人民代表报

电话：0351-8228873
邮箱：rmdbbllb@163.com



# 充分发挥执法检查“法律巡视”利剑作用

■ 姜汝彬（重庆）

执法检查是人大行使宪法法律赋予的监督权、保证法律得到有效实施的一把“利剑”。如何让执法检查真正“长出牙齿”、取得实效，是摆在地方各级人大面前的一项重要课题。笔者认为，要按照总结、继承、完善、提高的原则，积极推动执法检查理论和实践创新，重点抓好以下五个环节，着力提高执法检查工作实效。

## 监督选题要准 让执法检查有的放矢

选准议题是执法检查工作的“首要环节”，也是做好执法检查工作的前提条件。要严格按照监督法的规定，通过问卷调查、代表小组讨论、“一府一委两院”推荐等多形式、多渠道征集执法检查选题，精心选定执法检查项目，制定年度执法检查计划。在此基础上，着重将以下三类情况纳入执法检查项目：一是聚焦党委中心工作和改革发展大局，围绕重大工程、重点项目、重要工作选题，通过开展执法检查推动经济高质量发展。二是聚焦群众普遍关心关注的教育、就业等民生领域选题，让执法检查工作顺民意、得民心。三是抓住社会关注的热点问题，认真加以研究分析，对明显滞后于发展形势、亟须修订完善的法律法规进行检查，通过检查促进现有法律体系不断健全完善。同时，要坚持“少而精、抓重点、求实效”的原则，每年执法检查项目不超过三项为宜。

## 准备工作要细 让执法检查有序进行

做好准备工作是执法检查顺利实施、取得实效的重要保障。一是开展前期调研。通过到相关执法部门调研，初步了解法律法规实施情况，查找工作中的薄弱环节和突出问题，以便进一步明确检查重点，为执法检查组开展工作夯实基础。二是制定工作方案。执法检查方案主要包括检查的总体要求、重点内容、实施步骤和相关工作要求等，细化分解各项工作任务，明确责任人和完成时限，做到进度清晰、分工明确。三是充实检查力量。建立由常委会主任或副主任担任执法检查组组长的机制，对检查组成员数量、构成等予以明确规定，检查组成员中专家学者、人大代表和其他相关人员要占一定比例，并要求其所在单位给予时间保障，充分发挥他们在执法检查工作中的作用。

## 调研检查要深 让执法检查更有力度

全面、真实了解法律法规实施情况，是执法检查工作取得实效的重要基础。一是突出检查重点。执法检查不是一般性的工作检查，而是对法律法规实施情况进行监督，必须紧扣法律规定、法律条文开展检查，既要对照有关法律法规，逐条检查其贯彻实施情况，又要检查法律法规实施主管机关的执法情况。二是改进检查方式。在采用听取汇报、现场察看、召开座谈会等常规方式的基础上，结合实际情况，适时运用个别走访、重点抽查、问卷调查、电话访谈、网络征集意见等多种方式，力求摸清底数、掌握实情。具体工作中，既要明察也要暗访，既要听取相关单位汇报也要收集人大代表和群众意见，只有坚持多层次、多方位、多渠道开展调研检查，才可能了解掌握全面、真实的第一手材料。三是增强检查合力。一方面积极争取上级人大支持，另一方面充分发挥基层人大作用，形成检查合力。特别是在县级人大层面，由于没有立法权，对执法检查中发现的法律法规不完善或不适用的问题，不能直接进行修订，只能向上级人大常委会提出修订建议，若采取上下联动机制，让有立法权的上级人大参与其中，则能有效解决此类问题。同时，推动人大监督与党内监督、纪律监督、监察监督、司法监督、审计监督等相结合，凝聚监督合力，增强监督实效。

## 审议质量要高 让执法检查掷地有声

审议意见既是执法检查成果的集中反映，也是“一府一委两院”进行后续整改的重要依据。一是撰写执法检查报告。“对法律法规实施情况进行评价”要客观真实、实事求是，并尽量用详实的数据和典型的事例予以支撑说明；“提出执法中存在的问题”要客观中肯、切中要害，同时要突出重点、抓住关键，不能眉毛胡子一把抓；“改进执法工作的建议”要有针对性和可操作性，有效化解执法、司法工作中的突出问题，促进法律法规有效实施。二是认真组织分组审议。审议以分组为宜，小组人数也不宜过多，可采取“逐个发言、集中总结”的方式进行。常委会领导要带头讲真话、实话，并引导参会人员围绕主题踊跃发言，多提建设性意见建议。会前将执法检查报告等有关材料提前印发参会人员，以便参会人员详细审阅会议材料，做好审议发言准备。三是梳理提炼审议意见。安排专人原汁原味记录常委会组成人员审议发言情况，会后及时整理形成审议意见。审议意见语言要精练，表述要准确，内容要明确具体、有可操作性。

## 督促整改要实 让执法检查更具实效

整改落实是执法检查工作的最后一环，也是检验执法检查工作成效的重要标准。一是强化跟踪督促指导。督促“一府一委两院”建立审议意见的分解、交办、协调、督查、通报等机制，将审议意见具体化、责任化。人大有关专门委员会或常委会工作机构牵头深入现场进行跟踪督查，特别是对检查中发现的普遍性、典型性问题，要紧盯不放、一抓到底，推动解决问题、改进工作、健全机制。二是抓实整改效果评价。主任会议认真审议“一府一委两院”研究办理审议意见情况的报告，视情况是否提请常委会审议。建立审议意见办理及问题整改效果的评价机制，对“一府一委两院”研究办理审议意见情况满意度较低的，由主任会议责成“一府一委两院”继续整改。对不认真整改的，要及时约谈其负责人，必要时可采取询问和质询、特定问题调查等刚性监督方式。三是主动接受群众监督。坚持公开透明的原则，把执法检查活动、“一府一委两院”实施法律法规有关情况置于群众监督之下，要通过媒体及时宣传报道执法检查工作进展情况，公布办理审议意见及相关问题整改落实情况，对一些严重违法违纪行为予以公开曝光，充分发挥法律监督和民主监督、舆论监督的联动效应，努力提高执法检查工作质效。

# 打造人大代表专业工作室 提升代表履职精准度

■ 牛甜甜　赵洋慷（陕西）

为进一步丰富人大代表联系群众的实践方式，探索代表履职新路径，陕西省西安市鄠邑区人大常委会打造“社区服务”“法律服务”“生鲜电商”“葡萄种植技术”“草莓种植技术”5个代表专业工作室，实现代表专业特长与依法履职有机结合，形成具有鄠邑人大标识度的特色代表工作品牌。

## 坚持特色化选点 让履职有方向

代表专业工作室本着“便民利民、实用有效”原则，建立“代表发起共建、常委会联系指导、街道帮促保障、部门支持助力”联动机制，充分考虑区域经济社会发展需要和群众需求，合理布局、优化布点，将服务群众的触角延伸至基层一线。“生鲜电商专业工作室”发挥代表自身种植养殖及电商特长优势，赋能乡村振兴；“社区服务专业工作室”位于居民社区“前沿阵地”，助力化解基层治理难题；“法律服务专业工作室”依托街办公共法律服务站成立，为群众提供“家门口”的法律服务；“葡萄种植技术”“草莓种植技术”工作室立足于鄠邑区特色农产品基地，提供技术指导、政策宣传，带领群众共同致富。5个类别的专业工作室覆盖面广、主题鲜明、各具特色，满足区域群众个性化需求，拓展了代表全新履职路径。

## 坚持专业化组队 让履职有支撑

根据建设计划，在全区三级人大代表中选取在各自行业领域具有一定专业特长和威望的“专家型”人大代表领衔发起，吸收5至7名专业特长相近的“土专家”“田秀才”形成代表“专业矩阵”，邀请具有相关职能的政府部门，为群众提供法律政策咨询、农业技术辅导等方面支持。在开展活动时，可聘请相关行业的专家学者、高校教授等，为工作室提供“智囊团”服务，逐步形成“发起代表+共建代表+支持单位+专家团队”的模式。定期组织发起代表及其专业团队深入一线，特别是针对群众反映的热点难点问题，代表依据自身的专业特长和专家团队指导，现场提出具有针对性和可操作性的解决方案，主动带着群众干，由之前的驻室接待群众变为主动上门为群众提供服务，面对面、手把手解决问题，切实提升代表履职实效。

## 坚持精准化服务 让履职有动力

代表专业工作室注重发挥人大代表特长优势，精准释放履职效能。精准传递党委决策部署，分批次邀请驻室人大代表列席人大常委会会议、参加相关领域视察调研等，通过定期开展“代表接待日”“进站办实事”等活动，将党的最新政策理论及全区发展情况传达给群众；精准提升履职能力，定期组织专业工作室代表开展学习培训，有针对性地进行“专业课”学习交流，不断提升代表履职能力水平；精准对接群众多样性需求，畅通“线上扫码+线下活动”民意表达渠道，通过举办板凳会、凉亭会等，及时化解群众急难愁盼问题，实现全天候、零距离服务群众，真正让特长代表“好钢用在刀刃上”。

## 坚持规范化运行 让履职有保障

坚持“硬件+软件”双提升，按照“10+N”标准统一打造，规范代表专业工作室“八有”建设标准，即有办公场所和设施、有工作室组织架构、有工作室制度、有开展活动登记表、有专业技术资料、有代表履职成果展示、有服务群众联系卡、有社情民意登记表。同时，为5个专业代表工作室统一制定《人大代表专业工作室工作制度》《学习调研制度》《集中活动日制度》“3项制度”，发放《人大代表专业工作室组织架构》《人大代表专业工作室开展活动登记表》等通用模板，供各人大代表专业工作室日常使用。鄠邑区人大常委会将持续做好后续建设工作，健全完善代表工作室日常管理、活动组织、代表履职考核等制度，确保代表工作室规范有序运行，进一步展现全过程人民民主的鄠邑人大生动实践。

# 把握关节环节　提升专题询问质效

■ 李更顺（河北）

近年来，河北省石家庄市藁城区人大常委会坚持把专题询问作为增强人大监督工作刚性的重要方式，出台了《石家庄市藁城区人大常委会专题询问试行办法》，在专题询问工作中，藁城区人大常委会坚持从选题、程序、跟踪、创新四个方面着手，完善工作机制，提升了专题询问的质量和实效，有效帮助和督促更好地解决问题、改进工作，为助推藁城经济社会高质量发展作出积极贡献。

## 坚持精准选题 明确“问什么”

选好议题是开展好专题询问的前提，藁城区人大常委会在选题方面建立了制度，聚焦中央和省市重大决策部署，围绕全区中心工作，把全区经济社会发展和民生事业中的重点难点问题、社会关注度高且关系群众切身利益的痛点堵点问题作为选题的重点，突出问大事、问要事、问难事，切实增强选题的针对性。2015年以来，围绕食品安全、文化市场管理、“6+1”联动监督、2024年度民生实事项目进展等群众关心关注的问题，开展了4次专题询问。食品安全关乎民生，事关人民群众身体健康和生命安全，也是人民群众关注的热点、难点问题；文化市场管理对于促进文化市场的健康发展、提升文化产品质量、保护知识产权、维护社会稳定和国家文化安全具有重要意义；“6+1”联动监督聚焦违法违规占用土地项目等7个领域重点问题解决，是依法推动法律法规实施、规范市场经济秩序、优化河北营商环境、推进高质量发展的重要举措；2024年度10项民生实事项目承载民生、连着民心，是藁城区人民普遍关心关注的热点问题。藁城区人大常委会选择这些议题开展专题询问，是对群众急难愁盼问题的直接回应，做到了精准有效、有的放矢。同时，成立由区人大常委会领导牵头、相关专门委员会和常委会工作机构具体负责的调研组，深入基层和有关部门开展调查研究，听取政府及其有关部门的汇报，通过实地察看、听取汇报、组织座谈、问卷调查等形式，广泛征求各方面意见建议，认真分析研判，找准问题症结，形成询问的问题清单草案，提交主任会议研究确定现场询问提出的问题，从而确保专题询问的问题符合当前形势和群众的切身利益。

## 坚持严格程序 代表“真敢问”

专题询问不是一般意义上的“问”，是国家权力机关依法行使监督职能的庄严之问。为确保“问”得准确，“答”得认真，藁城区人大常委会制定了一套严格的问答程序。在开展专题询问前，藁城区人大常委会专门召开沟通协调会，给区政府及有关部门提供专题询问背景资料，相关职能部门认真研究，做好专题询问准备工作。询问时询问人提问言简意赅、具体明确、针对性强；应询人回答询问直截了当、客观准确，不避重就轻，不推脱不回避。对答复不切题、不明确、不完整或对答复不满意的，要求作出书面答复，通过规范会议程序和要求，确保了专题询问的严肃性和高效性。4次专题询问共计提出39个问题，2024年10月围绕民生实事项目专题询问提出的健康藁城建设涉及的项目建设进展、路网建设规划等20个问题都切中要害，效果显著，专题询问做到了有深度、有质量，达到了高效互动、坦诚交流的目的。

## 坚持结果导向 注重“跟踪问”

开展专题询问始于“问”，但不止于“答”，最终目的是解决问题、推进有关工作。藁城区人大常委会始终坚持效果导向，做好专题询问的“后半篇文章”，强化监督机制，着力在解决问题、推动工作上下真功夫，确保询问取得实效。专题询问结束后10日内，区人大常委会形成“审议意见+问题清单”交由区政府研究处理，并监督限期整改。督促有关部门在规定时间内将办理落实情况向区人大常委会书面报告，确保相关工作落地落实、取得成效。针对监督工作中存在实效不强的问题，通过完善监督流程，优化整改落实机制，形成监督组合拳，切实推动问题整改落实，有效提升了监督实效。2020年对“6+1”联动监督工作进行专题询问，助推区政府及相关部门在7个领域加大推进整改、解决问题的力度，做深做实“6+1”联动监督各项工作，促进全区经济和社会事业高质量发展。

## 坚持与时俱进 做到“创新问”

藁城区人大常委会根据新时代民主政治发展的需要，适应全区经济社会发展的需求，在人大监督实践中不断探索创新，推动专题询问工作持续改进和完善。一是扩大询问议题范围。把专题询问的监督触角进一步延伸到群众生活的方方面面，找到民呼我应、同频共振的结合点和兴奋点，高度聚焦与人民群众切身利益息息相关的教育、卫生、就业、养老、住房等领域，针对突出问题开展精准监督。二是深化拓展询问内容。探索把“一府两院”的工作内容作为专题询问的主题，丰富专题询问的内容，更好督促“一府两院”依法履职尽责，监督法律法规有效实施。三是探索增加询问频次。除了列入区人大常委会年度工作要点的专题询问事项以外，根据实际情况，经主任会议研究增加专题询问的频次，进行临时性专题询问，让人大监督更灵活地服务于民情民意。

（作者系河北省石家庄市藁城区人大常委会主任）

Z 主任笔谈 HURENBITAN

# 把代表联络站建在产业链上 推动全过程人民民主落地见效

■ 郑　嵘（河南）

为深入贯彻习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述，河南省鹿邑县人大常委会以开展“为人民履职、为中原添彩、建功老子故里·人大代表在行动”主题活动为契机，将特色行业代表联络站建在产业链上，最大限度把代表聚集在产业链上、职责履行在产业链上、作用发挥在产业链上，实现了产业发展和代表履职的互促互进。

## 高标准建站 把代表力量聚集在产业链上

食品、美妆彩妆产业是鹿邑县培育打造的特色产业，为助推全县特色产业发展，按照省、市人大常委会的部署要求，鹿邑县人大常委会积极行动，2024年3月，在省级鹿邑高新技术开发区工业园内建成两个特色行业人大代表联络站——食品行业人大代表联络站、美妆彩妆行业人大代表联络站。一是阵地管理规范化。为保障联络站规范运行，出台《关于食品、美妆彩妆行业人大代表联络站建设工作的实施方案》、修订完善《关于高质量做好代表工作积极践行全过程人民民主的实施意见》，制定了联络站工作职责、意见建议收集交办反馈制度、代表视察调研制度、学习交流制度、工作计划等一整套制度体系，为行业人大代表联络站顺畅运行提供制度保障。二是代表进站专业化。行业人大代表联络站汇聚23位省、市、县三级人大代表，均为特色产业的行家里手。通过整合智力优势、技术优势和资源优势，推动特色产业延链补链，推进特色产业提质增效。三是配套设施精细化。依照代表联络站“六有”标准进行基础设施配置，配置了“人大代表议事厅”“人大代表理论政策宣讲室”等，免费为人大代表、企业负责人和群众提供沟通交流场所。

## 高水平服务 将代表作用发挥在产业链上

进展驻点常态化。驻站人大代表组织企业代表和群众走进行业人大代表联络站，围绕习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神、党的二十届三中全会精神、全过程人民民主重大理念等开展专题宣讲；鹿邑县人大常委会领导带队，组织县财政局、税务局等政府部门在联络站为园区企业送政策上门，现场宣讲政策法规，分发《惠企政策汇编宣传手册》，为企业、群众解答政策热点问题。为发挥代表联络群众的桥梁作用，每月6日、16日、26日人大代表进站接待选民，倾听群众反映的意见建议。截至目前，特色行业人大代表联络站累计开展各项活动30余次，组织代表开展走访活动47次，发现问题13个，收集意见建议23件，收集并处理企业、群众意见建议120余件。调研学习明方向。为加快推进鹿邑县食品产业高质量发展，鹿邑县人大常委会领导带头进站履职，带领食品行业人大代表开展关于全县食品产业发展情况的专题调研，并在联络站召开“代表·局长面对面”专题座谈会，了解全县食品行业发展现状；县人大常委会主任带领驻站人大代表一行前往被誉为“中国休闲食品之乡”的临颍县，实地考察学习食品产业发展先进经验和做法，制定《鹿邑县支持食品产业高质量发展实施意见（征求意见稿）》，助推食品产业实现飞跃式发展。倾听企声纾企困。为推进美妆彩妆产业加快发展，发挥好人大代表作用，在广泛开展走访调研、收集意见建议的基础上，在美妆彩妆行业人大代表联络站内开展“代表问政”专题座谈会，围绕环境保护、税收优惠政策落实、开发区服务保障、申报专精特新企业、基础设施建设、技术人员培训等方面内容，督促政府责任部门主动靠前服务、担当作为，实现“企业点单、代表服务、部门买单”，助力企业急难愁盼的6项问题及时有效解决。

## 高质量履职 让工作成效体现在产业链上

“以商招商”成效明显。为充分发挥好产业带头人的作用，驻站人大代表立足岗位职责和自身人脉、社会资源优势，主动参与招商工作，“以商招商”初具成效。驻行业人大代表联络站市、县人大代表董君莲、县人大代表李西臣推动“郭记面业”“华冠种业”等多家食品加工企业在鹿邑投资兴业，依托全县特色食品行业优势，实现与同类企业的互补共赢。补链强链效果显著。县人大代表张鹏引进“俺家香”品牌麻辣花生在工业园区签约落地；在行业人大代表联络站的积极帮助下，顺利解决工业园区企业厂房、水电等问题，增强工业园区内食品产业链的完整性。高效引领行业发展。行业人大代表联络站是全过程人民民主在基层的生动实践，切实有效推动了行业发展。以站为“媒”，召开经验座谈会，加强企业与企业之间的沟通协作、凝聚发展共识；在研发产品、制定修订行业标准、创建品牌、提质升级等方面，发挥人大代表的专业优势互联互助。

# 统筹推进乡镇街道规范性文件备案审查工作

■ 伞海峰（吉林）

吉林省大安市人大常委会作为全省乡镇街道备案审查工作试点单位，认真落实《吉林省乡镇街道备案审查试点工作（试行）办法》，在组织领导、学习培训、沟通协调、工作落实上分别探索实施“三向发力、三训结合、三级联动、三有三必”的“五个三”工作模式，试点工作取得了阶段性成效。

## 高度重视 在组织推动上做到“三向发力”

坚持高位推动。大安市人大常委会成立试点工作领导小组，制发了《大安市人大常委会办公室关于开展乡镇街道规范性文件备案审查工作的通知》，明确乡镇街道规范性文件备案范围、备案（审查）主体、审查内容。常委会主任及时听取工作进展情况汇报，分管副主任主持召开会议，专题研究推进乡镇街道规范性文件备案审查试点工作，对工作初始阶段进展缓慢等问题进行剖析，提出解决方案，工作进度和效率得到有效提升。坚持统筹促动。市人大常委会指定市人大法制委负责乡镇街道规范性文件备案审查试点工作的统筹、指导、协调，牵头指导乡镇街道开展规范性文件备案审查工作，采取“及时调度、分时督促、按时总结”的方式，推进规范性文件备案审查试点工作按计划开展。坚持规范行动。市人大常委会制定下发了《大安市乡镇街道规范性文件备案审查暂行办法》，市人大法制委指导乡镇街道制定《乡镇（街道）人民政府（办事处）规范性文件备案工作制度》《乡镇人大（街道人大工委）规范性文件审查工作制度》，成立规范性文件备案（审查）工作小组。截至目前，18个乡镇、5个街道均建立了规范性文件备案（审查）工作制度。

## 精心安排 在学习培训上采取“三训结合”

做好专题培训。2024年4月，大安市人大常委会举办大安市规范性文件备案审查培训班，重点围绕《吉林省各级人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查条例》进行了专题培训，分管副主任从规范性文件的概念、定位、主要特点、种类和制定、规范性文件备案审查的重要意义、内容、程序、要求等方面进行了详细讲解。做好会议培训。2024年6月，大安市人大常委会分管副主任召开了18个乡镇人大主席和5个街道人大工委主任参加的乡镇街道规范性文件备案审查工作部署会议，解读了《吉林省乡镇街道备案审查试点工作（试行）办法》，结合新修订的《吉林省各级人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查条例》，详细讲解了规范性文件备案审查程序和具体操作方法。做好一对一指导。大安市人大法制委对各乡镇、街道工作人员逐人采取“手把手”培训的方式，指导各乡镇街道工作人员逐步掌握从文件清理、认定规范性文件、审查规范性文件到上传入库的一整套流程。

## 密切沟通 在协作配合上实现“三级联动”

上级支持。与吉林省人大常委会、白城市人大常委会保持密集对接、加强工作沟通，准确掌握试点工作部署要求，及时反馈工作中遇到的疑点、难点问题，获得有力指导。协调市政部门、市移动公司完成了18个乡镇、5个街道政务外网与吉林省法规规章规范性文件数据库的连接工作，推动各乡镇政府、街道办事处备案审查的规范性文件及时入库。横向配合。市人大法制委设立乡镇街道规范性文件备案审查微信工作群和咨询电话，各乡镇街道在备案审查过程中遇到问题可通过微信群和电话咨询，共性问题由市人大法制委在微信群统一答复，个性问题由市人大法制委逐一回复。通过微信群和咨询电话共答复各乡镇街道涉及备案审查问题95个。各乡镇、街道之间通过微信群加强交流，信息共享，互学互鉴，形成了比学赶帮超的氛围。深度融合。乡镇人大、街道人大工委严格落实备案审查试点工作要求，严格按照规范性文件备案审查的主体、范围、程序、处理方法、工作标准和时限等要求，督促乡镇人民政府、街道办事处依照法定权限和程序制定规范性文件，推行规范性文件合法性审查机制，确保规范性文件合法、有效。

## 高效推进 在工作落实上力求“三有三必”

落实“有件必备”。针对各乡镇街道备案审查的规范性文件少甚至没有的突出问题，大安市人大法制委主动与市司法局沟通，学习借鉴市司法局在规范性文件备案审查工作中的先进经验和工作方法。建议各乡镇街道对以乡镇政府、街道办事处名义下发的各类文件进行统一梳理后，将文件目录报市人大法制委，由市人大法制委会同市司法局统一进行梳理确认。经逐一审查确认，初步确认的规范性文件为137件，由各乡镇、街道分别进行备案。落实“有备必审”。市人大法制委会同市司法局，明确了现行有效、废止、失效和修改四个类别的清理确认原则，指导乡镇街道进行清理确认，乡镇人大和街道人大工委分别对初步确认的137件规范性文件的内容进行合法性、合理性、可行性审查。落实“有错必纠”。在市人大法制委和市司法局的指导下，经各乡镇人大、街道人大工委审查，并经市人大法制委和市司法局确认，初步确认的137件规范性文件中，宣布失效的规范性文件6件，废止的规范性文件73件，现行有效的规范性文件58件，现行有效的规范性文件均及时上传至吉林省法规规章规范性文件数据库。