

把全过程人民民主融入基层人大履职实践

■ 白文庭（内蒙古）

近年来，内蒙古自治区包头市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面贯彻党的二十大精神，深入践行全过程人民民主，不断扩大人民有序政治参与，保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程。

坚持开门立法 确保立法工作体现群众意愿

包头市人大常委会将全过程人民民主重大理念和实践要求真正体现到立法工作各方面、各环节，形成覆盖法规立项、起草、审议、实施等全流程的工作规范，以实现良法善治目标。一是在法规立项过程中吸纳民意。在立法规划、计划编制过程中，按照设区市的立法权限，围绕全市经济社会发展需要和人民群众关切，积极推行人民群众“点单式”立法项目征集机制，通过人大代表提出立法建议和议案、公开向社会征集立法项目建议等方式征集立法项目，并会同有关部门深入开展法规立项调研论证，切实增强法规立项的针对性、可行性、有效性。二是在法规起草、审议过程中汇集民智。不断创新立法方式、改进工作举措，拓宽民主立法的实现路径。建立地方性法规专班起草制度，实施重点立法项目市人大常委会主任会议成员牵头督办制度和市人大、市政府领导“双组长”负责制，推行完善“四方会商”制度，健全公众意见收集采纳和反馈机制。人大代表参与地方立法的制度机制，进一步丰

富与依法治市进程相匹配、与改革发展稳定相适应、与人民群众期盼相呼应的立法形式。不断强化基层立法联系点和地方立法研究基地规范化建设，健全完善立法咨询机制，充分发挥常委会立法咨询顾问和智库专家的专业优势，全方位拓宽专家学者参与地方立法的渠道。三是在法规实施过程中体现民主。建立完善法规实施评估制度，在法规实施中坚持问效于民，注重收集人民群众对法规实施效果的评价意见。积极拓展基层立法联系点的工作形式和内容，进一步完善基层立法联系点运行机制，使广大人民群众参与立法向监督地方性法规实施和宣传普法拓展，不断扩大联系覆盖面和参与度，切实发挥基层立法联系点民意“直通车”作用。适时开展立法后评估工作，通过邀请政府相关部门、专家学者、人大代表、群众参与或委托社会第三方评估等方式，对地方性法规的立法质量、实施效果作出分析评价，及时掌握法规实施过程中存在的问题，为法规的修改、废止提供重要参考。

坚持问题导向 推进监督工作满足群众期盼

包头市人大常委会坚持把事关改革发展稳定的重大问题、人民群众关心的热点难点问题、法律法规实施中的突出问题作为监督工作的重点。一是监督方向问政于民。坚持每年制定工作要点都统筹考虑“一府一委两院”提请市人大常委会审议的专项工作报告和讨论决定的重大事项，积极采纳人大代表对监督工作提出的议案、建议，并且通过召开市人大常委会与“一府一委两院”联席会议及时反馈，确保每项监督议题都充分体现人民群众的意见。二是监督过程问计于

民。开展监督工作时，深入基层、深入群众进行广泛调研，最大限度听取民意、反映民声。同时，面向社会开设审查建议受理平台，提高公众参与度。在此基础上，全面贯彻落实市委监督贯通协调工作的各项任务要求，运用“人大+”多方联动监督机制，将事前事中事后监督贯通起来，事前要主动介入，事中要积极参与，事后要跟进检查，特别对年度重点监督和执法检查项目，组织人大代表、专家学者、基层执法人员等召开座谈会，查找突出问题，建立问题清单和销号制度，强化跟踪监督，进一步提升人大监督的深度、广度、力度。三是监督结果问效于民。监督不能止于“找出问题”，最终还要落实到“解决效果”。为了让监督发挥效果，让监督工作落地有声，包头市人大常委会出台了审议意见处理工作办法和实行视察建议书的办法，采取跟踪监督的方式，确保问题整改落实到位。坚持每一次开展的监督工作，结果都要向市委汇报、向社会公开，并针对问题提出整改建议，要求相关部门结合人大代表、社会各界提出的意见建议制订方案整改落实；“一府一委两院”要将落实情况及时向市人大常委会报告，确保监督工作达到预期效果。

坚持为民服务 始终保持同群众的密切联系

包头市人大常委会支持和保障代表依法履职，建好用好“人大代表之家”，认真落实好民生实事项目人大代表票决制，人大代表参与基层社会治理等机制，不断丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，为全面深化改革凝心聚力。一是推动“人大代表之家”迭代升级，持续巩固人大代表联系人民群众的主阵地。锚定

打造全过程人民民主基层单元目标定位，从“建、管、用”三方面发力，推动“人大代表之家”向工业园区、政务服务大厅、重大产业链条等领域延伸，为更加及时反映和解决经济建设一线的意见建议开辟渠道，在发挥联系人民群众“连心桥”作用的基础上，体现助推经济建设的功能。通过明确第一责任人、细化包联机制、完善定期报告制度，确保人民群众能联系得上代表、能反映得上问题。下力气搭建和推广使用“网上人大代表之家”和“码上找代表”等平台，为人大代表提供便捷高效、全天候的网上履职平台，为人民群众提供畅通无阻、“24小时不下班”的意见建议表达通道。二是画好民声“同心圆”，办实民生“关键事”。落实“征集范围要扩大、民生项目要选准、具体工作要做细、资金保障要充分”的要求，围绕“精准选项、精准实施、精准监督”三个重点，在项目可行性、程序规范性、建设实效性上下功夫，推动基层民生实事项目人大代表票决制取得新进展、新成效。三是畅通民意民情渠道，增强基层治理原动力。发挥人大代表在践行新时代“枫桥经验”、推进基层社会治理中的作用，全面深化人大代表参与民商事纠纷多元化解工作，推动市县两级人大常委会与两级法院协调联动，及时总结推广在诉前调解过程中积累的“人大代表+法院”工作经验，努力形成可复制、可借鉴、可推广的纠纷调解工作经验。在受理范围、工作流程等方面入手不断完善人大代表参与基层治理制度，对具有普遍性、典型性的信访事项，通过充分发挥“信访+建议”联动监督机制，做好信访事项与代表建议的衔接转化，助推信访问题从根本上得到解决，为提升基层社会治理水平贡献人大力量。

把握新质生产力内涵及要求 以人大监督赋能县域高质量发展

■ 陈颖（四川）

习近平总书记指出，新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产力质态。近年来，四川省天全县人大常委会紧紧围绕生产要素配置、产业深度转型等重点任务，综合运用监督方式，提升监督工作实效，为助力发展新质生产力，赋能县域高质量发展作出人大贡献。

坚持围绕科技创新开展监督 助力项目提速落地

科技创新是发展新质生产力的核心，也是赋能县域经济高质量发展的关键。天全县人大常委会锚定发展关键技术开展监督，助力夯实新质生产力发展支撑。强化对创新技术人才培养工作的监督。坚持把创新技术人才培养作为监督工作的重点，先后对创新技术人才培养财政资金预算安排、人才培养项目实施等工作进行深化监督，促进县政府出台《关于进一步支持科技创新的若干政策》《天全县加快集聚人才创新创业十条措施》等规范性文件。全县创新技术人才、专业技能培训人员储备达到1.2万人，创新技术人才呈梯次发展新格局。强化对创新技术引进工作监督。坚持把对创新技术引进工作的监督作为助推新质生

产力发展的突破口，注重对锂电池产业先进技术应用、竹纤维爆破等创新技术引进工作开展深化监督。促进企业产品升级、产业链延伸，推进以竹代塑产业加速发展，让创新技术成为重点产业发展的有效动力。强化对创新技术项目孵化工作的监督。坚持深化对鲟鱼本土繁殖、高山有机白茶无性繁育本土创新项目孵化工作的监督，先后开展对创新项目孵化园基础设施建设、创新项目孵化部门履职等工作进行监督，推进创新技术项目高效转化。

坚持围绕设施建设开展监督 推进要素高效配置

要素资源是县域产业振兴的基础。天全县人大常委会着眼促进要素资源优化配置开展监督，不断彰显新质生产力动力活力。加强对乡村物联网设施建设的监督。听审县政府关于省级电子商务示范县项目建设工作报告，就加快构建乡村物联网体系提出5条具体建议。对农村快递网点、农村“五好公路”及交通站点对基础设施建设工作报告专题询问，为县域产业资源要素在城乡间高效流动奠定了坚实基础。加强对大数据设施项目建设的监督。组织市县乡三级人大代表通过视察、听审专项工作报告、开展人大代表重点建议督办等方式，对“智改数转”工作进行精准监督，推进县级职能部门储备“智改数转”项

目15个，投资7.4亿元。同时，强化对大数据基础设施建设项目的专项监督，实现大数据硬件支撑水平整体提升，有效化解大数据赋能县域高质量发展堵点、痛点。加强对智能物流体系建设的监督。从2021年起，连续三年将川藏物流园和安山钢铁智能物流体系建设作为人大工作监督的重点议题，组织人大代表开展视察两次、听审智能物流体系建设工作报告两次、开展智能物流体系配套项目建设回头看两次，促进川藏物流园智能物流体系建设有序推进。为县域重点产业提供高效物流创造了有利条件。

坚持围绕激发活力开展监督 加快产业深度转型

激发要素活力，是发展新质生产力的重点。天全县人大常委会坚持把激发要素活力作为发展新质生产力的又一抓手，通过有效监督，持续厚植新质生产力发展基础。深化对产业升级改造工作监督。促进生态农业产业发展，将传统产业改造提升工作作为持续监督的重要议题，通过对水产园区配套项目实施、冷水鱼产业财政扶持政策落实、水产园区助农带农利益联结机制建立完善、冷水鱼产业“三链同构”等工作持续3年的监督，有效引导冷水鱼产业要素进一步向园区聚集，推进水产园区成功创建为四川省五星级现代农业园

区，产业聚集效益、带动效益全面显现。深化对育特色创品牌工作监督。坚持把建设新型建材保障基地、优质农产品保供基地、大熊猫国家公园文化旅游目的地等作为人大监督的重要内容，先后听取并审议县政府关于建设新型建材保障基地等3项工作报告，开展农产品质量安全法、大熊猫国家公园管理条例等两部法律实施情况检查、组织“创建国家绿色农业示范县”专题询问、组织代表开展特色产业农业产业调研视察等，为生态农业、生态工业、生态旅游全面转型发展提供了有力支撑。深化对厚植生态底色工作监督。坚持将县域生态环境保护治理纳入重要监督事项，先后对大气污染防治法、水污染防治法、固体废物污染环境防治法3部法律实施情况进行检查，听取审议县政府“农村人居环境三年行动计划”报告，组织对天全河道砂石场整治行动进行专题询问，助力涉及环境保护领域的突出问题得到有效解决，推进自然绿色的生态环境有序转化为县域产业转型的强劲基础。

（作者系四川省天全县人大常委会主任）



高质效做好人大监督事项满意度测评的思考

■ 余万（安徽）

满意度测评作为评价工作成效的重要方法，在地方人大常委会开展依法监督的实践中得到广泛应用，成为监督的重要方式之一。虽然满意度测评工作集中体现于人大常委会组成人员在常委会会议上对监督事项满意度情况所进行的表决，但是要取得开展满意度测评的预期效果，实现高质效的满意度测评，笔者认为，不能仅限于会上的表决，还要做好表决前后的大量相关工作，比如表决前做好深入调研、沟通交流等前期工作为科学测评提供依据，表决后及时反馈测评结果、持续跟踪监督问题整改等后续工作以推动监督事项高质量发展。

要高度重视满意度测评工作，珍惜测评权的行使。开展满意度测评工作，从监督的角度而言，作为一种评价方式，为监督提供了更直观更可衡量的标准，推动了监督的定性与定量相结合、专门监督与群众意愿相结合，有利于强化监督的力度；从监督对象的角而言，有利于看到自身的差距，从而增强做好工作的紧迫感和改进工作的针对性。但由于满意度测评事项涉及多方面的工作，而人大常委会组成人员分布于各行各

业，很难对所有测评事项都有深入的了解。因为存在不熟悉、不了解等情况，因此在测评中容易出现诸如好人主义的情况，无论对测评事项是否了解，是否真正满意，凡是进行满意度测评，一律只投满意票、只勾满意栏、只按满意框，奉行谁也不得罪的好人主义；诸如主观主义的情况，在进行满意度测评时尤其对不了解不熟悉的测评事项，仅凭日常印象而不是客观事实作出评价。由此作出的测评显然既不够精准，也应当避免。人大常委会组成人员应本着对人民群众负责、对监督对象负责的理念，高度重视满意度测评工作，珍惜并行使好测评权，使满意度测评的结果反映出人民群众的心声，反映出测评事项的工作成效。

要贯彻全过程人民民主，做好满意度测评基础工作。满意度测评虽然在常委会会议时集中开展，但是要确保满意度测评的质量，在会议测评之前，就要开展大量的基础工作。要深入贯彻落实全过程人民民主重大理念的要求，始终把代表人民群众行使好测评权的原则，一是深入开展调研。围绕满意度测评事项，人大常委会组成人员要主动结合本职工作、日常生活进行多方面的了解，并在此基础上有针对性地开展调研，运用线上线下多种调研方式，多渠道收集资料，既要测评事项与其他地区进行横向比较以了解工作成果的好坏，也要与之前的工作进行纵向比较以掌握发展进步的情况。二是广泛征求意见。在召开会进行满意度测

评前，人大常委会组成人员可结合“双联”“进”“入”“站”等工作安排，与人大代表和选民进行广泛沟通，听取他们对测评事项的满意度评价情况，并对不满意或基本满意的情况进一步解原因，有效区分是因为有误解而不满意，还是因工作上的原因导致的不满意，群众的意见在满意度测评中得到充分体现。三是进行综合分析。根据调研和征求意见的情况，对测评事项进行满意度综合分析，确定在测评中应给予的相应等次。在综合分析的过程中，应本着公平公正的原则，与人大常委会其他组成人员共同进行分析研究，以进一步消除个别调研的片面性，更有效保障测评的客观公允。

要有效组织实施，为实现高质效满意度测评提供保障。开展监督事项满意度测评的主体虽然是人大常委会的组成人员，但整体工作是在人大常委会统一组织下实施，人大常委会及其相关工作机构要统筹安排，有效组织实施，积极为实现高质效测评提供保障。一是确定测评事项。人大常委会在每年年初确定年度监督工作计划的同时，同步提出满意度测评计划，并就拟开展满意度测评的监督事项逐项明确监督的目的、重点、内容、责任部门、测评时间安排等，告知人大常委会组成人员，为提前做好前期调研等测评基础工作明确目标和方向，并积极指导他们做好前期准备。二是注重情况通报。人大常委会在尽可能吸收更多人大常委会组成人员参与到相关测评事项调研活动的基

础上，对调研了解掌握的情况、发现的问题要及时通报人大常委会全体组成人员，为他们更全面了解情况、进一步针对性开展调研、作出更合理评价提供依据。三是搭建交流沟通平台。人大常委会有关工作机构要发挥好人大常委会组成人员与测评对象联系的桥梁作用，搭建好互相交流沟通的平台，使人大常委会组成人员对测评事项不清楚的情况、有疑惑的问题能够及时得到测评对象的解答，为更准确地进行测评打好基础。

要切实做好后半篇文章，提升满意度测评的综合成效。要切实发挥好满意度测评在依法监督中的影响力，提升监督效果，科学准确组织好会议测评虽然至关重要，但不能仅仅停留于得到一个测评结果，更要发挥测评对工作的促进作用，做好测评的后半篇文章。一是及时总结形成综合测评材料。以满意度评价为核心指标，综合测评情况、人大常委会组成人员在前期工作中提出的问题和意见建议、会议审议情况等，形成系统性综合测评材料。二是持续跟踪监督整改情况。人大常委会相关工作机构要紧盯反馈问题，持续跟踪监督整改情况，推动问题落实，适时组织人大常委会组成人员对整改情况进行视察。必要时，可就整改情况再次开展满意度测评，切实把满意度测评成果转化推进测评事项高质量发展的动力，并通过由此产生的可感可及的发展成果增强人大常委会组成人员行使满意度测评时的责任感和使命感。

■ 卜庆华（山东）

换届以来，山东省寿光市人大常委会高度重视新闻宣传工作，紧紧围绕“四个机关”建设和全过程人民民主的生动实践，通过建强队伍、搭建平台、完善机制、突出重点，努力提升宣传水平，不断讲好新时代新征程上的人大故事。

建强队伍 提升宣传工作能力

做好新闻宣传工作，关键要靠人才，靠队伍。寿光市人大常委会始终把加强宣传队伍建设作为基础性工作来抓，常委会组成成员带头撰写理论文章，常委会机关全体干部参与各项监督活动和创新性工作宣传，各镇（街道）人大将“笔杆子”纳入通讯员队伍，形成了“上下联动、横向结合、优势互补、专兼职共融”的宣传格局。每年举办一次人大宣传工作培训班，邀请专家进行授课，从人大知识、新闻写作、媒体对接等多个角度进行专题辅导，努力提高通讯员的采编技巧和写作质量。为通讯员订阅人大报刊，建立微信交流群共享新闻线索，不定期召开稿件会商会议，总结提炼代表联络站、代表助力产业发展等亮点特色工作经验，挖掘典型代表事例，用心用情讲好人大故事。

搭建平台 增强宣传工作动力

做好新闻宣传工作，离不开丰富的媒介和载体资源。寿光市人大常委会不断创新人大宣传阵地，强化“一刊一微”两个平台建设管理，积极宣传基层人大工作经验与创新工作。持续改进提升寿光人大期刊，以人大要闻、监督视窗、行政公文、代表工作、法治课堂、人大广角6个特色板块为主要内容，每年精心编发4期至5期，面向全体人大代表和相关部门单位发放。开通人大微信公众号，及时发布市人大常委会依法履职工作动态，全方位、多角度展示人大代表履职情况，定期推出镇街人大工作动态和代表风采展示，进一步激发履职积极性。同时，依托两个平台，积极开展履职优秀人大代表评选、代表向

■ 孙风雷 张一鸣（河南）

人大新闻宣传工作是人大工作的重要组成部。近年来，河南省新野县人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持聚焦职责使命、聚焦能力提升、聚焦服务保障，持之以恒抓紧抓实，推动人大宣传工作出新更出彩。

聚焦职责使命 着力展现履职风采

讲好“代表故事”。人大工作的主体是代表，活力在代表、水平看代表。为贯彻落实好河南省人大常委会“为人履职、为中添彩、人大代表在行动”主题活动，新野县人大常委会在县电视台、今日新野等平台开辟“人大代表风采”专栏，通过音像采访、短视频推送、文字纪实等方式，立体化、多角度展示新时代人大代表风采。多篇讲述人大代表先进事迹的稿件在相关媒体刊发，为人大代表依法履职、担当作为、为民服务、实干争先营造了浓厚的舆论氛围，推动了“为人民履职、为中添彩、人大代表在行动”主题活动常态化、长效化开展。讲好履职故事。讲好人大“履职故事”，是宣传新野、展示新野、推介新野的重要举措之一。新野县人大常委会围绕民生实事项目、“双联”工作机制、代表联络站建管用等，深入调研，积极探索，着力打造更多的“新野探索”“新野样板”“新野亮点”。

聚焦服务保障 促进宣传规范高效

强化组织领导，确保“抓得实”。强有力的组织领导是做好人大新闻宣传工作的首要前提。新野县人大常委会组建了新闻宣传工作领导小组，明确一名常委会副主任担任组长，领导小组下设办公室，主任由人大常委会办公室主任兼任，先后出台了《关于做好人大新闻宣传工作考评的通知》《关于印发“宣传人民代表大会制度好新闻”评选办法的通知》等文件，组织引导各乡镇人大牢固树立“大宣传”工作理念，把人大新闻宣传工作纳入工作计划，抓住“智慧人大”建设时机，整合利用广播电视、融媒体等资源，着力构建“文、视、声、网”等覆盖广泛、立体高效的传播体系，推动形成“党委统一领导、宣传部门协调指导、各级人大主动推进、新闻单位密切配合、社会力量积极参与”的“大宣传”工作格局，确保抓得实、抓得深。强化督导激励，确保“干出彩”。做好人大宣传工作的专业性，决定了人大新闻工作者必须通过深入学习和研究、思考，准确理解和掌握人大制度的内涵和本质，进而明确“写什么”“为什么写”“为谁写”。新野县人大常委会为锻炼机关党员干部的“脑力”，利用“周二大讲坛”、开展“三学三讲三比”活动，每周指定一位室主任上台讲工作感悟、邀请一名人大代表上台讲履职故事、邀请一名宣传系统的写作能手“传经送宝”，比业务水平、比工作成效、比特色亮点，营造比学赶超的浓厚氛围。深入调研锤炼“脚力”。新闻宣传工作是一项辛苦的工作，浮光掠影、蜻蜓点水不行，看不到实际情况、听不到生动案例不行，为锻炼“脚力”，县人大常委会在组织开展专题调研的同时，围绕法治、教育、医

聚焦能力提升 深入挖掘新闻亮点

疗、经济、农业农村、公益事业等领域，组建六个调研专班，深入一线开展了以访代表听建议、访群众汇民声、访民生看变化、访项目看发展、访产业看举措、访司法看成果为主要内容的“六访”活动，通过深入群众、深入实际、深入生活，挖掘出鲜活的履职故事，用“带露珠、沾泥土、冒热气”的新闻宣传报道，“润物无声”地把人大工作的新举措、新进展、新亮点总结好、宣传好、诠释好。深入挖掘锤炼“眼力”。人大工作法律性和程序性很强，能否从大量程序性工作中发现创新举措、工作亮点、突出成效，必须依靠敏锐的发现力。在开展的“三学三讲三比”活动中，每周选定一个主题，由机关干部轮流上台围绕这一主题讲构思思路、讲角度切口、讲谋篇布局，让大家克服畏难情绪和恐慌心理，学习锤炼从程序性工作中发现线索、挖掘新闻的本领。

用情讲好人大故事 用心传播人大声音

选民述职、工作评议、“双联”等活动，有效拓宽了人大与群众的沟通渠道，让群众更加了解人大工作、支持人大工作。

完善机制 激发宣传工作活力

做好新闻宣传工作，完善的工作机制是重要保障。寿光市人大常委会印发了2024年人大宣传工作意见，进一步建立健全联系沟通、通报、激励三项机制，推动全市人大宣传工作制度化、规范化。一是健全联系沟通机制，加强与镇街人大、“一府一委两院”、宣传部门、融媒体中心沟通联系，借助他们的专业优势，不断加大人大工作宣传报道力度。二是建立通报机制，将信息宣传任务量化，分解到常委会机关委室，人大常委会机关发稿情况在常委会主任会议上或者以文件形式通报到委室及个人；镇街人大宣传发稿情况纳入镇街人大工作履职评价内容。三是建立激励机制，每年年底或年初，组织评选人大宣传工作先进单位和先进个人，表扬先进、交流经验，充分调动各级做好宣传工作的积极性。

突出重点 扩大宣传工作影响力

做好新闻宣传工作，突出重点、抓住关键是根本任务。寿光市人大常委会紧扣市委中心工作和市人大常委会工作重点，制订年度宣传工作计划，突出人大宣传“四个重点”，创新方式方法，为推动人大工作高质量发展营造良好的舆论氛围。在具体工作中，一是突出对党对人大工作领导，始终把学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，持续巩固主题教育成果，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”。加强宣传常委会在“双招双引”、重点项目包靠、优化营商环境等市委中心工作中发挥的作用。二是突出坚持和完善人民代表大会制度，加大对人大及其常委会依法履职的宣传力度，围绕人大常委会、常委会议、主任会议“三会”，提高会议报道的时效性和影响力。三是突出人大代表发挥主体作用，围绕代表履职风采，从代表履行职责、发挥作用、开展活动中找到典型进行宣传。

聚焦关键环节 推动人大宣传工作出新更出彩

