

自2023年开始,江苏省启东市人大常委会在充分发挥现有人大代表“家站点”作用的基础上,探索把人大代表履职阵地拓展延伸至审判、检察工作的基层末端,在吕四法庭、高新区法庭试点成立专业性的人大代表司法监督联络站。2024年又在开发区、久隆、和合等3家法庭建立人大代表司法监督联络站,围绕“视察调研、法治宣传、旁听庭审、参与调解、接待选民”五项功能定位,常态化组织人大代表进站活动,为人大代表知情知政、开展司法监督提供便利直观平台,推进代表工作与“两院”工作深度融合,推动司法机关密切同人民群众联系,提升司法工作公信力和人民群众满意度。

布局

让联络站建设更接地气

司法机关工作环境较为封闭,人大代表与司法机关日常接触少;人大代表缺少司法监督信息获取渠道,对司法工作不熟悉;人代会上,人大代表审议政府工作报告“议论纷纷”,审议“两院”工作报告“发言甚少”……

如何拓展人大代表对司法工作的知情渠道,是江苏省启东市人大常委会一直思考的问题。

“知情权是行使参与权、监督权的基础和前提,人大代表司法监督联络站的建设和运行,让人大代表近距离了解司法、参与司法、监督司法,推动代表成为司法工作和基层治理参与者、监督者和推动者,同时,依托联络站这一载体,实现代表工作与‘两院’工作深度融合,回应新时代人民群众司法需求,促进司法公正可触可感可信。”启东市人大常委会有关负责人表示。

走进联络站,联络站标识牌醒目显眼,廊道墙壁上张贴着联络站工作目标、职责等规范,步入会议室,窗明几净,纤尘不染,整齐的会议桌椅、电子显示屏、图书角等设备一应俱全,墙面上公示着年度活动计划、代表履职情况和每月工作安排。审判庭、会议室、调解室、群众接待室……“一庭三室”,是人大代表司法监督联络站的标配。

启东市人大常委会依托基层人民法庭原有的“庭”和“室”,融合人大代表履职需要,建设更贴基层、更接地气的人大代表司法监督联络站。

联络站“建设”是前提,“管好”是重点,“用好”是关键。

2024年7月4日下午,人大代表司法监督联络站运行情况座谈会在久隆法庭的人大代表司法监督联络站举行。人大、市委政法委、法院、检察

院和各乡镇人大等单位负责人齐聚一堂,出谋划策,一项项运行机制进一步建立和完善。

在管理上,联络站纳入全市人大代表“家站点”管理范畴,选优配强联络人,落实好年度活动计划编制、季度活动情况统计、会议点评、考评激励等各项制度。在运行上,经常性组织人大代表进站听取情况汇报、旁听评议案审、参与矛盾调解、接待选民群众,以监督促公正、以公正提公信,推动联络站有效发挥作用。

“把人大代表履职触角延伸到司法工作的基层末端,有助于人大代表就近就便掌握了解司法工作情况,深入开展司法监督,同时也提高了我们人大代表的履职能力和水平。”对人大代表司法监督联络站的建设运行,启东市人大代表、吕四港镇人大主席沈向东这样说。



2023年5月6日,启东市人民法院在吕四法庭的人大代表司法监督联络站召开“司法护航电动工具高质量发展”意见征求会。



2023年5月31日,启东市人民法院4位法官在高新区法庭的人大代表司法监督联络站向人大代表和群众宣讲法律知识。



2023年9月8日,启东市南阳小学部分学生走进高新区法庭的人大代表司法监督联络站参观。



2024年10月23日,启东市久隆镇部分人大代表在久隆法庭的人大代表司法监督联络站视察“智慧庭审”工作。



2024年10月25日,启东市人民法院3位法官走进高新区法庭的人大代表司法监督联络站听取人大代表意见建议。



2024年11月16日,启东市人大代表在开发区法庭的人大代表司法监督联络站参与调解一起劳务纠纷。

互动

增强代表司法监督效能

1月,法庭通报全年工作计划,听取代表意见;2月,代表旁听评议庭审;3月,法官、检察官进站开展法治宣讲;4月,代表接待选民群众……

这是设在高新区法庭的人大代表司法监督联络站2024年度活动计划安排。

凡事预则立,不预则废。围绕联络站“司法监督+代表联络”功能定位,各联络站认真制定年度工作计划,常态化组织开展形式多样的代表履职活动。属地乡镇人大分期分批组织人大代表进站开展活动每月不少于1次,每次活动做到事先预告、事中组织、事后跟踪,保证活动效果。

“两院”建立常态化工作信息推送机制,开展“两官”进站活动,听取代表意见建议。法庭和“两院”相关庭室定期邀请代表进站开展汇报工作、视察业务、座谈交流等活动,积极主动接

受人大代表监督,实现监督与被监督良性互动。

“人大代表旁听庭审,给我们法官‘提提神’‘紧紧弦’,是对我们提升办案质效、坚持公正司法的有益督促。”和合议庭副庭长杨帅民这样表示。

2024年11月19日下午,东海镇部分人大代表走进和合法庭的人大司法监督联络站,旁听评议一起排除妨害纠纷案。

庭审前,审判员向代表们简要介绍基本案情,帮助代表们了解案件,更好地对庭审进行评议。庭审前,大家按照法庭纪律,主动关闭手机和录像功能,在法官一声令下全体起立的威严声中,正式旁听案件审理。庭审中,法官组织双方当事人围绕争议焦点进行充分举证、质证,整个庭审过程规范有序。代表们神情专注、悉心聆

听,“沉浸式”参与庭审全流程,直观了解法庭审判工作。

“加强庭审进程节奏把控”“要积极回应当事人对法律适用问题疑问”……旁听结束后召开座谈会,案件承办法官就案件审理情况作出进一步说明。代表们肯定主审法官优良的司法作风和优秀的职业素养,同时提出意见建议。

联络站将旁听庭审作为常态化活动方式,定期整理法庭开庭排期表,发送至各乡镇人大,乡镇人大根据工作计划安排,组织人大代表走进法庭,近距离面对面接触司法活动,目睹庭审过程中的法庭调查、举证、质证、辩论、陈述等审理环节,拓展人大代表司法监督深度与广度。2023年以来,累计组织开展活动30多场次,参与的各级人大代表超过400人次。

赋能

为优化营商环境增势赋能

“我们的产品老是被仿冒,打官司维权成本很高,还有其他途径吗?”“在拓展海外市场方面,法院要多为我们企业提供法律服务。”……

近日,在吕四法庭的人大代表司法监督联络站,部分市、镇人大代表,电动工具行业企业家代表与启东法院的法官开展座谈,企业负责人围绕各自在法律方面的需求纷纷向法官提问咨询,提出意见建议。

吕四港镇天汾集镇是启东电动工具产业的发源地,延续10公里的“天汾电动工具产业园”集聚着总计600多家电动工具及零配件生产企业,总就业人口超3万人,近几年接连打造出“中国电动工具第一城”“江苏省电动工具出口基地”“江苏省100个重点培育特色产业集群”,以及该领域全国产销总量第一等业绩。这些都缘于人大代表司法监督联络站为企服务,不断优化法治化营商环境。

推动和服务发展是人大工作“第一要务”。设在吕四法庭的人大代表司法监督联络站将区域产业发展和司法监督工作紧密结合,常态化组织开

展情况通报、走访调研等活动,听取代表与市场主体意见建议,推动不断优化和延伸司法职能,努力营造公正高效法治化营商环境。

2023年5月,启东法院制定出台《关于深度护航电动工具产业高质量发展的实施意见》,针对电动工具企业特点开发出合同审查及风险防范、企业人力资源合规、企业破产相关问题、失信被执行人相关问题等15项服务菜单,打造全链式司法服务保障体系。

“企业的发展离不开法治护航。通过联络站这个平台,法院了解企业需求,给我们送来‘及时雨’,帮助我们企业防控经营风险。”启东利比特电动工具公司董事长唐水生表示。

走进启东海工船舶工业园区,一排排巍峨的“钢铁巨兽”矗立江畔。过去10年间,这里诞生了69个“世界第一”“国内首制”,先后驶出“希望六号”“天鲲号”等一大批“大国重器”。

2023年11月15日,在和合法庭的人大代表司法监督联络站,法官与海工船舶企业的负责人,多位市、镇人大代表围坐一起,就涉海工船舶企业

用工管理问题进行交流,大家你一言我一语,提出了加强法治结对帮扶、对劳资纠纷涉诉较多的企业开展“法律体检”等意见建议。

建议得到法庭的积极回应。今年以来,法官们持续开展送法进企业等活动,推进司法下沉,帮助企业“治病于未成,防患于未然”。

“法企共建和法治宣讲,让我们认识到用人管理方面还有不到位之处,推动我们进一步依法规范用工,营造更好的用工环境!”在后续的电话回访中,某海工船舶公司负责人陈某激动地感谢道。

联络站运行以来,充分发挥民意表达直通车作用,通过调研、座谈等形式,掌握所在区域产业和企业发展法治需求,在法律服务、诉前调解、诉讼服务、案件审理和执行等方面及时了解涉诉企业情况,形成意见建议,向司法机关反馈,推动司法机关主动服务,靠前服务,落实落细各项司法举措,帮助企业防范法律风险,全力服务企业高质量发展,以司法赋能提升优化法治化营商环境。

共治

共绘基层治理“同心圆”

“相邻关系通行权受法律保护”“承包地转租改变用途,挪作他用,涉案合同无效”……

2024年10月25日上午,启东法院在开发区法庭的人大代表司法监督联络站召开新闻发布会,通报涉农民事纠纷典型案例,发布《涉农民事纠纷审判白皮书》。而后举行法治宣讲活动,法院代院长顾雪红等3位法官向与会的人大代表、网格员和选民群众宣讲法律知识,针对大家提出的涉农方面的相邻权、遗产继承、排除妨害等矛盾纠纷中的法律问题进行解答。干货满满的法治宣讲令参加活动的人大代表和群众受益匪浅。

基层治理,法治先行。联络站充分发挥法治文化传播功能,围绕人民群众最关心、最直接、最现实的法律问题,常态化组织“两官”进站开展法治宣传活动,为百姓打造坐得住、听得懂、用得上的“法治课堂”。一年来,先后组织开展“两官”进站普法宣传活动20余场,就群众关注度较高的婚姻家庭、老人赡养、防范金融诈骗等方面法律知识进行讲解,并进行现场咨询解答,引导大家树立“办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法”的法治观念。

“典型案例旁听+法律知识讲解”,是高新法庭的一项特色工作。

2023年10月11日,高新法庭公开审理一起

交通事故责任纠纷案,近海镇、南阳镇部分人大代表和群众进站旁听评议并召开座谈会。大家结合案件,就农村道路交通事故纠纷中的法律问题展开讨论,承办法官结合危险驾驶罪、酒驾、醉驾的典型案例,从事故责任的认定、赔偿标准、案件适用程序及特点等方面作详细解答,获得了代表和群众一致称赞。

“感谢法庭和人大代表,帮我们解决了纠纷!”2024年5月,在吕四法庭的人大代表司法监督联络站,通过人大代表彭凡和法官彭福亮联合调解,顺利解决一起陶某等4户居民与餐馆之间的相邻权纠纷。

陶某等4户系某餐馆楼上住户,因餐馆的泔水垃圾及油烟排放问题引发纠纷,4人将该餐馆诉至法院。法庭受理该案后,立即与该小区的人大代表彭凡联系,开展诉前调解。经过近半天“讲道理、话情理”,最终双方达成一致方案。调解成功后,法庭及时将该调解方案向近期收到的其余10多起类似纠纷当事人进行告知,成功促成他们参照该调解方案处理纠纷。居民们连连为人大代表和法官协同调解模式点赞。

融合联动,共同治理。判决不是解决纠纷的唯一处理方式,“事了人和”才是司法最终的目标追求。基层人大代表来自当地百姓,群众基础好、

资历威望高、熟知社情民意。联络站深入践行新时代“枫桥经验”,积极探索人大代表参与多元解纷机制,针对矛盾纠纷难点堵点组织开展合力会诊,实现人大代表地缘亲民与法官专业优势互补、群众联络与法治宣传双向互通,推进形成覆盖源头预防、诉调对接、实质解纷的“全链条”诉源治理新模式,调解矛盾、调和人心,促进社会和谐、政通人和。一年来,联络站先后组织人大代表参与并完成疑难复杂矛盾纠纷实质化解50件,启东法院诉前案件分流率位居南通市基层法院第一名。

习近平总书记在全国人民代表大会成立70周年大会上的讲话中强调,“各国家机关要支持和保障人大代表依法履职,健全联系代表的制度机制,丰富人大代表联系人民群众的内容和形式”。在基层人民法庭建立人大代表司法监督联络站,是促进司法民主、推进人大司法监督、加强代表工作能力建设、践行全过程人民民主的创新实践。对联络站未来工作,启东市人大常委会负责人表示:“下一步,将进一步丰富联络站活动内容和形式,提升联络站活动质量和实效,努力将联络站打造成根植基层的民主民意表达畅通渠道、司法机关联系人大代表和群众的有效平台、推进民主法治建设的重要阵地。”

精彩“码”上见



往期回顾