

人大制度70年·亲历者说

从一张70年前的合影说起

为庆祝全国人民代表大会、南京市人民代表大会成立70周年,前不久,江苏省南京市人大常委会向媒体公布了“南京市第一届人民代表大会第一次会议代表合影”照片,并发动了寻找当年当选代表或代表亲人的活动,邀请他们讲述当年代表的履职故事——



南京市第一届人民代表大会第一次会议代表合影

■ 肖日东

这张照片是1954年7月12日至15日,南京市第一届人民代表大会第一次会议期间,与会的307名代表在会议的召开地——市政府大礼堂前的合影。这次会议也标志着人民代表大会制度在南京正式建立。70年过去了,拂去厚厚的历史烟尘,合影照片上的代表们一个个笑容灿烂,脸上洋溢着发自内心的骄傲,散发出“当家作主”的自豪感。

这张照片一经媒体发布,便引起很大的反响。近两个月的时间里,有上百位读者来电讲述他们所感受到的“人民当家作主”、所知道的“人大代表履职”故事。有的是依然健在的当年的当选代表,虽然已是耄耋之年,但当年开会的情景一直深深地印在他们的脑海里。

忆往昔峥嵘岁月

96岁的周玉珍老人是我印象中最深刻的一位。

周玉珍老人年轻时连续当选南京市第一届、二届、三届人大代表。参加

市第一届人代会时她才26岁,是一名社区居委会主任。70年过去了,已进入人生暮年的老人,对于当时是如何去开会的、如何讨论政府工作报告的、如何表决相关议程的,如数家珍。聊起对于当选代表一事为何记忆如此深刻,周玉珍却说:“怎么能不记得呢!当时的南京,从国民党腐朽政权手中回到人民的怀抱,大家都是欢欣鼓舞。仅仅解放几年,南京经济社会各项事业蒸蒸日上,取得的巨大成就是有目共睹的,怎么能不觉得骄傲呢。再说了,谁又能想到,我这个解放前的小媳妇,有一天能当选市人大代表,参加这样的大会,参与讨论城市发展的重要事情呢。”

一个年近百岁的老人,说到当年的岁月,思维清晰、激情满怀,不得不令人感慨万千。她告诉我们,当自己坐在庄严的会场里,听市长作报告,并且与其他代表一起审议政府工作报告时,那种“人民当家作主”的自豪感、责任感油然而生。

唯一的华侨代表

一张70年前的人代会合影照片,既

是辉煌历史的见证,也是城市发展的底色。

85岁的南京师范大学退休教授章文熙给我们讲述的是他的父亲——一名归国华侨当选人大代表后积极参与国家建设的感人故事。

他的父亲章臣桓1934年下南洋,在印尼从事华侨子弟中文教育工作。1952年,他带着家眷从印尼回到了祖国的怀抱,定居在南京。1954年,作为唯一的华侨代表,章臣桓当选南京市第一届人大代表,他的父亲一生都在为新中国的建设凝聚“侨”智。他曾说过,做好党和人民政府的助手,就要把归侨、侨眷都团结在党和人民政府的周围,把伟大的社会主义祖国建设得更强大。“由于父亲的出色工作,作为江苏省的归国华侨代表,他还出席了第一次全国归侨代表大会,受到了毛主席、周总理等党和国家领导人的亲切接见。”说起这些,章文熙一脸的自豪。“父亲在65岁那年,终于实现了一生

的夙愿,光荣地加入了中国共产党。后来,父亲去世后,遗体上盖着的是一面鲜艳的党旗,我想这是对他一生忠诚于党的最高赞誉吧。”

一次当选代表 一生铭记使命

一次当选为代表,一生铭记代表职责。这是老一辈人大代表们最朴素的想法,也是毕生的追求。现年85岁的南京市第五中学原副校长郭子奇来电给我们讲述了南京市第一届、第二届、第八届人大代表,南京市第五中学原副校长、著名作家许地山夫人周俊松的履职故事。

1954年,南京市第一届人民代表大会第一次会议召开。那一年,当选为人大代表的周俊松捐赠了许地山著作版费500元,在校园中修建地理园和气象

观测站。此后,她一直为改善教育条件、提高育人质量提建议、想办法。1971年,她退休以后仍积极参加并关心下一代工作。她在自家院落中,免费开设英语课外辅导班,十多年里培养了近百名小学生。1990年,在90岁寿辰时,她又一次向学校捐款,在南京五中设立了“许地山奖学金”,致力于把“落花生精神”传承下去。

其实,类似这样的感人故事还有很多。来电的读者中,既有像周玉珍、章文熙、郭子奇这样的耄耋老人,还有许许多多看到媒体发布的照片后,打来电话的中年人甚至二三十岁的年轻人,他们讲述的祖辈亲人当选人大代表的故事,并不一定都是发生在南京市第一届人代会期间,且许多细节都很模糊,但那份对人大代表的

情结、对人民代表大会制度的理解、对“人民当家作主”的感悟却是最充分最透彻的。

走过70年的峥嵘岁月,人民代表大会制度更加成熟、也更加定型。站在新的历史起点,深入宣传阐释全过程人民民主重大理念,以丰富鲜活的人物和事例,生动展现全过程人民民主是最广泛、最真实、最管用的民主,是我们这一代人大工作者的毕生事业追求。回想那张70年前的人代会合影照片引出的故事,让我们更加深切地感受到,只有不断增强坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度的责任感使命感,才能充分展示中国特色社会主义民主政治、人民代表大会制度的显著优势和生机活力。这是职责所系,也是使命必然。

在全国人民代表大会成立70周年暨地方人大设立常委会45周年之际,回想起我在地方人大常委会工作二十多年间,有许许多多人和事至今难以忘怀。这里用我亲历的两个故事,记录下这一串串“与党委同心、与发展同向、与民愿同行、与时代同步”的铿锵足音。

忆人大监督的两个故事



图①:2018年6月26日,潞城市第六届人大常委会第十二次会议召开,新任人员进行宪法宣誓。

图②:2018年4月2日,潞城市第六届人民代表大会第三次会议召开。

图③:2017年11月24日,长治市人大常委会调研组在潞城市调研平安泉水源地保护立法、非物质文化遗产保护、县乡人大工作和建设情况。

■ 魏显刚

▶ 故事之一:

推倒重写的报告

2004年5月,在筹备山西省潞城市三届人大二次会议时的一个晚上,市委常委会会议听取人大常委会工作报告草案情况汇报。作为报告的起草人,当我把报告的主题、框架和内容向领导汇报后,心里很是忐忑不安。时任市委书记李进军沉思了片刻,打破会议的寂静,他说:“听了这个报告草案,感觉对今年工作安排是有任务、没手段。执法部门有法不依、执法不严、违法不究的现象时有发生。我建议今年人大开展监督工作时,充分发挥人大监督职能作用,依法用好监督手段。”在当时人大监督工作“深不得、浅不得、强不得”的问题面前,这番话犹如黎明前的曙光,驱散了我心中的迷茫,一条清晰的路径,瞬时在我眼前徐徐呈现。

于是,在当天夜里,我没有一丝倦意,伏案疾书,重新起草人大工作报告,围绕在执法检查中突出监督实效;在开展“一府两院”承诺公示中兑现力度;在引深执法责任制中突出两错责任追究……就这样,把市委常委会会议精神一字一句全部融进了报告中。

5月14日,当人大常委会主任申新红向大会作报告时,会场里响起一次又一次热烈的掌声,人大工作报告获得如此热烈的掌声,在我的工作经历中,这是第一次。

5月15日,李进军书记在人大常委会闭幕时就人大工作强调:各级党委必须尊重和保障人大依法行使监督权,主动为人大履职营造良好氛围;对于在其位不谋其政,贪赃枉法,不能依法履行工作职责的政府部门或单位负责人,党委要支持人大及其常委会依法行使任免权。

在这之后,市委先后作出《关于进一步加强人大工作的决定》《关于加强和改善党的领导,充分发挥人大作用的决定》《关于进一步发挥人大代表作用,加强人大常委会制度建设的实施意见》……

在2006年召开的山西省委人大工作会议上,潞城市委被表彰为先进单位。

▶ 故事之二:

启动紧急监督程序

2003年10月6日,由我带队为市三届人大常委会第三次会议“关于农村税费改革”等议题进行会前视察。在视察中发现,基层干部和人民群众反映的焦点是农村中小学生学习取暖费没着落的问题。校长着急、村干部为难、乡镇干部发愁。针对这个情况,我们及时调整视察内容,把税费改革后的中小学生学习取暖工作作为一项重要内容,每到一处都要听取一次专题汇报。

同年10月23日,我在市人大常委会第三次会议中发言,列举大量事实提出这一问题,建议政府尽快解决。会议结束后,市人大常委会主任会议紧急启动监督程序,以监督回复卡形式向政

府正式提出书面建议,并明确下次常委会会议专题听取落实情况报告。

市政府接到督办卡后,迅速制定措施落实。10月30日,市长在下发的《关于切实做好全市中小学冬季取暖工作的紧急通知》上批示:只要乡镇、办事处机关有暖气,中小学就必须有,谁家出了问题,严肃追究责任。必须尽快采取措施,动员市直机关、民营企业捐款捐助,全面打响中小学取暖保障“攻坚战”。11月25日,市政府召开校校通暖气工作流动现场会,采取以奖代补的办法下拨专款50万元。

作为市三届人大常委会第四次会议的重要议题,市政府向常委会作的《关于农村中小学冬季取暖及安全工作报告》中表示:到11月底,全市80%以上的中小学通了暖气,基本实现了暖气校校通。针对政府的报告,12月17日至18日,我再次带队前往,进行为期两天的视察。在实地查看了一所学校,看到学生们坐在温暖的教室里认真学习的情景,委员们悬了一个月的心终于放下来了,我也感到由衷的欣慰。

在这之后,市人大常委会先后出台了关于贯彻落实监督法实施意见、关于引深执法责任制的工作意见和实施方案、关于对专项工作报告进行满意度测评的规定……从制度上提供监督保障。

时光穿梭,岁月更迭。这两个故事虽然不尽全面,但无不真实地记录着地方人大设立常委会45年来对坚持和完善人民代表大会制度的坚实脚步和辉煌历程。

二十四年谱写一曲奋斗之歌

光阴似箭,似水流年。我已在人大工作24年。从乡人大秘书到市人大常委会机关工作者,整个工作经历其实就是见证人民代表大会制度不断丰富、发展和完善的经历,整个工作经历其实就是践行人民民主更加广泛、更加充分、更加健全的阅历。与人大工作同心同向同行,我用24年的光阴,谱写了一曲人大工作者的奋斗之歌。

■ 赵昱森

前奏曲

1997年7月,我毕业被分配到甘肃省礼县石桥镇政府工作。1998年7月,调任石桥镇人大主席团秘书。从此,便奏响了从事人大工作的“预备曲”。

石桥镇是全县大乡镇之一,乡人大代表名额为56名,按照居住状况和便于投票的原则划分30多个选区,选民1.4万多人。印制选票是一项十分繁重的工作任务。记得1999年1月18日,正是选举日前两天,我在蜡板上刻了一天“选票”,晚上用油印机印了一个通宵。幸亏那时我22岁,身强力壮,精力充沛,硬撑着完成了选票的刻印工作。紧接着我将分好包的选票在选举前一天晚上逐一送到各选区。选举日当天一大早,意外发生了一件“小插曲”。乡选委会杨主任匆匆走进政府大院,一进门就用手指着我怒斥道:“高寺选区的选票为什么到现在还没有送到?”回忆起昨晚我明明已将高寺选区的选票送到村干部手中,为什么没说送到选票?想起这些天夜以继日的辛劳,我忍不住鼻子一酸,对杨主任解释道:“选票是我昨晚亲自送到的,谁说没见到选票?”高寺选区离乡政府不远,仅一河之隔,选票的事情容不得半点差池,我立刻去了高寺,一到那里就找到了选票,事情真相大白。乌云遮不住太阳,真金不怕火炼。那几年,我兢兢业业履职尽责做好人大秘书工作,赢得了全乡干部群众交口称赞,并当选为乡十四届人大代表。从那时起,我便真正与人大结下了不解之缘,奏起了从事人大工作的“前奏曲”。

交响曲

2007年6月,我调入市人大常委会代工委工作,之后,也发生了好多感人的故事和难忘的瞬间。

县交警大队协警家属为协警的待遇偏低问题曾多次上访,问题一直得不到有效解决。市人大常委会得知情况后,通过广泛征求人大代表和群众的意见和建议,经主任会议研究决定对交警大队进行工作评议,组成了调查评议组,开展了为期近2个月的工作评议。原来公安局和人事局在复退军人中临时招聘了9名协警,安排到城区中队工作,每人每月工资500元,工作几年后,协警的工资待遇仍不变,导致协警家属多次上访。工作评议结束后,调查评议组成员心里很不是滋味。半个月后,县人大召开常委会会议,会上,调查评议组成员个个争先发言,发言开门见山、直奔主题、言辞尖锐,这让列席常委会的常务副县长在主席台上如坐针毡,脸都“红透”了。两周后,就听到县政府给协警每月涨500元工资的好消息,解决了多年来协警“待遇低”的遗留问题,同时也结束了其家属上访的历史……

2008年4月,我到井冈山、庐山、韶山参加了全县党务工作者学习培训,通过实地参观红色革命圣地,看到无数革命先烈为了新中国抛头颅、洒热血,使我深深感到现在幸福生活的来之不易;2010年5月,我到大连、青岛、洛阳参加了全县乡镇人大主席和人大工作者学习培训,对代表、监督、宣传和“人大代表之家”创建运行进行深入学习考察,受到各地人大热情的接待,深深体验到“天下人大一家亲”的幸福,学到了发达城市人大工作的好经验和好做法,开阔了视野,增长了见识,提升了水平;2014年5月,我到北戴河全国人大培训基地参加了人大代表和人大工作者学习培训,第一次聆听了中央党校教授的讲座,拓宽了知识领域,提高了理论水平,增强了实践能力;2017年5月,我到厦门参加了新时代人大建设及代表履职能力提升培训班,收获满满;2019年10月,我到深

圳市人大干部培训中心参加了甘肃省兰州市人大工作理论研究培训班,聆听了多年从事人大工作的毛放、田必耀、李连宁、葛薇、杨云彪等专家、学者和工作者们的精彩讲座,满载而归;2023年9月,我有幸在宜昌参加了《人民代表报》全国通讯员培训班,再次为自己“加油”“充电”,赋能高质量代表工作,还遇到了经常在报纸上看到的“新面孔”“老朋友”,感到很亲切、很荣幸……一桩桩往事,奏响我从事人大工作的“交响曲”。

进行曲

回首往事,有喜有忧,有笑有泪,有花有果,有失有得。

多年来,我经历和见证了人民代表大会制度的不断健全和发展,亲历了2004年、2015年对地方组织法两次修改,修改后的地方组织法进一步加强了县级人大组织建设,加强了乡镇人大建设,明确了乡镇人大在闭会期间的职权和活动方式的要求;亲历了2004年、2010年和2015年对选举法的3次修改,其中,2010年修改选举法时增加规定:“实行城乡按相同人口比例选举人大代表”,改变了按人口数分配代表名额时区分城乡的做法,是选举权平等的一大历史性进步;亲历了2009年、2010年、2015年对代表法的3次修改。以上“三法”的修改完善,对于贯彻落实党中央要求,加强县乡人大工作和建设,充分发挥基层国家权力机关和人大代表作用,巩固党的执政基础,加强基层国家政权建设,坚持和完善人民代表大会制度,做好新时代人大工作,具有十分重要的意义。

韶华不负,未来可期。今后,我将在人民代表大会制度的沐浴下,以梦为马,踔厉奋发、勇毅前行,以更加昂扬的斗志、更加饱满的热情、更加务实的作风,继续在本职岗位上发光发热,奏好基层人大工作“进行曲”。



2016年3月,礼县第十六届人民代表大会第五次会议现场。



2018年5月,礼县人大常委会视察蔬菜产业发展情况。