

着力构建城乡融合发展新格局

■ 常 钦 郁静娴

完善城乡融合发展体制机制,拓展现代化发展空间

畅通工农城乡循环,是畅通国内经济大循环、增强我国经济韧性和战略纵深的重要方面。几亿农民整体迈入现代化,会释放巨大的创造动能和消费潜能,为经济社会发展注入强大动力。

以人为本,稳步提高新型城镇化质量。

醒花、修枝、包装、拍摄……湖北省宜昌市夷陵区,耿传荣在自己的鲜花工作室里忙碌。进城4年,她在这里安下家,孩子上了附近的公立小学。

耿传荣的故事是无数农民融入城市生活的缩影。2016年以来,中央财政农业农村转移人口市民化奖励资金已累计下达2800亿元。2021年至2023年,超过4000万农业转移人口落户城镇。

今年7月,国务院印发的《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》提出,推动符合条件的农业转移人口社会保险、住房保障、随迁子女义务教育

等享有同迁入地户籍人口同等权利,逐步使未落户常住人口享有均等化城镇基本公共服务,促进农业转移人口加快融入城市。

更好发挥乡村作为巨大消费市场和要素市场的作用。

广东省高州市根子镇柏桥村,荔乡咖啡成了新的打卡地。“荔枝仲夏夜”等新式饮品深受游客欢迎。“咖啡店开在荔枝产业链上,满足游客休闲观光需求,还能集中展销荔枝加工品。”龙眼荔枝专业合作社理事长何达为说。

从“村BA”到“村超”,再到“村咖”,各地乡村涌现出越来越多的文旅消费新场景新业态。乡村市场,生机勃勃。

看消费潜力,2023年农村居民人均消费支出1.82万元,仅为全国平均水平的2/3左右;看投资空间,未来5到10年,农业农村投资需求预计近15万亿元。

北京师范大学中国乡村振兴与发展研究中心主任张琦说,完善城乡融合发展体制机制,将释放我国超大规模市场的需求,形成需求牵引供给、供给创造需求的良性发展格局,为推动高质量发展提供强劲动力。下一步要重点从发展产业增收赋能、加强建设投资牵引、创新供给提升消费等方面挖掘增长空间。

坚持把县域作为城乡融合发展的重要切入点。

《2024中国县域经济高质量发展研究》发布数据,2023年,全年地区生产总值超过1000亿元的“千亿元县”增至59个,这些县的GDP总量达到9.6万亿元,占全国比重达到7.6%。

专家表示,大力推进以县城为重要载体的新型城镇化建设,稳步提高城镇化质量和水平,将有助于持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

促进各类要素更多向乡村流动,加快农业农村现代化

推进中国式现代化,必须着力破除城乡二元结构,促进各类要素更多向乡村流动,让农业农村在现代化进程中不掉队、逐步赶上来。

党的二十届三中全会《决定》提出,“坚持农业农村优先发展,完善乡村振兴投入机制”“运用‘千万工程’经验,健全推动乡村全面振兴长效机制”。

以更有力的政策举措引导人才、资金、技术、信息等要素向农业农村流动。

聚人才——坚持本土培养和外部引进相结合,大力培养乡村人才,有序引导城市各类专业技术人才下乡服务。数据显示,到2025年返乡入乡创业人员将超过1500万人。

聚资金——坚持将农业农村作为一般公共预算优先保障领域,创新乡村振兴投融资机制。将加大对新型农业经营主体的支持力度,突出做好对粮食、大豆油料等重要农产品生产的信贷担保服务保障。

完善惠农惠农富农支持制度,确保人力投入、物力配置、财力保障等与乡村全面振兴目标任务相适应。

复旦大学中国研究院副研究员刘典说,农业是国民经济基础产业和战略产业,在推进中国式现代化进程中,要切实把握农业农村发展摆在优先位置,不断加大强农惠农富农政策力度,采取更加有力的举措,有力有效推进乡村全面振兴。

提高乡村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度,让农村基本具备现代生活条件。

“城乡差距最直观的体现是在基础设施和公共服务方面。”浙江大学公共管理学院副院长谭荣说,实现城乡融合发展,必须加强农村道路、农村供水、数字乡村建设,完善教育、医疗、社会保障、养老托育等公共服务体系。

推动城乡义务教育一体化均衡发展,推进社保城乡统筹、有序衔接……一系列改革举措惠及更多乡村,扎实推进城镇基础设施向乡村延伸,持续推动城乡基本公共服务均等化,让农民过上更加幸福美好的生活。

扎实推进共同富裕,不断增强农民的获得感、幸福感、安全感

中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。

“完善城乡融合发展体制机制是满足人民对美好生活的向往、促进共同富裕的内在要求。”中国农业大学马克思主义学院副院长刘武根说,完善联农带农机制,拓展农民增收致富渠道,让广大农民共享农村改革和发展成果,持续增强获得感、幸福感、安全感。

——拓展农民增收致富渠道,持续缩小城乡居民收入差距。

山东省济宁市嘉祥县老僧堂镇李庄村千亩果蔬基地,合作社忙着采摘瓜果上市。李庄村党支部书记李庆恩介绍,村党支部领办合作社,“合作社+农户”机制让农户每年有土地租金收入,年底还有保底分红。

新业态……围绕促进农民持续增收,党的二十届三中全会《决定》作出了一系列重要部署,富裕农民,提高农民,扶持农民。

农业农村部有关负责人表示,要持续壮大乡村富民产业,引导社会资金投入农村发展农产品加工,发展乡村休闲旅游,健全农民经营性收入增长机制,探索建立普惠性农民补贴长效机制,注重把产业增值收益更多留给农民,促进农民收入持续稳定增长。

——建立常态化防止返贫致贫机制,巩固拓展脱贫攻坚成果。

“没想到‘防贫保’解决了孩子上大学的学费,真帮了俺们家的大忙。”河南省漯河市郾城区龙城镇老翟村监测户翟秋来激动地说。郾城区推动完善防止返贫动态监测和帮扶机制,提高帮扶精准度,针对低收入群众面临的自然灾害、大

病医疗、教育升学等返贫致贫风险,为全区所有脱贫户和监测户购买了“防贫保”,翟秋来就是受益者之一。

今年是打赢脱贫攻坚战后过渡期的第四年,各地区各部门保持帮扶责任、政策投入、区域协作、工作体系总体稳定,牢牢守住了不发生规模性返贫的底线。下一步,农业农村部将完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制,健全及时预警、快速响应、高效核查、精准帮扶的工作机制。

到2035年,基本公共服务实现均等化,农村基本具备现代生活条件,城乡融合发展体制机制更加完善;到本世纪中叶,城乡融合发展体制机制成熟定型。蓝图已经绘就,一幅城乡并肩前行、美美与共的画卷正在华夏大地徐徐展开。

(据《人民日报》)

引言

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重,全面打赢脱贫攻坚攻坚战,启动实施乡村振兴战略。我国常住人口城镇化率达到66.2%,1.5亿农业转移人口平稳有序进城落户。今年前三季度,城乡居民人均可支配收入之比2.46,比上年同期缩小0.05。

党的二十届三中全会《决定》提出,“完善城乡融合发展体制机制”。各地区各部门紧紧围绕全会作出的战略部署,坚持以进一步全面深化改革为动力,积极统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴,全面提高城乡规划、建设、治理融合水平,促进城乡要素平等交换、双向流动,缩小城乡差别,促进城乡共同繁荣发展。



图①:12月8日,浙江省景宁县澄源乡封山景区内,农民在筛选黄精。

图②:12月11日,重庆市北碚区天府镇文星村的弄泉斋民宿内,游客围炉煮茶。

图③:12月13日,在山东省惠民县李庄镇零工驿站,工作人员向群众介绍岗位及薪酬情况。

缩小城乡差距 促进融合发展

■ 吕朝凤 朱丹丹

城乡融合发展,是在总结过去城乡关系变迁经验的基础上,对未来经济社会发展方向的战略指引,是中国式现代化进程中的重要一环。党的二十届三中全会提出,“城乡融合发展是中国式现代化的必然要求”。

城乡融合发展是破解新时代社会主要矛盾的关键抓手。完善城乡融合发展体制机制,能够通过资源的合理配置和政策的有效引导,促进城乡要素自由流动和平等交换,实现城乡经济和社会的协调发展。

城乡融合发展是推动经济高质量发展的必然要求。推进城乡融合发展,将为高质量发展拓展发展空间。打破城乡二元结构,有助于各类要素在城乡之间高效流动和合理配置,形成城乡间相互融合、互促共生的共生循环体系,实现全体人民共同富裕。

城乡融合发展是实现社会公平与共享发展的关键助力。深入推进城乡融合发展,有利于推动乡村实现产业、人才、文化、生态、组织的全面发展,逐渐消除城乡居民在发展机会上的差异,增强国民凝聚力,实现社会公平与共享发展,维护社会公平正义与稳定。

推进城乡融合发展是促进文化多样性的桥梁。城乡融合发展能够激活乡村文化的内在生命力,为城市文化注入新

的活力,形成“你中有我,我中有你”的文化共生局面。推进城乡融合发展也有助于推动文明对话,讲好中华文明故事,展现中国形象,共同守护文化瑰宝。

当前,推进城乡融合发展已逐步成为各界共识,但具体工作中也面临诸多挑战。比如,城乡融合过程中,易出现城市偏向问题,个别地方可能将更多资源投向城市建设,导致农村公共服务改善缓慢;产业结构调整时,可能面临市场波动、产业发展不稳定的风险;城乡融合发展还面临生态环境挑战,一些农村区域环保执行力度不足,影响整体环境质量的提升。

要正视城乡差异,因地制宜,根据地理环境、资源禀赋、经济发展水平差异,统筹推进城乡融合发展。

统筹规划,打破城乡分割规划思维,制定统一的发展规划。深化经济体制改革,完善农村土地制度,探索农村集体经营性建设用地入市机制。改革农村集体产权制度,发展壮大农村集体经济。完善基本公共服务制度,建立城乡统一的公共服务标准和供给机制,消除城乡融合发展的体制障碍。

通盘考虑,整体设计,统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴。要充分考虑县城人口变化,推动配套设施提质增效,加快形成县乡村功能衔接互补的建管格局。优化村庄布局、产业结构、公共服务配置,系统推进乡村产业发展、乡村建设、乡村治理,让农村具备现代化生产生

活条件。

以工促农、以城带乡,促进融合发展。坚持市域一体化发展,把城市发展置于破除城乡二元结构的高度进行谋划,与乡村振兴有机结合起来。不断增强中心城区要素集聚能力、综合承载力、市域向心力,同时充分发挥中心城区辐射、带动、牵引功能,促进城乡要素平等交换、双向流动,城乡产业协同发展。

正视城乡特性,因势利导保护生态。要平衡城乡生态投入,保障资源要素在城乡主体间流动畅通,推动城乡生态协同发展。依据城乡不同特点制定生态保护策略,城市注重工业污染防治和生态空间优化,农村加强农业面源污染治理和生态农业发展。加强城乡生态协同治理,政府加大环保投入、提供技术指导,促进城乡生态融合可持续发展。

城乡融合发展是中国式现代化建设的重要内容,具有不可替代的价值和意义。通过统筹规划、城镇化建设、乡村振兴、以城带乡和生态保护等路径,重差异和防范风险,我国城乡融合发展将取得更大成效,为实现中国式现代化奠定坚实基础,推动国家经济社会持续健康发展。

(据《光明日报》)

S 观点评论
HIDIANPINGLUN

延伸阅读

从农村公路看城乡融合发展

■ 李晓晴 刘新吾

农村公路既是村民的“出行路”“致富路”,也是推动城乡各类要素交换的重要渠道、城乡融合发展的强力引擎。党的二十届三中全会《决定》提出,“城乡融合发展是中国式现代化的必然要求”“促进城乡要素平等交换、双向流动,缩小城乡差别,促进城乡共同繁荣发展”。

2014年,习近平总书记作出重要批示,要求进一步把农村公路建好、管好、护好、运营好。10年来,我国新改建农村公路超250万千米,全国具备条件的乡镇和建制村全部通客车。道路畅通促进要素流动,乡村全面振兴添活力,城乡融合发展谱新篇。

“出门硬化路、抬脚上客车”成为现实,农民出行更便捷

“以前走的是泥巴路,晴天一身灰,雨天两脚泥。哪像现在,进村路不但全部硬化,还拓宽了不少,通户路也修了,这路真是通到了咱的心坎上。”提起这10年的变化,山东省龙口市下丁家镇大庄子村村民张全恒满脸幸福。

如今在龙口,农村公路总里程达

1459千米,实现了村村通、户户连,行政村通硬化路比例达100%。

周末一早,沿着平整的公路走到村口公交站,9路公交车缓缓停靠。张全恒上车、扫码,“30分钟一班车,路好车好,舒舒服服坐着,40分钟就进城了。”问起以前怎么出行,张全恒直摆手,“出门多是骑车,风吹日晒的,哪有现在方便?”

龙口市坚持城乡交通运输一体化发展,推行“车型、票价、服务、管理、政策”城乡无差别的公交运营方式,符合通车条件的建制村实现了村村通公交,全市53条城乡公交线路2023年运送乘客1200万余人次,为促进城乡居民交流提供了极大便利。

10年来,全国累计解决821个乡镇、7.06万个建制村通硬化路,新增1000余个乡镇和5万余个建制村通客车,具备条件的乡镇和建制村全部通客车、通邮,一半以上的建制村通了公交,亿万农民“出门硬化路、抬脚上客车”。

农村电商发展铺就“快速路”,促进城乡要素流通

不久前,在甘肃省陇南市宕昌县新寨乡海拔2100米的富坪村,一辆大货车停在了农户姚张为家门口。姚张为将

打包好的花椒递给许志杰,笑得合不拢嘴:“卖了这么多年花椒,现在终于可以坐着收购商上门,不用赶着骡子挨家挨户去推销了。”

许志杰是新寨乡普光寺村村民,做电商已10多年,平时经常走村入户收花椒、香菇等农产品,“以前到村里收货,只能骑摩托车,现在开着大货车都畅行无阻。”

富坪村是新寨乡最偏远的村子之一,山高路陡,2017年村里修通了公路,但一下大雨容易出现山体滑坡、路坏路断的情况。近几年交通部门组织对容易滑坡地段进行了护坡治理,维修了塌方路段,巩固了路基。“现在路好走多了,下雨天也不用担心路坏堵车了。”许志杰说。

这两天,许志杰接了个大单,他直接拉着一车花椒送货到兰州市和张掖市。“这一单销售额大约10万元,路好了,我的生意越做越有奔头。”

便捷的交通畅通了物流,也畅通了城乡人口流动,吸引越来越多的高素质人才到乡村建功立业。

两年前,王明辉大学毕业后回到新寨乡建了个养蜂场,通过电商销售蜂蜜,“当时我也犹豫过是不是留在城里,但看

到村里道路等基础设施越来越完善,发展条件越来越好,就决定返乡创业。”

说话间,邮政快递员来到王明辉家,取走了几个打包好的蜂蜜快递。

“我做了两年蜂蜜电商,之前一直要去市政府旁的快递点寄送。今年快递进村,村里的快递点就落在我家,快递发货不仅省了油费,到货周期也缩短了,消费者满意度更高,预计今年销售额能增加5000元左右。”王明辉说。

路好了,农村寄递物流体系也跟着建起来,宕昌县现已建成村级电商物流服务站244家、乡级电商服务站24家。

放眼全国,县乡村三级物流配送体系基本建成,快递网点覆盖全部乡镇,“快递进村”比例超过80%,农村流通设施和服务短板加快补齐。

乡村是巨大的消费市场,又是巨大的要素市场,是国内大循环的重要组成部分。

交通基础设施日益改善,流通设施短板逐渐补上,为农村电商发展铺就一条“快速路”,推动货物、人才、资本等要素在城乡间双向流动。全国超1500个县级行政区开展了农村客货邮融合业务,开通农村客货邮融合线路1.27万余条,今年上半年通过农村客货邮业务运送邮件快件超9

亿件。2023年全国农产品网络零售额达5870.3亿元,同比增长12.5%。

促进农文旅融合、产加销贯通,公路助推乡村产业优化升级

深秋时节,来到重庆市铜梁区土桥镇,沿西郊环线而行,白墙黛瓦的村庄错落分布,远处青山环绕,仿佛走进了一幅水墨画卷。

“过去山间路窄、路况差,车辆不好开上去,好景也难赏。”土桥镇党委书记秦科说,前两年,从六赢村到河水村的13千米公路提升改造,建成铜梁西郊环线公路,串起沿路风景。土桥镇还将环线公路往山中延伸,建起产业路,将沿线6个村的果树种植基地连接起来,打造特色产业集群。

六赢村的乡村旅游火了。环线公路修通后,村民陈天龙嗅到商机,第一时间回村,在六赢山上种了桃子,带头发展生态农业和观光旅游。“路好了,越来越多的城里人开车来玩,桃花盛开和桃子采摘时节,真的是游人如织。”陈天龙说。

一到周末,六赢村“原乡藕寓”民宿就一房难求。民宿客房以前都是村民空置的农房,村里统一改造装修成田园

风民宿,所得收入由村民和村集体按比例分成。“生意好时一年能分红两万多元,真没想到到房子还能挣大钱。”村民阳合明乐呵呵地说。

高堰村的农产品产业链长了。西郊环线公路修通后,为了让农产品增值收益留在农村、留给农民,高堰村党支部书记龙思勇带领村民搞起了粮油轮作,发展起了农产品加工业,“村里建起了精米加工厂、油菜籽榨油加工厂、谷物烘干厂,农民收入大幅增加。”村民蒋光全说:“今年通过育秧、机插秧、加工精米,我已经赚了两万元。”

一条乡村路,串起沿线好景好业好生活。今年上半年,土桥镇吸引游客200万余人次,实现旅游综合收入1.8亿元,初级农产品销售收入6000多万元,农产品加工收入1亿余元。全镇农村居民人均可支配收入达到2.7万元,同比增长9%。

路通百业兴。“四好农村路”建设有力促进农文旅融合、产加销贯通,乡村产业加速优化升级。2023年末全国开展休闲农业和乡村旅游接待的村占达14.7%,年接待游客超过30亿人次。今年前三季度,全国乡村产业融合发展取得积极成效,农产品加工业效益改善,新产业新业态蓬勃发展,农村居民人均可支配收入达到16740元,扣除价格因素同比实际增长6.3%,城乡居民收入之比为2.46,比上年同期缩小0.05。

(据《人民日报》)