

念好“精、严、实”三字诀 推动人大会议提质增效

■ 白金龙（云南）

主任会议和人大常委会会议作为地方人大常委会依法行使职权的最主要载体和民主集中制的重要实现方式，会议质量的高低直接影响人大常委会的议事水平和权威。近年来，云南省弥渡县人大常委会把办好主任会议和人大常委会会议作为人大工作的重中之重，念好“精、严、实”三字诀，从会前、会中、会后全环节闭环式提升会议质效，为人大工作高质量发展提供坚强保障。

会前做好“精”字 确保会议高标准筹备

做好会前准备是确保优质高效开好会议的基础和前提。弥渡县人大常委会结合工作实际制定了《弥渡县人大常委会会议工作程序》《弥渡县人大常委会主任会议工作程序》，规范会务工作，以制度保障主任会议和人大常委会会议依法、有序、高效召开。

一是会前选题做“精”。每年年初都面向全社会广泛征集监督议题，利用征求意见函、微信群、发放征求意见表、召开座谈会等线上线下多种形式，重点听取县人大及其常委会各专工委室、“一府一委两院”、县人大常委会组成人员及县人大代表意见，及时召开主任会议科学研判，从广泛议题中选重选精，确保每个议题紧扣发展、聚焦民生、体现民意。

二是会前调研做“精”。议题调研越深，会议审得越“深”、议得越“透”。会议召开前，县人大常委会及有关专工委室

就会议议题拟定工作方案，报主任会议同意后，由分管副主任带队、有关委室人员或专门委员会组成人员和人大代表组成调研组进行深入调研，调研前向调研组成员和县级有关部门、乡镇印发调研工作方案，对调研组成员进行有关法律培训，提升调研人员业务能力。调研中综合运用集中视察、专项调研、执法检查等措施，通过实地走访、发放调查问卷、召开座谈会等方式，深入实际、深入基层、深入群众，精确掌握真实情况，做到对所议议题情况清、根源明、问题准，让审议发言有理有据，说得准确、讲到到位、提到点子上。

三是会前准备做“精”。主任会议召开3日前，县人大及其常委会有关专工委室就会议有关议题，按程序报人大常委会分管副主任审核后，将形成的人大常委会会议方案、审查结果报告、调研报告（讨论稿）、视察报告（讨论稿）、执法检查报告（讨论稿）、决议（初稿）、决定（初稿）、审议意见（初稿）等送办公室统一提交主任会议审核。主任会议结束后，有关专工委室根据主任会议提出的意见建议修改完善会议材料认真校核，在按程序报人大常委会分管副主任审核后，形成审查结果报告、调研报告、视察报告、执法检查报告、决议（讨论稿）、决定（讨论稿）、审议意见（讨论稿）等，于人大常委会会议召开3日前送至办公室。办公室会同有关专工委室分工协作、沟通衔接，起草人大常委会会议通知，将会议召开时间、地点、建议议程和会议文件材料的报送要求等事项

通知“一府一委两院”及有关部门，及时催报会议各项报告 and 材料；通知人大常委会组成人员做好参会准备并送达相关会议资料。

会中把握“严”字 确保会议高质量举行

会议期间，弥渡县人大常委会严格按照会议程序、严肃会议纪律、严把会议质量，以严的要求保证会议质量。

一是参会人员请假制度。制定人大常委会组成人员请假制度，实行签到管理，严格保证会议出席率，增强人大常委会组成人员依法履职自觉；加强列席人员管理，举行会议时，“一府一委两院”领导、除县人大常委会委员外的各专工委室领导列席，根据需要，通知有关部门主要领导、分管领导、业务股室负责人列席，邀请部分县人大代表列席，邀请公民旁听。

二是分组会议从严。会议分组审议集中在“审”、突出在“议”。县人大常委会创新采取“分组审议+专题询问”形式，根据审议议题需要，对一些群众关切、专业性较强的议题，会前根据行业特点选出部分人大代表出席会议重点发言，联系委室作情况说明。对群众关注度高的议题，增加面对面询问环节，人大常委会组成人员当面询问，与议题有关的单位负责人及有关人员现场听取意见、回答询问，取得较好的审议效果。

会后力求“实”字 确保会议高效能落实

人大常委会审议“一府一委两院”报

告作出的决议、决定和提出的审议意见，重在督办，旨在落实。弥渡县人大常委会以求真务实的作风推动人大常委会会议作出的各项决定事项议而有决、决而有行、行而有果。

一是新闻宣传求实。及时通过微弥渡微信公众号、弥渡广播电视台、弥渡人大微信公众号、弥渡人大网站、弥渡人大杂志等形式对会议进行新闻报道，对决定、公告等以专栏方式向全县人大代表和社会公开，宣传人大工作，讲好人大故事。

二是审议意见求实。闭会后，有关专工委室协同办公室认真整理审议意见，按行文程序报审后，7个工作日内以县人大常委会文件形式印发至相关单位研究落实，并抄报县委参考。注重突出问题导向，积极推行审议意见清单制，启动销号管理，有关部门收到审议意见后要认真研究落实，并在三个月内书面向县人大常委会报告整改落实情况，持续跟踪推进审议意见落地见效。

三是会议“回头看”求实。成立由县人大常委会主任为组长、分管副主任为副组长、有关专工委室人员为成员的调研组，采取“回头看”形式跟踪督办审议意见研究落实情况，对每一项审议意见的研究落实情况提出初评意见，提交县人大常委会会议对审议意见研究落实情况开展满意度测评。测评结果及时向县委报告，县委、县政府、县委组织部及有关部门反馈，并通过人大宣传平台向人大代表和社会进行公开。

建立述职评议长效机制 推动代表更好履职尽责

■ 李传洲（湖北）

湖北省当阳市人大常委会把代表向选民述职活动作为新时代加强代表与原选区及人民群众的联系，促进代表更好履职的重要抓手，建立代表述职评议长效机制，提升了代表接受选民监督的自觉性，增强了履行好代表职责的责任感和使命感。

做好预先准备工作

一是方案预先制定。年初，市人大常委会召开专题会议，研究年度市、镇两级人大代表向选民或选举单位述职的总体方案，镇（街道）人大详细制定当年代表述职评议的具体安排，报市人大常委会代工委汇总。二是内容预先告知。结合年度代表工作侧重点，确定代表述职内容，提前一个月通知代表撰写好述职报告。如2024年重点围绕贯彻落实市人民代表大会决议决定、开展代表“三在三争”活动、出席法定会议、提出议案建议、为选区选民办好事办实事五个方面所做的工作进行述职，并就今后如何改进工作中存在的不足向选民作出承诺。三是形式预先自选。采取在选区现场述职和在人大代表履职服务平台述职的“线下+线上”相结合的“1+4”模式进行，即1次线下会议述职，4次线上网络平台述职。具体采取哪种形式，由代表根据个人实际灵活选择，确保每名市、镇人大代表在任期内每年述职一次。线上平台述职，选民可在在人大代表履职服务平台进行综合评价；线下现场述职，须听取选民的意见建议，由选民对代表履职情况现场进行测评。

凸显述职评议实效

一是代表履职更实。通过述职评议，代表们普遍认识到“我在做，选民在看”，感受到当好代表与选民期待的差距和压力，从而更加主动地履职为民，一些选民关注的农村基础设施建设、产业发展、村级集体资金管理与使用等方面的问题得到有效解决。二是承诺兑现实。选民提出的对代表的意见，由代表本人当场回应或事后制定整改方案，限时整改反馈，让选民的意见建议落到实处代表履职中。比如，针对选民提出的农村劳动力大量外出务工导致留守儿童负担过重的问题，有代表向草埠湖镇人代会提出《关于加快推广农村机械化发展现代化农业的建议》，得到镇政府高度重视。目前，全镇农业机械化率已达到100%。三是结果运用更实。及时对述职代表的履职情况和选民评议意见进行汇总，一周内形成书面材料，经镇人大主席团成员讨论同意后，将评议结果反馈述职代表及所在单位，并报市人大常委会代工委。代表述职评议情况逐人建档，作为代表连任和评优评先的重要依据。述职评议为优秀的市镇人大代表，可作为推荐连任代表和上一级人大代表人选的重要条件。评议为不称职的市镇人大代表，根据评议意见进行整改，并在三个月内将整改情况报告在选区公示。

注重评议关键环节

一是宣传引导。采取多种形式宣传引导，既让代表认识到向选民述职是代表依法履职的重要内容，接受选民评议是代表接受选民监督的重要方式，变“要我述”为“我要述”，自觉接受选民监督；也让选民认识到，参与代表述职评议活动是人民群众参与国家政治生活和社会管理的民主权利，变“要我评”为“我要评”，增强选民参与热情。二是走访选民。述职前，组织代表深入走访选民，充分了解社情民意，广泛征求意见和建议，为接受评议做好充分的准备。

奋力书写践行全过程人民民主的兴国答卷

■ 魏国寿（江西）

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，对“健全全过程人民民主制度体系”作出重要部署。江西省兴国县人大常委会认真学习领会，深刻把握其丰富内涵、精髓要义和实践要求，履职尽责、担当作为，找准人大在健全全过程人民民主制度体系中的职责和着力点，在守正创新中书写发展全过程人民民主的兴国实践新篇章。

在坚持党的领导中发展全过程人民民主

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。党的领导是发展全过程人民民主的根本保证。牢牢坚持正确方向。深刻领悟“两个确立”的决定性意义、增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把坚持和加强党的全面领导融入全过程人民民主发展的各领域、各环节、各方面，贯彻到人大监督、决定、任免、代表等各项工作中，确保发展全过程人民民主始终沿着正确道路前进。认真履职担当作为。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，依法行使重大事项决定权，及时将县委关于健全全过程人民民主制度体系的决策部署通过法定程序转化为全县人民的

共同意志和自觉行动，推动兴国县委重大决策部署贯彻落实。大力推进基层民主。积极探索丰富全过程人民民主在基层的实现形式和有效途径，坚持和完善县人大常委会组成人员联系代表、代表联系群众“双联系”制度，创新探索代表与群众“屋场夜话会”“进站入群听民意”等活动，不断丰富发展全过程人民民主的基层实践。

在正确有效监督中贯彻全过程人民民主

坚持以人民为中心的发展思想，把“人民”二字贯穿人大监督全过程。坚持监督主题回应群众诉求。把群众急难愁盼问题作为监督着力点，积极回应群众关切，紧紧围绕农村义务教育资源配置、工业园区产城融合配套、大气污染防治等方面开展靶向监督，综合运用听取审议专项工作报告、执法检查、专题调研和专题询问等多种监督方式，推动解决人民群众普遍关注的热点难点问题。坚持监督过程邀请群众参加。健全完善听取民意、汇集民智工作机制，坚持邀请县人大代表参加县人大常委会会议和执法检查、调研视察、工作评议等活动，通过召开座谈会、开展问卷调查、深入实地走访等方式听取社会各界意见，用好江西数字人大兴国分厅、“兴国人大”门户网站和微信公众号等平台载体，广泛征求人民群众对监督工作计划的意见建议，使监督工作更好满足人民

群众的需求和期盼。坚持监督结果交给群众评价。将群众满意度作为监督工作的落脚点，加大群众评议力度，在县政府组成部门工作满意度测评、审议意见落实情况跟踪督办等活动中，坚持邀请人大代表、人民群众参加，切实把监督工作做到群众心坎上，不断提升人民群众幸福感、获得感、满意度。

在发挥代表作用中落实全过程人民民主

把发挥代表作用作为发展全过程人民民主的重要抓手，推动全过程人民民主制度化、规范化、程序化。夯实代表履职平台。抓实乡镇人大代表联络工作站“三化两服务”机制建设，推动代表进站常态化，推广代表履职“五步法”特色模式，组织“进站入群”代表开展内容丰富、形式多样的履职活动，更好发挥代表联络站“民意窗、连心桥、监督岗、宣传站、大课堂”功能作用。抓实代表主题活动。聚焦打造新时代“第一等”营商环境和助力全面推进乡村振兴，持续深入开展“人大代表在行动”主题活动，选树先进典型，引导全县各级人大代表立足岗位实际围绕中心、服务大局、依法履职，为推动兴国县经济高质量发展贡献力量。落实代表建议督办。完善代表建议督办和评价机制，加强对代表建议办理的跟踪问效，加大督办力度，对上年度代表建议B类、C类办案件开展“回头看”，推动代表建议真落实、代表真满意、

人民得实惠。

在提升工作水平中推进全过程人民民主

适应健全全过程人民民主制度体系新任务新要求，按照“四个机关”的定位和要求，全面加强常委会自身建设，不断提升依法履职能力和水平。规范机构职责。根据机构改革有关工作要求，及时调整完善县人大专门委员会、常委会工作委员会和办公室职责，确保县人大及其常委会各工作机构和办事机构分工明确、职责明晰。完善制度建设。坚持“按规章办事、用制度管人”原则，完善人大常委会主任会议议事规则、常委会议事规则等。不断完善常委会机关干部考核方案，量化细化考核指标，实行差异化考核，有效解决“干多干少、干好干坏一个样”问题，进一步提振机关干部职工精气神。巩固基层基础。深化乡镇人大工作和建设规范化，明确要求、压实责任，联合开展活动，推动乡镇人大工作基础更扎实、工作水平更高效、工作活力更充沛，使基层人大发展全过程人民民主的实践更加生动。

（作者系江西省兴国县人大常委会主任）



丰富全过程人民民主主题公园基层实践

■ 董田田（河南）

近年来，河南省平顶山市石龙区人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，积极探索全过程人民民主基层实现形式和有效路径。围绕践行全过程人民民主这一主线，实行“四点”（宣传点、知情点、联系点、互动点）互为融合工作模式，着力构建起“四点一线”工作法，全力打造活动有创新、代表有风采、服务有口碑的全过程人民民主主题公园，开创具有地方辨识度的标志性成果，联动聚力推动全过程人民民主走深走实。

搭建宣传点 充分彰显制度优势

在建设规划中突出地方特色，用群众喜闻乐见的形式，加强全过程人民民主宣传普及，讲好全过程人民民主故事，使主题公园成为群众认识和了解全过程人民民主的重要窗口。

擦亮特色品牌。建成全过程人民民主主题公园，共分为“民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督”五大板块，将民主精神、宪法精神、人大元素融入公园文化，着力打造“一个‘园’中有景、景里有人、心中有法”的人大文化“户外展馆”。

讲好民主故事。大力宣传全过程人民民主重要理念、社会主义核心价值观，深入开展党的理论和政策宣讲解读，聚焦创新形式，在题材选取、叙事技巧和手法创新上下功夫，注重把“陈情”和“说理”结合起来，把“自己讲”和“别人说”结

合起来，以更具时代感、更富人情味的传播方式让全过程人民民主的丰富内涵和显著优势“看得懂”“听得见”。

彰显制度优势。加强人民代表大会制度和人大工作宣传，聚焦工作创新和特色亮点，坚持实事求是的原则，以案例支撑、叙事实说话，以“小故事”讲述“大道理”，充分彰显人民代表大会制度的优势及其治理效能的转化与提升。

搭建知情点 有效保障民主权利

拓展升级公园重要功能，搭建起人大与群众沟通、受群众监督的重要平台，让主题公园成为群众了解人大、支持人大工作的“知情点”，保障人民群众知情权、监督权。

对人大工作开展情况知情。建立人大常委会机关代表定时定点到公园轮流接待群众机制，及时传达区人大、街道人大工委决策部署和相关工作推进情况，广泛收集群众对人大工作的意见建议，把“民有所呼、我有所应”作为行使职权、开展工作的重要依归。实行监督重点、专题询问、满意度测评结果向社会公布，接受社会监督，把群众满不满意作为检验工作的最高标准。

对代表建议办理情况知情。全面公开代表建议内容及办理情况，围绕领导重视、办理态度、面商沟通、答复质量、落实情况，让代表和群众当“考官”、当“评委”，“点对点”反馈情况，“背靠背”签署意见，让人民当家作主具体地、现实地体现到着力解决人民群众急难愁盼问题上来，让代表提出的“金点子”有效转化为惠民利民的“金果子”。

搭建联系点 畅通民意表达渠道

组织代表进驻公园开展谈心交流活动，打通服务代表、收集意见建议“联系点”，推动全过程人民民主体现在汇民意、聚民智上。

联系选民“心连心”。深化拓展“双联系”、主任接待代表日等制度，定时定点接待群众，倾听民声、收集民声、解决民忧、服务民生。针对观澜北苑小区违规私搭乱建问题，人大常委会机关干部组成志愿小组做实小区常态化内部巡查工作，做到违法搭建物及时发现、及时劝阻、及时处理，进一步提升住宅小区宜居环境和管理水平。

与群众沟通“面对面”。积极推进实施“开门”监督，围绕区委中心工作，充分征求群众意见建议，制定监督计划，确定监督重点事项。就优化营商环境满意度测评工作，为充分发扬民主、顺应民意，组织代表通过“票决制”方式选定重点测评对象，即从所有政府组成部门中投票，最终确定财政局、市场监管局、城乡建设和交通局等9家部门为重点测评对象。

解决问题“实打实”。“长廊议事”“板凳民议”“老康说事”等基层民主新形式不断涌现，群众通过这接地气、聚人气、提心气的民主实践，围绕涉及自身切身利益的实际问题，积极发表意见建议，持续进行广泛协商，促进基层稳定与和谐安宁，激发群众的主动性和创造性。

搭建互动点 发挥代表主体作用

依托主题公园，组织开展各类主题活动，

实现政府部门、人大代表、人民群众的实时互动，全面提升区人大参政、善为的能力水平。

代表与政府部门实时互动。聚焦物业管理、老旧小区改造、塌陷区整体搬迁改造、农村集体经济发展等重点工作落实和问题导向，组织人大代表对区政府及相关职能部门开展问政活动，使人民群众意见建议真正成为政府全方位改进作风、提升效能的“指挥棒”和“风向标”，有效解决了一大批政府工作、民生工程切身利益的重点工作，广泛听取人大代表、人民群众和社会各界的意见建议，从不同角度深入查找突出问题，形成一批有质量、有价值的调研成果，真正实现民主决策、科学决策，决策成果人人共享。

代表与人民群众实时互动。聚焦就业、住房、交通、教育、医疗等事关人民群众切身利益的重点工作，广泛听取人大代表、人民群众和社会各界的意见建议，从不同角度深入查找突出问题，形成一批有质量、有价值的调研成果，真正实现民主决策、科学决策，决策成果人人共享。

针对群众关注度较高的基层治理问题，区人大常委会到分包村调研清查规范农村“三资”、矛盾排查化解、全科“网格”管理工作情况，全面掌握第一手材料，精准提出意见建议，形成高质量调研报告为区委决策提供参考，助推基层治理能力和治理水平不断提升。

代表与青少年实时互动。聚焦“美丽石龙”建设，每年组织代表与青少年进行两次深入交流与互动。围绕“文明有我·绿色发展”主题，通过实地参观主题公园、代入式体验法律法规等多样化的形式，教育引导广大青少年从小植根“绿色理念”；对如何提升城市环境治理、如何弘扬传承石龙优秀传统文化等问题进行认真思考，以青少年的视角去发现城市建设中细小问题，提出宝贵建议。

■ 高德龙（黑龙江）

党的二十届三中全会明确提出“实施健康优先发展战略，健全公共卫生体系”。为切实探寻加快公共卫生服务体系建设和高质量发展的有效实践路径，黑龙江省牡丹江市人大常委会积极探索创新监督方式，充分借助代表约见这一法定形式，大力强化人大代表与“一府一委两院”之间的主动联系与深度互动，在有效提升人大代表履职效能的同时，显著增强了监督工作的实效。

制度先行 规范代表约见程序

为确保人大代表约见国家机关负责人的工作能够在有序、规范的轨道上顺利开展，做到有章可循、有规可依，牡丹江市人大常委会精心制定并出台了《牡丹江市人民代表大会常务委员会约见国家机关负责人暂行办法》。该办法全方位、细致地明确了代表约见对象的具体范围界定、约见事由的合理确定、约见方式的规范操作、意见办理反馈的流程要求以及后续跟踪问责的机制保障等关键要素。在此基础上，积极鼓励人大代表紧密围绕人民群众密切关心的热点难点问题以及关乎区域发展的重要事项，巧妙运用约见形式，精准地向国家机关负责人提出具有建设性的建议、客观公正的批评和切实可行的意见。而国家机关负责人则需在约见现场及时、全面地作出答复，并就相关工作的落实举措作出清晰明确的说明与庄严肃的承诺，从而为代表约见工作的规范化、制度化运行奠定了坚实基础。

深入调研 精准剖析问题根源

用好调查研究“传家宝”，推动人大工作高质量发展。2024年以来，牡丹江市人大常委会对约见工作流程进行了深入细致的细化实操化操作，周密严谨地组织了由人大代表、各领域专家共同组成的视察组。视察组深入全市多家医疗卫生机构开展全方位、多层次的视察调研活动，旨在全面透彻地了解公共卫生服务体系建设的实际状况。与此同时，采取召开汇报会、座谈会以及开展大规模问卷调查相结合的多元化方式，广泛征求各级人大代表和社会各界的宝贵意见建议，深度查找在政策落实过程中存在的各类问题以及体系建设过程中的薄弱环节等关键要点，并对问题成因进行深入透彻的分析研讨，以此为依据提出具有前瞻性、

针对性、可操作性的监督意见及建议。

经过对收集到的问题进行系统全面的总结梳理，深入细致的分析讨论，视察组精准明确了代表约见的重点核心问题，为后续有条不紊、有的放矢地开展约见活动筑牢了坚实根基。

聚焦热点 交上群众满意答卷

在代表约见市政府部门负责人现场，5名人大代表向政府部门提出11条重点问题，真切地反映出人民群众对提升公共卫生服务能力建设的殷切期望与强烈诉求。面对代表们的提问，市卫生健康委、市医保局的负责同志逐一回答各位代表所提出的问题。做到了有问必答、问有所应，并且针对每个问题都给出了切实可行的解决措施与具体步骤，实现了问答双方的高效互动与深度沟通，取得了令代表们满意的效果。市政府的报告展现出其对加快推进全市公共卫生服务体系建设进行了全面系统的统筹谋划，所提出的整体安排既着眼于当下问题的迅速解决，又兼顾了长远发展的战略考量，是一套务实可行、行之有效的策略方案，让人大代表和广大人民群众能够真切地感受到其决心与诚意，看得见实际行动的方向，够得到预期目标的实现。

跟踪问效 确保成果落地生根

约见活动本身仅仅是一种形式与手段，其关键核心在于成果的有效落实与转化。其间，相关部门针对代表提出的意见建议高度重视，迅速行动，精心制定切实可行的整改方案。

在方案制定过程中，各部门认真深入地分析问题产生的根源，精准制定具有针对性的整改措施，明确整改目标，将整改责任层层落实到具体部门与个人，并严格规定整改时限。与此同时，相关部门进一步加强协同协作，打破部门壁垒，形成强大的工作合力，携手共同推动公共卫生服务水平的稳步提升。

同时，牡丹江市人大常委会持续对办理情况进行全程跟踪督办，建立健全长效监督机制，确保每一个环节都能够得到有效落实。真正做到让群众的呼声能够通过代表约见这一渠道得到快捷高效传递，让代表的建言献策能够得到及时准确的答复与有效实施，从而确保代表提出的意见建议能够从纸面规划切实转化为实际行动，为全市公共卫生服务体系建设的全面发展提供坚实有力的保障。