重庆行政执法今年有了“新解法”

“大综合一体化”全面提升基层治理效能

■ 黄 乔

12月7日，重庆市沙坪坝区磁器口古镇游客如织，经营小吃餐饮、纪念品、土特产的商家忙里忙外地张罗生意。

“之前接受执法检查可是件麻烦事儿，有时一天来好几拨人。”王先生是一家旅游纪念品店的老板，前不久接受“综合查一次”组团式执法后，他感受颇深。

“现在各个部门执法人员一起来，一次性把问题告知我们，我们也可以统一确认，一并整改。”王先生说，不用多次接受上门检查，自己可以更专注于经营发展。

重庆市沙坪坝区磁器口街道执法方式的变化，是重庆市持续推进“大综合一体化”行政执法改革，破解基层行政执法难点、痛点、堵点的一个缩影。

据了解，此项改革于今年1月1日在重庆市1031个乡镇（街道）全面推开。今年以来，重庆市司法局充分发挥改革牵头作用，围绕执法队伍、执法事项、执法监管、执法监督、执法平台五个“大综合一体化”关键变量着力推进改革，推动基层治理效能提升。

一支执法队伍的重塑：
从“多头查”变成“一次查”
减少入企执法9525次

正如王先生所言，过去基层行政执法模式中，执法检查频次过高、标准不统一、多头重复执法等类似执法难题往往让经营主体感到困扰。

“过去我们一个月平均要接受四五次检查，每次迎检都要做大量的准备工作，费时费力。”重庆康辉机械制造有限公司安全员龙集刚，也与王先生有相同体会。

今年7月中旬，西部科学城重庆高新区石板镇综合执法岗联合市场监管所、应急办等，对康辉机械开展“综合查一次”组团式执法，并将检查出的问题列入一张清单。整改清单涉及消防设施、食品安全、垃圾分类、用电安全等方面，待整改的事项一目了然。

“一次性列出清单，一次性进行集中整改，所有问题都解决到位了。”龙集刚在整改清单通过验收后长舒一口气。

从“多头查”到“一次查”，让龙集刚更为惊喜的，除了高效还有便捷。

“整改报告也是一次性提交，不像过去要将不同内容的整改报告提交给分管部门。”龙集刚说，整改完成的后续流程他只跑了一次。

迎检时间减少，企业的负担轻了，生产经营的动力更足。今年8月，康辉机械拿到一笔3000多万元的大订单，各条生产线机器轰鸣，前不久如期交付了第二批产品。

从“一次查”到“集中改”，变化的背后潜藏着什么“玄机”？

“西部科学城重庆高新区先行先试、大胆改革，在全市率先实现‘一支队伍管执法’，统一承担生态环境、规划和自然资源、城市管理等33个领域的6019项执法事项的综合行政执法工作。”该区综合执法局局长潘勇说。

比如在石板镇设立综合执法岗，由5名工作人员组成一支综合执法队伍，按照“法定执法+赋权执法+委托执法”的镇街综合行政执法事项清单，履行相关职责。

“在制定涉企执法工作计划时，我们还会通盘考虑相关事项，在执法频次上‘瘦身’，在执法质效提升上‘加量’。”郑伟说。

数据显示，重庆市目前已累计实施“综合查一次”组团式检查6045次，有效降低检查频次20%以上，共减少入企执法9525次。

一个数字应用的提能：
从“传统式”迈向“数智化”
全程网办率100%

如今大量执法事项由“一支队伍”承接，面对下放的行政执法职权，基层又该如何有效提升执法质效？

重庆市打造横向整体协同、纵向三级贯通、全市统一使用的“执法+监督”应用，上线运行行政处罚、行政检查、行政执法监督三大核心功能，助力提升行政执法质效。

“你店里没有在醒目位置张贴或者摆放反食品浪费标识，请立即改正！”近日，渝中区石油路街道综合执法大队负责人王春通过“执法+监督”应用，现场向辖区某火锅店下达了《行政处罚决定书》。

据了解，石油路街道辖区的餐饮企业及个体工商户多达1200余家，日常巡查中发现很多商家未主动对消费者进行防止食品浪费提示提醒。

推行“大综合一体化”行政执法改革后，市场监管领域的该项处罚权被赋权给石油路街道。随后，石油路街道综合执法大队借助“美团”“大众点评”等数字运用，按人均消费将餐饮企业划分低于30元、30至80元、80元以上三个档次，并将后两档列为重点和次重点监管对象，依托“执法+监管”数字应用开展日常巡查和处罚。

“一方面借助电商平台精准锁定监管对象，另一方面依托‘执法+监督’应用有效解决办案拖沓的问题，自动生成案件号，现场锁定证据，主动提示裁量标准，实时生成二维码缴纳罚款，既减轻了执法人员工作负担，又提高了执法效率，成效十分明显。”王春说。

数字赋能，还让行政执法跑出“加速度”。

前不久，渝中区朝天门街道网格员刘燕在巡查时发现棉花街有菜贩占道经营，影响行人安全出行。她立即拿出手机拍照，并将该线索上报基层治理指挥中心。

渝中区朝天门街道综合执法大队负责人王力接到线索后将该条信息同步至“执法+监督”数字应用，并快速派单给附近的执法人员，执法人员立即赶赴事发地进行劝导管理，引导摊贩到临时便民服务点规范经营。从发现线索到解决问题，整个过程仅用时10余分钟。

渝中区司法局局长刘吉彦介绍，通过“网格员日常巡查+视频监控”实时搜集问题线索的方式，渝中区已形成“线索发现—违法提醒—分流交办—执行处置”全链条执法闭环。

“我们以前发现问题主要靠腿跑、靠眼睛看，经常顾不过来。”王力坦言，如今基层治理指挥中心将街道范围内的执法力量全部纳入“平安法治板块”统一调度，实现协同指挥一屏掌控，执法更精准和高效。

据统计，今年以来，重庆市执法人员通过“执法+监督”数字应用累计开展行政检查、行政处罚等执法活动共计23.8万余次，全程网办率100%。

一个执法导向的转变：
从“事后管”转向“事前改”
执法监管有力度更有温度

江北区五里店的金叶世家小区是一个竣工于2004年的老旧小区。随着时间推移，该小区机动车数量不断增长，不少车主不约而同地感慨：“停车太难了！”

交巡警和城市管理部门积极履行各自职责，分别对路内停车和占道停车实施了规范管理。但由于改造道路未达移交标准、小区周边车流量较大、停车需求持续增长，单纯的规范管理难以满足居民的停车需求。

“大综合一体化”行政执法改革启动后，江北区五里店街道综合执法大队接过这个“烫手山芋”。

“我们在走访中发现，停车位数量少、分布不合理、利用不充分，成为困扰不少车主的主要问题。”江北区五里店街道综合执法大队冉茂强说。

如何有效地解决停车难顽疾？冉茂强认为，增供的基础上，还需通过盲区纳管、乱停车治理等措施，引导车辆有序停放，提高现有停车空间的使用效率。

五里店街道牵头联合江北区交巡警支队、江北区城市管理局、社区、小区物业公司等力量进行磋商，研判提出“多步走”解决方案——

尽可能利用小区周边闲置空地，规划80个停车位；执法人员劝离人行道上的车辆，拖移“僵尸车”，对拒不整改违停行为开展严格执法；统一路内收费标准；加强对周边交通的巡查……

一套疏堵“组合拳”打下来，金叶世家小区环线整治取得显著成效，清除了长年存在的道路顽疾。

这并不是个例。江北区观隅反三，对全区类似的公共停车位管理难题都进行了梳理。

在观音桥街道，综合行政执法大队联合城管、交巡警等部门，多次到现场走访调查、沟通协商，并在广泛听取群众意见的基础上，拿出多项有效措施。“针对巡查中车辆违规停放阻碍交通等情况，我们建立了‘1510’快速反应机制，即1分钟响应、5分钟抵达、10分钟处置完成。”观音桥街道综合行政执法大队工作人员李俊良说。

积极拓展停车空间，从源头上疏解停车压力；加大执法频次与力度，从监管上堵住违停违占行为。一“堵”一“疏”之下，观音桥街道停车难有效缓解。

从停车难到停车易，只因综合行政执法工作方式发生从“事后管”转向“事前改”发生了改变。江北区司法局局长汪洁说：“这种改变，让我们在执法导向上，更聚焦于解决民生问题。”

“当前，全市综合行政执法改革已经从镇街到市区县，逐步实现执法队伍、事项、监管、监督、平台五个‘大综合一体化’。”重庆市司法局党委委员、副局长殷洁表示，下一步将开展超大城市（中心城区）行政执法一体化以及川渝高竹新区跨省域行政执法一体化改革试点，力争打造全国领先的综合执法新模式。

（据《重庆日报》）

山西以高水平安全保障高质量发展

本报讯（见习记者 赵 烨）近日，山西省委宣传部、山西省人民政府新闻办公室组织召开“推动高质量发展深化全方位转型”系列主题第三十场新闻发布会，山西省应急管理厅有关负责人介绍相关情况，并回答记者提问。

近年来，山西省应急管理厅以“时时放心不下”的责任感和“事事心中有底”的行动力，在发展中保安全，在安全中促发展。健全责任体系，坚持党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责，出台“三管三必须”实施细则，以省政府规章颁布企业主要负责人安全生产责任制规定。夯实基层基础，积极参与制定修订《山西省安全生产条例》《山西省进一步加强矿山安全生产工作措施》等一揽子法规制度标准，认真贯彻中办、国办《关于进一步提升基层应急管理能力的意见》，制定落实措施，加强基层应急能力建设。深化专项整治，开展治本攻坚三年行动、安全生产和自然灾害风险隐患排查整治等专项行动，深化重点行业领域专项治理。截至今年11月底，全省生产安全事故总量与2023年同期相比下降10%。

始终坚持人民至上、生命至上，扎实做好防灾减灾救灾各项工作。应急管理部门坚持把“两个至上”作为根本价值遵循，守初心、担使命，不断强化灾害风险防范。加强森林草原火灾防治，建立卫星监测、航空巡护、视频监控、塔台瞭望、地面巡查、舆情监测“六位一体”监测体系，严格管控热点火情。全力防汛救灾，健全临灾预警“叫应”机制，果断采取转移避险措施，成功应对了2023年“杜苏芮”台风。今年强降雨期间，全省转移1.76万人次，实现了近五年来汛期首次零伤亡。防范地震和地质灾害，深入开展风险隐患排查治理，加强应急避难场所建设，目前全省共建成1300多处，其中地震类应急避难场所800多处。

主动适应“全灾种、大应急”需要，全力打好应急救援主动仗。完善应急预案体系，推动编制修订政府预案、部门预案、企业预案。加强救援队伍建设，推动山西省航空应急救援项目建设，申请设立国家消防救援局山西机动队伍，为5支省级矿山救援队、6支危化品救援队配发装备，强化预案演练，提升应急救援能力。及时组织应对处置，在出现突发情况时，第一时间响应、最快速度出发、有力有效应对处置多起事故灾害。

近年来，江苏省宿迁市洋河新区坚持“强党建、优服务、解难题、促发展”工作思路，采取财税顾问团入企纾困、搭建企业服务平台、加强产学研合作等方式，探索产业发展新路径。据介绍，酿造（酒）产业是洋河新区主导产业，全年白酒产业产能超20万吨、产值超300亿元。图为近日，在江苏蓝色玻璃集团车间，财税顾问团成员向企业负责人（右二）了解生产情况。 新华社记者 季春鹏摄

福建省公安机关回应群众期待，创新快办机制

执法速度快了 群众满意率升了

■ 周 敏

近日，福建省石狮市公安局交警大队查获一起危险驾驶案，公检法司各部门协同合作，在短短40个小时内，完成整个案件的侦查、审查和审判过程。案件的快速办理，得益于福建省公安机关推行的轻微刑事案件48小时快速办理机制，既提高了办案效率，又节约了司法成本，实现了公安执法法律效果、政治效果、社会效果的有机统一。

近年来，福建省公安厅党委始终把法治公安建设置于推进公安工作现代化的全局性、基础性地位，牢固树立以人民为中心的执法理念，坚持严格规范公正文明执法，创新推行轻微刑事案件48小时快速办理和行政案件1小时快办机制，不断满足人民群众对公安执法工作的新要求新期待，全省公安执法工作群众满意率上升至97.7%。

跑出行政案件快办“加速度”

“过去办理行政案件，往往需要花费一个上午甚至更长时间。现在使用行政案件1小时快办App，从受理到办结只需30分钟，在手机警务通上就能办结。”谈起福建省公安厅推出的行政案件1小时快办App，厦门市公安局思明分局民警竖起大拇指。

10月24日，厦门市公安局思明分局开元派出所民警在入户访查时，发现某小区的租户未申报登记。经与房东询问核查，确认其未按规定申报后，民警通过行政案件1小时快办App进行处置，整个过程用时约30分钟，办案效率大大提升。

针对行政案件数量多、基层公安机关案多人少矛盾突出、办案效率不高等问题，福建省公安厅组织研发行政案件1小时快办App，民警通过警务通即可线上完成立案、取证、告知、呈报审核审批等程序，当场作出行政处罚决定，当事人通过扫描二维码即可缴纳罚款并取得法律文书。目前，赌博、殴打他人、不按规定登记承租人信息等174类简单行政案件实现1小时内办结，基层公安机关办理行政案件更快更准更规范，有效减轻了办案民警负担，依法保障了当事人合法权益。

自推行快办机制以来，福建省公安机关2万余件行政案件在1小时内办结，最短耗时从原来的4个小时缩减至20分钟以内。

驶入轻刑案件办理“快车道”

10月18日晚，张某酒后驾驶机动车被莆田市公安局荔城分局交警大队查获。经查，张某涉嫌危险驾驶罪，证据确实、充分，并自愿认罪认罚。依托莆田市公安局执法办案管理中心，民警在24小时内完成侦查，检法部门及时跟进办理。从路上查获到法庭宣判，历时仅42小时。

集中办案，让刑事案件快办有支撑。福建省公安机关协调法院、检察院、司法等部门，在公安机关执法办案管理中心整合速裁法庭、侦查监督与协作配合办公室、法律援助值班律师工作站等功能区域，各方派员入驻办公，有效压缩案件办理时间，实现公安机关24小时完成侦查、检察机关12小时内提起公诉、法院12小时内快速判决，让当事人等候时间从原来的平均70余日，压减至48小时以内。

此外，福建省公安机关全面梳理事实清楚、证据确实充分、对群众有普遍影响，且当事人自愿认罪认错认罚的刑事案件，精准划定适用快办机制的案件范围，让案件办理“快上加快”。目前，已明确危险驾驶、盗窃、故意伤害等38类轻微刑事案件48小时审结。

“对符合条件的轻微违法行为，适用快办机制已成为我们的首选。”莆田市公安局荔城分局交警大队民警说。截至目前，福建省公安机关3700余起轻微刑事案件在48小时内办结，公安执法阶段最短耗时3小时，为原来适用普通程序办理时间的3.3%。

注入执法支撑保障“新动能”

走进周宁县公安局执法办案管理中心，一块高清电子大屏映入眼帘，各项数据应用在“云端”高速运行，办案区使用情况、受立案数据、涉案财物管理等信息一目了然。在案件管理区，相关业务警种部门各司其职、运转有序。

10月8日22时许，周宁县公安局刑侦大队抓获4名涉嫌诈骗犯罪嫌疑人。“犯罪嫌疑人一进入执法办案管理中心，工作人员即办理入区登记、信息采集、随身物品移交等保障性工作，全过程用时不到20分钟。当天24时前，我们就完成了第一次讯问。”周宁县公安局刑侦大队民警介绍道。

推进执法办案管理中心智能化建设，是福建省公安机关服务保障快办机制的一个缩影。近年来，福建省公安机关大力推动办案设备智能化建设，一方面，在执法办案管理中心配置“人脸识别”终端、信息采集一体机、审讯一体机等智能化设备，实现案件信息自动核验导入、语言笔录同步转换，大大缩短当事人等候时间；另一方面，在全省配备2万余台智能化移动警务终端，一线执法民警配备率达100%，确保符合条件的行政案件均能够进入1小时快办流程。

“截至目前，适用48小时快办机制的刑事案件，持续保持零抗诉、零上诉、零投诉；适用1小时快办机制的行政案件，也无一被行政复议或诉讼，真正实现让群众在每一起案件办理中都能感受到公平正义。”福建省公安厅法制总队相关负责人说。

（据《福建法治报》）

X 新闻速读 INWENSUDU

金融监管总局
明确未来五年财险业发展规划

本报消息 国家金融监督管理总局近日对外发布《关于强监管防风险促改革推动财险业高质量发展行动方案》，提出未来五年，财险业保持平稳增长，风险防范能力、保障广度深度、综合实力逐步增强，初步形成结构合理、治理良好、竞争有序的财险市场体系。

为提升服务实体经济质效，行动方案提出，推动建立科技保险政策体系，完善配套支持措施。优化首台（套）首批次保险补偿政策机制。丰富研发、中试、知识产权、网络安全等领域保险供给。推进农业保险“扩面、增品、提标”，着力构建多层次农业保险体系。推动构建涵盖基础层、扩展层、补充层的多层次巨灾保险保障机制，扩大综合巨灾保险试点。

行动方案还明确，全面监管严格监管，强化市场准入退出监管，推进分级分类监管，从严整治违法违规行为，健全审慎监管制度规则。同时，切实防范化解风险，健全监测预警体系，丰富风险化解处置方式。

市场监管总局
出台防范外卖餐饮浪费新规

本报消息 近日，市场监管总局发布《防范外卖餐饮浪费规范营销行为指引》，进一步规范外卖商家营销行为，落实网络餐饮平台主体责任，防范外卖餐饮浪费，营造厉行节约、反对浪费的社会风尚。

指引对可能引发餐饮浪费的营销行为予以引导，明确相关环节防范餐饮浪费的具体要求。鼓励外卖商家建立健全内部管理制度，减少原料、成品浪费，提升餐饮供给质量，合理设置起送价格，优化满减优惠机制，明确不得制作、发布、传播宣扬量大多吃、暴饮暴食等浪费食品的直播或者音视频信息，进一步引导行业规范健康发展。

指引要求相关平台进一步优化餐品信息展示方式，完善满减凑单机制，加强对平台内经营者发布的广告内容的监测、排查，建立健全外卖餐饮浪费评价评估机制，推动反食品浪费源头治理。同时，加大反食品浪费宣传倡导，增强从业者反食品浪费意识。

川渝
违法行为行政处罚裁量实行积分制

本报消息 日前，四川省天府新区市场监管局联合重庆市两江新区市场监管局共同发布《川渝市场监督管理领域常见违法行为行政处罚裁量因素积分制规则（试行）》的实施细则。

实施细则是两地跨区域协作下全国首个行政处罚裁量积分制区域化的实施案例。其中明确，对市场监管领域常见的10种违法行为实行裁量积分制，即对违法行为行政处罚裁量应当考虑的主客观等因素进行对表赋分，最终通过分值加减得出的裁量总分确定罚款额度，实现精准裁量。

值得一提的是，实施细则创新量化方式，探索裁量新路径，首创了“列举+细化+补充”模式，在川渝积分制规则框架下采用积分制计算法，将违法行为各方面的裁量因素进行量化计分。实施细则通过明确主观、客观、酌定情节等裁量因素，压缩执法人员个人自由裁量空间，推进异地同标、类案同罚，实现裁量基准由“估”到“量”的跃升。

淮北
执法监督工作有了明确指引

本报消息 近日，安徽省淮北市印发《特邀行政执法监督员工作规则》和《行政执法监督联系点工作规则》，两个工作规则为开展行政执法监督工作提供了明确指引。

特邀行政执法监督员是指从人大代表、政协委员、专家学者、法律工作者、党政机关人员等社会各界人士中聘任的兼职从事行政执法监督工作的人员；行政执法监督联系点是指按相关程序选定，参与行政执法监督活动的联系单位。为有效打通执法监督向基层延伸的“最后一公里”，两个工作规则从制定依据、聘任（设定）范围、选聘（选定）条件和程序、主要职责、权利义务、动态调整等方面对监督员和联系点工作进行了明确规定。

监督员和联系点重点监督行政执法热点、难点问题，客观公正地反映行政执法情况，督促各级行政执法机关及执法人员自觉接受监督。