以法治之力牵引千年古城焕发蝶变

——襄阳市人大常委会助推襄阳古城保护与利用侧记

■ 本报通讯员 赵冬阳

冬日漫步在湖北襄阳古城管家巷，咖啡馆、文创店、汉服店等商铺古色古香，诸葛亮、孟浩然、郭靖等人物扮演者走街串巷、演艺互动。管家巷位于襄阳古城核心区域，经过保护开发，从建筑、景观、雕塑、商业、演艺等多方面展现了襄阳文化，2023年12月开街以来，迅速成为网红打卡地。

管家巷开街即“火爆出圈”是襄阳古城保护与利用的生动缩影，充分展现以法治力量焕发古城蝶变的生动历程，彰显出襄阳市人大常委会守护千年古城、赓续历史文脉的责任和担当。

两部法规筑牢保护根基

一座襄阳城，半部华夏史。多年来，由于历史和现实原因，襄阳古城城墙保护存在意识不强、体制不顺、执法不力等问题，影响和破坏城墙历史风貌的违法建设、经营及其他不文明行为时有发生，突出的历史遗留问题长期得不到有效解决。

为守住襄阳的根和魂，推动化解城墙保护中的历史性问题和体制性掣肘，2016年，襄阳市获批行使地方立法权后，市人大常委会立即启动了《襄阳古城墙保护条例》的立法工作，注重前瞻性和可操作性，从顶层制度设计上为襄阳城墙“防险加固”。

2016年12月1日，湖北省第十二届人民代表大会常务委员会第二十五次会议批准《襄阳古城墙保护条例》，2017年5月1日，该条例正式施行，开启了古城保护利用的全新法治篇章。

随着经济社会的不断发展，古城保护面临着新的挑战。襄阳市人大常委会审时度势，多次组织力量进行专题调研和论证，启动《襄阳古城保护条例》重点立法计划项目。2019年11月29日，湖北省第十三届人民代表大会常务委员会第十二次会议批准该条例，自2020年3月1日起施行。古城保护与发展、保护与利用、保护与建设等一系列新问题、新矛盾获得法治解决手段。

从《襄阳古城墙保护条例》到《襄阳古城保护条例》，从“点”“线”到“面”，从文化遗产保护到文化旅游融合发展，襄阳古城保护、传承和利用法规体系的建立成为襄阳近年来地方立法工作的一大亮点。

两部条例实施以来，襄阳市先后出台了《襄阳古城保护和利用规划》《襄阳古城保护与发展三年行动计划》《襄阳古城保护与发展三年提升计划》，为古城保护顶层设计体系立柱架梁、保驾护航。襄阳古城风貌得到改观和提升，相继被评为国家4A级景区、国家级夜间文化旅游消费聚集区和首批旅游休闲街区。

全周期发力彰显监督力量

为擦亮千年古城金字招牌，有效推动法规落地落实，襄阳市人大常委会勇担职责，打好监督“组合拳”。襄阳市人大常委会以《襄阳古城墙保护条例》和《襄阳古城保护条例》为纲领，采取古城保护与利用工作“专题视察+执法检查+专题询问+督办整改”的全链条闭环模式，并将古城保护和利用作为市十八届人大常委会的重点监督议题，实施重大专项五年全周期监督，建立跟踪监督问效机制，推动古城保护常抓不懈、常态长效。

2022年9月，襄阳市人大常委会先后对《襄阳古城墙保护条例》《襄阳古城保护条例》贯彻实施情况开展执法检查，市人大常委会主任吕义斌、副主任王绍玲分别带队深入古城9条主次干道、20余条背街小巷，重点就城墙保护、古城内项目建设等进行实地检查，先后听取14个相关单位专题汇报，多次与专家学者、一线执法人员进行座谈交流，对管理体制、城墙安全、项目建设等提出监督意见。

2023年，襄阳市人大常委会将“开展古城保护与利用工作”作为专题询问的主题，并将襄阳古城墙保护列为市十八届人大二次会议大会议案。同年10月26日，襄阳市十八届人大常委会第十一次会议对古城保护与利用工作开展专题询问，深挖细找古城保护、建设、开发等方面的短板和不足，就古城控制性详细规划中编制、人口及功能疏解等8个方面问题，分别向市政府及相关部门负责同志进行询问，并提出建议意见。

2024年4月，专题询问半年后，襄阳市人大常委会再次听取市政府关于询问意见办理工作的报告，并组织进行了调研，询问的七大类问题基本得到圆满解决，增强了监督实效。

“面对面”推动实现建设“加速跑”

两部条例颁布以来，初步理顺了条块之间的古城保护机制，强化了古城保护与利用规划的实施保障，但是古城保护仍存在要素资源集聚、文化资源挖掘潜力不足，市场化运营主体缺位，文旅项目建设滞后等问题。

项目建设是推动文旅资源整合、文旅深度融合的重要引擎。专题询问结束以来，襄阳市人大常委会持续将项目建设作为监督重点，聚焦管家巷建设、文物场馆陈列布展、古城功能人口疏解、城河美化连通和重点片区改造等项目开展监督。

襄阳市人大常委会开展项目监督情况交流和全体代表集中监督项目“面对面”活动，助力古城项目建设“加速跑”。今年4月，市人大常委会组织部分委员、代表开展项目监督“面对面”活动，视察了游客服务中心建设、管家巷项目运营、县学宫核心游览片区建设，水文中专项目改造，并听取审议工作报告。在市人大常委会持续监督和推动下，单家祠堂、襄王府、仲宣楼、长门开门迎客，十一黄金周襄阳古城景区共接待游客50万人次。

站上文化遗产保护与传承的新起点，襄阳市人大常委会将以创建古城5A级旅游景区为抓手，以将襄阳古城打造成国内外知名旅游目的地为目标，深入践行全过程人民民主，依法履职、守正创新，推动政府及相关部门继续发挥“千年古城”文化资源优势，进一步推动古城文旅发展再上新台阶，让“铁打的襄阳城”享誉海内外。

监督十六载只为守护一泓清泉

——定南县人大常委会跟踪监督饮用水源地保护纪事

■ 本报通讯员 王俊婷 龙跃翔

近日，江西省定南县人大常委会组织人大代表深入礼亨水库和洋前坝水库视察饮用水源地保护工作。据悉，2024年是定南县人大常委会开展饮用水源地保护视察的第16年。16年来，定南县人大常委会始终将群众关心关注的饮用水源地保护工作作为监督重点，持之以恒开展视察活动，用实际行动为饮用水源地筑起坚固防线。

将时光指针拨回到2008年，定南县人大常委会就敏锐地察觉到饮用水源地保护对民生福祉和县域经济社会发展的极端重要性。随着工业化、城镇化进程的加速，饮用水源地面临着违规开发、水土流失、农业面源污染等诸多挑战。为守护好全县人民的“水龙头”，定南县人大常委会毅然踏上了推动饮用水源地保护的漫漫征程。

首次视察时，定南县人大常委会直面水源地保护基础设施薄弱、水质监测体系不完善等问题，并提出加强水源地管控、完善环保设施建设、强化水质监测等针对性的意见建议，由此拉开了16年水源地保护监督工作的序幕。

实现水源地长效保护，必须依靠完善的制度和明确的责任体系。16年来，定南县人大常委会持续发力，推动了一系列水源地保护制度的建立与完善。推动出台《礼亨水库和洋前坝水库饮用水源地保护行动方案》让水源地保护有章可循；推动建立了严格的水源地保护责任制，将水源地保护工作纳入河长制、林长制考核体系，有效增强了各部门的责任意识和工作积极性。

定南县人大常委会适时组织对水源地保护制度执行情况进行监督检查，对破坏饮用水源地的违规行为，督促相关部门依法查处，并跟踪监督整改落实情况，确保了水源地保护制度的严肃性和权威性。

为提升饮用水源地的生态环境质量，定南县人大常委会积极推动水源地生态修复工程建设，组织专业力量对水源地生态系统进行全面评估，推动制定科学合理的生态修复方案，在水源地周边大力开展植树造林活动，提高森林植被覆盖率，减少水土流失。十余年来，水源地周边累计植树造林1.87万亩，森林覆盖率显著提升，有效涵养了水源；同时，对水源地内的湿地进行保护与修复，有效提升了水质。

在推进生态修复过程中，定南县人大常委会注重发动周边群众参与植树造林、清理垃圾等生态保护行动，不仅增强了群众的环保意识，也推动形成了干群共同参与生态修复的良好氛围，助力全面保护水资源、改善水环境、涵养水生态、管控水岸线，打造生态定南的亮丽名片。

十六年漫漫视察路，万千份护水情。定南县人大常委会以深厚的情怀、有力的监督、创新的举措，守护着饮用水源地一泓清泉。

新闻快览 INWENKUAILAN

呼和浩特市赛罕区

今年以来，内蒙古自治区呼和浩特市赛罕区人大常委会积极探索形式生动活泼、群众喜闻乐见的方式，不断让宪法从“纸面”走向“地面”，走入人心。赛罕区人大常委会组织6个专业代表小组，深入开展人大代表参与区法院诉前调解试点工作，190余名市区两级代表参与调解1000余件民事诉讼纠纷案件，持续引导人民群众遵法、学法、守法、用法，依法表达和维护自身利益诉求，逐步形成了前端化解、多方联动、路径延伸的代表参与诉前调解工作模式。通过全过程贯彻落实宪法精神，与“一府一委两院”有关部门对代表提出建议进行合宪性研讨和审查，确保代表建议符合宪法要求，能够保障公民合法权益，促进社会公平正义。**（李锰 张月青）**

阳泉市城区

山西省阳泉市城区人大常委会高度重视基层立法联系点创建工作，分别于2023年3月和2024年4月成立市政府大院社区基层立法联系点和小河村基层立法联系点。联系点在参与好立法（政策）意见征询工作基础上，围绕“赋能提效”，在“基层属性”“联通属性”“立法属性”上下功夫。经过实际运行和不断完善，两个联系点均建立起一套工作制度、一支相对固定的立法信息员队伍、一批信息采集点和一批联系单位、形成一套征询立法意见和建议工作流程。截至目前，两个联系点共采集信息112条，开展法律法规专题讲座28次，开展调研活动18次，开展法治宣传活动30次，开展免费法律咨询59次，参与立法项目16个，召开意见征询座谈会22次，形成立法建议79条，被市人大法制委成功采纳的立法建议6条。**（李瑞霞）**

秦皇岛市抚宁区

日前，河北省秦皇岛市抚宁区人大常委会就城市建设工作进行专题调研，听取相关工作汇报，详细了解城市建设现状、规划设计等情况。调研组指出，做好城市建设工作对提升城市品质、改善人居环境具有重要意义。要深化思想认识，坚持“人民城市人民建、人民城市为人民”理念，抢抓有关政策机遇，科学规划、精准施策；要压实工作责任，紧盯目标节点，加强协同配合，凝聚工作合力，扎实推进城市建设工作；要结合城区整体发展战略，因地制宜制定建设方案，将城市建设与区域功能有机融合，将抚宁打造成功能完善、布局合理的宜居之城。**（孙永钢）**

商丘市梁园区

近期，河南省商丘市梁园区人大常委会召开民生实事项目人大代表票决制工作推进会。会议强调，要坚持“党委领导、各方协调，发扬民主、汇集民智，依法依规、稳妥推进”三项原则，按照民生实事项目“征集要凸显民意、筛选要科学合理、票决要民主公正、实施要责任明确、监督要点面结合、评议要客观公正”的要求，推动票决制工作抓实抓好抓出成效，以实际行动把为人民用权、为人民履职、为人民服务落到实处。**（贾豪帅）**

近日，安徽省淮南市谢家集区人大常委会组织辖区内省、市、区、乡四级人大代表开展集中视察活动。代表们实地视察部分重大项目，详细了解全区主要经济指标的完成情况、社会事业发展情况以及重点项目谋划情况。大家表示，要认真履行代表职责，积极建言献策，不断为全区经济社会高质量发展贡献更多人大力量。

伏 澌摄

十四届全国人大常委会第十三次会议在京举行

（上接第一版）

受国务院委托，外交部副部长马朝旭作了关于提请审议批准《中华人民共和国和津巴布韦共和国引渡条约》议案的说明、关于提请审议批准《中华人民共和国和苏里南共和国引渡条约》议案的说明。

会议听取了全国人大民族委员会主任委员巴音朝鲁、宪法和法律委员会主任委员信春鹰、财政经济委员会主任委员钟山、教育科学文化卫生委员会主任委员雒树刚、华侨委员会主任委员于伟国分别作的关于十四届全国人大二次会议主席团交付审议的代表提出的议案审议结果的报告。

十四届全国人大二次会议期间，代表对各方面工作提出建议、批评和意见9235件，依法交由213家承办单位研究办理。会议听取了全国人大常委会代表工作委员会主任郭振华、文化和旅游部部长孙业礼分别作的关于十四届全国人大二次会议代表建议、批评和意见办理情况的报告。报告显示，十四届全国人大二次会议期间代表提出的建议已经全部办理完毕并答复代表。承办单位密切协同配合，加强同人大代表的联系，靶向发力，积极作为，努力把代表建议转化为推动高质量发展、增进人民福祉的务实举措。

会议听取了全国人大常委会代表资格审查委员会主任委员杨晓超作的关于个别代表的代表资格的报告。

会议还审议了有关任免案。

全国人大常委会副委员长李鸿忠、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔，秘书长刘奇出席会议。

国务委员吴政隆，最高人民法院院长张军，最高人民检察院检察长应勇，国家监察委员会负责同志，全国人大各专门委员会成员，各省区市人大常委会负责同志，部分副省级城市人大常委会主要负责同志，部分全国人大代表，有关部门负责同志等列席会议。

十四届全国人大常委会第十三次会议举行第二次全体会议

（上接第一版）

会议听取了自然资源部副部长刘国洪受国务院委托作的关于耕地保护工作情况的报告。报告介绍了全国耕地保护利用概况、主要工作情况及取得的成效，指出面临的困难和问题，提出下一步工作打算：稳住耕地总量，确保18亿亩耕地实至名归；提升耕地质量，全力提高粮食生产能力；严格监督执法，压实各级耕地保护责任；坚持系统推进，切实加强耕地生态保护；强化永续利用，巩固拓展农业生产空间。

会议听取了国家监察委员会主任刘金国作的关于整治群众身边不正之风和腐败问题工作情况的报告。报告介绍，党的二十大以来，全国监察机关共查处群众身边不正之风和腐败问题76.8万件、处分62.8万人，移送检察机关2万人，让群众真切感到正风反腐加力度、清风正气在身边。报告提出，要进一步压实各方责任，着力提升常态长效整治水平，始终保持惩治高压态势，深化重点领域专项整治，以实绩实效和人民群众满意度检验整治工作。

会议听取了全国人大常委会法制工作委员会主任沈春耀作的关于2024年备案审查工作情况的报告。报告指出，2024年共收到报送备案的法规、司法解释等规范性文件1999件，收到公民、组织提出的审查建议5682件。贯彻落实党中央精神，完善有关备案审查制度和工作的法律规定；加强备案工作，将各类规范性文件纳入备案范围；认真做好审查纠错工作，维护国家法治统一；积极开展集中清理和跟踪督促工作，落实国家改革发展有关要求；加强备案审查制度和能力建设，不断提高备案审查工作质量和水平；认真做好香港、澳门两个特别行政区本地法律备案审查工作。报告还提出了2025年工作初步考虑。

会议审议了赵乐际委员长访问葡萄牙、西班牙和希腊情况的书面报告。

全国人大常委会副委员长王东明、肖捷、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔，秘书长刘奇出席会议。

国务院副总理何立峰，最高人民法院院长张军，最高人民检察院检察长应勇，全国人大各专门委员会成员，各省区市人大常委会负责同志，部分副省级城市人大常委会主要负责同志，部分全国人大代表，有关部门负责同志等列席会议。

公 告

山西省第十四届人民代表大会常务委员会第十五次会议初次审议了《山西省消防条例（修订草案）》，拟在2025年召开的省人大常委会会议上二次审议。为推进科学立法、民主立法，提高立法质量，现将修改后的草案向社会广泛征求意见，社会各界群众可以于2025年1月20日前通过以下方式提出意见：

1. 发送电子信件至sxrdbac455209@126.com

2. 寄送山西省人大常委会法制工作委员会

地址：太原市迎泽大街319号

邮编：030073

信封请注明《山西省消防条例（修订草案）》征集意见

山西省人民代表大会常务委员会

2024年12月19日

秦皇岛市抚宁区

日前，河北省秦皇岛市抚宁区人大常委会就城市建设工作进行专题调研，听取相关工作汇报，详细了解城市建设现状、规划设计等情况。调研组指出，做好城市建设工作对提升城市品质、改善人居环境具有重要意义。要深化思想认识，坚持“人民城市人民建、人民城市为人民”理念，抢抓有关政策机遇，科学规划、精准施策；要压实工作责任，紧盯目标节点，加强协同配合，凝聚工作合力，扎实推进城市建设工作；要结合城区整体发展战略，因地制宜制定建设方案，将城市建设与区域功能有机融合，将抚宁打造成功能完善、布局合理的宜居之城。**（孙永钢）**

商丘市梁园区

近期，河南省商丘市梁园区人大常委会召开民生实事项目人大代表票决制工作推进会。会议强调，要坚持“党委领导、各方协调，发扬民主、汇集民智，依法依规、稳妥推进”三项原则，按照民生实事项目“征集要凸显民意、筛选要科学合理、票决要民主公正、实施要责任明确、监督要点面结合、评议要客观公正”的要求，推动票决制工作抓实抓好抓出成效，以实际行动把为人民用权、为人民履职、为人民服务落到实处。**（贾豪帅）**

（上接第一版）

“因为履职登记和积分由代表所在人大街道和片区工委、镇人大记录，现在各街镇、片区比学赶超的氛围更加浓厚。”该负责人说，“代表随时都能查到自己的履职积分，看到和其他代表的差距，这就倒逼街镇、片区人大更多地开展履职活动，因为参加活动才会有积分，这对基层人大履职也是一种鞭策。”

从构想到试行，浦东新区人大常委会总结经验、肯定成效的同时，也清醒地发现存在的问题和亟待改进的方面，比如，有的代表单纯为提高积分而重复登记履职记录、有的代表把本职工作当履职记录来登记等。

如何更好体现“勤”“效”统一、“量”“质”并举？基于这一思考，2023年年底，浦东新区人大常委会举行首次“履职积极代表”选树，明确代表履职积分占选树综合评定权重的60%。同时，代表履职登记平台2.0版建设也在酝酿中。

从试行到施行一字之变变出了什么？

2024年4月，浦东新区人大常委会在认真总结实践经验的基础上，对《操作规则（试行）》进行修订完善，并同步启动代表履职登记平台2.0版建设，进一步完善业务应用场景，优化履职评分体系，增加代表履职成果采纳运用和正面反馈的积分权重，旨在更好体现“勤”“效”统一、“量”“质”并举。

至此，《操作规则》由试行变成施行。一字之变变出的是落实的力度和代表履职登记平台功能的细化、优化。

浦东新区人大常委会迭代升级的代表履职登记平台2.0版，实现履职登记“一张网”，按照“组织登记和个人登记相结合”原则，开通多层级、多角色系统录入权限，形成以自动录入为主、手动输入为辅的数据采集模式，构建区、街镇、片区全覆盖的代表履职数据库。截至目前，各登记主体共记录代表履职活动信息4465条，全部予以赋分，使每位代表的履职情况“一网可览”、一目了然。

同时，为强化代表履职登记平台2.0版应用效果，浦东新区人大常委会确保履职服务“一把尺”，对代表履职登记职权进行清晰划分，明确区人大专门委员会、常委会工作委员会、人大街道和片区工委、镇人大的主要职责和工作任务，坚持集中培训和分类指导相结合，通过代表履职培训、代表工作业务培训、基层人大片会多管齐下，帮助全区各类登记主体掌握相关操作规则、口径和系统操作方法，更好支持和保障代表依法履职。

在此基础上，浦东新区人大常委会突出问题导向，力促履职信息真、准，建立督促机制，定期对部分登记主体（如区人大代表、基层人大）的登记信息开展动态审核，发现错登、漏登、重登等情况后及时督促纠正，并根据积分结果会同选举单位分析代表履职情况，为代表对标先进、积极履职提供服务。

“个别积分分值也有调整。”浦东新区人大常委会人事代表工委有关负责人举例介绍，“比如，提出代表建议由15分调整为20分，撰写调研报告分值也有提高。常规参加调研是5分，如果调研报告得到上级人大常委会好评或产生积极影响，就会另外赋分。这一调整就是要在体现数量的同时更侧重质量。”

代表履职评价机制优化依然在路上

浦东新区人大代表、浦东新区人大法制委委员，上海功承瀛泰律师事务所高级合伙人章煦春连续两年履职积分名列前茅。在履职高分的背后，是她忙碌并充实的履职日程。

针对人大代表进社区活动中，有群众代表反映因行动不便难以获得公益法律咨询的问题，她组织青年律师组建法律“夜门诊”团队，定时定点接待居民咨询。

她把在浦东辅读学校调研成果转化为惠及心智障碍青年就业的建议，并推动建成全市首家心智障碍青年支持性就业基地梦工坊咖啡吧。

她配合区人大法制委先后完成了《全球数据要素市场立法研究报告》，提交了《行业数据空间布局的若干建议》《关于构建浦东新区健康医疗数据共享平台的书面建议》。

……

“以往履职活动结束也就结束了，时间长了都记不得了。”章煦春由衷为人大代表履职登记和积分制度点赞，“不仅详细记录了我们的履职过程，更客观评价了履职成效，非常好！”

“打开手机就能看到履职动态、提交代表意见，还能实时积分，真的很方便。”代表履职登记平台2.0版给浦东新区唐镇人大代表刘志刚带来了新体验，“翻翻自己和选民互动的点滴，挺有获得感，也激发自己的履职热情。”

从试行到施行，浦东新区人大代表履职登记和积分制度成效直观。

履职积分制实施以来，每位代表的履职记录、履职得分等情况得以全面展示，有效激发了代表履职尽责的活力和动力，形成了积极主动、争先创优的良好氛围。2023年全年，有337位代表的履职积分在100分以上，占代表总人数的79.9%；全年共有180人次代表列席常委会会议，并作审议发言。在浦东新区区七届人大四次会议上，区人大代表出席率达98.07%，较往年有显著提高。大会期间，代表提交议案3件、建议175件，数量大幅增长、质量稳中有升。

通过履职积分制，对代表在大会期间和闭会期间依法履职的情况进行忠实记录，做到代表履职情况“一人一档”“一事一记”，实现代表活动全掌握、代表履职全记录，为代表能力建设提供了重要抓手。

同时，履职积分制为代表履职评价提供了更为客观、更可量化的标准和依据，也为推选履职积极代表和推荐连任代表人选提供了重要参考。比如，在2023年下半年区人大常委会组织的“履职积极代表”选树工作中，20位履职积分高的人大代表被列入获选名单，履职积分成果运用效应进一步放大，代表履职主动性、实效性进一步增强，人大工作积极向好的发展态势进一步巩固。

“从全国人大常委会设立代表工作委员会到代表法修改，人大常委会在过去侧重保障和服务代表履职基础上，新提出了代表履职管理的提法。”在浦东新区人大常委会人事代表工委相关负责人看来，“履职管理要突出履职激励，因此，我们的人大代表履职登记和积分制度优化完善一直在路上。”