

“四个聚焦”推动代表高质量履职

——专访河南省禹州市人大常委会党组书记、主任刘璐



为充分发挥代表联络站平台载体作用,推动人大代表高质量履职,禹州市人大常委会聚焦“全覆盖”,在布局、功能、融合上着力,推动联络站点提档升级;聚焦“重规范”,在制度建设、建议办理、示范引领上着力,保障联络站点作用发挥;聚焦“提质效”,在将联络站打造成代表学习平台、推动基层治理平台和服务经济社会发展平台上着力,拓展联络站点平台功能;聚焦“促发展”,在开展“自选动作”、主题活动、接待选民活动中,丰富联络站点主题活动。在践行全过程人民民主的新形势下,禹州市人大常委会切实做好“四个聚焦”,以代表作用的发挥,助推解决群众急难愁盼,助力区域经济社会发展。

近年来,河南省禹州市朱阁镇强化人大代表联络站、基层立法联系点、信访工作联席会议办公室融合建设,积极探索“代表说理”化解机制,及时排查化解矛盾纠纷。2024年5月15日,朱阁镇人大代表联络站组织人大代表开展选民接待日活动,席庄村部分群众到联络站反映镇污水处理站在试运行期间,处理过的水经席庄南沟排放,由于河道堵塞,造成污水积存,遇到气温升高,臭气难闻,引起当地百姓强烈不满。通过召开座谈会,人大代表讲环保形势,讲办理民生实事的初衷,后经各方反复磋商,最终形成席庄南沟综合整治方案,累计施工20天,投入资金12万余元进行治理,有效化解了矛盾纠纷,得到群众一致称赞。这是禹州市人大常委会不断探索代表履职模式,充分发挥代表作用的一个缩影。如何建好用好代表联络站,充分发挥人大代表在社会治理中的作用?就此“常规议题”,禹州市人大常委会党组书记、主任刘璐指出,近年来,禹州市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,聚焦“全覆盖、重规范、提质效、促发展”,不断探索创新具有禹州特色的联络站工作模式,持续提升代表履职活力,推动代表工作再上新台阶。

1 聚焦“全覆盖”推动联络站点提档升级

“联络站是人大代表发挥作用的重要平台和载体,在此方面,我们做到‘三个突出’,着力将联络站建好。”刘璐说。

突出布局合理。按照“代表活动方便、群众参与便捷、场地广纳融合、地域特色明显”的要求科学选址,坚持“五位一体”推进。即在市级层面,设立人大代表联络总站;在社会层面,在夏禹公园西侧建设人大主题公园;在乡镇(街道)层面,建立基层人大代表联络站26个,其中7个联络站升级为许昌市级示范点,1个联络站被命名为省级示范点;在村(社区)层面,结合乡镇(街道)的划片分包情况,设立村

(社区)和片区基层人大代表联络点135个;在行业层面,选取部分细分行业有引领性企业建立行业代表联络站4个,实现代表履职平台全覆盖。

突出功能健全。坚持“对标先进、取长补短、注重实效”的要求,到先进市县考察学习,召开推进会议,选定褚河、古城、夏都等乡镇街道在城中村改造、特色产业培强、无主庭院管理等方面推动全过程人民民主探索实践,发挥示范引领作用。对已建成的26个乡镇(街道)人大代表联络站进一步完善提升,对4个一类站点、11个二类站点分别奖励,促进代表联络站建

设迭代更新。“截至目前,26个乡镇代表联络站在‘十有’标准的基础上,统一制作站牌、配备办公设备,实现较高标准完善。”刘璐表示。

突出深度融合。一是场地融合。将全过程人民民主基层示范点与基层立法联系点、立法信息采集点同步规划、建设,共用场地、设备,分时段开展站点阶段性工作。二是人员融合。实行“一套人马”管理,将邻近片区的人大代表编组进站点,将基层相关行业人才就近纳入立法联系点联络员、信息员队伍,使基层立法人才广泛性、专业性兼具。三是工作融合。通过每月组织代表进站履职活动、每季度组织代表小组活动和不定期开展视察、调研、走访群众活动等方式,发挥站点平台作用,力促立法联络、普法宣传、执法监督等工作体现全过程人民民主重大理念。

“我们坚持以‘促发展’为导向,通过开展形式多样的主题活动,充分发挥代表联系群众、促进发展的作用。”刘璐表示。

常态化开展“自选动作”。各基层代表联络站按照“一季一主题、一月一活动”的工作要求,结合本地实际,自行确定代表联络站的工作内容、活动主题等,并在站内以墙体版面形式予以展示公布,确保人大代表活动开展取得实效。如,顺店镇根据辖区内铸造行业的特点,开展了促进铸造产业提档升级的代表活动,朱阁镇根据辖区内“三粉”行业的发展特点开展了促进“三粉”产业发展的代表活动、桐山镇根据辖区中药行业的特点开展促进中药材产业发展的代表活动等。

扎实开展主题活动。认真落实省、许昌市人大常委会关于开展“为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动”主题活动的要求,采取“六个一”(发送一封倡议书、开展一次体检问诊、建好一个履职阵地、组织一场学习培训、领办一件民生实事、设置一个宣传栏目)措施,坚持“四个结合”(主题活动与注重实际、为群众办实事,完善代表工作机制、代表建议办理相结合),积极将主题活动与提升人大工作效能一体推进,引导代表立足本职岗位和专业优势,积极投身经济社会发展一线,不断丰富代表履职形式,形成了“代表有约”“小组碰头”“云上协商”“代表说理”“三亮推进”“联动督办”等特色鲜明的履职形式,推进主题活动走深走实。“一年来,全市各级人大代表积极投身乡村振兴、项目建设、安全稳定等中心工作,心往一处想,劲往一处使,在了一场场硬仗中,锤炼作风、提升能力、凝聚民心。”刘璐说。

持续开展接待选民活动。明确每月15日为代表进站接待选民日,将“代表接待选民日”工作计划在联络站门口以制度版面形式进行公布,推行“三官一员”进站点工作制度,采取“线上+线下”“站内+站外”“固定+流动”“接待+活动”等多种方式,密切人大代表同人民群众的联系。联络站按“分级负责、归口办理”的原则处理选民反映的意见建议,根据办理和答复情况,向选民反馈办理结果。

“一年来,市人大常委会对活动中选民提出涉及市、县、镇层面的30余件意见建议进行梳理交办,并跟踪督促政府及相关部门办理,着力解决了一批群众关心的热点难点问题。”刘璐说。

(本报记者 李艳龙 通讯员 周永辉)

4 聚焦“促发展”丰富联络站点主题活动

2 聚焦“重规范”保障联络站点发挥作用

“在联络站日常运行中,我们注重强化制度建设,代表建议办理、示范引领,切实保障代表联络站的作用发挥。”刘璐说。

强化制度建设。先后确定“两个职责”(代表联络站主要职责、站长职责),规范“六项制度”(代表集中活动制度、履职登记制度、学习培训制度、联系选民制度、述职评议制度、建议办理制度),并以墙体版面的形式在站点公示。同时建立健全以“两簿”(代表履职情况登记簿和代表联络站接待选民登记簿)、“两卡”(代表转办意见建议情况登记卡和代表服务群众联系卡)为主要内容的台账档案。建立“月督办、季拉练”工作机制,禹州市人大常委会各委室每月对联系乡镇(街道)人大工作至少开展一次督导,每季度

组织开展现场观摩评比。认真落实代表履职管理办法,年底,将人大代表的履职情况条目化梳理,向选民公布,接受选民评价及监督。

强化建议办理。在“提”上下功夫,通过专题培训、会前调研、严格质量把关等措施提升代表议案建议针对性。在“办”上求实效,加强与政府相关部门沟通联系,及时掌握议案建议办理情况,确保办理过程高质量。在“督”上出实招,探索“集中督办+重点督办”,通过面对面交办、常态化督办、销号式管理,促进建议办

理取得实实在在的效果。在“评”上重落实,针对建议办理情况,评选代表“好建议”和建议办理工作成绩突出单位,促进代表建议实现“内容高质量、办理高质量”。

强化示范引领。开展“优秀人大代表”选树工作,在《禹州新闻》电视栏目和《禹州通讯》报刊上开设专栏,利用“禹州人大”“精彩禹州”等新媒体平台,宣传推介人大代表履职事迹,总结推广基层人大工作经验和创新成果。开设“人大代表大讲堂”,邀请代表谈履职、话担当、讲贡献,发挥榜样带动作用。

3 聚焦“提质效”拓展联络站点平台功能

“我们多措并举,力求把联络站建成代表学习平台、推动基层治理平台和服务经济社会发展的平台。”刘璐说。

搭建代表依法履职学习平台。代表联络站通过“规定动作+自选动作”“线上+线下”的方式,组织代表深入学习研讨。同时,结合乡镇(街道)重点工作,做好人大代表开展“六个走进”等系列活动,“面对面”深入群众,“零距离”倾听民意,“心贴心”解决难题,让代表

在政策宣讲、服务群众等工作中展现风采。

搭建推动基层治理平台。充分发挥代表懂法治、情况熟、有威望的优势,带动群众积极参与村(社区)集体事务,共同建设美好家园。神夏镇代表联络站探索建立“代表有约”议事制度,由人大代表牵头,召集党员代表、居民代表、网格员和书记等人员,每月在站点召开一次会议,就基层群众关注关心的社会事务管理、城市建设、环境卫生等涉及民生的

事项提出意见建议。

搭建服务经济社会发展平台。在代表联络站,以召开座谈会、视察调研等方式,加强人大宣传工作,促进代表履职,寓支持于监督之中。如,联络站组织代表到顺店镇北庄庄村菊花种植基地调研时,了解到部分种植企业遇到土地灌溉用水难的问题后,随即对全市涉及中药材种植的水利基础设施建设情况进行调查摸底,并交办民政、水利和农业部门予以解决。三个部门筹措资金近600万元,并由种植企业出资、镇村级配套,为顺店、范坡、朱阁等乡镇打灌井15眼,铺设节水灌溉管、建设蓄水池等。



乡镇人大代表如何推动基层治理现代化水平

陈杰(陕西)

“基层强则国家强,基层安则天下安,必须抓好基层治理现代化这项基础性工作。”习近平总书记多次就夯实基层社会治理工作作出重要指示。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央提出了推进国家治理体系和治理能力现代化的一系列新理念、新思想、新战略,在“人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”的背景下,基层社会治理已然成为提升人民群众获得感、幸福感、安全感的重要环节。

乡镇人大作为我国最基层的国家权力机关,是人大工作的“神经末梢”,是全过程人民民主发展中最具体、最现实的组成部分之一。如何发挥基层人大的职能作用,调动人大代表在为民履职、示范引领、社会治理等方面的积极性,推进基层社会治理能力现代化?笔者有以下几点思考。

提升综合素质,推进社会治理主体多元化。坚持从各环节、全链条入手,保持定力、精准发力、持续用力,聚焦提高人大代表综合素质,积极引导人大代表有序参与基层社会治理,使人大代表能够更好地代表人民、服务人民。一是提高培训的针对性。切实加强人大代表的培训工作,着力在基层治理方面提升培训力度,增强人大代表对基层治

理工作的认识,依托人大系统培训基地,进一步加强自身建设,为基层治理发挥作用奠定基础。同时,结合基层实例,将基层治理过程中发现的问题进行深刻的解读和分析,让代表认识更加深刻,推动问题处理更加妥善。二是丰富培训的形式。要将多媒体等现代技术运用到代表培训中,不断充实和创新培训方式,使培训工作跟上时代发展的需要。要有针对性地组织代表就群众所关注的热点、难点问题调研、视察,并将这些工作同人大代表培训相结合,进一步拓展代表学习、交流的平台和空间,为代表履职创造更好的条件。

提升平台建设,推进社会治理方式多样化。人大代表在基层治理中发挥作用,离不开平台和载体,只有加以巩固发展,才能更加突显人大代表在基层治理中的特殊优势。着力发挥代表联络站平台作用,提供联系选民、服务选民、反映民意的畅通渠道,搭好人大代表与人民群众的联系纽带,当好社情民意的“收集者”,反映各类问题建议,进一步强化人大代表在基层治理中的“网格化”管理、“精细化”服务、“规范化”履职。同时要建立代表履职宣传工作机制和平台,将代表在基层治理中履职成效展现出来,加以广泛宣传,提高履职平台的知名度,提升群众对代表反映基层治理问题的信任度,实现

“有问题到平台、有矛盾找代表”的良好沟通机制。

提升监督水平,推进社会治理程序规范化。监督权是宪法和法律赋予人大的一项重要职权,人大代表通过参加人代会,对政府及相关单位的报告进行审议,对重大事项决定进行表决,还围绕政治经济和社会事业发展提出议案和建议,对于促进政府加强和创新社会治理、提升政府社会治理能力具有重要推动作用。基层人大代表紧紧围绕党委重大决策部署,找准助推社会治理的切入点和结合点,切实发挥代表作用。在乡村振兴、环境整治、民生实事、共同富裕、平安建设等方面发挥人大代表的“监督员”作用,听取和审议政府相关专项工作报告,提出有针对性、建设性的意见建议,推动政府及部门切实转变社会治理理念。积极探索监督工作的新形式,不断拓展代表监督的广度和深度,打好监督“组合拳”,做好做实社会治理监督工作,打造共建共治共享的社会治理格局。

欲筑其室,先治其基。只有把服务中心大局与深耕主责主业相结合,在推动基层治理中彰显人大作为,让人大代表成为基层治理的主体之一,让更多“民智”“民力”融进基层治理,基层人大才能更有为、有位,基层工作才能更加往深里走、往实里走。

代表工委如何服务保障代表履职

各级人大及其常委会专门设立代表工作机构,目的是服务保障本级人大及其常委会做好人大代表工作、更好发挥人大代表作用。根据法律法规规定和实践中的做法,代表工作机构主要负责以下五个方面工作。

一是人大代表换届选举。宪法和法律规定,全国人大常委会主持全国人大代表的选举;省级、设区的市级人大常委会主持本级人大代表的选举;县级及乡镇设立选举委员会,主持本级人大代表的选举。很多省(区、市)制定了选举实施细则,实施选举法办法等地方性法规。其中,大部分具体工作是由代表工作机构负责完成的。

二是联系代表。加强与代表的联系是代表工作机构重要的经常性工作。一些地方人大出台联系代表工作办法等指导性文件,对联系代表工作作出全面规范。各级人大代表工作机构贯彻落实法律规定,按照“做到真联系、取得真效果”的要求,服务常委会组成人员开展联系代表工作,组织安排相关代表列席常委会会议并参加座谈会,做好沟通协调和代表意见建议办理等,及时报告联系代表工作情况。支持配合各专门委员会、工作委员会委员联系相关领域、具有相关专业知识的代表。推动“一府一委两院”加强与改进联系人大代表工作,认真听取代表意见建议。

三是代表参与常委会、专门委员会工作的服务保障。人大常委会和各专门委员会、工作委员会应当扩大代表对各项工作的参与,充分发挥代表作用。代表工作机构负责具体的组织协调服务工作。立法工作方面,邀请代表参与立法调研、起草、论证、审议、评估等,配合有关方面征求相关领域或具有相关专业背景的代表对法律草案的意见建议,做好代表研读讨论有关法律草案的组织服务工作;常委会会议审议法律法规草案时,邀请相关代表列席,充分听取代表审议意见。监督工作方面,配合有关专门委员会、工作委员会

邀请代表参加执法检查、专题调研、预算审查、国有资产监督等活动,发挥相关领域代表的专业优势;常委会审议执法检查报告时,邀请参加过执法检查的委员和代表提出相关意见建议的代表列席。

四是做好代表议案建议工作。各级人大代表工作机构都设立专门负责议案建议工作的内设机构,把做好代表议案建议工作作为重点,扎实开展代表议案建议的处理、交办、督办等工作,做到件件有着落、事事有回音;完善制度机制,建立办理代表议案建议答复承诺事项台账,抓好跟踪落实工作,督促承办单位加强与代表的沟通联系,及时向代表通报落实情况,适时组织代表视察承办单位办理工作情况。

五是组织代表视察、专题调研。各级人大代表工作机构落实代表法规定,对代表参加视察、专题调研和考察活动作出初步安排,做好相关服务保障工作。视察和专题调研方案广泛征求代表意见并提前通知代表,便于代表合理安排时间。

六是推进代表家站建设。各级人大代表工作机构负责本行政区域内代表家站建设、运行的具体落实、统计、研究等工作,鼓励、推动、组织代表就近参加联系群众的活动,畅通社情民意反映渠道,更好地汇聚民智。

七是代表学习培训、履职宣传、指导下级人大代表工作、人事任免等其他工作。各级人大代表的工作学习培训一般由代表工作机构负责,一些省级人大代表工作机构组织、服务本行政区域内全国人大代表参加全国人大的学习培训,并负责人大干部的业务培训工作。代表履职宣传由代表工作机构配合负责宣传工作的部门完成。

(选自《人大代表怎么当》一书)

