

湖南 加大对秸秆综合利用的支持

本报消息 湖南省十四届人大常委会第十四次会议日前表决通过了《湖南省秸秆综合利用若干规定》，法规将于2025年3月1日起正式施行。

规定回应社会期待，从法治层面解决秸秆综合利用支持政策不足和对秸秆焚烧“一禁了之”的问题。规定明确，省人民政府加强对秸秆综合利用和露天焚烧管理工作的统一领导，组织编制全省秸秆综合利用中长期规划，市、县级人民政府结合本行政区域实际制定实施方案。同时，加大对秸秆综合利用的支持举措，将落实农机购置与应用补贴，对秸秆综合利用的企业落实税收减免、电价补贴等内容写入法规。

秸秆露天焚烧属于野外用火，规定还明确，生态环境部门对本行政区域秸秆露天焚烧履行指导和监督管理职责。

哈尔滨 雷电防护装置属业主共有

本报消息 《哈尔滨市雷电灾害防御条例》日前经黑龙江省十四届人大常委会第十九次会议批准，将于2025年3月1日起施行。

条例规定，市、区县(市)主管部门按照谁主管、谁监管的原则，对所有权人或者管理人管理、维护雷电防护装置情况进行监督管理。雷电防护装置是物业共用设施设备，属于业主共有。管理人应当按照本市住宅前期物业服务标准或者物业服务合同约定对雷电防护装置进行管理、维护。

条例还规定，油库、气库、化学品仓库和烟花爆竹、民用爆炸物品、石化等易燃易爆品的生产、储存、经营单位等雷电灾害防御重点单位应当履行组织实施雷电灾害防御工作等相关职责，如违反相关规定，将由气象主管机构按照管理权限，责令限期改正；逾期未改正的，处以一千元以上两千元以下罚款。

南通 出台生态环境损害赔偿地方性法规

本报消息 近日,《南通市生态环境损害赔偿程序规定》经江苏省十四届人大常委会批准,将于2025年3月1日起施行。这是我国首部专门规范生态环境损害赔偿工作的地方性法规。

程序规定明确小额案件可以适用简易程序,并对小额案件结合实际情况开展情况予以科学界定,设置科学高效的简易程序。

突出修复优先的理念,程序规定明确,生态环境损害可以修复的,赔偿义务人应当依法自行或者委托开展修复;生态环境损害无法修复的,赔偿义务人可以按照有关规定开展补植复绿、增殖放流、认购碳汇、提高清洁生产水平等替代修复。同时,推动有条件的地区设立生态环境损害赔偿修复基地,提高生态环境修复效应,让生态环境损害赔偿工作的落脚点落到美丽生态环境的改善当中。

宁波 出台办法鼓励全民“一起来立法”

本报消息 近日,浙江省宁波市政府第93次常务会议审议通过了《宁波市公众参与立法办法》。该办法提出打造一站式立法意见征集机制,鼓励公众在地方性法规案、政府规章的立项、起草、审查等环节提出意见,规定有关部门应在规章公布后30日内对公众意见予以反馈。

据悉,宁波市自2014年起通过建立政府立法联系点和立法志愿者队伍、开展“村(居)民说立法”活动、开发“一起来立法”意见征集系统等措施,不断拓宽公众参与立法的渠道。此次出台办法,是为了从制度上保障公众参与立法权利,动员全社会“一起来立法”。

为促进立法与普法融合,办法规定,有关部门应在听取意见的过程中宣传、解读有关法律和政策。为增强公众的参与感、获得感,办法规定,有关部门应当为公众参与政府立法活动出具相关材料、颁发意见采纳证书。

贵州省制定红色资源保护传承利用条例——

依法保护传承利用 让红色资源“活”起来

■ 本报通讯员 田胜平

习近平总书记指出:“红色资源是我们党艰辛而辉煌奋斗历程的见证,是最宝贵的精神财富,一定要用心用情用力保护好、管理好、运用好。”

立法是最好的保护,保护是最好的传承。为加强对红色资源的保护传承利用,弘扬伟大建党精神、长征精神、遵义会议精神,传承红色基因,赓续红色血脉,2024年11月15日,贵州省十四届人大常委会第十三次会议审议通过了《贵州省红色资源保护传承利用条例》,自2025年1月1日起施行。

“明确建立红色资源分类、认定、名录制度”“进一步细化完善红色资源保护管理制度”“充分挖掘和展示红色资源的文化内涵和历史价值”……提到条例的亮点,贵州省人大常委会法工委相关负责人如数家珍。

赓续红色血脉
贵州,是一片红色的土地。红军长征时在贵州活动时间最长、活动范围最广,为我们留下宝贵精神财富。
目前,贵州已公布第一批、第二批不可移动文物共780处,爱国主义教育基地363处,国防教育基地58处;还有各级各类纪念设施(场所),重要档案、文献、手稿、声像资料,代表性的文学、艺术作品等红色资源。

调研发现,由于红色资源大多地处革命老区、偏远山区,点多面广,保护传承利用工作还存在协调机制不健全、责任主体不明确、保护措施不完善、研究阐释和展示陈列水平不高;新民主主义革命时期、社会主义革命和建设时期具有历史价值、纪念意义的旧址、遗址以及重要档案、文献等红色资源,尚未纳入文物保护单位目录等问题。

明确刚性保护
红色资源是不可再生、不可替代的珍贵资源,保护是首要任务。
条例共七章四十五条,专设“保护管理”一章,进一步细化完善了有关制度。
条例明确规定,自然资源、生态环境、文化和旅游(文物)等部门在组织编制国土空间规划以及环境保护、文化旅游发展等专项规划时,应当体现红色资源保护传承利用的要求。
条例规定红色资源实行保护责任人制度。明确了红色资源所有人、管理人或者使用人为保护责任人;履行开展日常巡查、保养、维护;采取防火、防盗、防损坏等安全措施;发现重大险情或者隐患,立即采取相应抢救保护措施,并向所在地县级以上人民政府报告;配合有关

广东省协同立法取得新突破。《中山市前山河流域协同保护规定》《珠海市前山河流域协同保护规定》经广东省十四届人大常委会第十三次会议批准,自2025年1月1日起正式实施。珠海、中山两市首次突破原有行政区划以及水域管辖在系统化治理中的局限,实现跨区域协同立法,破解了前山河流域的历史治理难题。

探索“七个协同”建立长效机制
前山河发源于中山市五桂山东南麓,是中山南部的重要泄洪通道;也是珠海的母亲河,经湾仔水道流入大海。这条河迂回中山珠海两市,“你中有我、我中有你”,互为上下游、同为左右岸,综合治理错综复杂。由于两地执法、取证、数据共享等体制机制不同,前山河流域治理一直是珠海、中山两市的难题。
前山河治理问题得到广东省人大常委会高度重视。2012年,广东省人大常委会把推动前山河流域综合治理列入重点督办议案。2016年,《珠海经济特区前山河流域管理条例》制定;同年,《中山市水环境保护条例》制定。尽管两市“各出奇招”,不断强化协作,但协同治理机制仍不够健全。

2024年,在广东省人大常委会的指导下,中山与珠海两市协同开展前山河流域保护立法。

本次协同立法探索了“七个协同”机制,包括立项协同、形式协同、起草过程协同、审议修改协同、内容协同、宣传协同、实施协同。立法主要围绕搭建

治理错综复杂。由于两地执法、取证、数据共享等体制机制不同,前山河流域治理一直是珠海、中山两市的难题。

前山河治理问题得到广东省人大常委会高度重视。2012年,广东省人大常委会把推动前山河流域综合治理列入重点督办议案。2016年,《珠海经济特区前山河流域管理条例》制定;同年,《中山市水环境保护条例》制定。尽管两市“各出奇招”,不断强化协作,但协同治理机制仍不够健全。

2024年,在广东省人大常委会的指导下,中山与珠海两市协同开展前山河流域保护立法。

本次协同立法探索了“七个协同”机制,包括立项协同、形式协同、起草过程协同、审议修改协同、内容协同、宣传协同、实施协同。立法主要围绕搭建

2024年1月6日,中共贵州省委召开专题会议,对提升红色资源保护管理利用水平和红色文化整体呈现水平进行安排部署。

贵州省人大常委会党组高度重视,第一时间将制定条例纳入2024年度立法计划,成立立法工作领导小组,多次召开会议,对加快推进立法进程,保证立法质量效果作出安排部署,提出明确要求。

工作专班分阶段明确时间表、路线图、责任人,并先后赴贵阳、遵义、铜仁、黔东南等地开展立法调研活动,梳理分析贵州红色资源特色、分布情况、保护现状、保护基本要求等,明确了解红色资源保护传承利用中存在的重点、难点问题。

为确保护条例立得住、有特色、可操作,领导小组还多次召开专题会、座谈会、改稿会、论证会,充分吸纳全省各级人大常委会、基层立法联系点、常委会组成人员及有关专家等各方面的意见建议,对概念界定、适用范围、保护措施等进行研究论证。

明确刚性保护
红色资源是不可再生、不可替代的珍贵资源,保护是首要任务。
条例共七章四十五条,专设“保护管理”一章,进一步细化完善了有关制度。
条例明确规定,自然资源、生态环境、文化和旅游(文物)等部门在组织编制国土空间规划以及环境保护、文化旅游发展等专项规划时,应当体现红色资源保护传承利用的要求。
条例规定红色资源实行保护责任人制度。明确了红色资源所有人、管理人或者使用人为保护责任人;履行开展日常巡查、保养、维护;采取防火、防盗、防损坏等安全措施;发现重大险情或者隐患,立即采取相应抢救保护措施,并向所在地县级以上人民政府报告;配合有关

听者冲锋号,穿越敌人的封锁线;冒着雪花,翻越皑皑雪山;合唱《歌唱祖国》,见证红军会师的伟大时刻……只要你走进“红飘带”,就可以沉浸式重走长征路,体验极度震撼。

“红飘带”的正式名称是贵州长征文化数字艺术馆,是全国首个以长征为主题的全域行浸式数字科技体验馆,开业一年累计接待游客超100万人次,被许多游客作为打卡贵州的第一站,创造了红色旅游如何拥有大流量的贵州样本。

“红飘带”只是贵州加强红色资源传承利用,注重运用现代技术手段,开展体验式、沉浸式等多种形式展览展示,让红

加强传承利用
听者冲锋号,穿越敌人的封锁线;冒着雪花,翻越皑皑雪山;合唱《歌唱祖国》,见证红军会师的伟大时刻……只要你走进“红飘带”,就可以沉浸式重走长征路,体验极度震撼。
“红飘带”的正式名称是贵州长征文化数字艺术馆,是全国首个以长征为主题的全域行浸式数字科技体验馆,开业一年累计接待游客超100万人次,被许多游客作为打卡贵州的第一站,创造了红色旅游如何拥有大流量的贵州样本。
“红飘带”只是贵州加强红色资源传承利用,注重运用现代技术手段,开展体验式、沉浸式等多种形式展览展示,让红

制度化沟通平台、提供联合协作路径、创新监督方式三个方面设定了15项长期有效的制度和机制,为两市开展前山河流域保护协作提供法治保障。

未来,两市将联合做好前山河流域生态环境保护、联合做好水安全保护、联合做好前山河流域日常监管、联合做好应急处置工作。

通过协同立法,珠海、中山两市治理前山河流域有了联合协作路径。通过搭建制度化沟通平台、建立联席会议制度和协商机制、建立意见征询机制,两市在制定政策、规划、决策时能够提前沟通和交流,兼顾双方合理诉求和利益关切。

珠海、中山还将创新人大监督方式,通过建立两市人大常委会监督协同机制,推动有关法律法规在前山河流域治理中得到贯彻落实。

《伊犁哈萨克自治州民宿管理与促进条例》将于2025年2月1日起正式施行

立法推动伊犁民宿管理规范化

用房最高四层且建筑面积不超过800平方米,为消费者提供体验当地自然景观、特色文化与生产生活方式的小型住宿场所。

伊犁哈萨克自治州文旅局市场管理与应急协调处处长刘修儒说,近年来,越来越多的游客开始选择民宿,民宿的收益也稳步提高,不少人开始将民宿作为投资对象。这次公布的条例对民宿有了明确规定,将有利于规范民宿行业发展。

为进一步提升伊犁州住宿供给品质,下一步,伊犁哈萨克自治州文旅局将联合相关部门,对照条例规范民宿在线上 and 线下的备案登记。“不符合条例规定的小宾馆、青年旅社、客栈不再纳入民宿统计范畴。”刘修儒说。

条例明确了各部门的职责,文化广播电视和旅游部门、自然资源部门、市场监督管理部门等多个部门都将涉及民宿的日常管理。

“条例的出台将会让民宿行业得到更规范、更有效的管理,这对于管理部门和民宿经营者来说都是一件好事。”昭苏县马厰里民宿负责人张国华说。

核心阅读

红色资源是共和国的生命之源,是中国共产党百年奋斗的力量之源。

贵州红色文化资源丰富,红军足迹遍及贵州9个市(州)、60多个县(市、区),留下了丰富的文物资源,见证了波澜壮阔的革命历程。截至目前,贵州共有不可移动长征文物750多处、可移动长征文物2500多件(套),其中全国重点文物保护单位8处、省级文物保护单位170多处,高等级长征文物数量居全国前列。

立法是最好的保护,保护是最好的传承。2024年11月15日,《贵州省红色资源保护传承利用条例》经贵州省十四届人大常委会第十三次会议通过,自2025年1月1日起施行。

条例共七章45条,包括总则、调查认定、保护管理、传承利用、保障措施、法律责任等。条例突出保护优先和传承利用,设立保护管理专章和传承利用专章,并与贵州省红色资源认定标准相衔接,明确红色资源的概念和载体,同时建立健全联席会议机制和名录制度。

部门进行监督检查、维修、宣传等责任。

关于红色资源的修缮、修复、复制、拓印,条例明确应当遵循尊重原貌、最小干预的原则,遵守相关技术规范,并依法取得批准。

对濒临灭失、毁损或者存在坍塌、损坏、灭失等重大安全隐患的红色资源,条例规定,文化和旅游(文物)、退役军人、自然资源、住房城乡建设以及党史、档案等部门或者单位应当按照各自职责及时组织开展抢救性保护。对散落民间的手稿、书信、口述记忆、红色歌谣等红色资源,应当加强抢救性保护。

此外,条例还规定了在进行工程建设、农业生产或者其他作业中,任何组织和个人发现红色资源或者疑似红色资源的,应当主动保护好现场,并立即报告当地文化和旅游(文物)部门。文化和旅游(文物)部门应当及时派员赶赴现场,采取必要保护措施,提出处理意见。

条例还鼓励收藏、研究单位对红色资源中的重要文档、文献、手稿、声像资料 and 实物等进行征集、收购。

加强传承利用

听着冲锋号,穿越敌人的封锁线;冒着雪花,翻越皑皑雪山;合唱《歌唱祖国》,见证红军会师的伟大时刻……只要你走进“红飘带”,就可以沉浸式重走长征路,体验极度震撼。

“红飘带”的正式名称是贵州长征文化数字艺术馆,是全国首个以长征为主题的全域行浸式数字科技体验馆,开业一年累计接待游客超100万人次,被许多游客作为打卡贵州的第一站,创造了红色旅游如何拥有大流量的贵州样本。

“红飘带”只是贵州加强红色资源传承利用,注重运用现代技术手段,开展体验式、沉浸式等多种形式展览展示,让红

加强传承利用
听着冲锋号,穿越敌人的封锁线;冒着雪花,翻越皑皑雪山;合唱《歌唱祖国》,见证红军会师的伟大时刻……只要你走进“红飘带”,就可以沉浸式重走长征路,体验极度震撼。
“红飘带”的正式名称是贵州长征文化数字艺术馆,是全国首个以长征为主题的全域行浸式数字科技体验馆,开业一年累计接待游客超100万人次,被许多游客作为打卡贵州的第一站,创造了红色旅游如何拥有大流量的贵州样本。
“红飘带”只是贵州加强红色资源传承利用,注重运用现代技术手段,开展体验式、沉浸式等多种形式展览展示,让红

制度化沟通平台、提供联合协作路径、创新监督方式三个方面设定了15项长期有效的制度和机制,为两市开展前山河流域保护协作提供法治保障。

未来,两市将联合做好前山河流域生态环境保护、联合做好水安全保护、联合做好前山河流域日常监管、联合做好应急处置工作。

通过协同立法,珠海、中山两市治理前山河流域有了联合协作路径。通过搭建制度化沟通平台、建立联席会议制度和协商机制、建立意见征询机制,两市在制定政策、规划、决策时能够提前沟通和交流,兼顾双方合理诉求和利益关切。

珠海、中山还将创新人大监督方式,通过建立两市人大常委会监督协同机制,推动有关法律法规在前山河流域治理中得到贯彻落实。

《伊犁哈萨克自治州民宿管理与促进条例》将于2025年2月1日起正式施行

立法推动伊犁民宿管理规范化

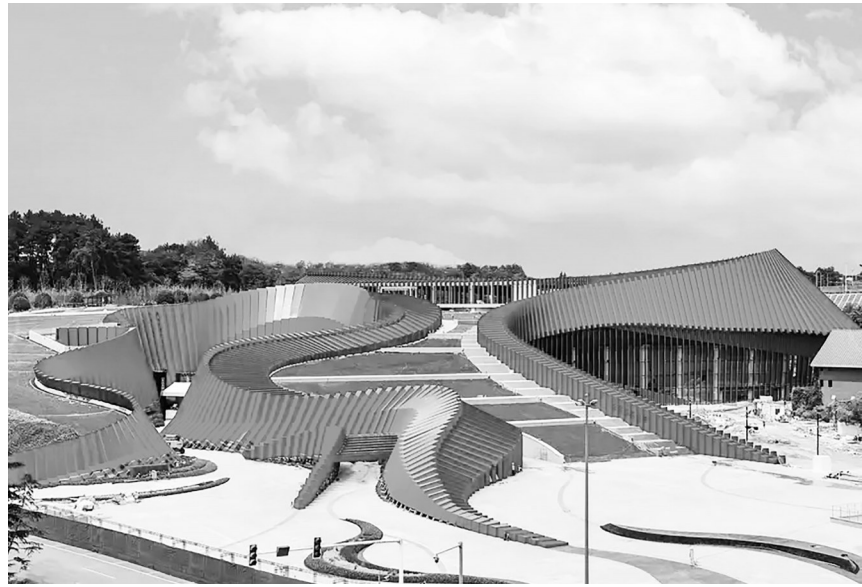
用房最高四层且建筑面积不超过800平方米,为消费者提供体验当地自然景观、特色文化与生产生活方式的小型住宿场所。

伊犁哈萨克自治州文旅局市场管理与应急协调处处长刘修儒说,近年来,越来越多的游客开始选择民宿,民宿的收益也稳步提高,不少人开始将民宿作为投资对象。这次公布的条例对民宿有了明确规定,将有利于规范民宿行业发展。

为进一步提升伊犁州住宿供给品质,下一步,伊犁哈萨克自治州文旅局将联合相关部门,对照条例规范民宿在线上 and 线下的备案登记。“不符合条例规定的小宾馆、青年旅社、客栈不再纳入民宿统计范畴。”刘修儒说。

条例明确了各部门的职责,文化广播电视和旅游部门、自然资源部门、市场监督管理部门等多个部门都将涉及民宿的日常管理。

“条例的出台将会让民宿行业得到更规范、更有效的管理,这对于管理部门和民宿经营者来说都是一件好事。”昭苏县马厰里民宿负责人张国华说。



贵州长征文化数字艺术馆“红飘带”外景

色资源“活”起来的一个生动缩影。

条例设“传承利用”专章,强调要坚持把红色资源作为坚定理想信念的生动教材,开展中共党史学习教育以及新中国史、改革开放史、社会主义发展史和中华民族发展史宣传教育,实施革命文物保护传承利用工程,弘扬伟大建党精神,推动长征精神、遵义会议精神、改革开放精神、脱贫攻坚精神和新时代贵州精神等的研究阐释,发挥红色资源固本培元、凝心聚力、铸魂育人、推动发展的作用。

条例明确广播、电视、报刊、网站等媒体应当坚持正确舆论导向,创新传播方式,拓展新媒体传播渠道,通过新闻报道、开设专栏、发布公益广告等方式传承利用红色资源。

此外,条例还规定,县级以上人民政府在中国人民抗日战争胜利纪念日、烈士纪念日、南京大屠杀死难者国家公祭日和其他重要纪念日,应当组织开展纪念活动,举行敬献花篮、瞻仰纪念设施、祭扫烈士墓、公祭等纪念仪式。

贵州红色旅游资源富集,众多红色景点已经成为人们重温红色记忆、感受激情岁月的体验地。条例第二十九条强调,县级以上人民政府应当因地制宜发展红色旅游,深化红色旅游区域合作,促进红色旅游与乡村旅游、研学旅游、森林康养旅游等业态融合发展,助力乡村振兴。

良法贵在落实。贵州省人大常委会相关负责人表示,下一步,将宣传好、施行好条例的要求,依法推动赓续红色血脉、传承红色基因、弘扬红色文化,确保各项规定落实到位。

推动下,珠海、中山两市人大常委会赴湖南、湖北等地跨区域协同立法开展考察学习,最后决定两市采用设区的市的地方立法权开展协同立法。

“以前市政府起草法规,再提交市人大常委会会议审议。现在两市市人大常委会分别成立由市人大常委会主要领导担任组长、分管领导和分管副市长担任副组长的‘双组长制’立法工作专班,共同参与起草工作。仅起草阶段就至少节省了3个月时间。”中山市人大法制委员会主任委员、常委会法工委主任冯镜华介绍,本次协同立法进行了多项体制机制创新,在广东省人大常委会法工委的指导下,两市市人大常委会还开展论证修改会,面对面修改“规定”文本。

《中山市前山河流域协同保护规定》《珠海市前山河流域协同保护规定》已于2025年1月1日起正式实施。“前山河流域保护协同立法作为广东省内首个生态文明建设领域协同立法,为其他地市跨流域协同立法积累了宝贵经验,为更好开展协同立法工作提供了学习示范。”广东省人大常委会法工委法规审查指导处处长徐颖骞表示。

“但珠海市有经济特区立法权和设区的市立法权限,中山只有设区的市立法权。若采用‘专章+条例’的形式,两市在法规效力、立法权限范围等方面无法保持一致。”珠海市人大法制委员会副主任委员、立法研究中心主任孙孙波透露。为此,在广东省人大常委会的指导

“求同化异”破解治理难题

本次协同立法也是珠海、中山两市“求同化异”的过程。

按照最初设想,珠海、中山计划在两市现有法律法规基础上进行调整完善:珠海对原有行使经济特区立法权制定的管理条例进行修订,增设一章“协同保护”;中山市则制定前山河流域协同保护条例,使用“专章+条例”的形式进行对接。

“但珠海市有经济特区立法权和设区的市立法权限,中山只有设区的市立法权。若采用‘专章+条例’的形式,两市在法规效力、立法权限范围等方面无法保持一致。”珠海市人大法制委员会副主任委员、立法研究中心主任孙孙波透露。为此,在广东省人大常委会的指导

条例第七条规定,支持和引导民宿行业协会发挥行业自律和专业服务功能,制定服务规范,参与民宿等级评定。

“特克斯县从2021年就开始了民宿评级工作,我们还根据民宿的等级制定了指导序,进一步规范特克斯县民宿经营。”特克斯县文化体育广播电视和旅游局副局长沈亚南说。

特克斯县从2017年开始发展民宿产业,最初只有几十家民宿,到2024年12月已经突破了1000家。特克斯县还专门成立了民宿服务中心,根据民宿硬件设施情况、服务质量、客房设置等内容设定了五个等级:五星级民宿、四星级民宿、三星级民宿、预备三星级民宿、客栈。

特克斯县文化体育广播电视和旅游局民宿服务中心联合特克斯县民宿协会,对每个星级的民宿分别制定了指导价,如果民宿在一年内收到3次有效投诉,将会面临降级的处罚。

“条例公布后,我们正在对相关工作进行细化,让特克斯县的民宿健康、持续发展,给新疆旅游增添更多魅力和活力。”沈亚南说。