

尊重代表主体地位 深入践行全过程人民民主

——专访云南省大理白族自治州永平县人大常委会党组书记、主任李春



永平县委常委会按照“十有”标准,抓实县级代表之家、7个乡镇(社区)代表联络室提升改造,实现了代表活动阵地全覆盖,进一步推动人大代表活动阵地建设规范化、管理信息化、活动常态化,运行制度化,真正把代表工作站(联络室)建设成为人大代表联系群众、服务群众的主阵地;积极落实代表建议办理专项经费,推动提升办理工作成效,近三年的建议办复率、满意率均达100%,代表的主体地位得到充分体现,人民群众的关切得到有效落实;通过开展代表进站(室)接待活动,为代表服务群众搭建了平台,进一步增强代表联系人民、服务人民的自觉性和主动性,有效发挥代表在践行全过程人民民主中的积极作用;认真落实各项法律和制度规定,将县人大代表活动经费和重点工作督办建议办理经费纳入县级财政预算,为人大代表履职提供时间、经费、物质和组织保障,从而调动了代表的履职热情和积极性,促进代表参与决策、监督推动、桥梁纽带和模范带头作用发挥。

F 访谈

1 在铸魂塑形上着力 让代表履职有方向

永平县委常委会坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,建立健全代表学习机制,通过以会代培、领导带头宣讲、交流讨论、线上线下统筹学、紧扣实际推动学等多种方式,全面深入抓实人大代表关于党的二十大精神、习近平法治思想、中央人大工作会议精神等党的创新理论学习,确保人大代表始终在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。不断用党的创新理论武装头脑,指导实践、推动工作,引领广大代表紧扣全县“一城一域”发展定位和县委“1533”工作目标,切实找准服务大局的切入点,认真履行法定职责,担当作为、真抓实干。

2 在重质求效上发力 让代表履职有舞台

李春表示:“县人大常委会注重将习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、如何当好新时代人大代表、基层人大代表如何履职、怎样提出高质量的建议等内容作为培

3 在监督激励上聚力 让代表履职有动力

李春表示:“县人大常委会注重抓好人大代表的正向激励和反向鞭策工作,建立健全常委会领导及组成人员、县人大及其常委会各专委会、乡镇人大主席团、基层人大代表的多层次、全覆盖、紧密型联系机制,29名常委会组成人员直接联系119名县人大代表,定期向代表通报工作,让代表充分享有知情知政权,深化代表对常委会工作的参与,紧紧依靠代表做好人大工作。”

永平县委常委会严格执行代表履职管理办法,建立健全代表履职档案

训重点,综合运用讲授式、研讨式、案例式、模拟式、体验式等多种教学方式抓好培训。”自2022年以来,永平县十八届人大常委会坚持以率下累计开展省州县乡各级代表培训2000多人次,不断增强人大代表的政治意识、法律意识、责任意识、主体意识、大局意识,为发展全过程人民民主提供坚强的组织保障和力量支撑。积极邀请人大代表列席人大常委会会议,参加视察、参与专题调研、开展执法检查等重要活动500余人次,帮助人大代表在学习和履职实践中不断成长,提高代表依法履职能力,打通发展全过程人民民主的关键环节。

李春说,永平县委常委会积极探索组建代表专业小组,在博南代表团组建了法律专业人大代表工作站,打造集代表联动履职、法治宣传服

务、矛盾纠纷化解等多维一体的法律志愿服务平台,进一步拓宽社会各方有序参与立法的方法和途径。持续抓好人大代表履职阵地规范化建设,按照“十有”标准,抓实县级代表之家、7个乡镇(社区)代表工作站和75个村(社区)代表联络室提升改造,实现了代表活动阵地全覆盖,进一步推动人大代表活动阵地建设规范化、管理信息化、活动常态化、运行制度化,真正把代表工作站(联络室)建设成为人大代表联系群众、服务群众的主阵地。

4 在拓展延伸上用力 让代表履职接地气

永平县委常委会认真贯彻落实“全过程人民民主的实现为了人民,全过程人民民主的实施也要依靠人民”的工作理念。

“我们在7个乡镇(社区)代表工作站和75个村(社区)代表联络室全面推行代表轮值和代表进站工作制度,推出值班表,明确主要任务,由代表分批分期进驻站(室)接待群众来访,倾听群众呼声,收集社情民意。”李春向记者介绍,博南镇人大主席团在近期的进站接待活动中了解到“曲南村部分区域缺乏污水收集管网,污水收储排放不规范,影响周围住户的人居环境卫生”“银江社区新光六组部分路段缺少路灯,存在路灯亮化问题,影响周围住户出行安全”等情况,人大代表及时协调有关部门进行实地察看,并迅速制定解决办法,13户50余人的排污问题和道路亮化问题得到有效解决;龙

人大代表是人民代表大会的主体,尊重代表的权利就是尊重人民的权利,保障代表依法履职就是保障人民当家作主。永平县委常委会作为县人民代表大会的常设机关,始终坚持尊重代表、服务代表、接受代表监督,为人大代表依法履职创造条件,提供优质高效的

服务。全县各级人大组织根据代表联系制度,定期开展代表走访活动,了解代表的思想、工作和学习情况,倾听代表心声,为代表排忧解难,以“娘家人”的身份让广大代表找到归属感。认真落实各项法律和制度规定,将县人大代表活动经费和重点工作督办建议办理经费纳入县级财政预算,为人大代表履职提供时间、经费、物质和组织保障,从而调动了代表的履职热情和积极性,促进代表参与决策、监督推动、桥梁纽带和模范带头作用发挥。

李春说,永平县委常委会紧紧围绕“始终同人民群众保持密切联系

5 在优化服务上给力 让代表履职有保障

李春说,永平县委常委会紧紧围绕“始终同人民群众保持密切联系

怎样把代表入口关,确保选举风清气正?

一、切实把好代表入口关

2016年《中共中央关于加强和改进人大、政协委员有关工作的通知》提出,人大代表人选要符合宪法、法律规定的条件,突出政治标准,坚持道德品行要求,注重能力素质,体现广泛的代表性;统筹考虑人选结构和数量规模,根据不同层级人大要求,分别提出基层一线特别是工人、农民、专业技术人员和妇女人选的比例要求,越往下越要提高来自基层一线的人选比例。2017年党中央转发全国人大常委会党组关于做好十三届全国人大代表选举工作的指导性文件规定,严肃推荐提名,严格资格审查,继续优化代表结构,加强代表资格审查。党的十九届四中全会提出,适当增加基层人大代表数量。2021年党中央转发中共全国人大常委会党组关于做好全国县乡两级人民代表大会换届选举工作的指导性文件规定,继续严格落实“九个一律”不得提名推荐要求,结合地方实际进一步明确和规范不宜作为代表人选的具体情形。不得将人大代表职务作为荣誉进行分配,不得简单以资产规模、纳税情况、社会知名度等代替人选标准。

门乡人大主席团实行“主席接待日”制度,按照“一月一个村、一月一接待、一月一交办”的模式,乡人大主席带领主席团成员、人大代表每月定期到群众家中、田间地头、企业接待群众,与群众代表面对面交流,倾听民意、汇聚民意、化解民忧,把惠民生的事办实、暖民心的事办细、顺民意的事办好,确保矛盾不上交、平安不出事、服务不缺位。

永平县委常委会通过开展代表进站(室)接待活动,为群众身边的急难愁盼问题提供了途径,为代表服务群众搭建了平台,进一步增强代表联系人民、服务人民的自觉性和主动性,有效发挥代表在践行全过程人民民主中的积极作用。结合博南镇基层立法联系点的设立,积极收集和反映基层组织、人民群众、人大代表对立法等方面的意见建议,不断拓展民主民意表达平台和载体,拓宽代表全程参与人大工作的深度与广度。

二、决不允许依据地位、财富、关系分配政治权力

习近平总书记深刻指出:“人大代表选举中发生的拉票贿选等违纪违法问题,是对人民代表大会制度的挑战,是对社会主义民主政治的挑战,是对国家法律和党的纪律的挑战,触碰了社会主义的底线和我们党执政的底线,必须严肃处理,以儆效尤,决不能放过。”

习近平总书记从坚持国家性质、政权性质、保证党和国家长治久安的高度,旗帜鲜明地强调:“无论是党委换届还是人大、政府、政协换届,都要体现工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民代表大会的国体。”“在中国共产党领导的社会主义国家,一切权力属于人民,决不允许依据地位、财富、关系分配政治权力!”

习近平总书记指出,能不能当代表,要听群众意见,严格按照法律程序选举,自己千万不要去搞一些违法违规的动作,更不要把商品交换的那一套用到这上面。那样做,不仅会给人代表大会制度造成损害,而且最终也会害了自己。

三、确保代表选举风清气正

严明换届选举纪律是习近平总书记一直强调的重要原则,是党的十八大以来换届选举工作的显著特征。党中央有关代表选举工作的文件提出,各级党委(党组)和纪检监察机关要认真履行党风廉政建设主体责任和监督责任,党委组织部门要从严从实加强换届风气监督,切实严肃换届纪律,营造风清气正的选举环境。提出要开展警示教育,引以为戒,强化法治意识、纪律意识、规矩意识,筑牢思想防线、法纪红线、行为底线。强调对违纪违法问题始终保持高压态势、“露头就打”,不管牵涉到谁,不管涉及多少人,都要依法依纪追究责任,决不姑息迁就。

(选自《人大代表怎么办》一书)



健全服务保障机制 提升代表履职能力

■ 何燕飞 (江西)

人大代表肩负着人民的重托,时代的使命,代表着人民的利益,是人大工作最有力的基础。必须充分尊重代表主体地位,以发挥代表作用为工作的出发点和落脚点,遵循和把握代表工作规律,健全和完善代表工作机制,支持和保障代表依法履职,不断提升代表工作科学化水平。

强化培训学习 夯实代表履职基础

各级人大要组织人大代表认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党中央重大方针政策,促推代表在履职中能够紧扣党中央最新指示精神,以更高站位准确把握人大代表的身份定位,提高人大代表的政治使命感和责任意识,激发体察民情、为民请命的履职热情。

要增强代表业务能力,通过学习辅导、专题培训、以会代训、学法用法等方式,为人大代表“量身定制”履职培训内容,提高人大代表的知识储备和法律素养,提升代表运用法治思维认真履职的能力及水平。

各级人大要积极组织代表进家人站开展履职学习,经常组织人大代表深入基层了解民情,保持同人民群众的血肉联系,全面深入地掌握群众所思所想,多建发展之言、多献富民之策,推动政府相关部门不断改进工作。

拓宽履职平台 发挥代表重要作用

各级人大要坚持科学建“家”、标准

设“站”、合理布“点”的工作要求,坚持以方便群众为第一原则,“家站点”尽量布局在人口集中、交通便利、便于接待群众的场所。公开“家站点”的工作制度、活动计划,进驻代表、工作人员、履职活动等信息,全面提升“家站点”平台建设标准化水平,要明确“家站点”的功能定位、主体责任和工作程序,完善学习履职的平台、联系选民的平台、交流经验的平台、展示形象的平台。

此外,各级人大要推进线上线下相融合,搭建代表履职网上平台,构建代表全天候联系群众的网络体系,不断延伸代表的履职触角,让群众随时可以找得到人、说得上话、办得了事。

做实建议办理 激发代表履职热情

各级人大要把高质量推动代表建议办理工作作为践行全过程人民民主的有力举措。加强培训,不断增强代表综合运用法律知识和认识问题、分析问题、解决问题的能力。有计划地组织代表开展视察、执法检查、调研等活动,推动代表所提建议能够真实反映社情民意,具有较高的思想性和较强的针对性。让代表的“好声音”成为推动经济社

会发展的新动力。要明确承办单位责任、答复的规范格式、办理的时效要求等,确保代表建议高质量落实。此外,要把督办工作作为落实建议办理结果满意度的重要抓手,主动征求代表和广大群众的意见,共商破题之策,让代表随时了解建议办理情况,对办理工作不力的单位进行督促,推动建议有效落实。

优化服务保障 提升代表履职水平

各级人大要为代表履职搞好各项服务保障工作,精心组织好代表在闭会期间的具体活动,协助代表推动解决群众的急难愁盼问题,为代表依法履职提供优质服务。要进一步健全优化代表履职服务保障机制,激励代表依法有效履职。要强化代表履职考核,加强代表履职监督的结果运用,进一步做好宣传先进、提醒后进的工作。将代表履职情况、优秀履职案例存入档案,深度挖掘基层代表履职事迹,及时总结提炼代表工作的好经验好做法,全方位、多视角、宽领域展示代表新风采、新风貌。

要主动邀请代表列席常委会会议,常态化组织代表参加各类调研视察、执法检查活动,做到上下联动,增强代表履职的实效性和针对性。通过人大网站、微信公众号、代表微信群等平台建设,进一步拓宽代表知情知政渠道,及时向代表发布重大活动、人大工作资讯等相关内容,确保人大代表全面、及时了解各类信息和知识,提升代表眼界和思维,使代表在经济社会发展中充分发挥打头阵、当先锋的重要作用。