

发展出题 监督落子 成效惠民

——朝阳市人大常委会守正创新助力打赢打好攻坚之年攻坚之战

■ 本报通讯员 陈博 赵茜

“今年以来,全市经济运行保持稳中有进、向上向好发展态势,发展质效明显提升,动力活力充分释放……攻坚之年攻坚之胜利在望。”12月22日,辽j省朝阳市委经济工作会议对全市经济工作进行总结盘点,作出如上评价。

精准助力,硕果盈枝,朝阳经济发展的成效,离不开人大依法履职、精准监督。一年来,朝阳市人大常委会聚焦实施全面振兴新突破三年行动,主动躬身入局,围绕经济运行、重大项目建设等全市中心工作,高频开展视察调研活动,守正创新,助力打赢打好攻坚之年攻坚之战。

创新监督方式 选题更精准

“年初启动即介入、年中实施看进展、重要节点问需求……”朝阳市人大财经委主任委员张子森表示,“2024年朝阳市人大财经监督一改原来只重结果不重过程的做法,推动监督工作由结果监督向全过程监督转变,实现了监督质效的双提升。”

今年,朝阳市人大常委会将加强财经监督作为重点工作之一,聚焦首季“开门红”、半年“双过半”,重点选取32个项目进行集中调研;聚焦全市重点产业,牵头推动抽水蓄能项目取得有效进展;聚焦省重大项目、央地合作项目,督促凌钢升级改造、华润雪花啤酒等项目不断提速增效;聚焦重点集群,推动通航及非金属新材料产业高速发展;聚

新闻快览 INWENKUAILAN

武邑县

近日,河北省武邑县人大常委会组织部分常委会组成人员、城建交通环保专委会委员、人大代表,对《河北省供热用热管理规定》落实情况开展执法检查。检查组先后来到阳光花城换热站、交通局换热站、龙邑热力公司等地进行实地检查。检查组认为,冬季取暖工作事关百姓冷暖,既是重大民生工程,又是重要政治任务,各部门要进一步提高政治站位,统一思想认识,切实增强做好今冬明春供热工作的责任感紧迫感,把做好供热工作作为服务群众的政治任务来抓;要进一步坚持问题导向,对涉及百姓取暖、安全生产等方面的问题要查找原因,举一反三,早动手、早整改、早解决,切实把各类隐患解决在萌芽状态;要进一步加强协调配合,发挥部门协调联动机制作用,完善供热用热综合监管信息平台建设,实现部门间数据共享与业务协同,满足群众冬季取暖用热需求。(李莎莎)

洛阳市涧西区

近日,河南省洛阳市涧西区人大常委会围绕“积极应对人口老龄化,加快发展养老服务”主题,组织部分省、市、区人大代表约见政府相关部门负责人。会上,来自各行各业的省、市、区人大代表以及养老机构代表分别就养老服务体系建、养老机构运营、养老安全监管、医养结合、人才培养等群众关心的热点问题,向区民政、卫健、医保、住建、消防等部门负责人提问,并对有关工作提出意见建议。相关部门负责人从政策规定、解决办法、改进措施等方面逐一予以回应。会议指出,要坚持以约促改、以约解难,积极寻找破解制约养老发展的方法和途径,真正让群众看到变化、得到实惠;要强化监督实效,适时组织人大代表开展“回头看”,做深做实“双向约见”活动“后半篇文章”,使监督过程成为推动解决问题、改进工作、惠及民生的过程,不断满足老年人对美好生活的期待。(吴旭东)

淮北市相山区

近日,安徽省淮北市相山区人大常委会组织部分常委会委员、区人大代表组成调研组,对相山区贯彻落实《中华人民共和国乡村振兴促进法》执法检查审议意见整改落实情况进行专题调研。调研组建议,要全力推进产业振兴,加快推进特色农业产业,全面实施高标准农田建设,着力打造智慧农业示范基地,实现农业生产方式转型升级;要深化人才振兴战略,着重培养新型职业农民和农村实用人才,实施青年农民创业项目,开展农业科技示范推广活动,提高农业科技贡献率;要持续推进生态振兴,实施农村人居环境整治提升行动,探索走出一条生态美、产业兴、百姓富的乡村发展新路;要创新推进文化振兴,提升乡村文明水平,实现城乡公共文化服务均等化,促进文化与旅游融合发展。(张妍)

藤县

连日来,广西壮族自治区藤县人大常委会召集人大代表约见了县财政局、县教育局、县住建局、县应急局等政府部门主要负责人,从关乎莘莘学子安危的教育集中区消防设备完善,到滋养农业根基的农村农田灌溉难题破解;从助力乡村产业腾飞的金鸡镇非遗农产品品牌雕琢,到拓宽村民致富路的同荣村道路拓宽工程,面对面磋商整改方案,为相关热点问题的破解“量身定制”良策。为保障监督落地有声,约见工作小组动态跟踪问题解决进度,要求被约见单位按时以书面形式向代表答复办理情况,并报备人大常委会办公室,让政府履职在监督下“加速奔跑”,为县域经济高质量发展注入强劲动力。(陈柄)

焦财政规范化运行,推动政府把有限资金用在“刀刀”上……

“监督项目建设要提前介入,同步推动。”今年春节刚过,市人大常委会就第一时间聚焦全市一季度开工的137个项目,提早谋划,统一部署,组织市县两级人大及人大代表深入7个县(市、区)、32个重点项目开工建设现场实地调研,围绕项目开工建设过程中存在的重点难点问题,现场协调政府及有关职能部门研究办理。针对资金、土地等共性问题集中研究解决办法,对个性问题进行专项化解,围绕强化要素保障、优化营商环境、盯牢安全生产等方面提出24条意见建议,全部转交政府及有关部门办理,并进行跟踪督办,以监督实效助力实现首季“开门红”。

市人大常委会把推进省级重大工程项目作为年度重要监督事项,成立调研领导小组,制定详细工作方案,围绕凌钢装备升级改造、华润雪花啤酒等14个重大项目,通过座谈交流、实地考察、问卷调查、个别走访等形式,开展为期3个月的深入调研;组织市人大常委会委员、人大代表、相关行业专家,对项目建设情况进行实地视察,围绕规划布局、体制机制等4个方面提出12条建议,形成市人大常委会会议审议意见,印发至市政府研究办理,助推重点产业集群高质量发展,为打好打赢攻坚战再助人大之力。

强化统筹思维 质效更突出

“紧盯现代农业发展,打好监督‘组合拳’,作出制定《朝阳市气象灾害防御条例》

的决定,对农事龙头企业发展、农业特色品牌建设情况开展省、市、县联动视察、调查,跟踪监督病虫害防控体系建设情况……”谈起助推农业提质增效,朝阳市人大农业农村委主任委员朱春良如数家珍,“今年粮食产量有望突破63亿斤,再创历史新高。”

紧盯“藏粮于地、藏粮于技”,今年以来,朝阳市人大常委会以助推朝阳由农业大市向食品大市、农业强市转变为目标,对全市高标准农田建设情况进行视察,并提出强化项目建设、提高项目质量、强化项目管护、提升项目效益等建议,推动全市40.8万亩高标准农田建设任务如期完成,为粮食稳产增产奠定了良好基础。

首次采取市县两级人大协同联动方式对“五经普”工作开展专题视察,通过深入企业和社区实地调研、参观展览和召开座谈会等方式,详细了解全市“五经普”工作亮点和取得的成果,以及全市统计工作情况,并提出了有针对性的意见建议,推动“五经普”工作切实取得高质量成果。同时,专题调查7个省级经济开发区外资外贸工作,推动构建大开放发展格局;跟踪监督科技型企业增长和科技成果本地转化情况。

安全生产事关人民群众生命财产安全,事关经济社会发展大局稳定。朝阳人大连续五年对朝阳市安全生产工作情况进行调查,并首次采取“闭卷式答题”,视频提问,现场满意度测评、领导点评等方式,围绕群众关切的9个方面的重点问题进行专题询问,提问者直奔主题、敢于直言,应询者直面矛盾、有问必答,以“人大之问”推动筑牢安全生产防线。

突出人民至上 幸福更可及

“每年300多亿元的财政支出,75%左右用于民生支出,‘三保’支出持续守好守牢,保障了朝阳人民群众的获得感、幸福感、安全感持续提升。”朝阳市人大常委会预工委副主任杨利国说,“朝阳市人大常委会深入推进人大预算审查重点拓展改革,将预决算监督与审计工作监督、国有资产管理监督、政府债务监督有机结合,切实提升预决算审查监督水平。”

一年来,朝阳人大以加强事前审查批准、事中过程监督、事后结果监督为目标,听取审议计划、预算执行情况报告,审查批准财政决算和市本级预算调整方案,监督政府把有限的资金用在“刀刀”上。严把预决算审查前置关,完善财政预算报备管理制度,全年登记财政预算报备事项40件。加大力度推进审计查出问题整改,督促完成整改问题397个。首次听取政府债务管理专项报告,建立健全向人大报告政府债务机制,规范政府举债行为,防范化解债务风险。听取审议国有资产监督管理综合报告和行政事业性国有资产专项报告,提出4个方面14条审议意见,依法促进国有资产保值增值。

“新征程上,朝阳市人大常委会将在市委的坚强领导下,以奋进的姿态、务实的作风,在全市改革发展稳定大局中找准依法履职的出发点、发力点和创新点,守正创新提升经济监督质效,努力和行政事业性国有资产专项报告,提出4个方面14条审议意见,依法促进国有资产保值增值。”

■ 本报通讯员 章增辉 杨鸣佳

“新出台的規定落实情况如何?”“高素质劳动者培养配套体系构建得怎么样?”……近日,浙江省台州市首个人大新业态工作联络站落地黄岩,人大代表进站听取技术工人的意见建议。

至此,台州市130万名技术工人有了更加通畅表达诉求的渠道,台州市人大常委会助力推技能人才队伍建设也有了新的着力点。

全方位建言 唱响“好声音”

台州是制造业大市,技术工人数量占到全市人口总数的20%。随着技术工人队伍的不断壮大,供需矛盾、职业通道、待遇保障等方面问题不断凸显,引起了人大代表的关注。

“要提高标准,让取得技师、高级技师职业资格的技术工人有更多的优越感和成就感……加大政府资金投入力度,努力力为技术工人提升综合素质架设新平台。”台州市六届人大三次会议上,市人大代表宋坤杰等4位人大代表联名提出《关于加大高技能人才培养力度的建议》。与此同时,市人大代表、浙江三维橡胶制品股份有限公司电工班长张学炉也联合其他5位人大代表联名提出《关于进一步加强企业技工人才队伍建设的建议》。

自市六届人大一次会议以来,关于加强技能人才队伍建设的呼声渐起,已有数十位人大代表就此提出建议。台州市人大常委会高度重视,2023年将该项工作列入常委会年度重点工作。

进一线调研 当好“娘家人”

近一年来,台州市各级人大代表紧盯全市技术工人队伍建设现状,广泛开展调研。

“90后、00后都不想到车间里来干活,工人不好好干,尤其是年轻工人更不好好干。”不少企业向人大代表诉苦。另一边,应届毕业生和学生家长又跟代表抱怨,“技工在社会中普遍不被认可,能读普高就肯定不读职高,能做‘小白领’当然不愿意当‘大蓝领’。”这种信息和认识上的偏差,在很大程度上制约了技工队伍的发展。

“要加快推行新八级工制,保障一线劳动者劳动报酬,为他们提供更多参与管理决策的机会,提高技工人才的社会地位。”根据调研了解的情况,张学炉建议切实提高技术工人待遇。还有代表提出,“鼓励技工院校走进企业,针对企业实际需求为在校生开设课程,精准提升职业技能。”

在台州市人大常委会和各级人大代表的推动下,相关职能部门积极创新,推出了一系列新举措,广泛开展技能等级制度试点,举办职业技能大赛等活动,在全国首创《技能创富型企业激励办法》《技能型社会基本单元建设标准》……

目前,台州市每年约有1万名职业技能院校毕业生同时取得学历、技能双证,培养技能型人才3.3万人,全市技术工人薪酬平均增长7.8%,有效推动技术工人增技增收。

创制性立法 送上“定心丸”

“技术工人的待遇和社会认同是核心问题,但待遇的提升并非终点,最好是通过立法推动形成崇尚技能、尊重劳动的社会风气。”台州市人大常委会社会建设工委主任赵明友认为,解决问题的关键在于立法。

“应当通过立法加快技能人才高质量发展,打通产业工人政策落实的关键环节。”“要巩固企业创新完善人才机制,做好职业技术教育,培养高素质技能人才队伍。”在调研中,各企业和技工群体对通过立法提升技工技能和收入的呼声很高。

群众有所呼,人大有所应。台州市人大常委会在2023年年初启动立法程序,今年3月《台州市提高技术工人待遇扩大中等收入群体若干规定》获浙江省人大常委会批准通过。这是国内首部为提高技术工人待遇而制定的地方性法规。规定聚焦技术工人群体最为关心的收入待遇、工作待遇、学历待遇、社会待遇四大领域,对有关各方的权利义务作了规定。

“我们企业里有一部分技术工人经验丰富、操作能力强,并获得了高级工、技师、高级技师等称号,但学历不够高,很难申报工程师,现在依照规定,工人们的职业发展难题得到了解决。”温岭市力锋精密工具有限公司技术工人阳初明显感受到了规定实施后带来的变化。

“规定不仅让我们的收入增加了,更为我们读书、看病、住房提供了更多保障,解决了我们的后顾之忧。”“除了基本工资以外,我们还能从公司得到股票分红,项目完成得好还有额外的项目奖励。”企业和技工对规定的实施反响良好。

台州市以规定的实施为契机,及时完善配套政策,出台了20多项制度,推动技能人才子女女100%就读公办中小学,建设“蓝领公寓”提供保障性租赁住房10万套,评价星级“台州技工”近3万名。在资金扶持方面,台州创新推出“技能共富贷”系列金融产品,向技能创富型企业和技能人才发放技能共富贷款26.6亿元。

财经工委主任张俊杰说。

让“沉睡资产”焕发新活力

“摸清家底后,更重要的是将这些资产用起来,因地制宜唤醒这些‘沉睡资产’,有序推进乡镇闲置资产逐步盘活盘优。”赵立群说,在丹阳市人大推动下,市政府通过成立领导小组和工作专班,出台系列管理制度等,按照“宜租则租、宜转则转、宜耕则耕”原则,统筹推进重新确权、规划调整、危房维修、土地复耕,理清权属矛盾,实现资产有效利用。

丹阳市珥陵镇梓里中学旧址上兴建了一座占地1000平方米的稻米加工厂,“旧校舍盘活,很大程度上缓解了周边村民和种粮大户的‘晒粮难’‘存放难’,每年还可以增加约30万元的村集体收入。”丹阳市人大代表、梓里村村委会副主任霍洪涛兴奋地告诉记者。

同样作为盘活存量资产的一项重要成果——丹阳市璩塘镇科技创业园,在皇塘镇人大监督下,推动镇政府对闲置资产进行盘活利用,不仅获得了8000多万元的资产收入,引进的4家规模以上企业还带动了附近区域劳动力就业及第三产业的发展。

“只有确保国有(集体)资产家底越来越明,管理越来越好,效益越来越高,才能真正使乡镇人大监督掷地有声、服务发展、造福人民。”张俊杰说。

为百万技工“增技增收”

十四届全国人大常委会第十三次会议在京闭幕

(上接第一版)

赵乐际指出,《论坚持和完善人民代表大会制度》近日出版,这是学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的权威读本,人大同志要带头抓好学习。要认真学习贯彻习近平总书记关于人民代表大会制度光辉历程、本质特征和显著政治优势的重要论述,坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,把国家根本政治制度坚持好、完善好、运行好;认真学习领会关于加强党对人大工作的全面领导、坚持和发展全过程人民民主、坚持全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化、建设“四个机关”等一系列重大理念、重大原则,牢牢把握人大

工作正确政治方向;认真学习领会关于宪法、立法、监督、代表、对外交往等工作的部署要求,找准人大在全面推进中国式现代化中的定位和任务,依法履职、担当尽责,不断提高人大工作质量和水平。

赵乐际强调,要深入学习贯彻习近平总书记中央经济工作会议上的重要讲话精神,同贯彻落实党的二十届二中全会、三中全会精神结合起来,认真做好人大各项工作,推动党中央决策部署贯彻落实。要务实高效、周密细致做好十四届全国人大三次会议筹备、组织和服务保障工作;按照全国人大常委会2025年工作要点和立法、监督、代表、外事工作计划,做好明年工作安排部署。

全国人大常委会副委员长李鸿忠、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔、秘书长刘奇出席会议。

国家监察委员会主任刘金国,国务委员谌贻琴,最高人民法院院长张军,最高人民检察院检察长应勇,全国人大各专门委员会成员,各省市区市人大常委会负责同志,部分副省级城市人大常委会主要负责同志,部分全国人大代表,有关部门负责同志等列席会议。

闭幕会后,十四届全国人大常委会举行第十四讲专题讲座,赵乐际委员长主持。中国政法大学教授、中国法律史学会中国法制史专业委员会会长朱勇作了题为《中华优秀传统文化法律文化》的讲座。

守好国资“家底” 唤醒“沉睡资产”

——丹阳市探索镇政府向同级人大报告国有资产管理情况制度

■ 本报记者 刘佳

近年来,江苏镇江丹阳市人大积极探索、大胆实践,率先将国有(集体)资产报告制度延伸至镇,按照“一年抓试点,两年抓覆盖,三年抓提升”的总体思路,有序推进全市镇级国有(集体)资产管理监督工作。

“截至目前,丹阳市各镇(区、街道)累计盘活闲置土地约7.47万平方米,盘活闲置房屋约21.91万平方米,实现盘活处置收入超3.69亿元。”12月24日,丹阳市人大常委会主任赵立群向记者介绍说,该市探索镇政府向同级人大报告国有资产管理情况制度取得良好效果,得到了群众的支持和拥护。

从一个乡镇突破

目前,全国已建立中央、省、市、县四级政府向本级人大及其常委会报告国有资产管理情况的制度。可否将这一报告制度延伸到乡镇?一些苏南乡镇就此开展先行试点。

2021年,丹阳市委出台《关于建立镇人民政府向镇人大报告镇国有(集体)资产管理情况制度的意见》。同年,丹阳市导墅镇作为试点,在江苏省范围内率先实施镇国有(集体)资产向镇民代表大会报告制度。

“在实践中,我们不断推进镇国有(集体)资产报告的规范化和程序化。具体来说,我们在坚持党的领导、坚持依法行政、坚持问题导向的基础上,制定了‘两查两审两办’的全过程闭环监督机制。”导墅镇人大主席蔡小红对记者说。

据了解,导墅镇人大每年都会向分管领导和财政分局明确具体要求,由财政分局开展自查,形成报告和资产管理情况明细。随后,镇人大组织主席团成员对部分乡镇国有资产进行集中视察检查,为主席团审议报告提供参考。镇人大每年进行两次专题审议,初审时邀请镇长列席镇人大主席团会议;镇人大根据初审情况形成审议建议,在镇代会上提交全体人大代表审议,并表决通过。会后,一手抓清单交办,将两次审

议建议清单向财政和资产管理部门交办,明确办理时限和要求;一手抓公示督办,建立审议结果、办理进度和办理结果公示制度,促进建议意见落实。

蔡小红说,在镇人大监督下,近三年,导墅镇将清国有资产53宗,盘活存量闲置资产13宗,不仅理出了一本让人民群众一目了然的“明白账”,还促使资产效益最大化,真正使乡镇人大监督掷地有声。

“从2024年开始,我们实施了1个‘两查两审两办’的全过程闭环监督机制。”赵立群说,他们要综合运用执法检查、询问、质询、特定问题调查等法定监督方式,加强对乡镇资产的动态监督。

此外,丹阳市还开发全省首个国有(集体)不动产管理系统,将乡镇闲置资产底数以及使用、租借、出售、变更等信息纳入市级平台,市镇一网统管,防止资产“跑冒滴漏”。

“目前,我市各镇已基本做到底数清晰、建档造册、专人管理,并且定期更新档案数据,及时汇总资产使用情况,保证了人大和政府实时了解、掌握资产管理和使用现状。”丹阳市人大常委会

的样本。”赵立群介绍,每届镇人民代表大会任期5年,前4年,镇政府每年形成书面材料,先向镇人大主席团会议报告并提请审议,再由镇人民代表大会审议通过;第5年,镇政府直接向镇民代表大会报告,并提请审议。报告围绕5个方面内容,即每年乡镇国有、集体、国有企业、自然资源、重大投资和重大基础设施建设资产的价值增值情况。

“镇人大代表不能只带耳朵听。”赵立群说,他们要综合运用执法检查、询问、质询、特定问题调查等法定监督方式,加强对乡镇资产的动态监督。

此外,丹阳市还开发全省首个国有(集体)不动产管理系统,将乡镇闲置资产底数以及使用、租借、出售、变更等信息纳入市级平台,市镇一网统管,防止资产“跑冒滴漏”。

“目前,我市各镇已基本做到底数清晰、建档造册、专人管理,并且定期更新档案数据,及时汇总资产使用情况,保证了人大和政府实时了解、掌握资产管理和使用现状。”丹阳市人大常委会