

代表联络“小站点”赋能行业“大发展”

——专访江苏省丹阳市人大常委会党组书记、主任赵立群



丹阳市人大常委会结合本市实际,在充分调研的基础上制定出台了关于在行业协会商会中探索设立行业人大代表联络站的指导意见、关于深化行业人大代表联络站工作实施办法等文件,为行业人大代表联络站规范运行提供制度保障。各行业人大代表联络站结合实际情况,制定学习、活动、代表联系接待选民等六项运行制度,依照代表联络站“十有”标准进行基础设施配置,条件成熟的站点结合行业特色增设互动体验场馆。各站点开展活动注重在提升质效上下功夫,在相关文件指导下,围绕与本行业有关的热点难点问题,坚持每季度至少开展1次活动,每年至少形成一篇高质量调研报告,提出1至2件高质量议案建议。行业人大代表联络站的建立,丰富了全市代表履职的活动内容,让专业的人做专业的事,提升了代表履职质效。

F 访谈 ANGTAN

■ 张铁民（陕西）

新形势下,如何保障人大代表履行监督职责、服务地方发展,是各级人大面临的一项重大课题。笔者认为,各级人大必须牢固树立新发展理念,充分发挥人大代表在监督工作中的作用,创新监督实践,提升监督工作水平,更好服务区域经济社会高质量发展。

坚持为民履职 让人大监督“真”起来

各级人大要始终把为民履职作为一种要求、一项原则、一种追求,坚守“为民情怀”,坚持“为民解忧”,肩负“为民担当”,密切代表与群众联系,实打实把人大监督工作做到百姓心坎上。一要善于察真情。围绕群众普遍关心的食品及饮用水安全、养老、教育、医疗、住房、出行等问题,依托代表联络站等履职平台,面对面与群众交流,了解群众的真切期盼,及时把群众呼声转化为代表建议,努力促进民生难题得到解决。二要勤于建真言。围绕区域改革发展稳定大局,及时对收集到的群众意见进行归纳分类,选择与群众生活密切相关的问题进行探讨,实事求是地讲,一分为二地议,说“明白话”,说“百姓话”,说“实在话”,当好百姓利益的“代言人”,提出操作性、针对性强的对策建议,积极主动帮群众办实事。三要敢于较真劲。人大代表要敢于维护群众利益、善于推动解决问题、勇于坚持实事求是、乐于为民排忧解难。对发现的问题扭住不放,真正把履职的心思集中在“想干事”上,把履职的能力展现在“会干事”上,把履职的目标落实在“干成事”上,努力干出人大特色、人大水平。

紧盯重点领域 让人大监督“准”起来

各级人大要围绕党委中心大局和百姓关切的问题,拓展重要领域人大代表

“8000万!我们又签了8000万元意向合同!”2024年10月,江苏省丹阳市旅游户外用品协会会长、旅游户外行业人大代表联络站站长曹加伟组织全市旅游户外用品企业和行业人大代表“抱团”赴广州参加第136届中国进出口商品交易会,现场签订意向合同8000万元。此前,曹加伟还组织行业代表赴日本参加第24届江苏省出口商品展览会,现场签订意向合同近3亿元。旅游户外行业人大代表联络站成立于2022年7月,是丹阳市首个行业人大代表联络站,该联络站充分发挥示范带动效应,彰显各级人大代表行业优势,切实以代表高质量履职助推产业强市建设。

丹阳市人大常委会党组书记、主任赵立群介绍,丹阳市人大常委会立足全市行业协会商会组织化程度高、协调能力强、经济工作水平高、社会影响力大的特点,积极践行“抓行业、促发展、惠民生”理念,按照“行业为组、混合编组、多级联动”的形式及“讲政治、重规范、求实效、促发展”原则,探索在行业协会商会中建立人大代表联络站,开辟人大代表专业化、精细化履职新路径。目前,全市12个镇(街道)已成立8个行业人大代表联络站,吸纳各级行业人大代表106名,各站点组织代表聚焦本行业领域发展提出代表议案建议23件,撰写调研报告18篇,为全市经济社会发展和民主法治建设贡献代表力量。

高标准打造“聚能阵地” “满天星”融成“一团火”

建立行业人大代表联络站,既可以促使人大代表带领行业共同进步,推动经济发展,又能利用企业职工(选民)来源广泛的特点,收集社情民意,从而实现“抓行业、促发展、惠民生”的目标。

丹阳市人大常委会结合本市实际,在充分调研的基础上制定出台了关于在行业协会商会中探索设立行业人大代表联络站的指导意见、关于深化行业人大代表联络站工作实施办法等文件,为行业人大代表联络站规范运行提供制度保障。

赵立群介绍,丹阳市12个镇(街道)都有各自的特色产业,行业人大代表联络站的核心任务就是整合资源,发挥行业优势。例如,曲阿街道、司徒镇、陵口镇分别以“眼镜行业”“花木行业”“皮鞋行业”等为主题冠名,构建纵向与横向相衔接、行业与地域相统筹,人大代表与选民群众相促进的代表联络格局。代表们表示,以前都是“单打独斗”,开展代表小

组活动积极性不高,现在有了行业人大代表联络站,每个站点还成立了功能型党支部,站内都是同行,不仅在提出高质量议案建议方面更容易达成共识,还能互相交流“生意经”,大家的履职热情非常高涨。

同时,各行业人大代表联络站结合实际情况,制定学习、活动、代表联系接待选民等六项运行制度,依照代表联络站“十有”标准进行基础设施配置,条件成熟的站点结合行业特色增设互动体验场馆。赵立群举例说,导墅镇旅游户外行业代表联络站内设有爱国主义教育建馆,定期为全镇中小学生、市镇两级人大代表开展“逐梦深蓝,强国有我”革命教育,设有电商直播平台,已累计为本行业开展直播服务20余次,设有旅游户外用品展示厅,是全丹阳地区旅游户外用品最齐全的展示中心,此外还有代表书屋、书画创作室,免费为人大代表、选区选民和居民提供学习交流平台。

高水平凝聚“专业智慧” “小阵地”释放“大能量”

焦“皮鞋企业工废处理难”这一问题,组织人大代表和选民前往光大环保能源(丹阳)有限公司专题调研垃圾焚烧发电项目。随后,人大代表在市人代会期间提出《关于全面推进丹阳市固废垃圾处置的建议》,被大会确定为重点督办建议,由市人大常委会重点督办,市长专题听取办理情况汇报并推动办理。此次调研活动打开了陵口镇皮鞋企业工废处理新思路,代表们群策群力提出高质量建议,由市政府领办落实,惠及民生,形成了良性循环。

延陵镇“蒲公英”行业代表联络站以优秀党员民警为主体,以“敞开民意窗,温暖一群人”为宗旨。该站点人大代表在民意走访和选民接待时发现,留守儿童、困难儿童是社会治理的重点,他们的生活和成长不仅让人牵挂,更让人揪心。联络站将这类儿童作为受助对象,结合职能特点开展“蒲公英”志愿服

务,如留守儿童关爱、反诈宣传、帮扶助困、警示教育等,在履职尽责的同时释放社会效益。丹阳市人大常委会在行业人大代表联络站建设中的目标是坚持守正创新,搭建“六大平台”,即承接市人大重点任务的平台、党员代表先锋作用发挥的平台、行业代表在闭会期间有效履职的平台、行业代表与选民互动的平台、特色文化展示的平台、助推行(产)业发展的平台。“蒲公英”行业代表联络站是党员代表先锋作用发挥的平台,他们希望通过这个联络站帮助过的每个孩子都如蒲公英的种子一样,落地生根,顽强生长。

“两年来,丹阳市8个行业人大代表联络站累计开展活动30余次,共联系行业、企业、专业领域选民约1000余人次,收集并处理选民意见建议120余件,有效解决了群众一系列急难愁盼问题。”赵立群说。

赵立群表示,丹阳市各站点在所属镇(街道)人大(工委)的组织和推动下,坚持目标导向,主动担当作为,有效整合资源,发挥各行业代表优势,在赋能业态创新、释放品牌效应、引领行业发展等方面发挥了积极作用。

行业人大代表联络站及时反映行业发展突出问题和群众关切,充分发挥桥梁纽带作用,将人民群众的诉求有效转化为高质量的代表建议。赵立群介绍,司徒镇现代农业园区行业代表联络站代表在广泛收集选民意见后提出《关于在杏虎村增设公交线路及班次促进农旅一体化的建议》,得到承办单位的高度重视,目前已通过专家评审和市政府批准,即将开通交通旅游专线,此举将有效推动农旅融合,激发经济活力。

联络站作为聚集行业优秀人才、畅通民情民意的重要平台,既要“栽好梧桐树”,更要“引得凤凰来”,通过加大宣传力度,吸引更多行业专业人士参与进来。赵立群举例说,珥陵镇农业专业合作社行业代表联络站常态化组织代表积极参与各类农产品评比、展示与培训会议,获得江苏省首批“苏米工匠”“丹阳优质稻米”活动优质奖等荣誉,通过多渠道宣传切实提升联络站影响力,拓展代表履职平台。

行业人大代表联络站是全过程人民民主在基层的生动实践,切实有效推动行业发展是题中之义。赵立群说,今年11月上旬,开发区眼镜行业代表联络站组织眼镜企业近40家、眼镜行业人大代表和企业共200多人赴香港组团参加第32届香港国际眼镜展,276平方米的中心位置品牌展区 and 丹阳眼镜推介专场展示出丹阳眼镜的实力,也为眼镜产业高质量发展注入了新动力。

“实践证明,行业人大代表联络站的建立,丰富了全市代表履职的活动内容,让专业的人做专业的事,提升了代表履职质效。下一步,我们将持续建强代表履职‘学习站’,开展形式多样、扎实有效的理论知识及业务技能培训;打造行业发展‘加油站’,深入推进‘人大代表亮身份、民情民意码上办’工作;构筑便民利民‘服务站’,打造‘一镇一品牌、一街一特色’联络站点,争取2025年在全市12个镇(街道)实现行业人大代表联络站全覆盖,让联络站真正成为丰富人大代表联系人民群众的重要平台,让人大工作更接地气、察民情、聚民智、惠民生。”赵立群表示。

(本报记者 刘佳)

国家机关如何加强同人大代表的联系之 人大常委会密切联系人大代表

党的十八大以来,全国人大常委会和县级以上地方各级人大常委会,制定有关制度规定,加强对联系人大代表工作的统筹和领导,进一步密切同人大代表的联系。

在组织代表开展活动中加强同代表的联系。在组织代表集中视察和专题调研活动的选题、时间、方式等方面听取代表的意见和建议,在办理代表议案和建议的过程中加强与代表的联系和沟通。

扩大和深化代表对人大常委会和专委会、工委活动的参与。邀请人大代表特别是基层代表列席本级人大常委会会议、人大各专门委员会会议、常委会工作委员会议,参加人大常委会组织的执法检查、工作调研和其他活动。邀请间接选出的代表列席原选举单位的人代会或者邀请其列席原选举单位的人大常委会会议,以及参加有关活动。乡镇人大代表参加本级人大主席团组织的执法检查和其他活动,邀请列席人大主席团会议。邀请代表参与人大常委会的立法、监督等工作,参与代表议案和建议的办理工作。常委会在审议重要议案以及作出重大决议或者决定前将草案印发有关代表征求意见,到基层开展调研时听取当地代表的意见和建议,积极回应代表和人民群众的关切。

建立完善直接联系代表制度。近年来,各级人大常委会普遍制定了人大常委会组成人员直接联系人大代表的意见或者办法。在具体工作层面上,包括委员长会议或者主任会议组成人员、常委会组成人员、人大专门委员会、人大常委会办事机构和工作机构等几个层次的与本级人大代表的联系等,都在有序进行。

建立健全代表联络制度机制。首先是

建立健全代表联络机构。代表联络机构是人大常委会的办事机构和工作机构,既是人大及其常委会的参谋助手和服务班子,也是直接为人大代表执行代表职务提供集体服务保障的专门机构。其次是建立健全代表联络机制。代表联络机制是人大及其常委会代表工作的重要机制,包括邀请代表参与人大常委会组织的活动、代表议案和建议办理、代表学习培训、对代表的管理监督等机制。最后是加强“两个平台”建设。一个是工作平台,主要是建立健全代表联络站、代表之家、代表活动室、代表联系点等,通过固定的场所开展代表活动,特别是接待选民或者群众,努力拓宽社情民意表达和反映渠道。另一个是网络平台,主要是通过互联网、人大门户网站、网页、公众号和代表履职服务平台、网上代表联络站以及代表电子邮箱、微信、微博、手机客户端等现代传媒技术,更便捷地开展代表活动。

为代表履职和联系群众提供条件和服务保障。县级以上地方各级人大常委会为本行政区域内的代表执行代表职务提供必要的条件,支持代表积极参加原选区或者原选举单位安排的活动,加强各级人大代表之间的联系等,统筹推进与“一府一委两院”共同联系人大代表工作。常委会的办事机构和工作机构加强与代表的沟通,为代表联系人民群众提供更多的服务和保障。

(选自《人大代表怎么当》一书)



发挥人大代表作用
提升监督工作质效