

# 心系一泓碧水 共推河湖长治

——淮安市人大常委会实施人大代表河湖长制监督员制度工作纪实

■ 本报通讯员 柳 纯 王 颖

江苏淮安是一座“漂浮在水上的城市”，大运河、里运河、古淮河、盐河四河穿城，洪泽湖、白马湖、高邮湖、宝应湖、里下河湖区五湖镶嵌，境内共有 12864 条(个、段)河湖，丰富的水资源赋予淮安独特的魅力，也让水生态成为美丽淮安建设的关键。

淮安市人大常委会将水环境领域监督作为事关淮安长远发展、人民群众福祉的大事要事，于全省率先实施人大代表河湖长制监督员制度，推动五级人大代表走近河湖之畔、群众身边，协同推进水环境治理，助力打造“秀水长流”生态品牌，共同谱写美丽中国、美丽江苏建设的淮安篇章。

## “攥指成拳”心系一泓碧水

河湖治理，表象在水里，问题根源在岸上。河湖长制是推进水生态治理的“金钥匙”。

为守护一泓碧水，淮安市着力构建河湖长制管理制度“四梁八柱”，为百姓谋福祉，为城市发展添动力。2022年，淮安市启动生态碧水三年行动计划，以水环境整治为突破口，深入开展污水治理、生态活水、生态湿地、幸福河湖和绿色产业五大行动，全力守护城市水生态。

河湖长制将政府和社会各界的治水力量拧成一股绳，综合施策、系统治水，有力保障了河湖治理科学化、高效化。而在这其中，如何发挥人大代表的作用，成为

淮安市人大常委会关注的重点。

“为进一步发挥人大代表监督作用，淮安市人大常委会从五级人大代表中选聘河湖长制监督员，对河湖长进行常态监督，构筑起协调有序、监管严格、保护有力的工作格局，通过强有力的人大监督，推进河湖长制各项工作不断向纵深开展。”淮安市人大常委会常务副主任、党组书记周毅介绍，2023年9月，淮安市人大常委会在全省率先制定出台《关于在全市全面建立人大代表河(湖)长制监督员制度的实施意见》，对人大代表河湖长制监督员工作进行部署。

人大代表来自人民，在监督事关人民群众生产生活的水环境保护和治理工作方面拥有得天独厚的优势。淮安市人大常委会从地域贴近性、行业关联性、代表专业性等方面综合考量，优先选聘来自基层一线的人人大代表，累计选聘 1464 名河湖长制监督员，负责对全市 2365 条(段)主要河湖进行常态化跟踪监督。

## “现场询问”倒逼履职尽责

“古淮河是饮用水水源地，老百姓关心的水质数据是否定期向公众公开？”

“河流经过农田覆盖区域，特别是汛期会有‘水肥’问题，请问采取了哪些措施让‘肥水不外流’？”

“每逢夏季，水葫芦、水花生、水浮萍泛滥，使河道变‘草坪’，在过度繁殖和扩散的情况下，会对水源产生巨大的破坏和影响。如何采取有效措施实施‘三水’清除行动？”

……

这些开宗明义、直截了当的提问，来自“聚焦守护生态碧水 助力建设美丽淮安”人大代表河湖长制监督员现场询问活动现场。

7月26日，淮安市五级人大代表先后来到盐河涟水港航应急保障基地、盐河朱码船舶管理所、南集镇西官河、涟东五干渠、古淮河枢纽控制工程管理处等断面河流、县镇级河道现场。每到一处，代表们都详细察看河道水质及保护情况，认真听取相关工作情况汇报，并就自己关心的问题进行现场询问，河湖长、相关部门负责人围绕代表询问的问题进行现场应答。一问一答，有来有往。询问现场的氛围，让河湖长、相关部门负责人感到了压力。

“问”不是找茬，“答”不是目的，而是通过“一问一答”促进问题解决、加快工作进度，共同交好“答卷”。今年以来，全市人大代表河湖长制监督员累计开展监督活动 7536 次，共监督交办问题 1423 件、办结 1393 件，办结率达 97.9%。全市五级人大代表既关注当下实际，更着眼长效治理，针对涉及面广、容易反复的共性问题积极建言献策，撰写意见建议 285 条，得到有关部门高度重视和有效落实。

## “点上发力”助力秀水长流

如今在淮安，人大代表河湖长制监督员选聘工作已实现主要河湖“全覆盖”，然而更关键的在于提升代表履职的主动性与专业性，实现从人大监督到河

湖治理的有效闭环。淮安市人大常委会探索推行“发现问题、交办问题、跟踪督办、集中督办”闭环工作机制，明确监督员“宣传法律法规、监督制度落实、开展巡查活动、收集意见建议、督促问题解决”五项工作职责，确保问题“件件有落实、事事有回音”。

在全市“面上推广”的基础上，各县区人大“点上发力”，因地制宜探索符合各地实际的个性化工作机制，涌现出不少新亮点、新成效：涟水县人大常委会开展“人大代表护碧水”夏日大巡河活动，优化县镇联动、日常监督等机制；淮阴区人大常委会以村民自治促群众齐治，从“河”道治理民主实践延伸到社区“和”治理，洪泽区人大常委会实行“五位一体”管护机制，推动监督全方位、全覆盖；清江浦区人大常委会编制工作纪实卡，对监督河段进行责任明确；淮安人大常委会发挥“代表之家”作用，广泛收集社会各界对河湖长制的意见建议，并及时反馈……在全市上下的共同努力下，河清、水净、岸绿、景美的美好愿景正一步步照进现实。

碧水穿城过，美景入画来。作为通济江淮的生态水城，淮安市水生态环境治理需久久为功、长效呵护。今后，淮安市人大常委会将进一步推动人大代表河湖长制监督员工作机制再优化、队伍力量再优化，问题整改再优化，发动更多人大代表同心守护淮安“秀水长流”生态品牌，为打好碧水保卫战、建设美丽淮安贡献更多力量。



近日，江西省上饶市广信区人大常委会组织部分市、区人大代表视察全区基层司法所建设情况。代表们通过翻阅矫正对象管理台账、人民调解卷宗等资料，详细了解司法所阵地建设、人员配置、工作经费保障等情况，并围绕基层司法队伍建设、社区矫正、人民调解、法治宣传等方面提出意见建议。

陈琳 许雯摄

# 保康县首次实行民生实事项目人大代表票决制

本报讯（通讯员杨 韬 鲁李友琦）民生实事办哪些，具体项目怎么定？人大代表票决说了算。12月26日，湖北省保康县十九届人大四次会议第二次全体会议上，一项新议程成为全县人民关注的焦点，也成为本次会议的最大亮点——166名保康县人大代表对保康县政府提交的8件民生实事候选项目进行无记名投票，差额票决出2025年保康县6件民生实事项目。

这是保康县首次实行县级民生实事项目人大代表票决制，也是保康县人大及其常委会深入践行全过程人民民主、更好发挥人大制度优势的生动实践和创新举措。

“今天，我见证了县十九届人大四次

会议票决县政府提请审议的2025年八大民生实事，这既体现了县政府敢于‘赶考’的精神，回应了全县人民的期盼，同时也是县人大及其常委会践行全过程人民民主的生动实践。我们期盼在人的有力监督下，在政府的大力推动下，上下一心、协力互动，共同把我们的家乡建设得更美好，让人民生活得更幸福。”列席会议的襄阳市人大代表王天伟表示。

为实施好民生实事项目人大代表票决制，保康县人大常委会反复酝酿，科学制定了《保康县民生实事项目人大代表票决制(试行)实施办法》。保康县政府通过深入调研、广泛征求意见建议，认真谋划编制了一批县级民生实事项目，同时精选

出8件作为人大代表票决候选项目，正式开启了群众“点单”、代表“定单”、政府“领单”、人大“验单”的为民办事实新模式。

票决现场，保康县人大常委会主任徐声军当场宣布票决结果。经过票决，提升医疗服务能力、优化城区教育布局、打造宜居城市环境、推进城乡路网建设、提高城乡供水保障水平、实施“三美”乡村建设6个项目被确定为保康县2025年度民生实事项目。

“票决出来的6件民生实事，都与老百姓的生活息息相关。作为一名人大代表，我感受到了为民做主的责任担当，希望项目能尽快实施和落实，早日让群众受益。”保康县人大代表夏良宝表示。

# 让城乡重新焕发光彩

——瑞安市人大常委会持续监督城乡建设工作综述

痛定思痛，金光堡河开始整治，实施截污纳管、河道清淤、排污口整治后，还栽种了净化水质的水生植物，投入微生物提高自净能力等。在多措并举下，金光堡河终于迎来华丽蜕变：河边的污染源处理了，水质变得清澈，河岸也美多了。

金光堡河仅是瑞安推进治水工作的一幕。这场治水，人大力量功不可没。

自2002年以来，瑞安市人大及其常委会先后作出关于“推进生态建设”“推进系统治水”等决议决定。2017年，又制定出台删劣专项监督方案，督促打好删劣攻坚战，全市6个省控、市控断面成功“摘帽”，全面完成删劣任务。从黑河、臭河、垃圾河入手，瑞安全面清理了城乡河道，有序实施了“污水零直排区”“美丽河湖”建设，让镶嵌在大地上的河流由“脏”到“净”、由“净”到“清”、由“清”到“美”，倒逼经济社会发展走上转型升级、高质量发展之路。

## 一座城——持续蝶变的城乡颜值

重绘河流“清澈”底色，只是瑞安人

居环境持续提升的一个缩影。在经济快速发展的几十年里，瑞安的“创伤”不仅体现在河道、城乡环境卫生也“伤痕累累”：违章建筑乱搭乱建、道路通行不畅、垃圾随处可见……

人居环境是与人民群众生活息息相关的大事，承载着人民群众对美好生活的殷殷期待。

民众有期待，人大有行动。多年来，瑞安市人大常委会久久为功，重点聚焦系统提升风貌品质、提升城乡基础设施建设、开展综合环境治理等工作持续发力，凝聚多方合力，充分发挥代表作用，全力打造和谐宜居的人居环境。

在平阳坑镇东源村，农房前后各种各样的花园“小品”造型别致，家家户户周边的空地地被装扮成一个个小花园。村民郑女士说，原先家附近有好几个杂乱小竹园，还有几处露天厕所和废弃猪圈，经常污水横流，天气一热更是蚊蝇乱飞，如今房前屋后都是花园……

“以前这条路环境乱糟糟的，车子堵得不行，改造后家门口清清爽爽，看着心

# 深化站点融合 彰显代表担当

——云浮市云安区人大常委会探索代表履职平台建设

■ 本报通讯员 陈佳佳

人大代表联络站、基层立法联系点是践行全过程人民民主的平台载体，也是吸纳民意、汇集民智、服务群众的有效渠道。广东省云浮市云安区人大常委会积极探索“站点融合”平台建设，向下延伸察民情、向上直传民智，有效激发人大代表履职新活力。

## 专业化夯实阵地建设

“深化站点融合，提升‘双联系’实效，能有效打通人大代表联系选民、收集民意的渠道。”云安区人大常委会主要负责人指出，人大代表活动阵地是发挥代表主体作用的有效载体，聚焦“一网络三抓手”能够有效推动两平台优势互补、功能集成、融合发展。

“一网络”即“1+3+X”立体联系网络。“1”即立法联系点、联络单位，“3”即各镇人大代表联络站、区政府组成部门、村(社区)企三大联络主体，“X”即人大代表、基层干部、专家学者、律师顾问等构成的立法信息采集点信息员队伍。云安区构建起覆盖全区的意见征询网络体系。

“三抓手”即场地融合、人员融合、工作融合。区人大常委会将人大代表联络站与基层立法联系点同步规划、同步建设，共用场地、设备，切实做到“七有”，确保站点标准化建设、规范化管理、常态化运行。同时，将辖区人大代表编组“进站入点”，组织开展代表履职与群众立法意见建议征询收集活动，依托“便民联系卡”找代表、走访联系选民、接待群众日等各种形式组织开展代表履职活动，实现“常开站点之门、常见代表之面、常办群众之事”，广泛引导群众有序参与立法规划、计划编制、法律和地方法规草案意见征集等，有效扩大信息的收集面和意见征询范围，推动基层人大代表履职工作步入新常态。

据统计，截至今年10月底，云安区共有省级基层立法联系点1个、联络单位2个；市级基层立法联系点2个、联络单位4个；镇级人大代表中心联络站7个、村级人大代表联络站39个、自然村人大代表联络点5个、行业人大代表联络站1个。

## 多维度倾听群言群语

“没想到出来散步，扫描二维码就可以参与立法工作，还能发到亲朋群里征集大家的意见。二维码虽小，文章可

大着呢！”在立法主题公园锻炼的云安区人大代表陈志坚感慨地说。

今年，云安区基层立法联络单位为每一份立法草案设置了一个专属二维码，收集的信息包括意见反馈人的姓名、联系方式和意见建议等，扫描二维码即可实现“一键反馈”意见建议，各级人大代表还能根据不同的对象有针对性地出示相关草案的征求意见二维码，大大提升了工作效率。

截至目前，云安区人大常委会借助“站点”两个平台，共对《广东省危险货物运输安全管理条例(草案修改二稿征求意见稿)》《云浮市排水与污水处理条例(草案三次审议稿)》等30余个省、市级地方性法规草案开展意见征集活动20场次，征集意见建议100余条，梳理上报意见建议30余条。

## 全链条拓展服务功能

“现在提出的意见都能得到反馈，在‘家门口’就能论法。”这是基层人大代表最深的感触。

为了完善立法征询意见反馈机制，云安区人大常委会进行了两方面的探索。一方面，指导联络单位对收集汇总的意见建议及意见提出人的个人信息进行登记并形成台账，及时召集有关职能部门、法律顾问、人大代表等逐条进行分析梳理，按照立法建议、工作建议等类别进行研究区分，确保体现群众智慧的意见建议得到有效汇总上报；另一方面，要求联络单位完善公众意见采纳情况反馈机制，通过电话回访、情况通报、颁发采纳证书等方式，实现“意见征集—收集整理—报告反馈—采纳激励”全流程贯通，进一步激发了社会各界群众参与立法的热情。

据介绍，云安区人大常委会在深化“站点融合”的过程中还推动实现了执法普法的双频共振。通过组织人大代表开展家庭教育促进法、未成年人保护法等执法检查，调研居家养老、教育事业发展情况，走访联系辖区内的独居老人、高龄老人、残疾人、妇女儿童等特殊群体，有效保障了选民的合法权益。同时，各代表小组深入田间地头、圩镇巷尾开展反电信网络诈骗、反家庭暴力和民法典宣传进社区、进校园、进企业等立法意见征询、普法宣传活动，积极带动广大群众学法、守法、用法，树牢法治意识，掌握维护自身合法权益的武器。

## 永仁县人大常委会强化建议督办工作

# 聚焦改革“短板” 守护健康“基石”

■ 本报通讯员 杨世艳

“通过医疗改革，县乡村的医疗服务能力进一步提升，乡检查县诊断，有效将县、乡、村三级医疗卫生机构‘串联起来’，患者转诊转院更方便。我对建议的办理满意。”近日，云南省永仁县人大代表赵加斌满意地说。

医疗改革作为关乎民生福祉的重大课题，一直以来都是人民群众密切关注的热点。永仁县人大常委会坚持民有所呼、我有所应，聚焦群众关切，充分发挥监督职能，以实际行动守护群众的健康。

在县十八届人大三次会议上，杨茂琴等代表提出了《关于进一步提高乡镇医疗质量切实解决农民就医难的建议》；聂正彩等代表提出了《关于增建永仁县永兴傣族乡卫生院职工周转房的建议》；赵加斌等代表提出了《关于大力提升永仁县乡村医疗卫生服务能力提升的建议》……一件件议案建议，反映了群众呼声、民生期盼，也直击全县医

疗改革工作的“短板”和“弱项”。

县人大常委会高度重视这些议案建议的办理工作，采取专题调研、重点督办等方式，推动议案建议顺利办理。在县人大常委会的监督下，永仁县成立了紧密型县域医共体党委，研究制定了医共体党委议事规则、分级诊疗实施方案等10余个配套制度，围绕“八不变、八统一”的运行管理机制，构建“管理、责任、利益、服务、发展、防疫”共同体；明确了医共体大学科建设方案、各成员单位发展定位及主要思路，积极争取5000万元项目资金实施智慧医院信息化建设，投入资金1300万元新建村卫生室29个、智慧村卫生室19个，全县乡村诊疗环境和基本诊疗设备得到极大改善，全县医疗服务能力进一步提升。

“我的腿有风湿疼痛的毛病，是看中医的气候才来这里康养，没想到到永仁县的医养结合做得这么好，我现在风湿腿疼的毛病缓解了很多，我觉得永仁是我的‘福地’。”从成都来永仁康养的王女士说。

## 贞丰县

12月27日，贵州省贞丰县人大常委会对县人民政府城乡医疗工作开展专题询问。会议听取了县人民政府关于城乡医疗保护工作的汇报，采取“一问一答”的方式，围绕基本医疗保险政策落实情况、医保基金监管情况、药品价格的监管等热点难点问题，现场对县人民政府及县医保局、县卫健局、县人社局、县发改局等相关部门进行询问。会议强调，要加强统筹协调，推进全县医药体制改革，发展紧密型县域医共体，促进优质医疗资源下沉，引导群众合理就医；要坚持以人民为中心，推进基层医疗体系建设完善，加强村医和驻村医师管理培训，让优质医疗服务惠及更多群众；要提升管理服务水平，加强依法从医和医德医风建设，推动精细化管理，促进医疗卫生服务质量提升；要加大宣传教育力度，提高群众对医保工作的满意度和参保率，建立电子化清单和动态清零工作机制，实现应保尽保；要加强基金监管，完善监督检查机制，加强部门联动，健全全县监督与投诉渠道，保障医保基金安全有效用于民。

(杨 怡 唐华莉)

力改善城乡环境面貌、提升城市功能品位，推动议案办理取得实效。

建立市人大常委会领导带头督办机制，成立议案办理监督工作组，依法开展常态化监督行动，督导21个乡镇(街道)人居环境整治提升情况，实现监督范围全覆盖。各乡镇(街道)人大(工委)积极响应，把人居环境整治提升作为重点监督工作内容，组织人大代表开展形式多样的监督活动。

充分发挥人大代表密切联系群众的优势作用，以人大代表联络站为载体，积极开展主题监督活动、专题调研、问政会等活动，广泛收集、及时反映社情民意。与此同时，搭建人居环境e监督平台，构建人大代表实时查看、准确监督、及时反馈、政府回应、人大督促的闭环工作链条，实现“线上+线下”收集民情民意、意见建议定期分析处理，有效督促相关职能部门解决监督工作中出现的疑难杂症，切实做到“民有所呼、我有所应”。

三年来，全市共整治人居环境较差村(社区)104个，一批环境落后村旧貌换新颜。陶山镇均否村等7个温州市级人居环境问题村居、曹村镇上都村等13个瑞安市级人居环境问题村居整改工作顺利通过验收，2023年至今整治温州市“第一季”风貌落后村78个，其中23个村被评为优胜村，形成抓环境促发展典型示范作用效应。