人民代表报

RENMINDAIBIAOBAO

张真 题

第4851期 今日8版

2024年12月19日 星期四 农历甲辰年十一月十九

国内统一刊号：CN14-0041 邮发代号：21-42 人民代表网网址：www.rmdbw.cn

客户端 视频号 公众号

中央农村工作会议在京召开

习近平对做好“三农”工作作出重要指示

新华社北京12月18日电 中央农村工作会议17日至18日在北京召开。会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和重要指示精神，落实中央经济工作会议精神，分析当前“三农”工作面临的形势和挑战，部署2025年“三农”工作。

党中央高度重视这次会议。会前，中央政治局常委会会议就开好这次会议，做好“三农”工作提出明确要求。

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平对做好“三农”工作作出重要指示。习近平指出，2024年，我国粮食生产迈上新台阶，农民收入稳步增长，农村社会和谐稳定，为推动经济社会高质量发展提供了基础支撑。做好2025年“三农”工作，要以新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，坚持城乡融合发展，进一步深化农村改革，完善强农惠农富农支持制度，全面推进乡村振兴。要严守耕地红线，高质量推进高标准农田建设，强化农业科技和装备支撑，确保粮食和重要农产品稳产保供。要积极发展乡村富民产业，提高农业综合效益，壮大县域经济，拓宽农民增收渠道，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决守住不发生规模性返贫致贫底线。要深入学习运用“千万工程”经验，扎实推进乡村建设，繁荣乡村文化，推进移风易俗，建设宜居宜业和美乡村。要加强农村基层党组织建设，提升党建引领基层治理效能。

习近平强调，各级党委和政府要坚持农业农村优先发展，夯实五级书记抓乡村振兴政治责任，充分调动广大党员干部和农民群众积极性，真抓实干、久久为功，加快农业农村现代化步伐，推动农业基础更加稳固、农村地区更加繁荣、农民生活更加红火，朝着建设农业强国目标扎实迈进。

会议传达学习了习近平重要指示，讨论了《中共中央、国务院关于进一步深化农村改革、扎实推进乡村全面振兴的意见（讨论稿）》。中共中央政治局委员、国务院副总理刘国中出席会议并讲话。

会议指出，习近平总书记的重要指示，充分肯定了今年“三农”工作取得的成绩，对做好2025年“三农”工作提出明确要求，科学指引“三农”工作从战略上布局、在关键处落子，具有很强的政治性、思想性、指导性、针对性。必须深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和重要指示精神，以高度的政治自觉坚决抓好贯彻落实，结合实际转化为具体行动和举措。

会议强调，要聚焦学习运用“千万工程”经验、推进乡村全面振兴，集中力量抓好办成一批重点实事，千方百计推动农业增效益、农村增活力、农民增收入。要坚决扛牢保障国家粮食安全重任，持续增强粮食等重要农产品供给保障能力，稳定粮食播种面积，深入推进粮油作物大面积单产提升行动，加强农业防灾减灾能力建设，确保粮食稳产丰产。强化耕地保护和质量提升，严格耕地占补平衡管理，建立耕地种植用途监测体系，抓好高标准农田建设工程质量和资金安全监管。推进农业科技力量协同攻关，加快科技成果大面积推广应用，因地制宜发展农业新质生产力。健全粮食生产支持政策体系，启动实施中央统筹下的粮食产销区省际横向利益补偿。完善农产品贸易与生产协调机制，推动粮食等重要农产品价格保持在合理水平。构建多元化食物供给体系，扶持畜牧业稳定发展，健全粮食和食物节约长效机制。要毫不松懈抓好巩固拓展脱贫攻坚成果各项工作，提升防止返贫致贫监测帮扶效能，统筹建立农村防止返贫致贫机制和低收入人口、欠发达地区分层分类帮扶制度。要推动乡村产业提质增效，做好“土特产”文章，培育新产业新业态，完善联农带农机制，促进农民增收。要提升乡村规划建设水平，顺应人口变化趋势，推动乡村全面振兴与新型城镇化有机结合，统筹县域城乡规划布局，推动基础设施向农村延伸，提高农村基本公共服务水平，持续改善农村人居环境，加强农村生态环境治理。要着力健全乡村治理体系，深入推进抓党建促乡村振兴，持续整治形式主义为基层减负。实施文明乡风建设工程，加强新时代农村精神文明建设，积极开展移风易俗。坚持和发展新时代“枫桥经验”，做好农村矛盾纠纷排查化解，维护农村稳定安宁。要全面落实进一步深化农村改革任务，有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点，探索闲置农房通过出租、入股、合作等方式盘活利用的有效实现形式，创新乡村振兴投融资机制，激发乡村振兴动力活力。

会议强调，要加强党对“三农”工作的全面领导，推动学习运用“千万工程”经验走深走实，健全推进乡村全面振兴长效机制。走好新时代党的群众路线，坚持从农村实际出发，尊重农民意愿，发挥农民主体作用，改进工作方式方法，鼓励各地实践探索和改革创新，不断开创乡村全面振兴新局面。

国务委员兼国务院秘书长吴政隆主持第一次全体会议。

中央农村工作领导小组成员，各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团负责同志，中央和国家机关有关部门、有关人民团体、有关金融机构和企业、中央军委机关有关部门负责同志参加会议。

回归祖国25周年前夕，澳门街头装扮一新，洋溢着喜庆气氛。图为12月17日，市民在澳门一处庆祝花坛前拍照。

新华社记者 姚琪琳摄

三江基层立法联系点见证全过程人民民主，218条建议获72部法律法规采纳

“我们的建议，成了国家法规”

■ 张冠年 钟小启

12月4日，在广西壮族自治区柳州市三江侗族自治县洋溪乡高露村鼓楼内，大家围坐一堂，就《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法（修正草案）》展开热烈讨论：“应加强对人大代表在信息获取与调研资源上的支持”“建议在选举环节进一步完善候选人资格审查与公示制度”……

“我们已征集到72条建议，将直报全国人大常委会法工委。”三江立法联系点服务中心主任胡爱琼说。

立法权是国家权力。如何让基层干部群众广泛参与其中？

2020年7月，三江侗族自治县人大常委会被确定为全国人大常委会法工委基层立法联系点，是唯一设在自治县的基层立法联系点；2021年1月，又被确定为自治区人大常委会法工委基层立法联系点。三江在县直机关和乡镇设立13家立法联络点，在社区、村屯设立13家立法信息采集点，选聘140余名各行各业代表为联络员、信息员，通过侗族“鼓楼议事”等形式，收集群众意见建议，原汁原味反馈给国家立法机关作研究参考。

“我们的建议，成了国家法规！”2023年《中华人民共和国粮食安全保障法（草案）》征询意见时，侗族干部曹东芝建议把草案第六十八条第一款“本法所称粮食，是指小麦、稻谷、玉米、大豆、杂粮及其成品粮”，加上“马铃薯”。这一建议最终获采纳。“以前感觉立法工作遥不可及，现在在家门口就能参与其中。至今我已有3条建议被全国人大采纳！”曹东芝格外自豪。

三江侗族自治县人大常委会主任石祖芝透露，目前三江基层立法联系点已征集意见建议共4633条，有218条获国家及地方72部法律法规采纳吸收。如对教育法（修正草案）“与他人串通，允许他人冒用本人身份、顶替本人取得的入学资格”的责任追究问题，建议构成犯罪的，依法追究刑事责任；对噪声污染防治法（草案），建议广场舞等产生噪声的文娱活动需限定开展时间等，均获采纳。

三江地处桂湘黔交界。为扩大立法征询覆盖面，该县联合周边的县域，在全国首创三省（区）六县（自治县）人大常委会基层立法联系点工作区域协同机制，共同承接全国人大立法征询工作，为该区域群众参与全过程人民民主提供“绿色通道”，得到全国人大常委会法工委高度认可。

坚定信心，推动中国经济航船行稳致远

——学习贯彻中央经济工作会议精神

■ 新华社评论员 闵尊涛 季小波

在日前举行的中央经济工作会议上，习近平总书记发表重要讲话，全面总结2024年经济工作，深刻分析当前经济形势，系统部署2025年经济工作，为我们坚定信心、鼓足干劲，扎实做好明年经济工作指明了前进方向、提供了根本遵循。

今年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。面对外部压力加大、内部困难增多的复杂严峻形势，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，沉着应变、综合施策，经济运行总体平稳、稳中有进，高质量发展扎实推进，经济社会发展主要目标任务即将顺利完成。新质生产力稳步发展，改革开放持续深化，重点领域风险化解有序有效，民生保障扎实有力，中国式现代化迈出新的坚实步伐。

一年来的发展历程很不平凡，成绩令人鼓舞。这些成绩的取得，最根本的是有以习近平同志为核心的党中央坚强领导。洞察时与势，辨析危与机，在中国经济发展的关键一程，习近平总书记高瞻远瞩、审时度势，从党和国家发展全局高度，以巨大的政治勇气和智慧、无畏的胆识和魄力，一次次作出关键抉择，充分彰显主心骨、定盘星作用。特别是9月26日中央政治局会议果断部署一揽子增量政策，打出一套“组合拳”，使社会信心有效提振，经济明显回升，经济运行出现的积极变化越来越多。越过一峰又一岭，踏平坎坷成大道。实践充分证明，有习近平总书记掌舵领航，有习近平经济思想科学指引，我们就有了战胜经济社会发展路上一切艰难险阻、应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证。

难走的路是上坡路，难开的船是顶风船。当前，我国发展面临的复杂性、挑战性、严峻性多年未有。从国际上看，外部环境变化带来的不利影响加深，贸易保护主义、单边主义和地缘政治冲突交织，加大了世界经济运行的不确定性；从国内来看，我国经济运行仍面临不少困难和挑战，主要是国内需求不足，部分企业生产经营困难，群众就业增收面临压力，风险隐患仍然较多，前进之路绝非坦途。

困难挑战年年有，但我们从来都是在风雨洗礼中发展、在历经考验中壮大的。前三季度，4.8%的经济增速在全球主要经济体中依然名列前茅；前三季度全国城镇新增就业达1049万人，居民收入实际增速略高于GDP增速；2024年，我国在全球的创新力排名跃升至第十一位，是10年来创新力上升最快的经济体之一……综合来看，当前我国经济稳中向好、长期向好的基本面没有变，我国经济潜力足、韧性大、活力强、回旋空间大、政策工具多的基本特点没有变，我国发展具有的多方面优势和条件没有变。时与势在我们一边，这是我们定力和底气所在，也是我们的决心和信心所在。我们要全面客观冷静看待当前经济形势，正视困难、坚定信心，切实增强做好经济工作的责任感和紧迫感，努力把各方面积极因素转化为发展实绩，牢牢把握发展的主动权。

“新征程上，我们的前途一片光明，但脚下的路不会是一马平川。”明年是“十四五”规划收官之年，做好明年经济工作意义重大。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，认真落实中央经济工作会议各项部署，增强信心、知难而进，千字当头、众志成城，全面完成经济社会发展目标任务，推动中国经济航船乘风破浪、行稳致远。

人大时评 RENDASHIPING

更好发挥人大在巩固发展成果中的重要作用

本报讯 习近平总书记在中央经济工作会议上的重要讲话，全面总结2024年经济工作，深刻分析当前经济形势，系统部署2025年经济工作，为做好经济工作指明了前进方向、提供了根本遵循。连日来，全国各地人大常委会持续深入学习领会习近平总书记重要讲话精神和中央经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，全盘谋划明年各项工作。

12月16日，上海市人大常委会党组召开第三十八次会议，传达学习中央经济工作会议精神，按照市委部署要求，研究贯彻落实工作。会议强调，要把学习贯彻中央经济工作会议精神和习近平总书记考察上海重要讲话精神紧密结合起来，坚持围绕中心、服务大局，积极发挥人大职能作用，聚焦建设“五个中心”重要使命和浦东高水平改革开放、城市发展转型升级、长三角一体化发展等战略任务，加强立法监督和专题调研，助力上海高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。要深入践行人民城市理念，着眼经济发展新需求、城市治理新特点、人民群众新期待，扎实推进全过程人民民主“十大行动”，深化拓展代表联系人民群众平台功能，更广泛吸纳民意、汇集民智，充分调动人民群众的积极性主动性创造性，汇聚起推动上海经济社会高质量发展的磅礴力量。

12月13日，山东省人大常委会党组召开会议暨理论学习中心组集体学习会，认真学习贯彻习近平总书记近期重要讲话精神，传达学习中央经济工作会议精神。会议强调，要认真落实会议各项部署，立足人大职能职责，持续强化法治保障，加强经济领域立法修法，推动立法与改革决策相衔接、与发展需要相适应，更好发挥法治在推动经济发展、巩固发展成果中的重要作用。要统筹运用听取报告、执法检查、视察调研、专题询问等法定监督方式，加强对科技创新、数字经济发展、民营经济发展、金融工作等方面的监督，推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题，努力为全省高质量发展提供有力保障。

12月16日，贵州省人大常委会党组召开会议，学习贯彻中央经济工作会议精神，专题学习习近平总书记《论坚持和完善人民代表大会制度》等。会议强调，要深入学习贯彻中央经济工作会议精神，自觉用党中央对形势的科学判断统一思想、统一意志、统一行动，发挥人大职能作用，完善明年的“一要点五计划”，深化拓展“高质量发展，代表在行动”活动，为进一步激发经济活力、增强经济内生动力提供法治保障。（本报综合）

“三省五市”南水北调中线工程水源地保护协同立法工作座谈会召开

本报讯 近日，“三省五市”南水北调中线工程水源地保护协同立法工作座谈会在陕西西安召开。

陕西省安康市、汉中市及商洛市、河南省南阳市、湖北省十堰市人大常委会负责同志作交流发言。会议讨论《关于“三省五市”开展南水北调中线工程水源地保护协同立法工作方案》。

会议指出，南水北调工程是我国跨流域跨区域配置水资源的骨干工程，事关战略全局、长远发展和民生福祉。要提高政治站位，主动担当作为，从守护生命线的政治高度，切实维护南水北调工程安全、供水安全、水质安全，确保“一泓清水永续北上”。把准立法方向，做好地方立法与上位法的有效衔接，共同推进水源地保护在法治轨道上行稳致远。夯实立法质量，充分开展调研，积极借鉴协同立法工作经验，促进立法质量提升。深化合作交流，建立工作机制，安康市人大常委会牵头，五市人大常委会共商共议，三省人大常委会加强指导，为水源地保护凝聚“三省五市”人大力量。

（孙立昊洋）

2024年度长三角地区人大财经工作座谈会召开

本报消息 12月16日至17日，2024年度长三角地区人大财经工作座谈会在江苏省南通市召开，上海、江苏、浙江及安徽四地人大常委会有关负责人出席会议并讲话。

会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，认真落实中央经济工作会议、2024年度长三角地区主要领导座谈会以及三省一市人大常委会主任座谈会精神，交流三省一市人大财经工作的特色做法，研究探讨进一步加强地方人大财经工作协同协作的思路举措。

会议指出，三省一市人大财经系统认真贯彻落实习近平总书记关于深入推进长三角一体化发展重要讲话重要指示精神，协同做好立法、监督、代表等工作，为推动长三角一体化高质量发展发挥了应有作用。会议强调，要加强学习交流，建立常态化协调联络机制，围绕涉及长三角一体化发展的共性问题、关联问题和重要民生问题开展深入交流，推动政府部门改进提升工作；要深化合作联动，充分运用执法检查、专题询问、专题调研等多种监督方式，推动一体化发展中的重点难点问题得到有效解决；要聚焦推动发展，围绕如何发挥长三角地区在推进中国式现代化中先行探路、引领示范、辐射带动作用多作谋划，精准选择协作议题，促进长三角人大财经工作迈上新台阶。

内蒙古：创新方式让人大监督“掷地有声”

■ 王皓

“我们在调研中发现，我区草原畜牧业存在牧民收入来源单一、天然草原畜产品优质不优价、畜产品企业及品牌不强、数量扩张向效益提升转变仍未完成等问题。请问在严格落实草畜平衡和禁牧休牧制度的情况下，如何加快推动我区草原畜牧业转型升级，做到减畜不减收？”

在内蒙古自治区十四届人大常委会第十三次会议上，在增加列席常委会会议的代表人数的基础上，结合听取审议《内蒙古自治区草畜平衡和禁牧休牧条例》实施情况专项的工作报告，在联组会上开展了专题询问，自治区人大常委会副主任和常委会组成人员、人大代表就草畜平衡和禁牧休牧工作中一些重要事项进行了提问、追问。

“我非常关注草种科技‘突围’解决草原超载过牧的问题，联组会上，自治区科技厅的同志给予了答复并提出了一系列解决方案，切实回应了群众的关切。”自治区人大代表李国光谈道。

“自治区高校及科研院所等科研力量在科技‘突围’工程推进过程中参与度不高的原因有哪些？自治区科技厅下一步如何统筹好、发挥好本土高校及科研院所，尤其是特色的学科、优势的专业，进而促进本土高校及科研院所更好服务我区经济社会发展？”

同时，在分组会议上，15位自治区人大常委会组成人员和列席会议的人大代表就科技“突围”工程、水资源分配管理等工作进行了询问，相关部门负责同志到会听取意见、回答问题。

人大监督是党和国家监督体系的重要组成部分。

在党的二十届三中全会和自治区党委十一届八次全会召开后，自治区人大常委会党组自觉在全区大局下行动，加强对人大改革工作的组织领导，切实把党中央、自治区党委关于改革的部署要求融入人大立法、监督、代表等各项工作中，逐项安排、逐条落实，做到能快就不要慢，力争早出成果早见成效。

自治区人大常委会结合贯彻实施新修改的监督法，按照自治区党委对人大监督工作提出的新要求，及时改进监督方式，增强人大监督刚性和实效。

从执法检查到听取报告再到分组询问、专题询问的“全链条”监督模式，“规定动作”全面落实；根据实际创新方式，回应社会关切，共促增强人大监督实效。无论是专题询问还是分组询问，自治区人大常委会组成人员和人大代表都直面问题，不避重就轻，充分发挥了询问这一监督形式的作用和功效。

到会回答询问的相关部门负责同志也有着深切的感受。自治区林草局副局长陈永泉说，召开联组会议进行专题询问的监督方式很有必要。对相关部门来说，这不仅是激励和鞭策，也是压力和考验。只有切实把工作做了、做到位，“心中有数”才能答好人大代表关心的问题。

自治区人大常委会农牧业工作委员会主任刘冬明介绍，在审议和专题询问当中提出的问题以及自治区人大常委会在调研过程中发现的问题会形成问题清单，交自治区人民政府有关部门进行研究落实，进行整改。对于整改情况，自治区人大常委会还会进行跟踪监督，做到问题不整改、监督不停止。

“针对一些普遍性、典型性问题，我们还将提交自治区党委监督贯通协调平台，合力推动问题解决。通过强化专题询问、分组询问，可以让更多人大代表参与到人大监督工作中来，把基层和一线的呼声带上来，让人大监督更好反映民意、汇集民智。”自治区人大常委会办公厅副主任兼研究室主任郝松山说道。

打好人大监督“组合拳”，切实提高监督实效性。自治区人大常委会将围绕提升监督的权威性、严肃性，不断改进监督方式，“敢于拉下脸来”发现问题、指出问题，以钉钉子精神推动解决问题，让人大监督“长牙带刺”“掷地有声”。

监督电话：（0351）8228646 8228126 本报法律顾问：山西晋浩律师事务所 电话：（0351）4130321 4130581 传真：（0351）4082201

责编：高欢欢 电话：0351-8228019 邮箱：bjb@rmdbb.cn 版式：布桂丽