

为执法提“智”增效

——福建省纵深推进全省一体化大融合行政执法平台推广应用

■ 赖黄恬 胡苏婷

“现在只要动手指，在手机上点一点就可以签名交钱，文书还可以‘装’在手机上带回去，方便多了，我回去要跟我的车友们也好好讲讲……”在办理完“未按照规定的周期和频次对车辆进行检验检测”处罚案件后，从业十年的货车司机赖先生称赞了这次违法处理的“新体验”。而这样的“新体验”，得益于福建省一体化大融合行政执法平台(以下简称“平台”)的推广应用。

福建省将平台作为数字福建、法治福建建设的重要内容，以实际行动推动党的二十届三中全会各项改革任务落地落实。2023年3月平台启动建设以来，福建省政府办公厅、省司法厅、省大数据集团会同相关部门，坚持以促进严格规范公正文明执法、消除多头重复交叉执法、持续优化法治化营商环境为建设目标，让信息多跑路，让群众少跑腿，打通了便民利企的“最后一公里”。

一网统管 实现全域覆盖

近日，尤溪县交通运输局执法人员接到群众举报，一名网约车司机存在违规经营活动。经核实，该司机存在违反规定巡游揽客、站点候客违法行为，该局按照有关法律法规对其处以200元的行政处罚。与以往执法不同的是，执法人员将行政处罚决定书推送到当事人“闽政通”App上的“闽执法”端口，当事人在“闽执法”平台上就可一次性完成提交材料、办理违章、缴纳罚款、开票等环节。

变化源于平台实现共建共用共享。目前，“闽执法”平台现已建成“执法办案、执法监督、执法公示”三大核心系统；研发了综合查一次、首违不罚、一键复议、非现场执法等8个创新应用；打造了片区联合执法、公众评议、行刑衔接等9

吕梁市“五个转变”深化全方位转型

本报讯（记者王文婧）近日，山西省委宣传部、山西省人民政府新闻办公室组织召开“推动高质量发展 深化全方位转型”系列主题第二十三场新闻发布会，吕梁市有关负责人介绍情况并回答记者提问。

吕梁市有关负责人表示，近年来，全市坚定不移推动高质量发展，久久为功深化全方位转型，美丽幸福吕梁建设迈出了坚实步伐，具体表现在“五个转变”。

从“一煤独大”向“多业支撑”转变。让“老树发新枝”，通过智能化、绿色化、高端化改造，做优煤、酒、铝“一黑二白”传统产业。让“小树成大树”，通过延链补链，壮大大数据、大旅游、新能源、新材料、新装备“两大三新”新兴产业，打造了一批叫得响、有影响的产品。让“种子快发芽”，抢抓先机、抢滩布局，培育发展未来产业。

从“整体贫困”向“全面振兴”转变。吕梁市致力于增加群众收入，持续擦亮以“吕梁山护工”为主的特色劳务品牌，脱贫劳动力外出就业24.7万人，脱贫人口收入增速持续高于全国、全省。致力于发展特色产业，打造了生猪、肉牛等八大特色产业产业，生猪饲养量全省第二，食用菌生产规模、小杂粮种植面积全省第一，中阳木耳、临县青塘粽子等“土特产”正成长为“大产业”。致力于建设美丽乡村，累计投入近30亿元。

■ 宋文惠 涂倩

“@崇州大队 你辖区某设备制造有限公司用电监控显示该厂涉嫌未落实重污染天气应急减排等措施，请迅速核查情况。”

“@执法总队 收到，马上安排核查。”

这是四川省成都市开展非现场执法调度指挥的日常一幕。工作人员正通过污染源自动监控系统派发异常线索。

近年来，成都市生态环境系统聚焦“优化营商环境，服务经济高质量发展”，不断探索执法服务新模式，充分运用非现场手段，强化“无感”执法，深化“有感”服务，服务更精准，监管更高效。

2024年1月至10月，成都利用后台大数据筛查环境违法线索1200余条，共立案151件，查处“自动监控不正常运行或者数据弄虚作假”“未落实重污染天气应急减排措施”等环境违法行为73件。

科技赋能 “小平台”汇聚“大数据”

成都市以国家污染源自动监控管理平台为主，以排污许可平台、企业环境信用评价平台、企业环境信息披露平台等

个业务场景；创建1个要素中心，汇聚了执法主体、对象、人员、事项、依据、文书等8大执法要素；集成了人脸识别、智能语音、票据系统、支付平台等15个公共基础支撑能力；形成1个动态总览图，配套建设移动执法端、移动服务端，形成“功能齐全、系统完善、服务全面、保障到位”的综合性行政执法平台。

一名基层执法工作者熟练地打开“闽政务”手机App，点击“闽执法”进行现场办案。他表示，他所在的部门已多次召开平台应用专题培训会，提升一线执法人员对平台的业务操作水平。

据了解，平台已将全省48个执法条线、3939个执法主体、98120名执法人员、20119项行政检查、处罚、强制事项全部纳入新系统，实现省市县乡四级共用。

互联互通 优化营商环境

党的二十届三中全会提出，促进政务服务标准化、规范化、便利化；营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

平台建设积极顺应行政执法数字化时代要求，坚持执法为民，加强执法服务供给，助力法治化营商环境建设。

平台突出“数字赋能、便捷高效、协同融合、便民利企、好用管用善用”，为社会公众和市场主体提供移动端和电脑端两个服务终端，提供智能客服、线上咨询、在线普法等便民利企服务，研发非税统一支付、票据配置系统等便民利企系统，调用人脸识别、电子签章等便民利企功能，畅通公众评议、案件查询等便民利企渠道，日活用户数上升至1.5万人，助力“高效办成一件事”“数据最多采一次”，不断提升人民群众的法治获得感。

近日，漳州市联宇物流有限公司迎来了一次多部门联合“体检”。“这场面，头一回！”和该公司主要负责人童魏艺的以往印象不同，交通运输、公安交警、市

场监管等部门在短时期内将安全生产、经营运输多方面事项检查完毕，检查中发现的所有问题能一次性整改到位。这是执法部门运用“闽执法”平台操作系统实现“综合查一次”的生动写照。

“综合查一次”，是几个执法部门充分应用“闽执法”平台相关行政执法数据以及智能分析结果，科学制定检查计划、合理实施执法行为，从源头上减少不必要或重复的检查，有效实现对受检单位正常经营的影响最小化，优化了营商环境。依托平台，福建省各地加快构建科学、系统、高效的执法检查体系，全力消除多头重复交叉执法，最大限度减少扰企扰民，进一步提升企业和群众的满意度、获得感。

自平台上线运行以来，汇聚行政检查、处罚、强制等执法数据，“互联网+监管”“网上办事大厅”等监管数据，以及信用福建、信用中国等信用数据近10亿条，破解数据壁垒，打通数据孤岛，为执法人员、管理监督人员、社会公众提供服务。

“执法沟通成本小了，工作效率明显提高了。”漳州市的交通运输主管部门将检查及处置结果通过“闽执法”平台实行全省互认、信息共享成果共享，降低检查成本，促进部门间协作配合水平，提升了执法质效。

数字赋能 执法更加规范

近日，连江县市场监督管理局通过“闽执法”平台成功移送一起涉嫌犯罪案件，标志着该地区在“行刑衔接”方面实现了零的突破。该局依托平台，及时、准确地涉嫌犯罪的案件移送至公安部门，对严重破坏市场秩序的行为形成有效震慑。

这一成就背后，是“闽执法”平台实现政府治理数字化与法治化深度融合、双向赋能的有力见证。

■ 张 蓓 杨学莹 王佳声

在构建全国统一大市场的背景下，各地对招商引资行为进一步规范。如何重新审视和调整招商策略，持续吸引高质量项目落户，成为地方政府面临的重要课题。

在山东省潍坊市寒亭区(经济区)，一场没有资金返还和税收减免的招商“实验”已持续一年半。自2023年6月以来，该区在不依赖任何传统优惠政策的情况下，成功吸引了29个新项目进驻，总投资额达256亿元。这些项目均为实

潍坊市寒亭区(经济区)不“卷”优惠政策，落户29个优质项目

“最吸引企业的是产业协同度和营商环境”

体优质项目，质量较以往明显提升，为当地经济发展注入了新的活力。

那么，当地究竟是怎么做到的？其关键在于：他们抓住了企业投资的真实需求，并据此调整了招商策略。

“最吸引企业的是产业协同度和营商环境，而非短期的政策红利。”寒亭区委书记、潍坊经济开发区(农综区核心区)党工委书记王勇说。面对传统招商模式的弊端，寒亭区(经济区)从优化营商环境入手，坚持政府“有所为、有所不为”，在2023年6月正式实施了土地出让金和税收“双不返”制度。

“实施之初，我们也捏了把汗。”王勇



福建省一体化大融合行政执法平台

平台建立一套技术标准规范平台建设，出台规章制度规范平台运行，形成一批制度机制保障平台，构建与数字政府相适应的行政执法制度体系，确保平台建设更加规范、运行更加顺畅、保障更加有力。

数字赋能，让执法更便捷、更规范、更科学。

“以往，我们在开展卫生监督中，需要携带《卫生监督检查表》《现场笔录》《卫生监督建议书》等文件材料，以纸质形式对监督情况进行现场填报。”石狮市卫生监督所执法人员表示，随着“闽执法”平台的应用，如今，卫生监督工作也从纸质文书中“解放”出来，大部分工作仅靠一部手机就可以完成，通过全流程线上操作，缩短了处理时间，实现了全链条电子留痕，让检查更有迹可循，也让监管更加规范化。

福州市海洋与渔业执法支队通过“闽执法”开展行政检查、行政强制、行政

坦言。但实践证明，这一做法非但没有降低企业的投资热情，反而激发了更高的投资效率。以一家不干胶企业为例，2023年8月21日，该企业基于当地智能印刷产业集群的优势，仅用了不到20天的时间，就完成了从意向到选址再到签约的全过程。高效的办事流程，让企业深感“来对了”。

这种高效的关键在于，服务被提升至首要位置。寒亭区(经济区)今年的营商环境大会上出台多个文件，包括健全区级领导与企业的常态化沟通机制、优化营商环境的“十必须十严禁”规定，以

及政商交往的正负面清单，旨在以高质量服务构建“亲”“清”政商关系，持续增强区域竞争力。

不该减免的税金不减，不该乱收的费款则坚决不收。在这一系列改革事项中，寒亭区(经济区)主抓一件小切口的大事，即治理乱收费、乱罚款、乱摊派“三乱”，并将此作为“一把手工程”，严禁任何部门或个人对区内企业乱罚款。数据显示，今年上半年，全区罚款不到50万元，且每一笔罚款都必须经过区委、区政府研究同意。

“不罚、轻罚”的背后是服务的前置。寒亭区(经济区)通过严格执法、培

训、帮扶与激励并举，推动企业主体责任落实。各重点执法单位还制定了年度普法清单助企业合规，对问题企业既发整改令也施以技术援手，实现从被动监管到主动服务的转变。

比如，寒亭区应急管理局今年开始转变执法方式，从“不打招呼”到先培训企业、企业自查整改后再执法，并为高危行业提供专家帮扶。目前，已培训400多家企业，服务前置大大提升了企业自主性，在保持严格查处力度下，该局查处企业及罚款金额较2023年同期均大幅下降。

环境优，企业自然成了推荐官。“你来吧，这里有优越的营商环境。”潍坊恒诚祥精密机械科技有限公司总经理陈百东基于亲身体验和高度信任，今年成功“拉”来了其业务链上的两家企业来寒亭落户，其中一家位于广东东莞的日用品上市公司，因青睐寒亭的产业链、优质服务与便利交通，选定此地设立北方分厂。目前，土地招拍挂业已完成即将动工，距离恒诚祥不足千米，便于供应链紧密协作。

面对招商新形势，寒亭区(经济区)已经行动起来，让招引项目更实，企业负担更轻，发展前景更广。

(据《大众日报》)



公安部等四部门 印发打击电信网络诈骗惩戒办法

本报消息 近日，公安部会同国家发改委、工信部、中国人民银行联合印发了《电信网络诈骗及其关联违法犯罪联合惩戒办法》，该办法于2024年12月1日起正式施行。

惩戒办法明确，惩戒对象为因实施电信网络诈骗及其关联犯罪被追究刑事责任的人，经认定具有非法买卖、出租、出借电话卡、物联网卡、固定电话、电信线路、短信端口、银行账户、支付账户、数字人民币钱包、互联网账号等行为的单位、个人及相关组织者。惩戒措施包括综合运用金融惩戒、电信网络惩戒、信用惩戒等，同时保留被惩戒对象基本的金融、通信服务，确保满足其基本生活需要。

惩戒办法对不同惩戒对象分别设置2年或3年的惩戒时限，对惩戒期限内多次纳入惩戒名单的，连续执行惩戒期限不得超过5年，同时明确申诉、受理、核查、反馈、解除的程序和时限，充分保障被惩戒对象的合法权益。

住建部 财政部 城中村改造政策支持“扩围”

本报消息 住建部、财政部近日联合印发通知，部署各地进一步做好城中村改造工作。通知要求，城中村改造政策支持范围从最初的35个超特大城市和城区常住人口300万以上的大城市，进一步扩大到了近300个地级及以上城市。

通知明确，地级城市资金能平衡、征收补偿方案成熟的项目，均可纳入政策支持范围。这些城市符合条件的城中村改造项目均可以获得政策支持；纳入地方政府专项债券支持范围，开发性、政策性金融机构提供城中村改造专项借款，适用有关税费优惠政策，鼓励商业银行按照市场化、法治化原则提供城中村改造贷款等，确保项目顺利推进。

在推进城中村改造货币化安置方面，通知强调，各地要结合当地房地产市场形势，统筹考虑商品房的存量和增量，从实际出发，稳妥推进城中村改造货币化安置，城市危旧房改造可参照执行。

重庆 重大项目最高补贴可达2000万元

本报消息 近日，《重庆市支持现代生产性服务业高质量发展若干政策措施》印发，涉及支持项目(平台)建设、推动载体提质增效、加强市场主体梯次培育、强化金融支撑服务、支持就业创业和人才培养、优化产业发展生态6方面共16条举措，着力构建优质高效、布局合理、融合共享的生产性服务业新体系。

措施提出，将加大对现代生产性服务业重大项目建设的支持力度，对特别重大的现代生产性服务业项目最高支持金额原则上不超过2000万元；对现代生产性服务业领域共性技术研发等领域公共服务平台建设，投资额超过500万元的，按不超过投资额的20%给予补助，最高不超过500万元。

措施还提出，支持打造一批以现代生产性服务业为主导产业的特色“星级”楼宇，对年度营业收入增速较快的“星级”楼宇，分档给予楼宇运营机构100万元、50万元一次性奖励。

湖南

从源头上规范行政执法权力运行

本报消息 湖南省委全面依法治省办近日印发《关于进一步做好行政执法事项清单修订完善和公示工作的通知》，对全省各级各部门全面制定、修改和公布行政执法事项、行政处罚裁量权基准和行政执法行为、初次违法行为依法免于处罚等“三个清单”进行部署。

通知明确，涉及罚款的行政处罚裁量权基准，要细化具体情节，量化罚款幅度，严格限定在法定幅度内，防止简单地一律就高或就低，合理确定罚款数额，不得随意给予顶格罚款或高额罚款。行政执法事项目录中，乡镇、街道需将执法权力来源分为法律法规规章授权、省政府决定赋权、县级部门委托三类。

通知强调，省委全面依法治省办将对“三个清单”的新制定、修订完善和公示情况进行全面核查和评估，未达要求的将依法按程序责令改正并予以通报。

人员面临的一大难题。

为破解上述难题，成都市生态环境保护综合行政执法总队创新建成非现场执法作战演训室，设置固定污染源烟气/废气排放连续监测系统演示厅等模拟厅3个，配备烟气在线监测设备、VOC在线监测设备、水质在线监测设备、数采仪等水和气自动监控设施6套，全方位模拟自动监控设施运用场景，执法人员可在演训室内熟悉设备结构、掌握运行原理，了解常见作弊手段，并进行电脑答题和案例学习。

非现场执法作战演训室的运用，有效提升了执法人员自动监控现场执法的专业化水平。目前，演训室收集执法案例60余个，开展专项培训、集中演训16场次，培训并考核执法人员1000余人次。

成都市自2023年起还委托第三方机构开展无人机非现场巡检，不定期对饮用水水源保护区、工业园区、自然保护区开展巡检，弥补人工执法不足。目前，无人机非现场巡检已累计开展自然保护区、饮用水源保护区、重污染天气以及专项执法等巡检300余次，巡查面积3000余平方千米，发现各类环境问题200余个。

(据《中国环境报》)

筑基强本 “软建设”练就“硬功夫”

污染源自动监控设施工艺复杂、专业性较强，执法人员存在知识盲区、现场监管存在短板；自动监控设施监管经验不足，基层执法人员不敢查、不想查、查不来等现象较为普遍，这也是一线执法