52个、公园40个、场馆及街区5个,开展119个校园及周边交通适儿化改造,儿童需求得到进一步满足。

此外,上海市从社会政策层面出台《推进儿童友好城市建设三年行动方案(2023—2025年)》,提出构建“15分钟儿童生活圈”;安徽省合肥市在公共服务方面为超60所新建幼儿园配上家长等候区、小游园和公厕等儿童友好“三件套”;

聚焦权益保障,河南省郑州市近3年提供残疾儿童康复救助服务1.38万人次,四川省成都市将中度、重度失能学生儿童纳入长期护理保险保障范围;山东省青岛市设计推出10个儿童友好图书馆,年接待儿童读者约50万人次,打造向全市儿童免费开放的公益绘本馆,拓展儿童人文参与空间。

国家发展改革委社会发展司副司长、一级巡视员彭福伟介绍,3年来,中国儿童友好城市建设强化系统集成、动员多方参与,全面推进社会政策友好、公共服务友好、权利保障友好、成长空间友好和发展环境友好,逐步探索形成了具有中国特色的儿童友好城市建设道路。

让家长放心舒心“遛娃”

让城市多些“1米视角”,还面临哪些挑战？

“当前,儿童友好城市建设处于起步阶段,一些城市存在儿童需求考虑不充分、设施品质有待提升、配套服务不够完善等问题。”江苏省南京市博物馆副馆长宋燕说,例如有的博物馆展板展柜的高度、展厅内灯光和色彩的设计等没有充分考虑到儿童参观群体的需求,应采取针对性措施加以解决。

此次报告也提到,目前,城市公共空间在适儿化方面不同程度存在设施不足、布局不平衡、空间不友好、功能不完善等现象,影响了儿童的使用体验和设施的利用率。儿童在城市成长不同程度面临“自然缺失”问题,一些城市规划建设未能注重生产生活生态功能的统筹布局 and 有机融合,街道和社区绿地配置不足,公园和街区缺乏儿童游憩设施,减少了孩子们与大自然接触的机会。

彭福伟认为,儿童友好城市建设,要以儿童友好空间为载体,让儿童友好更加可感、具象化。城市政府可有计划有步骤地重点推进城市市政公园(含社区口袋公园)、学校周边道路空间适儿化改

造,让大家共享有更加放心舒心的“遛娃”环境;结合实际制定儿童友好学校、医院、公园、社区等分领域建设指引,确保公共空间和设施规划、建设、设计、适儿化改造统一标准、规范建设;通过绘制儿童友好地图等形式,串联辖区内公园、绿地、博物馆、图书馆、文化馆、美术馆等各类儿童友好空间资源。

国家发展改革委等3部门此前编制印发了《城市儿童友好空间建设导则(试行)》,从适儿化改造、校外活动场所和游憩设施建设等多个方面提出具体指引,包括提出博物馆、音乐厅等展示与艺术表演设施要推进适儿化改造,展陈设施和儿童互动设备设施应符合儿童行为尺度,观众席宜配备增高坐垫;推进郊野型公园适儿化改造,鼓励建设自然露营地等多功能活动驿站,建设与自然融合的儿童游玩空间等。

另据有关调查显示,中国儿童隔代抚养比例较高,城市3岁以下婴幼儿由祖辈参与照顾的比例超过60%。对此,专家认为,在适儿化改造的同时也要注意适老化改造,积极探索“老小结合”的空间融合模式。鼓励公共服务设施综合设置、复合利用、错时利用,以满足不同年龄段居民服务需求。

魏义方认为,儿童友好城市建设需要社会各界共同参与,应鼓励企事业单位丰富扩大面向儿童的普惠性公共服务供给,积极培育为儿童服务的基金会、社会团体、社会服务机构等,营造儿童友好的社区环境,完善支持家庭发展的政策体系。

刘明表示,中国儿童友好城市建设已经从先行先试迈向全面推进,未来需更加注重常态化长效化推进,推动儿童友好城市建设以点带面、以城带乡,推动儿童友好理念向更多城市覆盖、向农村延伸,推动儿童友好行动落地见效、儿童友好事业行稳致远。

(据《人民日报海外版》)



文化产品供给同样需要“适老化”

■ 马海明

今年以来,“中老年题材微短剧爆发”“中老年题材微短剧上爸妈钱包”等话题接连引起关注。微短剧在丰富中老年群体精神文化生活的同时,的确出现了一些故意制造冲突、情节夸张离谱、价值观念违背时代潮流的创作现象,需要加以监督和引导。

中老年题材微短剧为吸引眼球而剑走偏锋,在婚恋观、家庭观、伦理观上庸俗化低俗化,甚至在付费模式上产生“歪风邪气”,这一现象理予以抵制,加强管理监督。但与此同时,我们要看到,中老年群体的精神文化需求有待满足,尤其是随着日常生活和业余消遣的日渐网络化,网上精神生活“适老化”需要更多关注。

截至2023年年底,全国65周岁及以上老年人口超2.16亿人,占总人口的15.4%。“老有所乐”,乐的不仅是富足的物质生活,更是丰富的精神世界。互联网技术的蓬勃发展,将在丰富老年人精神文化生活、助力养老社会建设方面发挥重要作用。这需要文艺工作者借力科技、善用媒介,在提升文艺产品供给的数量质量上,在实现社会属性和经济属性统一、文化价值和市场价值结合上,不断做出新的探索。

(据《人民日报》)

倡导移风易俗也要关注公众情绪

■ 静子

近日,胖东来创始人于东来在社交媒体连发数条动态,称从2025年起,为了推动美好生活、引导社会文明生活,胖东来人结婚不允许要彩礼或付彩礼,婚礼不能铺张浪费,婚礼酒席只能邀请亲朋,且酒席不能超过5桌,如果做不到,公司从制度建设上将取消一切福利。消息一出,激起舆论场一片水花。

客观讲,于东来的初衷值得肯定,但方法值得商榷。要知道,移风易俗是一件好事,同时也是一件难事,绝非使用“蛮力”所能奏效。说到底,这是一场因“如何开展移风易俗”而起的争议。或是出于强烈社会责任感的于东来,选择了能力所及又立竿见影的做法——以福利来激励员工作出某种行为选择。当然,这种激励可正可负。若将视野放大,移风易俗是一项重要的社会课题,牵一发而动全身,各界必须以更加理性与审慎的方式看待并加以推进。毕竟,营造健康、文明的婚嫁新风符合时代潮流,倡导奋斗、实干的社会风气顺应发展所需。从价值观层面的大力提倡、积极引导,到社会治理高度的专项整治,再到强制力层面的统一涉彩礼纠纷案件法律适用标准,近几年,社会各界通过多元化的手段,助推彩礼归于“礼”、大操大办归于“简”。

胖东来被许多人认为是商超界的“模范生”,也是舆论场的“大热点”,其一言一行都有可能被舆论当作关注的重点。莫让失显偏颇的发言累及来之不易的好声誉,莫让管理之手触及本不该进入的个人私域,当是企业应谨记的重要行为准则。

(据《南方日报》)



初冬时节,各地抢抓农时收获农作物,田间地头一片忙碌景象。图为11月23日,在山东省胶州市胶北街道和睦屯村,村民在采收大白菜。

10部门发文强保障,将给3亿农民工带来哪些新变化?

■ 新华社记者 姜琳

人力资源和社会保障部、国家发展改革委等10部门近日联合印发《关于进一步加强农民工服务保障工作的意见》。一项项新部署,将为3亿农民工就业、社保、落户、随迁子女入学、住房保障等方面带来哪些新变化?

多措并举,稳定和扩大农民工就业

据人力资源社会保障部数据,目前全国农民工约有3亿人,其中,外出务工农民工1.9亿人。促进农民工就业增收,意义重大。

意见要求,坚持外出就业和就地就近就业并重,多措并举促进农民工就业,并提出“扩大养老、家政、物流等服务业就业规模”“支持和规范发展新就业形态,培育壮大劳务品牌”“广泛开展区域间劳务协作,扩大有组织劳务输出规模”等具体举措。

国家发展改革委副主任李春临表示,随着老龄化程度逐年递增,要充分释放出养老、家政、托育、物流等服务业领域的就业潜力。以家政行业为例,目前我国家政服务从业人员约3000万人,而实际上市场需求高达5000万人。

劳务协作和劳务品牌是多地促进农民工就业的重要抓手,特别是劳务品牌

带动的就业,工资收入比一般务工要高不少。

“下一步将继续推动劳务协作扩规模、提质量,挖掘更多区域间劳务协作潜力。”人力资源社会保障部就业促进司司长运东来说,同时将利用好政府和市场两种资源,强化各项支持政策,抓好劳务品牌发现培育、发展提升、壮大升级。

专家表示,随着各种职业技能培训的广泛开展以及创业补贴、税费减免等政策支持,将增强农民工就业创业的活力、有效促进增收。

多管齐下,维护农民工劳动保障权益

劳动报酬是劳动者最直接、最核心的权益,是一个家庭生活的基本支撑。

意见强调,完善根治欠薪长效机制,优化运行全国根治欠薪线索反映平台,以工程建设等领域为重点持续开展根治欠薪专项行动,依法查处欠薪违法行为。组建农民工工资争议速裁庭(或速裁团队),落实农民工工资争议“快立、快调、快审、快结”长效机制。

近年来,以外卖员、主播、网约车司机等为代表的平台就业人员的劳动权益问题备受关注。为此,意见提出,落实新就业形态劳动者休息和劳动报酬权益保障指引、劳动规则公示指引、劳动者权益维护服务指南,推动平台劳动规则公平

透明。加强新就业形态劳动纠纷一站式调解。

“相关指引、指南就劳动报酬、强度等方面作出具体规定。随着其落实,将有利于化解部分新就业形态劳动者工作时间过长、规则制定不够公开、收入标准随意变动等问题。”首都经济贸易大学中国新就业形态研究中心主任张成刚说。

在维护社会保险权益方面,意见明确,“推动农民工参加城镇职工社会保险,健全农民工、灵活就业人员、新就业形态人员社保制度,全面取消在就业地参保户籍限制”“全面落实居住证参加城乡居民基本医疗保险政策”“统一农民工和城镇职工失业保险参保缴费办法”“扩大新就业形态人员职业伤害保障试点范围”。

“打破参保的堵点、难点,有利于顺应新型用工关系的需要,也能更好保障广大农民工权益。”张成刚表示。

多点突破,促进农民工均等享有服务

进了城、能留下,一直是许多外出务工人员的心愿。意见明确,推动有意愿的进城农民工在城镇落户。进一步放开放宽城镇落户限制,实行积分落户政策的城市,要优化积分落户评分标准,以稳定就业、稳定居住为主要依据,降低对学历、职业技能等方面的要求,鼓励取消年

度名额限制。

国家发展改革委副主任郑备表示,将实施新一轮农业转移人口市民化行动,聚焦破除1.7亿多进城农民工及其随迁家属市民化过程中的堵点卡点,针对大城市落户难问题,重点加快推动城区常住人口300万以上城市放开放宽落户条件,全面设立街道社区公共户口,完善租房落户政策。

针对农业转移人口最关心的教育问题,意见提出,加强随迁子女教育保障。

根据意见,各地接下来需严格落实“两为主、两纳入,以居住证为主要依据”的义务教育随迁子女入学政策,全面清理不必要的证明材料,优化办理流程;优化区域教育资源配置,重点加大人口净流入集中的城市公办学校学位供给力度,巩固并稳步提高农民工随迁子女在公办学校就读比例;推动因地制宜落实符合条件的随迁子女在流入地参加升学考试政策。

此外,意见还鼓励有条件的城市逐步将稳定就业生活的农民工群体纳入城镇住房保障政策范围,加大农业转移人口经济可承受的小户型保障性租赁住房供给,加大力度推动灵活就业人员参加住房公积金制度。

专家表示,一系列举措将让农民工更快更好融入城市生活,成为真正的新市民。

山西运城“三聚焦”加快产业转型

本报讯（记者王文婧）11月22日,山西省委宣传部、省政府新闻办组织召开“推动高质量发展 深化全方位转型”系列主题第二十一场新闻发布会,运城市有关负责人介绍情况并回答记者提问。

据介绍,运城市加快产业转型,紧盯构建现代产业体系和培育新质生产力,着力锻造高质量发展引擎。聚焦农业现代化,大力发展特优农业、工业农业、品牌农业、数字农业,狠抓南粮北植、南菜北种、南茶北栽、南鱼北养“四南四北”产业转型。粮食总产常年稳定在30亿千克左右,农产品精深加工产值年均增长20%。聚焦工业新形态,立足运城的产业基础和比较优势,持续打造“合汽生材”新兴产业地标。“合”就是信息技术与制造业深度融合,“汽”就是智能网联汽车,“生”就是生物医药大健康,“材”就是新材料,目前已逐步成形成势。今年前三季度,“合汽生材”增加值完成76.1亿元,带动战新产业占比达23.4%。聚焦服务业高端化,坚持现代和传统并举、生产性和生活性并重,加快提质增效。尤其是在文旅产业上,全力打造旅游热门门户,提高“吃住行游购娱”服务供给质量,文旅市场持续火爆,运城成为最受欢迎的小众旅游目的地之一。

山西推进广电视听高质量发展

本报讯（记者赵 烨）近日,山西省委宣传部、省政府新闻办组织召开“推动高质量发展 深化全方位转型”系列主题第二十二场新闻发布会,省广播电视局有关负责同志介绍相关情况。

近年来,省广播电视局坚持围绕中心、服务大局,坚持解放思想、改革创新,广播电视和网络视听工作取得新进展新成效。

精品文艺创作成果丰硕,重大革命题材电视剧《走向胜利》《太行奶娘》制作完成即将播出,《吕梁山上》《寻踪晋商》等多部纪录片在央视播出,动画片《叽哩与咕噜》等6部广播电视作品荣获山西省第十三届精神文明“五个一工程”优秀作品奖,成功举办2024黄河流域视听合作发展大会和“娘子关·山西电视剧周”活动,积极促成“腾讯视频精品微短剧基地”落地山西省临汾市。智慧广电建设加快推进,印发《关于进一步加快推进全省电视频道高清化建设工作方案》,加快高清和超高清电视发展,截至目前,省台7套电视频道、市级台25套电视频道和68

同时,运城市强化要素保障,注重改革、开放和创新系统集成,着力增强高质量发展后劲。改革方面,牢牢抓住重点领域和关键环节,推动国资国企、商事制度、开发区等改革全面深化跃升。开放方面,主动加强对外交流合作,全面扩大经济外向度。目前,运城航空口岸正式开放,跨境电子商务综合试验区有序推进,保税物流中心(B型)加快建设,带动外贸进出口总额今年前三季度增长59.6%。创新方面,持续实施高新技术企业倍增计划,深化“运才兴运”专项行动,打造一流创新生态。“晋创谷·运城”已入驻企业30余家,全市高新技术企业达294家,规模以上企业30%,数量和规模均居全省前列,经济发展正加速向创新驱动转变。

在改善民生方面,运城市持续深化技能、健康、书香、幸福“四个运城”建设,着力共享高质量发展成果。每年财政用于民生的支出均在80%以上。高度重视就业保障,零工市场经验做法受国务院通报表扬并在全省推广,城乡居民收入增速跑赢GDP。注重扩优提质教育,每年新(改、扩)建一批义务教育学校,高考达线率始终位居全省前列。大力提升卫生健康服务水平,“一村一名大学生村医”实现全覆盖,看病难看病贵问题得到有效解决。