

推动民生实事票决制向纵深发展

■ 黄 平（陕西）

近年来，陕西省安康市石泉县人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，始终把保障和改善民生作为工作的出发点和落脚点，聚焦人民群众所需、所急、所盼，县镇同步推进民生实事项目人大代表票决制，坚持守正创新，构建起“以制度为基石、以民意为导向、以民主决策为核心、以全方位监督为保障、以群众满意为标尺”的民生实事人大代表票决工作机制。

抓制度促规范 提升行之有效的“准度”

自开展民生实事项目人大代表票决制工作以来，石泉县就坚持把制度建设放在首位，按照“群众提、代表定、政府办、人大督、群众评”的基本思路 and 框架，制定了《石泉县民生实事项目人大代表票决制实施办法》。2023年省委办公厅《关于县乡两级全面推行民生实事项目人大代表票决制工作的意见》印发后，又按照新的要求，在总结完善以往的工作经验基础上修订完善，围绕票决制关键环节，配套制定了项目征集、初定、票决、监督、评价等“1+N”制度体系，推动民生实事项目人大代表票决制迈上民主化、科学化、制度化和规范化轨道，为高质量开展工作提供了制度遵循。同时，绘制了“项目征集与初选、

项目票决、落实监督、效果评价”四个环节工作流程图，明确每个环节“干什么”“怎么干”“谁来干”，为开展票决制工作提供更加直观、清晰、便捷的流程指引。

抓宣传促征集 提升民意征集的“广度”

聚焦群众关切，全方位、多领域收集民生需求，不断拓展民生实事征集渠道、范围，提升建议质量。一方面大力宣传民生实事项目人大代表票决制的目的、意义和实效，在群众中形成良好氛围，促进群众能够积极建言献策。加强对基层人大代表、基层组织负责人的宣传培训，拓宽代表视野，提升民生实事项目意见建议的质量。另一方面建立“人大+政府”“线上+线下”的双向征集工作机制和人大常委会领导联系镇、机关委室联系对口部门、代表联络站广泛联系选民的“三联系”制度，通过领导接访、视察调研、代表走访、代表“云家”广泛收集群众反映的民生热点和堵点问题。同时，在各镇试点建设全过程人民民主基层建设示范点，开通民情二维码，实现线上交流、“码”上提问。此外，延伸触角，从代表建议、县镇书记民情“三本账”和12345政务热线等多种途径收集民情民意，不定期在休闲广场、移民搬迁安置点等居民活动密集区下沉走访，架起社情民意“连心桥”，着力构建民声民意横向贯通、纵向覆盖的常态化收集体系。

抓协商促民主 提升沟通协商的“效度”

始终坚持民意优先，深入推进人大协商与政府协商、基层协商相融合，让民生实事项目在广泛协商中集中民意、汇集民智，努力寻求人民意愿最大“公约数”。一方面从群众最关心的民生问题着手，坚持量力而行，组织相关部门领导和专家结合全县财力状况和项目的可行性等因素，对项目进行分析论证，反复进行磋商，不断修改调整优化，确保初选项目的广泛性、精准性、可行性。另一方面依托代表家站、代表议事会、院坝会、民情恳谈日等协商平台，组织“两代表一委员”和群众代表对初选项目进行讨论协商，开展网上问卷调查，广泛征求社会各界意见建议，再经县政府常务会议、县委常委会会议、人大常委会会议，将群众普遍关注、呼声强烈的热点项目作为初步候选项目由代表进行票决，实现实事项目的选择更加科学、精准，更接地气、贴民心、合民意。

抓监督促落实 提升项目建设的“速度”

建立县委、县人大、县政府和人大代表四方联动的跟踪督办工作机制，构建多角度、全方位、全覆盖、全过程的监督闭环，形成克难攻坚的强大合力，为民生实事项目建设拉满“进度条”跑出“加速度”。一方面县人大常委会组建由常委

会领导牵头的民生实事代表监督小组，建立“年初问计划、年中间进度、年末问结果”全流程监督工作链，综合运用“听、查、看、访、询”等多种监督方式，开展一一对一、点对点常态化监督，针对项目建设中的困难和问题“把脉问诊”“对症下药”；另一方面人大代表定期走访联系选民、开展代表小组活动，深入群众和项目一线，通过现场听、看、访，收集群众对项目实施过程的意见建议，在监督中发出好声音、弹好协奏曲、释放正能量。

抓评价促管理 提升惠民利民的“热度”

民生实事项目建好只是开篇，管好用好才能真正把“民生工程”打造成“民心工程”。石泉县人大常委会坚持把人民群众满意不满意作为检验民生实事项目成效的根本标尺，注重过程评价与结果评价相结合，群众评价和代表评价相结合，一方面让群众和代表变身“面试官”“验收员”，过程定期“晒单”，接受群众监督和评价，办理结果由全体人大代表进行满意度测评。另一方面将已完成民生实事项目纳入审计监督和绩效评价，开展项目建设专项工作评价和“回头看”工作，推动建立政府主导、社会各界支持参与的民生实事项目建管并重长效机制，做好“后半篇文章”，确保民生实事项目运行顺畅，长效惠民，实现民生实事项目从“办得了”向“办得好”转变。

加强代表工作能力建设 不断发展全过程人民民主

■ 叶秀丽（内蒙古）

全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。近年来，内蒙古自治区敖汉旗人大常委会把做好代表工作作为践行全过程人民民主的内在要求，加强代表工作能力建设，不断丰富全过程人民民主基层实践。

着力搭建代表履职平台，打造 践行全过程人民民主的基层单元

人大代表之家、人大代表联络站是人大代表联系群众的“民意窗”，服务群众的“主阵地”，是践行全过程人民民主的基层单元。近年来，敖汉旗人大常委会坚持把建好、管好、用好代表家站作为进一步加强和改进代表工作的重要抓手，推动新时代代表工作走深走实，一是严格标准建设。按照“因地制宜、实用实效”的原则，制定了《敖汉旗人大常委会关于进一步加强全旗人大代表之家建设工作的意见》，从人员配备、场地建设、制度建设、活动开展等方面入手，按“八有”建设标准，新建旗级人大代表履职服务中心1个，规范提升乡级人大代表之家18个，设立村级人大代表联络站187个，实现了旗有中心、乡镇苏木街道有家、嘎查村社区有站的代表履职平台全覆盖。二是健全机制管理。形成了“一案二卡四簿”的档案归档制度，建立健全《代表小组活动制度》《人大代表学习制度》《人大代表接待选民日制度》等，使各家站月有接待、季季有活动、年年有重点。三是线上线下联动。按照“一手抓阵地建设、一手抓作用发挥”的工作思路，突出实用性原则，在充分借鉴先进地区经验的基础上，建成了包含代表概况、学习之窗、代表风采等8个模块的线上代表履职

服务平台。代表履职平台线上线下优势互补、深度融合，进一步推动代表依法履职、自觉履职、高效履职。

着力夯实代表履职基础，筑牢 践行全过程人民民主的理论根基

加强代表学习培训，是提升代表履职能力的现实需要，是坚持和完善人民代表大会制度的内在要求。近年来，敖汉旗人大常委会在代表培训中，坚持“缺什么补什么、干什么学什么”的原则，根据代表任期特点，建立初任学习、履职学习、专题学习等系统培训机制。一是明确学习重点。牢牢把握铸牢中华民族共同体意识这条主线，紧紧围绕习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、民法典解读等代表履职所需知识设置课程，确保代表学习的针对性和实用性。二是丰富培训形式。常委会组成人员作为“代表中的代表”，更要不断加强政治理论、法律知识和业务知识的学习。近年来，先后组织常委会组成人员到全国人大培训中心、西北大学、全国人大会议中心等地开展专题培训，并运用专题授课、经验交流、现场教学等培训方式，满足常委会组成人员多元化学习需求。三是收集培训建议。在培训过程中，印发代表培训调查问卷，收集参训代表对课程设置、师资安排、效果评估等方面的意见建议，并进行细心整理和总结，为后续开展“定制化”的代表培训提供有价值的参考。

着力拓宽代表履职渠道，畅通 践行全过程人民民主的实践路径

习近平总书记指出，要丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，拓宽代

表联系渠道，积极回应社会关切，更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。近年来，敖汉旗人大常委会充分发挥人大代表在践行全过程人民民主中的作用，更好支持和确保人民当家作主。一是严格落实“双联系”制度。修订完善《敖汉旗人民代表大会常务委员会关于进一步深化常委会组成人员联系代表和代表联系选民活动的实施意见》，对“双联系”工作提出具体要求。2023年，常委会组成人员分成4组，到全旗18个乡镇苏木街道开展“双联”活动，听取代表对旗人大常委会、“一府一委两院”工作情况、代表建议办理情况等方面的意见建议。活动期间，共收集65条工作建议，归纳整理后，将涉及水资源管理、产业发展、环境卫生整治等领域建议转旗政府办理。二是拓宽代表履职渠道。认真贯彻落实《内蒙古自治区党委办公厅关于充分发挥新时代人大代表作用的意见》，不断拓展代表参与人大工作的广度和深度，常态化邀请代表参加视察调研、列席常委会会议、参与听证会议等，保障人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程。三是深入开展代表活动。持续开展人大代表“亮身份、履职责、讲诚信、作表率”主题活动，有序有效引导基层各级人大代表在闭会期间立足本职岗位，围绕重点工作，广泛开展内容丰富、形式多样的履职活动，提升全社会对人民代表大会议的认识和理解，促进人民群众更加关注人大工作，支持人大代表依法履职。

着力强化代表建议办理，落实 践行全过程人民民主的实际行动

代表建议传递着人民的呼声，凝聚

着人民的期盼，办理好代表建议不仅是对民意的积极回应，更是坚持人民主体地位、践行全过程人民民主的重要体现。近年来，敖汉旗人大常委会按照“内容高质量、办理高质量”和“既要重结果、也要重过程”的要求，用高质量代表建议办理积极践行全过程人民民主。一是健全办会机制。制定了《敖汉旗人民代表大会代表建议、批评和意见办理办法》，从代表建议的提出、交办、承办、答复、督办、表彰奖励六个环节都做出了全方位、系统性的规范，形成了权责清晰、任务明确、程序规范、环环相扣的办理流程，实现代表建议办理的规范化、程序化、制度化。二是抓实精准交办。每年人代会结束后，按照政府及相关职能部门的职责分工，将提出建议的代表、建议内容、建议承办单位和具体联系人等逐一列表明确，保证每件代表建议都被认领。同时，组织召开代表建议集中交办会，对办理工作进行安排部署，细化工作措施、建立责任清单、严格办理程序和办理时限，推动政府及相关承办单位切实做到兑现承诺不讲条件、认真办理不找借口、解决问题不遗余力。三是加大督办力度。对代表建议实施分类管理，完善常委会主任、副主任领衔督办、相关委室牵头督办机制。组织所提建议的人大代表对各承办单位建议办理情况进行分组视察，通过采取面对面的沟通方式，助推建议办理有效落实。

（作者系内蒙古自治区敖汉旗人大常委会主任）

主任笔谈
HURENBITAN

聚焦债务监督 护航高质量发展

■ 刘萍红（甘肃）

加强对政府债务的审查监督，是人大的法定职责，也是地方各级人大及其常委会落实党中央关于防范化解重大风险决策部署的重要任务。近年来，甘肃省酒泉市人大常委会充分发挥监督职能，围绕政府债务管理工作，采取多种监督方式，加大监督力度，持续开展监督工作，织牢债务管理“监督网”，管好“钱袋子”，为经济社会高质量发展保驾护航。

严把预算 种好政府债务监督“责任田”

加强对地方政府预算全口径监督，控制政府债务风险，促进经济良性有序运转，是地方人大及其常委会依法履行监督权、重大事项决定权和促进人大工作实践创新的必然要求。酒泉市人大常委会严格落实预算法，加强预算执行管理监督，常委会在听取预决算草案、预算执行情况、批准决算草案、调整预算方案前，均听取市人大财经委、常委会预算工委的初审报告。预算报告加大政府债务内容篇幅，涵盖政府债务限额、预算收支安排、政府债务管理措施等。决算报告增加政府债务基本情况，同时附政府债务情况表、基本情况和项目使用债券资金情况表。审查批准后，加强跟踪监督，推动关于加强政府债务管理等意见建议落地落实。

专题调研 摸清政府债务“总账本”

2022年5月，酒泉市人大常委会成立调研组，对全市政府债务及重大风险防控工作进行专题调研，摸清政府债务底数，了解重大风险防控情况。调研组了解到一些部门对政府债务法规政策理解不到位、债务风险责任意识不强，部分专项债券项目管理不够规范等，研究提出了加强和改进工作的意见建议：强化地方政府债务管理，用好地方政府专项债券资金，压实主管部门和项目单位责任；将政府债务监督纳入财政预算审查监督范围，强化对地方政府债务的审查监督，加强政府专项债券资金全过程监管等。2022年7月23日，酒泉市五届人大常委会第五次会议听取审议了专题报告并反馈市政府，督促政府相关部门开展治理。

建章立制 给地方政府戴上“紧箍”

通过地方性法规，细化预算法关于审查监督政府债务的有关规定。2023年5月19日，酒泉市人大常委会出台了《酒泉市人民代表大会常务委员会政府债务审查监督办法》，办法细化明确了人大常委会在预算、预算执行、预算调整、决算等环节中对政府债务审查的重点。办法要求，一是提请本级人民代表大会审查的政府预算草案，应与上一年度预算草案相对应，编制上一年度政府债务预算执行和本年度债务收支安排相关报表，作为年

度财政预算草案和报告的重要内容。二是明确了人大对政府债务审查监督的七个重点方面。三是提出探索建立常委会每年书面听取政府财政部门债务报告的制度。四是强化政府部门责任，强调人大监督计划和审计监督重点内容和重点项目要相互衔接，形成监督合力。办法的印发实施，把酒泉地方债的“借还用”全程纳入人大监督的“法眼”，依法依规阳光透明运作，有效防止举债的随意性，确保地方债“用得好，还得起”。

审议报告 为政府化债“献良策”

建立好、实施好听取和审议政府债务管理情况报告制度，有力促进了政府债务在推进酒泉经济高质量发展中更好发挥作用。2024年5月23日，酒泉市五届人大常委会第二十次会议上听取审议了市政府关于全市政府债务管理情况的工作报告，会议审议中，常委会组成人员提出要将政府采购领域过紧日子的要求落到实处；加大对债务率较高的重点县（市、区）指导帮扶力度，化解债务风险；制定政府债务偿还计划并严格实施等建议，会后及时反馈市政府落实。截至目前，政府债务化解政策进一步完善，政府债务有计划偿还，有效有序推进政府债务管控工作落地见效。

定期报送 开展政府债务“期中考”

要求政府相关部门定期报送政府债

务情况，对压实各级政府债务管理主体责任，打好防范化解重大风险攻坚战，实现经济持续健康发展和社会大局稳定，具有重要意义。政府每半年将政府债务项目实施情况、债务余额变动情况、本年度的实施项目、预计的贷款计划、是否增加贷款规模、还贷计划等专题书面报告人大常委会，人大常委会根据实际情况对政府债务执行情况进行专题审议，统筹发展和安全、防范化解政府债务风险，进一步推动酒泉经济社会平稳健康发展。

强化审计 筑牢政府债务“防火墙”

酒泉市人大常委会围绕政府债务管理工作，把人大监督和审计监督有机结合，把听取审议审计工作报告作为依法开展审查政府债务监督的重要方式，更好发挥政府债务审计监督对人大监督的支持作用。从2022年开始，酒泉市五届人大常委会连续三年听取审议市政府财政预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告。审议中，常委会组成人员对报告提出了加大审计监督力度，加强审计成果对政府债务管理的运用，不断深化党内监督、人大监督、审计监督的监督合力，提高政府债务管理监督实效，扎实做好审计监督“后半篇”文章等建议，酒泉市人大常委会及时转交市政府落实，督促审计部门发现问题，下达审计决定，移交问题线索，强化对政府债务情况的监督力度。

发挥党建统领作用 赋能人大工作提质增效

■ 高强 路鑫宇（山东）

近年来，山东省枣庄市山亭区人大常委会牢牢把握“四个机关”的定位和要求，充分发挥党建统领赋能作用，改进工作作风，突出“监督为民、先锋人大”党建品牌建设，拓展依法监督形式，搭建代表监督平台，拓宽意见建议收集渠道，引领人大工作高质量发展。

坚持党建赋能 强化政治思想引领

山亭区人大常委会以党建引领新时代人大工作为主线，强化党组织把方向、强保障、重服务、抓落实作用。2024年以来，积极探索党建融合路径，促进党建与人大业务互促互融，开展了以“党建+依法监督”“党建+代表履职”“党建+自身建设”三项行动为主要内容的“监督为民、先锋人大”党建品牌创建活动。严格落实“第一议题”和理论学习中心组学习制度，开展专题学习研讨20多次、理论学习中心组学习12次，到社区、红色场馆、廉政教育基地等现场教学5次。实施“三组合”，机关党员与退休干部建立“银青组合”一一对一结成学习帮扶对子；机关中年长党员与青年干部结对开展“培壮组合”，帮助青年干部增强政治觉悟、锤炼党性修养；成立机关青年干部理论研讨小组与党建指导员“互动组合”，提升研讨深度，2024年内已举办青年干部理论研讨交流会7次，使机关党员在把握大局中找准工作大方向，在服务大局中找准履职切入点，推进了人大常委会机关党的建设和业务工作谋深谋实。

坚持依法履职 强化监督效能提升

探索建立监督工作党员先锋队，活跃在调研一线，在监督中站前头、作表率，擦亮代表依法监督的牌子。

探索“全域党建”模式 促进人大工作高质量发展

■ 农恒报（广西）

近年来，广西壮族自治区德保县人大常委会紧紧围绕全县发展大局，探索全域党建引领人大工作新模式，聚焦人大工作主责主业，丰富载体举措，推动党建与业务融合互进，实现高质量党建引领人大工作高质量发展。

党建引领培根铸魂 坚定信念高举“一面旗”

坚持党的领导，政治高度“提起来”。严格执行重大事项、重要决定请示报告制度，自觉把人大工作融入县委工作大局，实现了招商引资工作有人大党员牵头驻点招商，乡村振兴示范创建工作有人大党员脱产蹲点推进，德保矮马文化产业发展有人大立法护航等推动德保发展的人大工作格局，做到了县委工作中心在哪里，人大担当的身影就在哪里。

坚持思想引领，理论武装“强起来”。坚持“第一议题”制度，组织机关党员干部及时跟进学习习近平总书记系列重要讲话。以习近平新时代中国特色社会主义思想为主题课程，多次举办常委会组成人员、基层人大代表等能力提升培训班。指导乡镇人大通过“会议+培训”方式，让党的理论学习深入机关、深入履职活动中心，深入片区代表联络站。

党建引领赋能铸业 激活人大工作“一盘棋”

“党建+服务大局”，助推发展引擎“转起来”。紧盯事关全县经济社会发展关键问题、重大问题以及群众关注的热点难点问题，精准确定监督议题，统筹运用专题询问、工作评议等形式，重点对德保矮马保护和發展、教育卫生建设等项目工作依法开展监督，确保各项重点工作高效推进。2023年以来，开展专题询问会3期，部门工作评议会2期，“代表·局长面对面”活动4期，推动解决教育教学项目等6方面突出问题。通过专题询问，推动城关镇第四初级中学2024年8月交付使用，通过工作评议，推动政府实施“交通强县、还路于民”专项行动；通过“代表·局长面对面”，推动代表建议承办单位完成“德保之夜”美食街区建设等。

“党建+关爱代表”，推动代表履职“活起来”。爱走访激发代表履职动力。落实人大常委会组成人员联系基层人大代表制度，安排常委会组成人员每人联系4至5名基层人大代表。创新开展“但说无妨”履职活动倾听民声。推动党员人大代表牵头，组织驻站代表采取“坐堂问诊”“跑堂问诊”等方式倾听民声，确保老百姓在家门口能找到人、说得上话、议得成事，让

积极探索运用专题询问的方式开展监督工作，以问卷调查、实地调研、走访座谈等多种形式，持续深入实施“履职亮屏、靶向监督”行动，开展“管闲事、忙大事、解难事”活动，通过强化党建，机关党员和人大代表能够热衷于处理群众的“小事闲事”；能够在助力经济发展中争当先锋，主动联络客商为招商引资提供线索，为助力发展干点大事；在破解群众信访积案、就医养老社会民生事业中，解决一些难事。2024年，全区人大代表累计接待选民3500余人次，梳理汇总意见建议240余条，协助解决民生实际问题30余件，化解信访隐患4起。“监督为民、先锋人大”的开展，提升了监督工作的针对性和实效性。

坚持拉高标杆 促进作风素质优化

聚焦为党旗添彩，为发展助力，改进工作作风，先后开展了“向高处攀、和强者比、与能者赛”“党员代表表率工程”“建功新时代、人大代表先行”等活动。加大对区镇人大代表教育培训力度，通过命题、交题、点题、选题等形式，提高代表调研视察能力、依法监督能力、议案建议采写能力。目前，本年度人代会上提交的60件代表建议已全部办结，办复率和办理满意度均达到100%。引导代表立足岗位、当好表率，通过开展党员社区报到活动，参与社区党员联建共建，先后开展了法律法规宣传、防金融诈骗、防一氧化碳中毒、移风易俗宣传等活动30余场次。全区987名四级人大代表用行动当好党的政策的“宣讲员”、建言献策的“参谋员”、收集民意的“信息员”、矛盾纠纷的“调解员”，帮助救助孤寡老人、关爱留守儿童，宣传人民代表大会制度，提供公益法律援助服务，人大代表在系列活动中，提升业务素质，改进工作作风。

“党建+服务产业”，助推特色产业“旺起来”。发挥党员人大代表示范作用，打造了百香果、白皮紫薯解等30余个代表带动产业发展基地。党员人大代表发挥基地作用，采取统一种苗培育发放、统一机耕、统一技术培训指导、统一种植标准、统一购销“五个统一”举措，为群众发展产业服务。近年来，党员人大代表产业发展基地举办了白皮紫薯、澳洲龙虾等产业技术指导培训70余场，帮助群众解决产业发展中的技术问题。

“党建+服务建议办理”，高位推动代表建议“实起来”。创新实行三级书记领衔督办代表建议工作机制，即县委书记督办代表建议工作机制，县委常委党组书记领衔党组成员重点督办建议机制，人大常委会机关党支部书记领衔各专（工）委开展对口督办机制，切实增强代表建议办理质效。

党建引领正风铸廉 擦亮底色建强“一堡垒”

开展“七个一”活动，把人大故事“讲起来”。把开展庆祝全国人民代表大会成立70周年主题系列活动作为2024年党建品牌联创共建重点内容，通过举办一系列宪法知识“微讲座”、一届气排球比赛、一期理论培训班等“七个一”庆祝活动，全方位宣传了人民代表大会制度的特点、优势，全面展示了地方人大的光辉历程，推动人民代表大会制度深入人心。

丰富党内生活，把组织活力“聚起来”。改变“三会一课”一人讲、大家听的单一模式，注重与党员志愿服务、外出参观考察等工作结合，使“三会一课”从单一化转向多元化。近年来，围绕立法、财经审查监督等工作，以党小组为单位，分批次到浙江、上海等省内外先进地区考察学习，实现党建与业务融合互进。多次组织机关党员干部打卡崇左龙州、南宁昆仑关等红色教育基地，提升了党员素质，激发了组织活力。

争创清廉机关，把人大形象“立起来”。以“清廉人大，依法监督”品牌创建活动为抓手，开展“星级”清廉机关品牌建设工作。依托党支部“三会一课”，定期召开党风廉政建设和反腐败工作会议，组织观看廉政教育片，常态化开展廉政读书会、家风廉政课堂，结对家访促清廉等宣传教育活动，教育党员干部都要常修政之德、常思贪欲之害、常怀律己之心，树立人大忠诚干净担当良好形象。