

以“六种形态”构建“大监督”工作格局

■ 史记（浙江）

近年来，浙江省舟山市定海区人大常委会认真贯彻落实中央及省委、市委关于加强和改进新时代人大监督工作的各项要求，准确把握人大监督的性质定位，深入践行全过程人民民主，以“六种形态”将监督进行到底，形成全面具体的“大监督”工作格局，取得良好的监督工作成效。

坚持依法督 紧贴中心突出重点

监督权是宪法法律赋予人大及其常委会的重要职权，定海区人大常委会聚焦党和国家中心工作，聚焦新时代新征程使命任务，坚持“三个紧贴”实行依法监督，努力使监督方向更加明确、重点更加突出、效果更加明显。紧贴上级人大工作，将省市人大关注的、联动开展的医疗保障、水产养殖业发展等内容列入监督计划，并根据定海实际，研究制定切实可行的实施方案，确保上下联动工作作用实功、出实效。紧贴区委中心工作，与“一府一委两院”深入对接协商，对备选题进行认真梳理、筛选提炼，确定2024年16个常规监督课题和6个自选监督课题，保证议题选定更加全面、精准。紧贴民意所需，深挖代表建议的内在民生诉求，将全区林果业发展、船舶修造业安全生产等议案建议内

容吸收转化为监督课题并纳入监督计划，积极回应社会关切。

坚持持续督 跟踪问效一抓到底

定海区人大常委会把持续跟踪监督作为加强和改进人大监督工作的重要抓手，出台《定海区人大常委会跟踪督办办法》，着力打造人大监督硬核成果，全力推动各领域各方面工作取得新突破。对群众关注度高、建设时限长的整体性民生实事项目，对审议意见中涉及的个别重大问题，对解决起来时间跨度长或目前政策条件不允许的B类、C类议案建议等需要持续关注跟踪的事项，坚持久久为功，持续监督，直到问题得到解决。如，区人大常委会把全区防洪排涝（水系）治理作为持续监督重点，每年组织代表专题视察和跟踪监督，五山水利工程及其配套子项目连续5年在区人代会上被票决为民生实事项目，通过持续跟踪、纵向深入，实现了工程高质量如期完工。

坚持精准督 定向聚焦靶向问诊

定海区人大常委会合理调整自选动作，切入日常监督线索精准选题，及时回应关切。对区委新确定的重大事项、重点工作，人大工作中发现的新情况，人大代表和群众反映的新问题，及时进行

梳理分析，将确有必要的纳入监督范围，并将相关问题交政府及相关部门办理，确保人大监督既有规定动作，又有动态监督事项。如为破解镇街集体资产监管断层问题，创新打造“镇街集体资产监管平台”，优化升级数字监管流程，依托数字技术与人大履职深度融合，推动人大常委会机关、财政、审计等部门和人大代表多方同步监督管理集体资产成为现实。

坚持协同督 横向联动多向贯通

积极发挥检察、审计、财会、统计监督职能作用，推动人大监督与纪检监察、司法监督、审计监督、行业部门监督、社会监督等各类监督有机贯通，形成权责清晰、优势互补、运行高效、资源共享的“人大+X”监督工作格局。联合出台工作协同方案，建立信息互通、监督互动、措施互补、成果互用的工作机制，在贯通融合中提升了监督治理效能，形成了“1+1>2”的监督叠加效果。2024年区人大常委会与纪检部门联动开展立项监督，把“涉企第三方服务”等四项内容纳入贯通协同监督项目库。闭会期间代表提出关于临街店铺外开门经营侵占盲道和人行道问题的建议，同步转化成了检察建议，有效推动相关职能部门积极作为，使问题得到快速解决。

坚持联合督 同频共振汇力破困

坚持全区人大一盘棋联动，推进镇人大、街道人大、各专门委员会之间合作联动，寻找监督工作的切入点，汇聚监督合力，提升监督质效。围绕一个共同监督主题，各毗邻镇街之间跨区域联合开展人大监督行动，有效破解边界“两不管”困局；充分利用各专委会的专业优势，对综合性较强的监督课题，多工委联合开展监督，使监督更有深度。通过多维度联合监督，加强了镇街人大、各专委会、各级人大代表之间的互动联系，实现了资源和信息的互通互融，形成同向发力、综合调处的良好局面。

坚持团组督 集体作战专业有效

发挥人大代表资源优势，注重有专攻、编组履职，让监督更专业有力。出台《关于区人大代表小组和代表专业小组工作暂行办法》，将辖区代表划分为13个代表小组和6个代表专业小组，通过发挥集体智慧力量，围绕不同监督主题，组团开展专项视察监督活动，提升监督的含金量、专业性。如结合落实代表“两去两回”履职机制，推进代表当好优化营商环境“两员”工作，各镇街人大代表小组开展专题调研视察，对各地营商环境优化情况进行专项监督。

履“监督为民”之责 树“先锋人大”品牌

■ 李霞（山东）

近年来，山东省枣庄市山亭区人大常委会发挥党建引领作用，开展“四个机关”建设，不断深化“监督为民、先锋人大”党建品牌建设，强化政治担当，注重创新融合，凸显为民情怀，丰富靶向监督形式，拓宽意见建议收集渠道，推进全过程人民民主基层实践。

强化政治担当 准确定位工作根本点

筑牢政治忠诚走深走实。加强思想政治、组织制度、纪律作风建设，以坚定的立场、坚强的定力、坚决的行动，努力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。推动政治理论入脑入心。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，坚持把党史学习教育、党纪学习教育常态化、坚持高标准、强统筹、把关键、重实效，将理论学习、调查研究与推动发展有机融合、同步发力。坚持上下同心同向。党组理论学习中心组调适示范带头，把习近平总书记最新重要讲话精神作为党组“第一议题”，第一时间传达学习，紧扣省市区委任务部署，严格执行重大事项向区委请示报告制度，把党的领导全面具体地落实到人大工作中。落实责任清单见行见效。规范党内政治生活，落实好民主生活、组织生活会、主题党日、党员大会、谈心谈话等组织生活制度，加强党员教育培训，激发党员内生动力。采取线上和线下相结合、理论和现场体悟教学相结合，利用学习强国、灯塔党建在线等平台，传承“红廉”文化，建设清廉机关。

重视制度创新 精准把握工作发力点

靶向监督，为部门履职上紧发条。

本届人大常委会创新推出“履职亮屏、靶向监督”工作机制。区政府组成部门年初亮诺承诺、半年亮效问政、年终亮绩评议，承诺事项作为人大代表依法履职监督的有力抓手，推动代表凝心聚力助推发展，依据部门承诺事项，深入工作现场进行调研视察，积极撰写报告、专题询问、工作评议等工作，拓展代表参与监督的广度、深度，提高了人大工作的精准性、实效性。同时，在市中心专门设立代表工作站，全天候收集梳理群众的意见建议，把听取民意、汇聚民智贯穿于靶向监督工作全过程。

深入调研，为优化营商环境蓄能聚势。2024年初，制定了服务助力“重点项目增量提质”的工作方案，山亭区人大常委会成立6个工作组，组织人大代表深入企业开展走访调研，了解发展现状，梳理存在困难，畅通企业诉求反映渠道，帮助解决生产经营中的问题，实现人大常委会工作与代表零距离、与企业零距离，帮助出谋划策，全力助推为企业减负、为发展蓄能、为优化营商环境聚势，加快发展新质生产力。

聚焦民生，为基层治理注入活水。出台《关于开展“人大代表进网格”工作的实施意见》，组织人大代表听民声、察民情、聚民智、解民忧，实现“基层代表全参与、选区网格全覆盖、工作流程全闭环、服务群众面对面”。代表在开展履职活动中参与网格化治理，通过实地走访、调研，深入网格联系服务群众。在线上通过“数智人大”、代表二维码和联络站二维码与群众实时沟通，搭建“代表直通车”。

加强普法，为法治建设提质增效。区人大常委会发挥人大代表、法官、检察官队伍作用和专业优势，积极践行监督为民、司法为民理念，制定《关于开展“双进”活动的实施方案》。在全区人大代表实践中心各配备1名

员额法官、1名员额检察官，以案释法、答疑解惑，讲好法律规定和裁判依据，提高代表和群众的法律素养，探索开展“订单式、定制化、个性化”法律服务。在区法院、检察院设立人大代表监督室、代表监督室每月至少开展1次代表旁听案件审理、见证法院执行和参加检察听证等司法活动。

注重深度融合 精密部署工作结合点

党建引领，练好内功。积极探索党建融合路径，促进党建与人大业务互促互融，在代表中开展了“亮职责、亮任务、亮绩效、述职评议”的“三亮一述”活动，在常委会机关中开展“党建+依法监督”“党建+代表履职”“党建+自身建设”三项行动，在全体党员中开展一名忠诚有责、担当有为、规范有序、服务有效、团结有力、自律有戒的“六有”好干部活动，展现人大常委会机关的担当作为。

守牢阵地，搭建平台。区人大常委会把推进人大全过程人民民主基层实践中心“家站室”建设作为坚持和完善人民代表大会制度、推进基层民主建设的有益探索，搭建密切代表和人民群众联系、充分发挥代表作用的重要实践桥梁，建成区级实践中心1处，镇级代表之家10处，使代表履职有平台、群众建议有归属。定期组织代表和群众互动，人大代表“月进站、季回家、年述职”形成常态，做到活动常有、代表常在、群众常来。

关爱青年，增强活力。常委会机关中的年轻干部是工作的生力军，他们具有创新思维活跃、学习能力强、适应力快的优势。开展结对培养帮带，交任务压担子、成立青年理论学习小组，组织开展一线调研，使年轻干部在项目建设、乡村振兴、生态环保、社会治理等实践中经

风雨、见世面、长才干。

凸显民生情怀 精心专注工作落脚点

引导代表立足岗位、当好表率，做政策的“宣讲员”。通过开展镇街社区报到活动，参与社区党员联建共建，先后开展了法律法规宣传、金融诈骗、防一氧化碳中毒、移风易俗宣传等30余场次。做建言献策的“参谋员”。代表积极调研，发现山区部分供水设备无法正常运转的问题，听取代表、群众意见建议，探索出了“大厂小站、高池细管”的山丘地区城乡供水一体化实践模式，构建了全区完备的供水体系。做收集民意的“信息员”。人大代表针对群众普遍关心的就业、医疗、文化教育、食品安全、城市更新等问题开展调研，探索改进措施。针对当前青少年违法犯罪的苗头趋势，代表提出要提前介入保护，在区检察院设立了未成年人司法保护平台，创新未成年人检察“1+5+N”机制，搭建一个凝聚家庭保护、学校保护、社会保护、网络保护、政府保护合力，采取相应N项保护措施未成年人保护网，助推“六大保护”协同发力。做矛盾纠纷的“调解员”。镇街人大为人大代表提供法律援助，选取来自群众身边的代表，直接面对群众沟通，宣传相关政策、法律法规，督促相关单位分析问题原因，及时解决办理。人大代表在活动中发挥先锋作用，践行全过程人民民主，把人民当家作主体现到目标、行动和效果的全流程，让权力在阳光下运行。

（作者系山东省枣庄市山亭区人大常委会主任）



用心用情 唱好地方立法宣传“三部曲”

■ 杨昶春 徐颂颂（河南）

河南省洛阳市人大常委会全面贯彻落实法治和党的二十届三中全会关于立法领域进一步深化改革的要求，围绕城乡建设与管理、生态文明建设、历史文化保护、基层治理四个方面制定地方性法规，聚焦立法前、立法中、立法后三个阶段，充分运用“线上+线下”的方式，全方位多角度立体化开展地方立法全过程宣传，力求立法法促善治，用心用情讲好人大故事。

立法前把准宣传基调 唱好“前奏曲”

立法前提前高位、找准定位。始终坚持党的领导。把党的领导贯穿于立法宣传工作全过程，时刻牢记围绕中心、服务大局，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚持正确政治方向和正确舆论导向。始终坚持以人为本。坚守初心使命，站稳人民立场，走好群众路线，时刻关注人民群众所思所盼所盼。始终坚持全过程人民民主。广泛征集立法建议，回应群众呼声，充分保障人民群众的知情权、参与权。始终坚持科学立法、民主立法、依法立法，守正创新。牢固树立立法性思维，把握好合法性、合规性、合理性、合情性和创新性的有机统一。始终坚持对标新质生产力发展要求。深入学习贯彻习近平总书记关于发展新质生产力的重要讲话精神，围绕发展新质生产力探索推动新兴领域立法，进一步发挥立法引领和推动作用，为推进洛阳新质生产力发展提供强劲动能。

立法中回应群众关切 唱好“主题曲”

立法中立足本位、笃志不倦。立法动态“全方位在线”。围绕立法调研、座谈、论证、征求意见、起草、审议等立法活动，及时撰写相关新闻，推送发布工作动态，开展全方位立法信息公开与分享，全面阐释立法原意和精神，引导社会各界广泛参与地方立法。征求意见“全过程在线”。在法规草案审议修改过程中，通过新闻媒体、网络平台公

开法规全文，发放调查问卷等方式，向社会公众广泛征求意见。通过立法互动中，让立法工作直抵民心、载满民意。新闻发布“全环节在线”。在法规施行前，积极做好《洛阳市住宅物业管理条例》《洛阳市洛阳牡丹保护与发展条例》《洛阳市关林保护条例》《洛阳市停车管理条例》新闻发布会，邀请央广网、人民网等中央、省、市级主流媒体及旗下新媒体等30多家主流媒体现场参与、同步直播，集中推发视频、文字报道等百余篇。

立法后宣传解读阐释 唱好“协奏曲”

立法后锲而不舍、久久为功。条例宣传和决定宣传相结合，系列制度“实”入人心。如在《洛阳市住宅物业管理条例》审议通过后，同步宣传规范物业服务收费管理，既有住宅加装电梯、“红线”治理，建设邻里中心和乡里中心等与群众安居密切相关的决定，提升群众对加强小区管理和建设系列制度的知晓度、了解度，获得广泛的法规实施基础。立法机关宣传、执法机关宣传和群众宣传相结合，执法效果落地落“实”。坚持立法与普法一体推进，认真落实“谁执法谁普法”责任制，在法规宣传期内，提前介入有关部门开展法规培训讲座，宣讲“小切口、有特色、真管用”立法工作开展情况、立法理念、法规规范内容，并释义重点条文。组织有关部门高质量开展重点条款解读与执法操作规范宣传，如采取群众喜闻乐见、听得懂看得到的线上答题、线下宣传展板、各类短视频等宣传方式，宣传法规核心重点。在立法机关宣传引领下，引导带动各部门和人民群众自发宣传、互动宣传、联动宣传，营造了良好氛围、助推法规有效实施。法规宣传和观念提升相结合，法治建设做细做“实”。注重通过线上线下对条文规定进行宣讲构筑群众的法治意识。不仅让广大群众意识到法规是直接调整和规范其行为活动、保障和维护个人合法权益的规范，更认识到参与人大立法、共治共建的重要性，进一步营造全社会尊法、学法、守法、用法浓厚氛围。

全过程发力 赋能地方立法高质量发展

■ 费海新（江苏）

聚焦民意民智 彰显立法民主

把广泛深入征集民意、建议作为贯彻民主立法、体现地方特色、保证立法实效的关键环节，坚持开门立法，充分发挥立法联系点作用，问需于民、问计于民。认真执行镇江市人大修订后的《关于开展立法联系点工作的意见》和规范化建设指导标准，将基层立法联系点“由点扩面”，形成以联系点为主阵地、增设多个信息采集点，从横纵区域、纵向行业两个层面双提升的立体化架构。将基层立法联系点与政府系统立法意见征集点沟通衔接，依托公共法律服务中心、12348法律服务热线等载体平台，畅通社会各界参与立法渠道。推动立法联系点与人大代表联络“家站”共建共享，实现“点”“站”资源、阵地融合，丰富参与立法的形式和渠道。宣城街道立法联系点依托全国模范司法所——宣城司法所，推动立法民意征询与规范行政执法、公共法律服务紧密相结合，形成了相互叠加的效应。上党镇立法联系点发挥“援法议事”品牌效应，将立法意见征集嵌入民情恳谈会、居民议事会、道德评议会等“援法议事”平台，组建了涵盖15个村（社区）法律顾问、22名联络员员的“立法智囊团”，收集一线群众“原汁原味”的心声，努力把“民心民愿”转化为上级人大的“法言法语”，让参与立法的过程成为表达社情民意、普法关口前移、促进社会治理的过程。

聚焦提升能力 夯实工作基础

注重把参与立法工作放到人大工作全局中来思考、谋划，丹徒区人大法制委定期召开例会，组织全体委员学习立法法、镇江市法规制定条例等法律法规，力求掌握立法工作基本规范。及时通报年度地方立法计划、立法项目、立法要求，明确工作重点，做到早发动、早准备、早调研。定期组织相关人员研讨交流参与立法的经验体会，积极参加上级人大组织的立法培训，组建执法检查专业人员和律师组成的咨询团，为立法工作提供智力支持和专业支撑。不断完善规范性文件备案审查办法，提升审查能力水平，明确工作原则、审查范围、程序标准、纠错程序，切实做到“有件必备、有备必审、有错必纠”。

聚焦健全机制 提升立法实效

修订完善《丹徒区人大常委会关于全过程支持配合地方立法的实施意见》，立足4方面15项内容，从提出立法项目、征集立法建议、开展立法调研、强化执行监督等方面推动立法信息采集“全过程”公开、立法环节“沉浸式”参与，让人民群众成为民主立法的“主角”。将镇江市每部地方性法规草案按照立法项目的性质分类，分别成立工作专班，深入把握立法重点、立法需求，织密立法意见“征询网”，促进法规条款更接地气、更具特色、更加管用。2022年后，先后围绕《镇江市河道管理条例》等7部地方性法规开展意见征集交流会21场次，向社会各界征集建议后归纳、整理上报130余条。配合镇江市人大立法调研组召开《镇江市工业固体废物管理规定》修改意见征集会，组织产废企业、专业部门、基层政府、人大代表提出有针对性的立法建议，其中关于加强固废管理专业规划引领，建立科学、统一的固废分类和回收标准与管理机制，运输、利用、处置环节引入竞争机制，降低企业固废处置成本等来自基层一线的建设性、操作性意见，受到调研组的充分肯定。

提升人民代表大会报告审议质量的思考

■ 丁淑萍（湖南）

党的二十大报告指出，全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。人民代表大会期间，对政府工作、国民经济和社会发展计划、财政预算、人大工作、法院工作、检察院工作六个报告的审议，是人大代表参与政治生活、参与民主决策的重要环节，是全过程人民民主的直接体现。近年来，地方各级人大常委会不断探索和改进人大代表审议报告的方式方法，从培训代表业务、服务代表履职、提升代表素质、严抓会风会纪等多方面入手，大会期间代表审议报告的水平越来越高，但同时也还不同程度地存在审议发言不积极、审议发言与报告内容联系不紧密、专业性强的问题关注度不高等现象，使审议质量大打折扣。针对以上现象，人大常委会可以从以下几个方面提升服务：

会前做好“功课”。一要 Let 代表对报告的起草有充分的知情权和参与权。平时常委会的各项执法检查 and 调查视察应

尽可能让相关领域专业代表参与，同时要让每一位代表有机会列席人大常委会会议，让代表知晓相关工作。年中可以组织代表听取一次“一府一委两院”和人大工作情况的汇报，让代表及时了解大会批准的报告实施的进展情况。人大代表大会召开前夕，可以组织代表视察了解本年度报告实施的完成情况。对于来年工作的安排，要多渠道征求代表意见。报告起草人及相关报告负责人既要到行政区域管辖范围内就大会报告面对面征求代表意见，同时还要听取人大代表专业小组的意见，这样既完善了报告，又让代表提前熟悉了报告内容。二要为代表审议好报告提供培训和服务。首先，要加强对代表审议报告的培训。在代表履职培训中要增加审议报告的课程内容，尤其是国民经济和社会发展计划报告、财政预算计划报告等专业性非常强的报告，针对“审什么”“怎么审”等重点进行培训。其次是要将报告尽量提早送达代表手中，如纸质版难以送达，可以在代表履职平台上发送电子版，让代表有更多的时间认真阅读思考。国民经济和社会发展计划报告和财政预算报告在提供完整版的同时，还可以提供通俗易懂的简本。三要引导人大代表做好审议准备。通过建立人大代表履职平台，宣传人大代表履职典型等方式，畅通人

大代表履职机制，推动人大代表积极履职。不仅要善于在代表工作接待日、有组织的调研等活动中了解社情民意，还要在平时的生产生活实践中收集群众诉求。在大会前夕，以代表小组活动等形式有针对性地深入开展调研活动，广泛听取人民群众意见，并进行认真归纳整理，做好审议发言准备。

会中加强组织。一要保障审议时间。要保障代表对报告审议的时间，会期不能太短。同一时间段只安排审议一个报告，不要安排审议多个报告，避免审议不够充分。二要规范会议主持。主持人要加强对会议节奏的把控，让每位代表都有发言的机会。大会开始时，主持人或召集人要代表发言的时间、会议审议的主要内容、列席人员的身份进行说明，让代表心中有数。三要改进列席会议制度。精心安排相关部门列席会议的审议发言。列席人员的内容相匹配。如，农业部门的列席人员主要安排到以农业为主的代表团，城建部门的列席人员主要安排到以城区为主的代表团等，领导列席会议也同理安排。同时，也可在法定列席人员名单之外增加安排列席单位其他人员到代表团听取意见，以便更全面掌握各代表团的审议情况。如在审议“两院”报告时，人民法院和人民检察院在列席人员之外可以派出

其他人员分别到各个代表团听取人大代表意见，政府各部门也可以在相应的时段采取这一做法。这样一来，代表审议发言就有对象感，列席部门人员当场回答代表问题，针对报告内容进行互动，可以让代表掌握更全面的信息，增进理解支持，融洽相互关系。尊重代表表达的同时，也提升了代表审议质量。四要改进审议方式。探索跨代表团的专题审议。目前，已有财经预算实现跨代表团审议，农业、医疗、卫生、城建、环保、司法等专业领域也可以尝试探索跨代表团审议，让审议更深入、意见更专业。探索侧重内容审议。如，政府工作报告一般情况下有几个时间段的审议，可以每一次侧重一两个方面组织审议，也便于政府部门集中派出人员列席会议，听取意见。五要推进会议信息化建设。采取现代信息技术，将代表的审议发言录入履职平台，放入履职档案，作为连任代表的依据，激发代表审议热情。

会后反馈督办。大会秘书处的资料组在大会后一定时间内可以暂不解散，继续做好大会后续工作，将代表审议发言中的建议和意见整理好交给各专门委员会，由专门委员会向政府各部门进行反馈，并与大会期间的建议批评意见一起进行跟踪督办。