

加强立法工作 为推进高质量发展提供法治保障

■ 白永华（山西）

在推进市域治理能力和治理水平现代化进程中，山西省吕梁市人大常委会坚持围绕中央不断满足人民日益增长的美好生活需要，重点解决社会治理领域存在的突出问题，以法律制度供给补短板填缺口，为全市各项事业发展提供了坚实法治保障。

着眼中心大局 以立法促进城市发展

人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排。多年来，吕梁市人大常委会坚持把党的领导落实和体现在立法工作各环节。一是始终将立法工作放到全局工作中来思考、谋划，自觉做到中央有决策、地方有落实，党委有安排、人大有行动。二是始终聚焦中心服务大局，注重围绕健全完善地方治理体系，满足人民美好生活需要，制定出台务实管用、具有地方特色的法规。三是严格执行地方立法重大事项向市委请示报告制度，立法规划和立法计划的确定及调整提请市委研究批准，立法中的重要事项、重大问题提请市委研究。

通过坚持地方立法与党委部署同频共振，吕梁市人大常委会在服务大局上取得显著成效。一是助力生态环境保护。吕梁作为全国著名的优质主焦煤基地，产业结构偏重，煤化工企业较多，生态修复和保护任务十分紧迫且艰巨。几年

来，吕梁市人大常委会先后制定出台了水污染防治条例、禁牧休牧条例等10部生态保护领域地方性法规，为全市打赢蓝天碧水净土保卫战提供了坚实的法治保障。二是促进了精神文明建设。先后制定《吕梁市非物质文化遗产保护条例》《吕梁市古树名木保护条例》《吕梁市文明行为促进条例》，传承保护、发掘利用吕梁宝贵的地方文化资源，有力助推文明城市创建工作。三是提升了区域治理效能。针对城市快速发展带来的一系列新情况新问题，将电梯使用、集中供热、电动自行车管理等纳入立法规划计划，不断健全完善具有吕梁特色的城市治理体系，极大提升了城市服务管理水平。

牢记人民至上 让立法过程载满民意

多年来，吕梁市人大常委会坚持做到“三个强化”。强化民意平台建设。2016年起设立基层立法联系点，本届常委会重新调整设置19个基层立法联系点，配备立法信息采集员和联络员38人。建成覆盖全市的代表联络站（点）747个，站点建设位居全省前列，11386名五级人大代表全部就近编组进站开展活动，人大代表、人民群众全周期参与立法的工作机制进一步健全。强化代表主体作用。不断强化法制委员会、法制专业代表小组履职保障，认真审议办理人大代表提出的立法议案、建议，邀请代表参与立法调研、审议修改和立法后评估等活动。强化社会参与机制。先后制定立

法听证制度等4个民主参与立法制度，形成意见征集专项方案、专场座谈、专业建议、专项清单“四步工作法”，畅通了基层立法的民意直通车。

通过纵深推进“开门立法”，立法工作逐步探索出一条由“为民立法”到“由民立法”的实践道路。一是人大代表参与立法的深度不断延展。坚持把办理立法议案、建议同制定、修改法规结合起来，在法规立项时主动征求人大代表意见，代表立法建议提出的立法项目全部纳入立法项目库。坚持把组织代表活动与立法调研结合起来，对事关群众切身利益的法规，专门组织代表进行视察调研，提高立法质量。坚持把邀请代表参加常委会会议同法规审议结合起来，认真研究吸纳代表提出的意见、建议。坚持把关系民生福祉的重要问题交由常委会立法，让人大代表参与立法，制定出台横泉水库饮用水水源保护条例等多部民生领域法规。二是法规的民意含量不断增加。立法中注重依法代表联络站（点）、基层立法联系点等平台，坚持让群众声音走进立法。基层立法联系点设立以来，征集群众建议1200余条，300余条被吸纳融入法规文本。三是立法交流的渠道不断拓宽。坚持把立法中涉及公共利益和群众切身利益的重大事项作为协商重点，开展立法计划项目协商和法规草案重要内容协商。在向人大代表和社会广泛征求意见的基础上，加强与“一府一委两院”、政协委员、专家学者等的沟通协商，人大立法更加符合改革发展需要，更好反映社会关切。

完善体制机制 使立法工作更加高效

为提高立法质量与效率，吕梁市人大常委会建立健全立法工作的制度机制。一是落实党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，每部法规都成立起草工作专班，加强专业指导。二是制定基层立法联系点工作规则等，出台重要法规草案起草“双组长”、重要条款单独表决办法、第三方评估工作规范，完善立法前、中、后工作机制。三是善用“小切口”“小快灵”立法形式，坚持“管用几条立几条”，形成注重解决实际问题、不搞“上下一般粗”的吕梁立法特色。

通过建立健全立法工作的制度机制，吕梁市人大常委会9年来共制定地方性法规23部、修改2部。一是保障了国家法律的有效落实。对“粗线条”的法律规定、文件要求，根据吕梁实际作出补充细化，作出便于政府组织实施、部门宣传执行、群众理解支持的实施性立法。二是回应了社会的立法需求。注重从代表和群众反映强烈、地方治理和行政管理亟须解决的事项中选题，提高立法的针对性。三是强化了立法后的监督实施。先后对14部法规开展执法检查，2部法规开展立法后评估，采取立法机构参与、执法单位自查和委托第三方相结合的方式，对法规的实施情况、总体质量、适应经济社会发展情况等等方面进行客观全面的检查评估，推动吕梁立法更好地紧跟改革大潮，顺应发展实践。

发挥参谋助手作用 着力提升服务效能

■ 车倩（天津）

天津市北辰区人大常委会办公室在常委会党组的领导下，认真学习贯彻习近平总书记视察天津重要讲话精神，紧紧围绕人大常委会中心工作，求真务实、开拓创新、主动作为，充分发挥参谋助手作用，不断强化服务效能，着力为常委会依法履职和机关有序高效运转提供优质保障。

强化大局意识 发挥参谋助手作用

办公室紧扣常委会工作大局，紧跟领导思路，紧贴机关实际，把当好参谋助手作为做好办公室工作的着力点，不断强化全局意识、服务意识，坚持参在点子上、谋在关键处。着力强化化学思践悟的“深度”。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，严格落实习近平总书记视察天津重要讲话精神，以及中央和市委、区委重要会议、文件精神，精心组织服务机关党组开展理论学习17次，组织开展民主生活、学习重要讲话精神交流研讨3次。着力提升出谋划策的“高度”。协助常委会党组及时向区委请示报告，完成请示报告事项5项，确保党的领导贯彻到人大工作的全过程和各方面。提前谋划，把握工作的主动权，增强工作的预见性，牵头起草了《人大常委会2024年工作要点》《人大常委会党组2024年工作安排》以及党组主责清单，常态化做好主体责任平台的填报、管理、维护等工作；按照“周例会+季总结+年量化”工作要求，提前做好安排部署工作，做到“谋早、谋深、谋到位”。着力拓展统筹协调的“宽度”。一是加强上下联系。办公室主动加强与市人大常委会的联系沟通，做好报告、咨询、信息反馈等工作，积极争取支持和帮助，及时了解掌握市人大常委会的安排部署，确保各项工作得到迅速贯彻落实。二是加强内部沟通。主动协调好各委室之间的关系，及时传达市人大常委会和区委、区人大常委会各项重要工作的部署安排和任务要求，积极配合好各专委会开展好相关工作。

创新举措，提高效能，扎扎实实做好各个方面的服务保障工作。坚持规范有序，精准精确办文。坚持“立于细、着眼于实、贯穿于精”的工作理念，按照整治形式主义为基层减负专项整治工作要求，坚持精简、高效、务实原则，大力精简各类文件，严把公文起草、审核、发文、收文四个关口，坚持急件急办、特件特办、密件专办的要求，切实提升公文办理效率和质量，确保严谨细致、精密精细办会。按照“精、严、细、实”的要求，持续提升会务服务水平，圆满完成了各项会务综合保障任务。截至目前，参与保障人大工作座谈会、机关周例会、民主生活会、城中村改造周例会等综合性会议10余次，较好地完成了各类会议的通知下发、人员组织、会场安排、会中服务、会后整理等工作。坚持务实担当，精心精政办事。赴平津战役纪念馆，组织开展“牢记嘱托重实干·学习英烈谱新篇”主题党日活动。规范档案收集、整理、借阅程序，及时做好各类文件、图片及重要实物的归档工作。规范密文的收发、登记、传阅、归档等工作；准备保密检查相关材料，起草保密检查整改落实情况报告，落实自查自评工作常态化。

强化管理意识 切实抓好机关建设

着力提升财务管理效能。资金使用均有序，坚持“严”字当头，严格执行年初预算批复，做好2024年预算公开；根据工资晋升、带薪休假测算等相关事项，做好一季度预算调整。财务管理规范高效，严格执行各项财务管理制度规定，进一步规范预算收支管理、财务事项审批等工作，强化财务管理各个环节监督制约和费用报销流程，严格审核报销单据；清查盘点固定资产396件，金额190余万元；完成工资系统变更，保证在职及退休人员的相关工资福利准确、准确发放到位。着力提高机关管理水平。做好处级及以下公务员、机关工勤年度考核、程序合规、材料完备；常规性开展科级及以下干部职工晋级晋档、年终一次性奖金、带薪休假、机关工勤创文奖金发放等一次性发放项目的测算、审批工作；完成公务员信息系统实时更新维护工作。

强化效能意识 发挥服务保障职能

办公室牢牢把握服务这个主题，

在推进中国式现代化基层实践中展现人大担当

■ 胡勇（湖北）

湖北省郧西人大常委会深入学习贯彻习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神，认真学习贯彻党的二十届三中全会精神，担当时代使命，发挥制度优势，为推进中国式现代化湖北实践在郧西走深走实作出更大贡献。

强化政治担当 坚定正确政治方向

郧西市人大常委会牢牢把握政治机关定位，确保党中央决策部署和省委、市委、县委工作要求在人大工作中得到全面贯彻和有效执行。坚持党的全面领导。深入贯彻落实习近平总书记给十堰丹江口库区的环保志愿者的重要回信精神，与陕西省白河县人大常委会联合开展“两省代表共携手·守江护水在行动”活动，建立汉江水环境保护协同机制。严格执行请示报告制度，全年就重要会议、重要工作、重大事项向省委请示报告47次。持续深化理论武装。召开常委会党组、理论学习中心组、常委会会议等集中学习30次，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。学习贯彻党的二十届三中全会精神，开展交流研讨8人次，有序推进人大领域重点改革任务。深入学习贯彻习近平总书记考察湖北重要讲话精神，将县委部署转化为人大履职的生动实践。坚决贯彻县委部署。坚持围绕中心、服务大局，突出重点，制定常委会年度工作要点和监督工作计划。紧紧围绕产业发展、生态环保等重点工作，深入开展调研，广泛吸纳民意，跟踪监督推进，确保县委部署有效贯

彻落实。

强化法治担当 提升依法治理效能

郧西市人大常委会以促进依法行政和公正司法、提升社会治理法治化水平为重点，助推依法治县走深走实。贯彻实施宪法法律。激励和教育国家工作人员忠于宪法、尊崇宪法、维护宪法。推动11件代表建议转化为检察建议，以监督合力推动解决多年未决的违法问题。维护社会公平正义。跟踪督办《关于进一步

加强诉源治理推动矛盾纠纷源头化解的决议》贯彻落实，让基层治理“末梢”成为定分止争“前哨”。听取审议“两院”半年工作报告，专题调研行政审判工作，推动成立县行政争议化解中心。加强生态环保检察工作监督，推动依法打击破坏生态环境违法行为。

强化服务担当 发挥代表主体作用

郧西市人大常委会全力支持和保障人大代表依法履职，不断丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，努力提高代表议案建议办理质量。有声有色开展代表活动。坚持制度化、常态化推进“双联”工作，组织233名县人大代表通过口头或书面方式向原选区选民报告履职情况。深入开展“聚力共同缔造·守水护水”代表行动，全县1325名四级人大代表收集民意390余件，推动解决问题360余个。高效高效办理议案建议。健全完善“会上集中交办、职能部门承办、领导带头领办、人大政府督办、会同代表商办、效果评估促办”代表建议办理全流程机制，实现建议办理由“文来文往”向“人来人往”转变，“答复满意”向“办理满意”转变，一批发展急需、群众急盼的建议落地开花。用心用情服务代表履职。建成16个代表之家、80个代表联络站、8个专业人大代表联络站，有条件

的村（社区）建立了代表联络点，实现代表活动阵地全覆盖。通过以会代训、专题培训、调研考察等方式组织开展业务培训280余人次，邀请人大代表列席常委会会议，参加视察调研、执法检查、建议督办等活动，代表对人大工作的参与度、获得感持续增强。

强化实干担当 夯实人大自身建设

郧西市人大常委会牢牢把握“四个机关”的定位要求，树立“实干为要”的鲜明导向，不断提高依法履职能力和水平。密切上下协同联动。聚焦省、市人大常委会年度监督重点和法规实施，同步组织开展联动监督8项。围绕工作机制创新探索、区域人大协同发展、汉江生态环境联合监督等加强交流互动，打造鄂陕毗邻地区人大工作高质量发展“郧西样板”。创新重大民生实事项目人大代表票决制、定期进站接待选民、民意联络卡等一批特色做法，基层民主实践亮点纷呈。深化能力作风建设。常委会党组认真落实全面从严治党主体责任，班子成员带头讲党课12次，带动举办“机关干部大讲堂”5期，推动党建工作与人大工作融合互促。深入开展庆祝全国人民代表大会成立70周年“七个一”系列活动，选派干部参加省、市系列活动，展示了郧西人大的良好形象。

（作者系湖北省郧西市人大常委会主任）



创新监督方式 践行全过程人民民主

■ 王定琴 刘丽美（云南）

近年来，云南省禄丰市人大常委会不断创新监督方式，在发挥制度载体作用上积极探索，发展全过程人民民主，不断丰富民主形式，始终坚持人民至上，不断完善人大的民主民意表达平台和载体，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，使人民依法享有的各项民主权利，真实、生动、具体地体现在人大工作各环节全过程，确保在决策、管理、执行、监督等环节都能听到来自人民的声音，将各方面社情民意统一于最广大人民根本利益之中。

工作监督掷地有声

禄丰市人大常委会坚持面向社会公开征集监督议题，监督工作情况及时向社会公布，扩大人民群众对人大工作的有序参与，自觉接受人民群众的监督。在审议专项工作报告、监督计划和预算执行情况时，通过调研等方式听取人民群众对监督事项的意见，积极回应人民群众的呼声，常态化邀请人大代表参与人大常委会和专门委员会组织的议题调查、视察、执法检查、专题调研、专题询问、工作评议，发挥人大代表在监督工作中的重要作用。在专题询问中，通过多种形式听取、收集人民群众对询问事项的意见建议，进一步增强所提问题的代表性、针对性，确保问到关键、问出要害，从2015年起，连续10年先后对教育、卫生健康等14个专项

工作开展了专题询问。在工作评议中，通过在禄丰人大网站等媒体公布被评议部门和评议内容，广泛征求社会各界对被评议部门工作的意见和建议，评议意见和测评结果以及被评议部门对评议意见整改落实落实情况以适当的形式向社会公布，评议会议结束后，将评议意见和测评结果向市委报告，并分别向市政府、市纪委监委和市委组织部通报，进一步提高了人大监督的实效和刚性。

法律监督高质高效

禄丰市人大常委会弘扬社会主义法治精神，加强法治宣传教育，全面深入推进“八五”普法规划各项工作落实，提高全民法治素养，推动全社会形成尊法学法守法用法的良好氛围。强化法律实施和监督，保障法律的严肃性和权威性。完善备案审查制度，全面推行规范性文件网上备案审查，加快建设规范性文件数据库，优化禄丰法治服务软环境。常态化举行“12·4”国家宪法日活动，推动国家工作人员宪法宣誓工作制度化、规范化。突出领导干部这个“关键少数”，每年举办两场法治讲座，提高常委会组成人员、“一府一委两院”和政府工作部门负责人的法治意识和依法治理能力。加强备案审查制度和能力建设，定期审查备案审查情况，完善全市统一的备案审查信息平台，全面推行规范性文件网上审查备案，实现有件必备、有备必审、

有错必纠。2023年以来，禄丰市人大常委会制定规范性文件3件，修订5件，废止7件；对市政府制定的9件规范性文件开展审查备案，对历年来与现行政策、法规不相符的10件规范性文件予以废止，对5件规范性文件予以修改，对历年来自政府及其办公室一般政策性规范性文件予以清理，全面推进行政法规性文件“立、改、废”工作有效落实，维护国家法治统一。在执法检查中，广泛听取人民群众对法律实施情况的意见建议，围绕涉及人民群众切身利益、社会普遍关注的法律法规，确定执法检查项目，并推动工作重心下移，更多听取人民群众对法律实施情况的看法，由人民群众对法律实施情况进行评判；建立执法检查问题交办清单和整改责任清单“双清单”工作机制，推进执法检查意见办理工作项目化、清单化。建好用好基层立法联系点，积极反映人民群众的意愿呼声，切实做好吸纳民意、汇集民智工作，努力在新起点上开创禄丰人大工作高质量发展新局面。

代表工作形式多样

落实和完善“两个密切联系”的制度机制，健全吸纳民意、汇集民智工作机制，常态化听取人大代表的意见和建议，切实落实工作实效。积极开展监督方式，打造民生实事“征集民意—项目票决—过程监督—效果评议”的全链条机制，推动民生

实事项目从“为民作主”向“由民作主”转变，丰富和发展了新时代禄丰人大工作新内涵。在全州率先开展“人大代表讲堂”活动，为提高代表履职能力拓展平台，2024年9月，组织开展了首场“人大代表讲堂”活动，取得较好的效果，下一步将常态化开展一年不少于两次的“人大代表讲堂”活动，进一步提高人大代表的履职能力。常态化开展基层人大代表座谈会，自2023年开始，禄丰市人大常委会每年举行两次列席常委会会议的基层人大代表座谈会，2024年举行，每年举行1次四级人大代表座谈会，广泛听取和征集广大代表对经济社会发展和民主法治建设的意见和建议，并及时将意见建议进行交办，进一步畅通与人大代表、基层群众的沟通联系渠道。举办政情报告会，由政府定期向人大代表报告经济社会发展重要情况，切实提高国家机关政务活动的透明度，保障代表知情知政，进一步密切政府和人大代表与人民群众的联系。提升代表“家站点”建设内涵水水平，扎实开展“代表联系服务群众日”活动，完善预算审查前听取代表和社会各界意见建议机制，设立勤丰、安妥2个预算审查基层联系点，畅通基层人大参与预算监督的渠道。积极探索践行全过程人民民主的新路径，打通人大常委会直接联系人民群众的渠道，在全省率先开展社区观察点建设，为人大代表履职建设新平台，不断扩展全过程人民民主基层实践的广度和深度。

立足实际 做好新时代人大常委会办公室工作

■ 刘丽威（甘肃）

甘肃省肃北蒙古族自治县人大常委会办公室坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统领人大工作，认真落实县委、人大常委会党组工作要求，立足人大工作实际，创新工作思路和措施，积极发挥统筹协调、参谋助手、督促检查、服务保障等职能作用，努力做好新时代人大常委会办公室工作。

聚焦重点 落实履职之责

聚焦党的建设和人大业务工作，发挥好县人大常委会办公室职能作用。一是围绕中心抓党建。深入贯彻落实关于推动机关党建和业务深度融合的工作要求，坚持党建与业务工作同部署、同安排、同检查、同考核。严格落实党章、党和国家机关基层组织工作条例、党支部工作条例等党内法规，抓紧抓实“三会一课”，扎实开展“书记领航”行动，深化“一支部一品牌”创建，加强党员教育管理监督，通过党支部学习研讨、红色革命教育主题党日、警示教育、现场观摩教学等方式，不断增强党组织政治功能和组织功能。二是抓好党建促业务。推动党建与业务在形式和内容上深化，在广度和深度上拓展，充分发挥党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，调动党员干部积极性主动性创造性，更好投身推动高质量发展的各项工作中，为服务人大常委会各项工作提供坚强保障，增强干事创业动力，切实营造笃行实干、拼搏创业的良好氛围。

做优服务 提升工作之能

围绕服务发展、服务保障、服务落实，不断提升办公室综合素质和服务水平。服务发展要提升综合协调能力。主动协调县委办公室，对接人大向县委请示、报告事项以及县委人大向县委的意见、要求，同时，还围绕县委中心工作，密切与县委办公室的配合，使人大工作始终与县委工作方向一致。密切协调县政府办公室，高度关注政府工作，围绕重大事项、议案建议、视察调研等进行沟通衔接。服务落实要提升文稿起草和公文服务能力。一是认真起草县委、人大常委会工委

和办公室的工作紧扣全县发展大局有条不紊地实施。二是认真起草年度常委会工作报告，为常委会总结过去一年所做的工作和谋划来年工作提供思路。三是认真做好县人大常委会开展的视察调研、执法检查等工作的文稿起草。四是认真做好各项考核工作。对单位意识形态、党风廉政、国家安全、档案管理、宣传思想、综治维稳、统战等工作，在“快、稳、严、准、细、实”上多下功夫，为年底考核做准备。根据培训计划，做好人大代表培训计划。组织人大代表参与常委会组织开展的调研、执法检查、专项督查等活动。认真督办代表建议，加大对代表建议督办力度，提高代表建议的满意度。

强化自身 适应时代之需

从理论、作风、制度、干部队伍四个方面，持续加强办公室自身建设。一是强化理论建设。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，以党纪学习教育为契机，把“学思想”作为学习教育第一位的任务和贯穿始终的主线，联系人大实际和职责任务，系统学习、跟进学习、重点学习，高标准开展专题交流研讨，推动学习习近平新时代中国特色社会主义思想往深里走、往心里走、往实里走。二是强化作风建设。坚持人民至上、为人民服务，深化全过程人民民主实践，进一步密切与人大代表、人民群众的联系，走访服务街道社区、重点企业、困难群众，深入开展调查研究、志愿服务，出实招、办实事、求实效，促进调研成果转化。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，力戒形式主义官僚主义。三是强化制度建设。修订完善《肃北蒙古族自治县人大常委会制度汇编》，建立起规范有序、优质高效的运行机制，形成了用制度管权、按制度办事、靠制度管人的良好局面，推动了常委会及机关工作再上新台阶。四是强化队伍建设。突出政治标准，加强对办公室干部特别是年轻干部的思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，强化经常性纪律教育，严格执行工作制度、视察调研等进行沟通衔接。服务落实要提升文稿起草和公文服务能力。一是认真起草县委、人大常委会工委