

回应企业诉求 直面发展痛点

国常会年终再提“涉企行政检查”



水利部
长江河道7种情形不予批准采砂

12月23日，国务院召开常务会议，审议通过《关于严格规范涉企行政检查的意见》。

会议指出，涉企行政检查是行政执法主体履行行政管理职责的重要方式，初衷是规范和引导企业依法经营，但实践中一些地方和部门涉企行政检查乱作为问题时有发生，影响企业正常生产经营和营商环境改善。

对此，会议提出，要着眼于稳定市场预期，着眼于提高依法行政水平，严格规范涉企行政检查，合理设置频度，妥善把握力度，着力提升精准度，努力做到既不缺位，也不越位。要明确行政检查主体，清理公布行政检查事项，从源头上遏制乱检查。要合理确定检查方式，严格检查标准和程序，加强行政检查执法监督，减少入企检查频次，杜绝随意检查。

在中国政法大学法治政府研究院院长赵鹏看来，年终审议通过《关于严格规范涉企行政检查的意见》，对明年开展规范涉企执法专项行动具有现实指导意义，政府讲诚信，所采取的行为公平、合理，可预期，才能打造市场化、法治化的营商环境。

涉企执法乱象时有发生
有企业一年被检查上百次

今年11月，司法部公开第一批行政执法监督典型案例。其中，某市一家天然气输送公司从2021年至2023年，每年都接受上百次检查。2021年迎接检查326次，接待检查人员5344人次；2022年迎接检查156次，接待检查人员1465人次，2023年7月底前，迎接检查110次，接待检查人员513人次；检查主体主要涉及发展改革、安全生产、能源等多个执法领域，检查层级涉及省、市、县、乡四个层级。

上述公司负责人称，近年来检查主体多、检查内容多、检查频次多、检查标准不一，企业疲于应付，迎检负担沉重。最后经过当地司法局组织规范整改，检查次数实现大幅降低。

而在近期民营经济促进法征求意见过程中，关于涉企检查的意见比较集中。

司法部称，由于检查缺乏规划性、协同性、规范性，导致涉企检查频次过高、随意检查等问题普遍存在，严重干扰了企业的正常经营活动，破坏了法治化营

商环境。

此次会议提出，要把规范行政检查作为明年规范涉企执法专项行动的重要内容，及时解决反映强烈的突出问题，加大对乱检查的查处力度，严肃责任追究。

多场高规格会议密集发声
释放为企纾困积极信号

行政执法是维护市场秩序不可或缺的一环。今年以来，多场高规格会议就规范涉企执法提出要求。

9月26日召开的中央政治局会议指出，要帮助企业渡过难关，进一步规范涉企执法、监管行为。

10月8日，中共中央政治局常委、国务院总理李强主持召开经济形势专家和企业家座谈会时提出，坚决治理乱罚款、乱检查、乱查封等问题，不断优化营商环境，激发企业活力。

同日，在国新办举行的新闻发布会上，国家发展改革委主任郑栅洁表示，要进一步规范行政执法单位涉企行政执法行为，更多采取包容审慎监管和柔性执法方式，不能违规异地执法和趋利执法，不能乱罚款、乱检查、乱查封。及时对罚

没收入增长异常的地方进行提醒，必要时进行督查。

不到一周时间，10月14日，市场监管总局、工信部、司法部、金融监管总局相关负责人在国新办新闻发布会上均表示要加强对企业的法治保障；严格规范涉企执法监管行为，加强涉企执法监督、整治行政执法突出问题。

近日闭幕的中央经济工作会议，首次对规范涉企执法作出明确部署，提出“开展规范涉企执法专项行动”。

一系列行动与部署，释放出纾困民营经济、力挺民企发展的坚定信号。

规范涉企检查关键在落实
建议完善“双随机、一公开”制度

规范涉企行政检查，优化营商环境，关键在于“最后一公里”的落地。

中央党校（国家行政学院）教授竹立家表示，要对“最后一公里”行政人员的行为进行切实有效的监督，建立监督机制并切实执行，同时要对一些乱作为的执法人员作出严厉惩罚。他提醒，规范涉企行政检查关键在于“最后一公里”的落地，要准确理解有效市场和有为政府

惠企政策落地落细 助推民营经济高质量发展

■ 新华社记者 魏玉坤 韩佳诺

民营经济是推进中国式现代化的生力军，是高质量发展的重要基础，是推动我国全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标的重要力量。记者日前在采访调研中了解到，各方加大落实助企帮扶政策，为企业出实招解难题，持续优化营商环境，助推民营经济高质量发展。

“先是科创天使投资公司投了200万元股权融资，随后，两家银行跟进贷款支持1000万元。”2023年8月在天津创业的何建军说，初创关键时期的“血液输送”为公司装上了发展“发动机”。

不久前，天津市中小企业融资担保中心又给何建军提供1500万元的担保。目前，何建军团队研发的镍基焊接材料开始试生产，市场前景广阔。

融资“活水”，助力民营企业迈过初创难关。中国人民银行数据显示，今年10月末，专精特新企业贷款余额4.23万亿元，同比增长13.6%；科技型中小企业贷款余额3.17万亿元，同比增长21%；普惠小微贷款余额33万亿元左右，同比增长15%左右。

持续推进减税降费，降低民营企业经营成本，有力支持民营企业发展壮大。统计数据显示，2023年，民营经济纳税人新增减税降费及退税缓费16864.6亿元，占全国新增减税降费及退税缓费的75.7%。今年前三季度，小微企业享受税费减免9461亿元，同比增长6.7%。

良好的营商环境是企业生存发展的土壤。记者了解到，针对妨碍市场公平准入、限制企业跨区迁移等问题，有关部门和地方出台了一系列切实有效的政策措施，便利企业发展。

“只填了新地址，政府就帮我们都搞定了！”重庆锦似春商贸有限公司负责人刘女士说，公司准备迁移城区，本想为执照、税务、社保等迁移多预留一个月时间，没想到“迁移一件事”可以把公司的执照、税务、社保等一并办结，不仅效率提高了，还连省了一个月房租。

涉企收费问题关系企业核心利益，

治理乱收费是企业减负的重要举措。安徽持续加强涉企收费监测监管，动态掌握企业负担情况，及时发现涉企违规收费线索；河南通过建立部门联合抽查事项清单、实施部门联合抽查检查等形式，提升协同监管能力……多地拿出实招硬招，着力整治涉企违规收费，切实减轻企业负担。

以推进“高效办成一件事”为牵引，提高政务服务水平；加快推动出台民营经济促进法；施行《公平竞争审查条例》……一系列惠企政策举措出台落地，深入破除市场准入壁垒，为民营企业持续健康发展创造更加公平、更有活力的市场环境。

国家发展改革委有关负责人表示，随着民营经济发展政策体系不断完善，发展市场环境不断优化、发展要素支持进一步强化、发展工作机制更加完善，民营经济持续发展壮大。

从量上看，2012年至2023年，民营企业占全国企业总量由79.4%提高至92.3%、达5300余万户，个体工商户由4000余万户增加至1.24亿户。市场监管总局数据显示，截至2024年9月底，全国登记在册民营企业数量超过5500万户。今年前三季度，全国新设民营企业619.1万户。

从质上看，今年前三季度，全国新设“四新”经济民营企业271.8万户，占同期新设民营企业总量四成。截至9月底，我国“四新”经济民营企业达到2181.6万户；新设“数字经济”民营企业81.5万户，占到新设民营企业总量的13.2%。

当前，企业发展活力持续增强。中国中小企业协会最新数据显示，11月中小企业发展指数为89.2，较10月上升0.2点，连续2个月上升。

国家发展改革委有关负责人表示，将坚持“两个毫不动摇”，不断完善适应各种所有制经济发展需要的高水平社会主义市场经济体制，在市场准入、要素获取、公平执法、权益保护等方面推出务实管用举措，狠抓政策落地落实，全力优化营商环境，破壁解难题、疏堵点提信心，促进民营经济高质量发展。



近年来，黑龙江省司法厅立足向北开放区位优势，加强涉外法治建设工作，深化国际法治交流合作，为“一带一路”建设提供法律服务保障。今年，黑龙江省司法厅推出《加强涉外法治工作的若干措施》，助力共建“一带一路”高质量发展。图为12月10日，黑河市司法局律师管理与法律事务科宋迎春在涉外法律工作站为俄罗斯游客发放《俄罗斯公民来华常用法律知识手册（中俄双语版）》。

新华社记者 殷刚摄

重庆万州区：“监督员+哨点”促进行政执行规范化

■ 罗 翠 刘霜霜

“执法监督员是社会的‘眼睛’和‘耳朵’，是执法部门与人民群众之间的桥梁和纽带……”日前，在重庆市万州区司法局召开的行政执法监督员和行政执法监督企业联系点座谈会上，重庆市人大代表刘召奎作为5名受聘行政执法监督员代表作了发言。

为充分发挥企业在营商环境建设中的“哨点”“监督员”作用，万州区司法局经过自荐、组织推荐、资格审查、公示等程序，确定13家企业作为万州区行政执法监督企业联系点，人大代表、政协委

员、律师、行业协会代表、新闻媒体人等共5人作为万州区行政执法监督员，并为其授牌和颁发聘书，企业联系点的期限和执法监督员的任期均为五年。

座谈会强调，目前，万州区正全力创新推进“大综合一体化”行政执法改革，各执法“监督员”与企业“哨点”实行“一对一”联系服务机制，监督执法部门的执法人员不作为、慢作为、乱作为等问题，以及提出推进营商环境建设的意见建议；积极参加执法检查、案件评查、重点领域督导检查等专项活动，对发现的问题要坚持原则，做到敢于监督、善于监督，充分表达群众合法权益及诉求；畅通

政企沟通渠道，优化企业发展环境。

据悉，今年以来，万州区统筹、制定涉企联合行政执法检查计划130次，开展涉企行政执法监督暗访155次，企业迎检频次降低60.7%，各区级行政执法部门对企业采取从轻、减轻、不予处罚等柔性执法工作方式办理的案件共计48203件次。

万州区司法局副局长左海金表示，企业“哨点”是优化营商环境的“传声筒”，执法监督员是优化营商环境的“智囊团”和“质检员”，“监督员+哨点”将为优化企业发展环境、落实体系相匹配行政执法监督机制提供新的助力。

山西文物事业交出亮眼“成绩单”

本报讯（记者侯进林）近日，山西省委宣传部、山西省人民政府新闻办公室组织召开“推动高质量发展 深化全方位转型”系列主题第三十八场新闻发布会，山西省文物局有关负责人介绍情况并回答记者提问。

据介绍，党的十八大以来，山西省文物系统深入学习贯彻习近平总书记关于文物工作的重要论述重要指示重要讲话精神，加快构建“11356”新发展格局，一体推进历史文化遗产整体性保护、系统性研究、活态化传承，努力让文化“软实力”成为转型发展“硬支撑”。

近年来，山西省委、省政府先后出台推动新时代山西文物事业高质量发展的实施意见和行动方案，对新时代山西文物事业高质量发展作出全面部署。山西省深度聚焦“考古中国”、中华文明探源工程两个国家级重大项目，重点攻关夏文化研究、晋南在中华文明进程中的地位与作用研究等4个重大课题，持续在夏县师村、襄汾陶寺、襄县东下冯、兴县碧村等十余处重要遗址开展考古发掘工作，取得一系

列重要研究成果，文明起源山西图景不断清晰。

“十四五”以来，山西省两个考古发掘项目入选“全国十大考古新发现”，5项考古发掘成果入选“百年百大考古发现”。持续推进文物与文旅、文博、文创相融合，努力把文旅产业打造成为战略性支柱产业和民生幸福产业。晋城古民居入选国家文物保护单位示范区创建名单，2个市和20个县纳入省级文物保护单位示范区创建名单，“国宝中的山西”、八路军革命文物、万里茶道（山西段）等文物主题游径先后发布。太原北齐壁画博物馆、晋阳古城考古博物馆、陶寺遗址博物馆建成开放，古建筑博物馆、壁画博物馆、西阴考古博物馆、黄河文化博物馆、长城博物馆等一批标志性专题博物馆建设有序推进。

山西省文物局有关负责人表示，下一步，将聚焦深化文化体制机制改革各项任务，不断在文化遗产保护传承机制建设、制度建设、体系建设等重点任务上取得新突破，为山西省高质量发展作出新的更大贡献。

奋力厚植美丽山西生态根基

本报讯（记者王文婧）近日，山西省委宣传部、山西省人民政府新闻办公室组织召开“推动高质量发展 深化全方位转型”系列主题第三十九场新闻发布会，山西省林草局有关负责人情况并回答记者提问。

据介绍，山西省林草局以五级林长引领，上下联动推进，织密全域覆盖责任网。全省设置林长3.38万名，省市县乡村五级林长组织体系全面健全，每一片森林草原都有了责任人，每一位林长都有了自己的“责任田”。省委、省政府主要领导担任省级总林长，先后联合签发了5个总林长令。省级林长先后巡林72次，带动各级林长扛起林草资源保护发展主体责任。市级林长累计破解难题698项，展现了“三晋林长”的新作为。联合省级财政每年拿出1500万元，对林长制工作成效明显的县（市、区）和乡镇给予奖励，努力让“林”的核心不断聚焦，“长”的作用日益凸显，“制”的效能充分释放。

同时，山西省林草局融入国家战略，扩绿提质并举，提升表里山河绿量。主动融入黄河流域生态保护和高

质量发展、打好“三北”工程攻坚战两大国家战略，科学开展大规模国土绿化行动，2021年以来争取中央财政资金17.5亿元，在6个市启动实施国土绿化“国家级”示范项目。“十四五”以来争取国家投资242.59亿元，较“十三五”增加69.28亿元。2021至2024年全省营造林1846.3万亩，“十四五”沙化土地治理任务全面完成，沿黄19个县率先实现基本绿化。

强化野生动植物保护方面，山西省林草局在全面修复保护自然生态的同时，更加注重“不被打扰”的守护，最大限度地为野生动植物提供和谐友好的繁衍生息空间。根据最新调查结果，2024年全省新记录野生植物5种、野生动物4种。随着生态环境持续改善，山西华北豹、省鸟褐马鸡种群数量位列全国首位，运城黄河湿地保护区已经成为白天鹅等众多水鸟迁徙越冬的家园，今年红嘴鸥首次出现在太原汾河湿地公园。每年候鸟迁徙的季节，广大群众和志愿者纷纷伴鸟护飞，沿候鸟迁徙线路构成一幅幅“同在蓝天下，人鸟共家园”的和谐画卷。

山西转型综改示范区推动地区经济总量实现翻番

本报讯（记者赵礼秦）近日，山西省委宣传部、山西省人民政府新闻办公室召开“推动高质量发展 深化全方位转型”系列主题第四十场新闻发布会，山西转型综改示范区有关负责人表示，山西转型综改示范区推动地区生产总值由2017年的421亿元增长到2023年的938亿元，经济总量实现翻番；规上工业总产值、规上工业增加值、固定资产投资、工业投资、一般公共预算收入年均增幅分别为13.4%、15.1%、15.1%、22.1%、12.2%，均实现两位数较快增长。

2023年以来，山西转型综改示范区共签约63个招商引资项目，签约投资额为951.64亿元，预计产值1493.9亿元。签约项目当年落地率由2023年的42.11%提高到2024年的79.55%；落地项目累计48个，落地率达到76.19%。

据介绍，山西转型综改示范区持续强化企业科技创新主体地位，累计培育市场主体5.9万户，其中：高新技术企业1080家、省级“专精特新”企业592家、国家级“小巨人”39家、国家重

点“小巨人”10家、上市公司9家，分别占到全省的26%、20.4%、29.5%、37%、21.9%。

同时，山西转型综改示范区持续强化重大创新平台建设，国家超算太原中心、第三代半导体技术创新中心、中国—白俄罗斯“一带一路”联合实验室等成功获批，怀柔实验室山西研究院正式入轨运行，国家级企业技术中心、省级高端新型研发机构分别占到全省的20%、57%。目前，全区制造业、高技术制造业增加值分别占到全省的19.6%、50%，初步形成了3个千亿级和1个百亿级集群的产业布局。

此外，山西转型综改示范区持续涌现新的增长点。上电新能源、华钠铜能等39家工业企业达规入统，新增产值229亿元；1月至11月，厚生、曙光等46家重点企业增速保持在30%以上，净增产值114亿元；纳入全省16条重点产业链的86家企业，实现营收552亿元，增长40.7%；一批高质量市场主体快速成长，新增“四上”企业222家、高新技术企业35家，“专精特新”企业72家，成为增长最快的板块。