

与“人大”同行 时光不曾辜负

——我当县人大常委会主任的一些感悟

■ 陈启发

感悟一：党对人大工作的领导更加全面、具体

中央18号文件出台后，东海县委高度重视人大工作，对人大工作的领导在要求上更加明确，在方法上更加多样，在举措上更加有力，全力支持人大依法履行职权。2016年，县委及时出台加强和改进人大工作和建设文件，明确每届召开一次人大工作会议、定期听取专题汇报、专题调研人大工作等机制，及时研究解决人大工作中的重要问题，人大常委会的相关调研报告多次得到县委主要领导签批。在随后几年里，县委先后研究出台《关于推行民生实事项目人大代表票决制工作的实施意见》《关于建立县政府向县人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》《关于建立街道议政代表会议制度的意见（试行）》，支持人大重点领域改革项目，为东海在全市率先实现县乡民生实事项目代表票决的全覆盖，在全市率先建立街道议政代表会议制度提供坚强的政治保障。县委全力支持人大依法行使重大事项决定权，常委会坚持一年一主题，先后作出《关于加快推进棚户区改造工作的决议》《关于聚焦突出环境问题，依法推动打好污染防治攻坚战的决定》《关于扎实推进“八个决战决胜”的决议》《关于开新局、夺首胜的决议》，有效推动党委决策部署的落地落实。党委对人大工作的领导不再停留在程序化、抽象化的层面，变得更加具象化、实效化。

感悟二：人大监督的内容和方式更加精准、有力

一直以来，外界认为人大职权法定，对人大的印象停留在“橡皮图章”的

层面。在中央18号文件的指导下，我和人大常委会组成人员和机关干部牢记使命担当，树立敢于监督的信心和底气，增强善于监督的方法和技巧。首先，在监督议题的选择上，按照“抓大事、议大事、少而精、求实效”的原则，把于事关全局、影响深远的重大事项、重点项目建设要适时纳入监督议题。近年来，持续对城乡统筹发展、打赢打好“三大攻坚战”、国民经济发展计划、全口径预决算、重点产业项目建设等工作进行监督，助推经济社会高质量可持续发展。坚持每年一主题，先后对农村环境保护暨畜禽规模养殖污染、精准扶贫、学前教育等热点难点问题进行询问，并进行满意度测评，增强询问的针对性和实效性。坚持“民有所呼、我有所应”，把关系人民群众切身利益的民生实事项目，列为监督重点。比如，连续四年对全县义务教育均衡发展、高中教育质量、学前教育公益普惠和职业教育办学水平提升进行了全覆盖监督，推动解决了制约全县教育发展的关键问题。坚持事不避难，开展“点题监督”。针对群众反映强烈的问题楼盘、农村饮用水安全、农民住房改善等难题，敢于监督善于监督，形成“监督意见书”，提交政府相关部门办理，做到件件有着落，事事有回音。其次，创优集成监督方式，打好监督“组合拳”，做好“监督+”文章。突出在常委会审议过程中，注重专题询问的运用，在审议意见的落实上，注重满意度测评的运用，在代表关注的热点上，注重约见对话的运用。如，采取执法检查+专题询问+满意度测评的方式，对安全生产贯彻落实情况进行监督，推动了关键问题的解决。通过一件件、一桩桩事情的推进，改变了人大工作“可有可无、可多可少、走个形式”的观念。实践证明，人大监督是一种支持，“一府一委两院”要主动接受人大监督，借力借势人大资源，无疑是

政府破解难题的明智之举。所以，人大要真正树立权威，能否敢于和善于启用刚性监督手段非常重要，这也是回应人民群众对人大监督期望值的关键。

感悟三：乡镇人大工作和建设更加规范化、制度化

乡镇人大是最基层的国家政权机关，一直以来是人大工作最为薄弱的环节。随着2015年中央18号文件、省委26号、市委47号文件先后出台，基层人大规范化建设被提到空前的高度，市人大围绕“八个到位”，提出了“两规范一示范”的具体要求。东海县人大常委会坚持制度引领，专门出台了《关于加强乡镇（街道）人大工作规范化建设的意见》《东海县乡镇（街道）人大工作规范化建设年度目标考核办法》，要求乡镇人大建立健全乡镇人大主席团议事规则，依法开好“2+4”会议，并定期开展视察调研，组织“站所”评议等活动，要求乡镇人大工作经费和代表活动经费全部纳入财政预算，加强乡镇人大干部队伍建设和业务培训活动，实现规范化建设工作目标具体化，任务项目化，奖惩制度化，乡镇人大规范化建设驶入快车道。此后，东海县19个乡镇、街道中，新配备人大专职主席（主任）14人，专职副主席7人，19个乡镇配备人大秘书，彻底扭转过去基层人大开展工作有位无人、势单力薄的被动局面。平台载体建设也得到不断加强，至2021年，全县建成乡镇代表之家19个、村级（社区）联络站363个、代表工作室8个和驻外代表之家1个，涌现出石榴人大代表会客厅、曲阳乡人大代表之家及石榴麻汪村、驼峰八湖村代表联络站等一批精品家站和特色工作室。各乡镇人大立足乡镇特色，突出民生和发展主题，依托“代表之家”，创造性开展了一系列特色鲜明、丰富多彩的代表活动。如今，乡镇人大工



图①：2016年9月6日，东海县人大常委会召开全县乡镇（街道）人大工作规范化建设现场会。



图②：2017年11月7日，东海县人大常委会举办首届东海县人大工作创新论坛。



图③：2020年3月5日，东海县人大常委会与“一府一委两院”联席会召开。

作已实现从“单一”到“多样”、“务虚”到“务实”的转变，在推进基层民主政治进程中发挥了重要作用。

感悟四：人民民主更加可观可感、可触可及

随着民主法治建设进程的加快，人民民主更加深入人心，广大人民群众参与民主的积极性、主动性与日俱增，无论是参与换届选举代表还是日常民主实践，群众的主人翁意识不断增强。犹记得2016年，县乡人大换届选举时，东海县选举委员会探索创新，实行代表候选人告知承诺制度，在代表候选人与选民见面环节，增加了《告之承诺书》签订环节，让广大选民详细了解人大代表的权利和议，深刻明白人大代表是为选民服务，为选民代言的，极大激发了广大群众参与选举的热情。2018年，探索民生实事项目代表票决制，一批群众关注度高、社会效益好、普惠性强的项目通过代表票、督办，变成一幅幅可观可感的幸福画面。每年由常委会领导带队深入基层一线，召开市县乡三级人大代

表座谈会，广泛收集民情民意，征集民生微实事，梳理汇总后及时交相关单位办理，并进行跟踪督办，推动一批群众身边可感可及的“微实事”的解决。这些工作让老百姓深刻感受到：民主并不高远，民主就在身边。

感悟五：人大工作方式和机制创新更加活跃、强劲

随着改革进入深水区和攻坚区，经济发展步入新发展阶段，民主法治建设也应与时俱进、创新发展，守正创新也成为人大工作的新常态。县人大常委会坚持以新思想、新视角去思考和推进新时代人大工作，在宪法和法律框架内，持续深化对人大工作规律性的认识，积极探索依法履职的新路径，不断丰富人民代表大会制度在基层的实践，开展了“一乡（镇）一品牌、一街一特色”的品牌创建工作，坚持每年举办一次创新论坛，进行成果交流和工作研讨，五年来共评选出创新工作49项，形成了“三问一评”民生实事监督、公检法“三类案件”评审监督、“一题三单”解决民



廿 念 不 忘

——我与人大二十年的不了情

■ 雷中蕙

20年于历史，是白驹过隙，是沧海一粟；于个人，却近乎生命周期的四分之一。有人说，35至55岁，是人的黄金时期，如果要做成什么事，几乎都在这段时光里。而恰恰在这黄金20年，我与人大不期而遇，廿念不忘。每每翻看历次人代会参会照片，都会激发我满满的回忆。从对人大知之甚少，到当选为人大代表，历任四届西湖区人大代表、两届南昌市人大代表，再到担任江西省南昌市西湖区人大常委会班子成员，似乎冥冥之中，很多事早已缘定。

忐忑初见 印象深刻

“各位代表，这是象山社区办公用房的效果图……”第一次当南浦代表团团长的我主持道。

2002年9月，我来到有着“豫章十景之南浦飞云”所在地的南昌市西湖区南浦街道任职。次年1月，我第一次以西湖区人大代表的身份出席了区第十三届人民代表大会，被推选为南浦街办人大代表代表团团长。这是我第一次与人大正式有了交集。说心里话，对于如何做好代表团的工作，当时的我很茫然很忐忑，工作中遇到问题，就向其他有经验的人大代表请教。

2003年的南昌，社区建设刚刚起步，老旧社区办公用房极其缺乏，社区建设经费存在大量缺口。为了筹措建设经费，我拿着办公用房建设效果图，一家家拜访企业家代表，一次次研讨打造象山社区的方案与功能。代表们从最初的心存疑虑，到略有兴趣，再到纷纷响应，我跑断了腿，磨破了嘴，操碎了心。个中滋味，唯有自知。同年10月，象山社区党支部在南昌市社区党组织星级评定中荣获“四星社区党组织”的光荣称号，并接受了全国社会治安综合治理工作会议的视察，消息传到代表团，所有代表与有荣焉。

一个代表团想形成合力，成为一个有作

为的集体，组织者是关键。感恩代表们的信任推选，我当了5年的团长。这5年，我和人大代表一起成长一起进步，组织策划，建言献策，努力提升我们的履职能力，从一桩桩为群众解决的实事，到一件件代表意见建议的提出，无不印刻着一名人大代表为民服务的初心。

蝶变新生 突破成长

“尊敬的各位领导，我是西湖代表团的代表，下面就尽快出台南昌市养老服务业扶持政策提一个意见建议……”这是我第一次作为南昌市人大代表发言。

2007年9月，我调任至西湖区民政局工作。随着行政岗位的变迁，我与人大的关系也相应发生了变化。此时，我拥有了两种身份：作为区政府组成部门的负责人，我是人大代表意见建议的承办者；作为市、区两级人大代表，我又是为百姓诉求奔走代言人。承担着这两份沉甸甸的责任，我干干就是9年。

犹记得，作为承办单位的负责人，代表意见建议办理得到满意回复时的如释重负，在区人大常委会述职时的压力，获评“区政府十大为民办实事”承办单位一等奖时的激动；

犹记得，我作为市人大代表，一次次奋笔疾书提建议的伏案，一次次力约代表联名的穿梭，一次次联组讨论会上发言的紧张；犹记得，听闻连续七次增加社区干部工资的喜悦，听闻连续出台南昌市养老服务业补贴办法的欣慰……

这9年，我亦渐渐学会在两种身份中自如切换。“不经一番寒彻骨，怎得梅花扑鼻香。”当我手捧全国民政系统先进工作者奖牌及南昌市优秀人大代表奖杯时，只有我清楚地知道，光鲜的背后，是破茧重生的勇气，是蝶变新生的坚持，更是突破成长的满足。

执着探索 无愧奋进

时光如梭，飞云激荡。2016年10月，根据组织安排，我任职于西湖区人大常委会，弹指一挥间，已历经6个年头。6年执着探索，6年无愧奋进，点点滴滴，历历在目。

从创刊《西湖人大》杂志的小试牛刀，到《年鉴》《公报》《调研文集》的牵头编撰，再到西湖人大历史档案馆的大胆尝试，有苦思冥想

的集体，组织者是关键。感恩代表们的信任推选，我当了5年的团长。这5年，我和人大代表一起成长一起进步，组织策划，建言献策，努力提升我们的履职能力，从一桩桩为群众解决的实事，到一件件代表意见建议的提出，无不印刻着一名人大代表为民服务的初心。

从2017年人大代表建议督办的专题询问会，到2018年区人大、区政府班子的“述职评议”活动，再到2019年启动民生实事代表票决项目，无一不印证了法治思想在基层的进步，民本思想在基层的根植、探索、奋进，西湖人大一直没有停歇……

国防大学金一南教授在党史文献《苦难辉煌》一书中写道：做困难事，必有所成。

非常之年的2020，我们交出了非常之成绩。

这一年，我们看到了疫情肆虐中所显示的制度优势，看到了立法监督的强劲保障，看到了西湖区人大代表爱心帮扶协会无数战“疫”的代表面孔……

这一年，我们在全市率先建立预算联网监督平台；开展人大代表约见国家机关负责人活动；运行无纸化电子会议系统；打造西湖人大宪法教育馆和历史档案馆；建立代表建议办理第三方评估机制；获得江西省人大系统宣传工作组县区第一名的殊荣……

换届之年的2021，新一届人大常委会班子铮铮誓言犹在耳畔回响，我们打响了“幸福圆桌会，人民来作主”品牌；高位推动了辖区企业认亲、困难群众认助、文明创建认领之“代表三认”活动；推出了“五大行动”、23项具体举措助力聚焦“六个江西”建设，争当“四个表率”主题活动；推进了区政府重点项目建设督导机制……

时光飞逝，光阴荏苒，许多场景远去而模糊，而执着探索、无悔奋进的精神却历久弥新。这6年，在国家民主法治化建设历史转折点关键时刻来到人大，融入人大，亲眼见证，亲身经历，这经历，弥足珍贵，刻入骨髓。

记得朱熹有诗云：“半亩方塘一鉴开，天光云影共徘徊，问渠那得清如许，为有源头活水来。”回眸西湖人大二十年来之蝶变，最深的感悟是，这蝶变，是许许多多基层人大沧桑巨变的缩影，是源头活水注入的结果。这源头就是人大工作始终坚持中国特色社会主义的政治制度，就是人大工作始终保持探索全过程人民民主的基层实践，就是各级党委对基层人大的持续关注，有了这个源头，基层人大必将有更大的创新动力和更丰富的创新内容，在传承接续中满载人民期待，不负人民重托，再创新的辉煌！

■ 黄云

十多年前，随着城市人口的持续增长，广西梧州市长洲区作为中心城区，面临着各中小学生的生源一增再增，出现了少则六十多人的“大班”“超大班”的难题。梧州市人大常委会、长洲区人大常委会先后于2008年、2010年审议通过由我牵头提出两件教育议案，并持续督促政府全部办理落实。如今，“大班”现象逐渐淡出人们的视野，教育公平正阔步走来。

日月不淹、春秋代序、坚守初心 情系人民的履职实践

回顾当人大代表的历程，我身为一名教师，荣幸当选为梧州市第十二届人大代表、连续两次当选为长洲区一届、二届人大常委会委员。每年一次的代表大会和每两个月一次的常委会会议给了我充分学习和成长的机会，我学会了如何将日常生活和调研中发现的问题写成议案建议。

作为教师行业的人大代表，我十分了解当前教育的状况。上世纪九十年代以来，梧州市行政、经济中心西移，河西片区得到迅猛发展，城市建设日新月异，新建城区面积不断扩大。据2008年底统计，在市区497178名常住人口中，河西片区的蝶山区、长洲区共334487人，占市区人口的67.3%。整个河西新建城区特别是长洲区小学的现状是：共近10万人口只设有大塘小学、新兴小学、新兴二路小学三所。而且，这几所小学面积都较小，无法扩展。坐落在该片的新建、在建大型楼盘30多个，适龄儿童入学难问题日益严重，特别是长洲区，解决这一片区适龄儿童入学难问题已刻不容缓！

作为议案牵头人，我在梧州市第十二届人民代表大会第四次会议上，提出了《关于要求解决河西新建城区适龄儿童入学难问题的议案》。梧州市人民政府快速反应，成立了河西新建城区小学建设工作协调领导小组，采取超常规措施来推动新校区的建设，专门印发了《关于解决城区适龄儿童入学难问题的意见》。2010年，在长洲区第二届人民代表大会第二次会议上，我牵头提出《关于要求解决长洲区适龄儿童入学难问题的议案》，长洲区委政府高度重视，专门成立长洲区解决城区适龄儿童入学难问题领导小组，由分管教育的区政府领导任组长，有关部门领导为成员，切实加强了对此入学难问题工作的领导。

时光荏苒、此志不渝、交出重托 始终坚守的执着信念

为了长洲区的学校建设问题，梧州市政府和市教

两件议案见证教育跨越发展

育局多次召开会议商讨解决办法，直接到现场调研和现场办公。2008年9月25日，时任市委常委、副市长谢红星主持召开长洲区学校建设工作会议，研究了新兴小学的搬迁扩建问题；我作为议案牵头人作了《解决河西新建城区适龄儿童入学难问题的几点建议》的发言。2009年1月11日，时任副市长刘可召集市建规委、环保局、教育局、长洲区政府等有关单位的领导到新兴小学现场办公，我也受到邀请现场参加了这次调研。2009年1月19日，时任市委常委、常务副市长、城市建设规划领导小组组长孙大光主持召开市建设规划审查领导小组会议。为尽快搞好新兴二路小学的二期工程，市政府拨款190多万元，支持教学楼建设，长洲区政府也投入相应的资金拆迁、征地和完善其他筹建工作，该工程动工建设，秋季入学时投入使用。

岁月更迭、润物无声、完成使命 无愧时代的亮眼答卷

十年，如同一篇优美华丽的乐章，十年，如同一幅气势磅礴的画卷，见证着教育的跨越发展，记载着教育发展的光辉历程。

新建的新兴小学，用地30亩，办学规模由原来的18个教学班增加到30个教学班，是目前梧州市设施最完善的学校。长洲区还大力扶持民办教育，增加中小学优质学位供给，现有民办学校1所梧州申浩实验学校，占地面积约115亩，总投资4.3亿元。工程分两期施工，第一期工程总投资2.1亿元，已完工投入使用，新增学位2400多个；第二期工程投资约2.2亿元，目前已部分完工，2024年9月已投入使用，新增学位2400个。近年来，全市统筹推进教育提升三年行动重点项目122个，累计投入财政性经费19.38亿元，实施续建、新建、改扩建项目919个，新建学校39所，新增基础教育学位36477个，超大班额已彻底消除。

随着大塘小学、振兴小学、凤翔小学、红岭小学、工厂路小学等一批新建、扩建教学楼工程的相继竣工并投入使用，河西新建城区适龄儿童入学难问题已基本得到解决，进城务工的农民子女也在就读方面得到妥善安排，外来工子女入学率同样达到100%。

现在城区学校办学规模逐年扩大，办学条件日臻完善，办学水平日益提高，教育质量连年攀升，城区教育需求基本满足，社会各界对城区教育普遍反映良好。

