规范涉企行政检查 不该检查的坚决不查

司法部解读涉企行政检查新规

行政执法工作面广量大,一头连着 政府,一头连着群众,直接关系群众对党 和政府的信任、对法治的信心。近日,国 务院办公厅印发《关于严格规范涉企行 政检查的意见》,强调严格规范涉企行政 检查,坚决遏制乱检查,切实减轻企业负 担。日前,国务院新闻办公室举行国务 院政策例行吹风会,司法部相关负责人 就意见有关情况进行介绍,并回答记者

系统全面规范检查行为

近年来,党中央明确要求进一步规 范行政执法监管行为,很大程度上遏制 了乱检查现象,切实减轻了企业负担。 但在实践中,一些地方和部门在涉企检 查中乱作为的问题仍然不同程度存在, 多头检查、重复检查、高频次检查等乱象 更是令无数企业"头疼"

司法部副部长胡卫列表示,司法部 研究起草意见,主要目的就是要通过规 范涉企检查,进一步优化营商环境,稳定 市场预期,提振发展信心,让企业可以放 心干事、安心发展,为当前国家整体的经 济发展战略提供有力的法治保障。

"意见规定的10项措施都是直奔着 企业和群众反映强烈的行政检查方面的 突出问题去的。意见体现了严格规范公 正文明执法的要求,特别是突出了加大 对不规范检查进行遏制、约束和纠正的 导向。"胡卫列表示,针对企业反映强烈 的检查频次过高、检查标准不透明不一 致、运动式检查以及违规异地行政检查 等问题,意见对严格规范涉企行政检查 作出了系统全面规定。

针对目前企业反映较多的多头检 查、重复检查等问题,司法部新闻发言 人、法治宣传中心主任费翔红表示,意 见明确要求最大限度减少人企检查的 频次,能够通过书面核查、信息共享、智 慧监管等方式落实的,不得入企实施现 场检查;实施行政检查,能合并的合并, 能联合的联合,不得重复检查、多头检

为规范行政检查行为,意见从实施 检查前、检查中、检查后三个方面对如何 开展检查作了程序性规定。

"执法主体在实施检查前,要制定检 查方案并且报单位的负责人批准;实施 检查中,首先要出具检查通知书,出示执 法证件,同时检查过程中要制作笔录;检 查完成后,要将检查结果及时告知企 业。"司法部行政执法协调监督局局长刘 波表示,设置一系列程序性规定,目的是 避免行政检查的随意性,规范行政检查 行为按程序进行。

加强对检查主体的资格审查

在检查主体方面,意见进一步明确 了哪些主体可以实施行政检查,哪些主 体不能实施检查,强调严禁不具备主体 资格的组织实施检查。如何加强对检查 主体的资格审查和管理,防止不具备资 格的主体违规开展检查?

对此,刘波表示,按照职权法定原 则,对于行政执法主体而言,"法无授权 不可为,法定职责必须为"。在现行法律 规定中,只有行政执法机关、法律法规授 权的具有管理公共事务职能的组织,以 及受委托的组织这三类主体可以实施行 政检查,除此之外任何组织和个人都不

在此基础上,意见对上述三类行政 检查主体提出了进一步要求。刘波介 绍,一是行政执法机关开展行政检查必 须在法定职责范围内进行;二是法律法 规授权的具有管理公共事务职能的组织 开展检查必须在法定授权范围内进行; 三是受委托的组织开展行政检查必须在 委托范围内进行,不得超越范围。

"比如,实践中存在一些涉及面较 广、专业性较强的领域,如安全生产、交 通运输、动物防疫等领域,通过授权或 者委托的方式让一些组织实施行政检 查,按照意见要求,这些组织必须在授 权或者委托的范围内实施检查。"刘波

意见还明确,严禁四类主体和人员 实施行政检查。"四类主体分别是,政府 议事协调机构,检验检测机构、科研院所 等第三方,外包的中介机构,以及没有取



1月7日,国务院新闻办公室举行国务院政策例行吹风会,司法部副部长胡卫 列,司法部行政执法协调监督局局长刘波,司法部新闻发言人、法治宣传中心主任 费翔红介绍《国务院办公厅关于严格规范涉企行政检查的意见》有关情况,并答记 新华社发(刘健摄)

得执法证件的执法辅助人员、网格员、临 时工等人员。"刘波表示,上述四类主体 或者人员是为保证行政执法的专业性 而提供技术服务,或者是按照规定从事 行政执法辅助性工作,其行为并非执法 行为,这些主体或者人员也不能够独立 实施检查或者作出行政处罚等行政执法

意见强调,要强化数字技术赋能,通 过数字技术的运用来确保行政执法监督 的精准高效。刘波表示,对于一些违规 实施的检查,企业也可以通过信息化平 台及时投诉举报,行政检查主体要及时 对不合规的地方作出处理。

避免"走过场""卸责式"检查

实践中,由于一些专项检查缺乏计 划性和必要的程序控制,存在着"一刀 切"或者"走过场"、运动式的现象。如何 严控检查数量的同时确保检查质量,让 检查落到实处,同时减轻企业负担?

对此,费翔红表示,专项检查是集中 解决某一个地区、某一个领域突出问题, 防范和化解风险的必要方式和手段。意 见对严格专项检查作出了规定,强调专 项检查经过评估确有必要部署专项检查 的才能部署,同时严格控制专项检查的 范围、检查的内容和时限等,提高专项检 查的精准性。专项检查必须事先拟定检 查计划,涉及两个部门以上要进行专项

查计划,避免重复部署。并且要"控数 量",专项检查必须实行年度数量控制, 防止专项检查过多过滥。 此外,费翔红表示,实施专项检查必

检查的,有关主管部门还要联合拟定检

须符合意见有关检查主体、检查事项、检 查标准、检查方式、检查行为等这些一般 性的要求,坚决防止"走过场"

在实践中,一些领域存在着该查的 没有查、不该查的乱查等问题。如何保 证行政检查不缺位也不越位,做到既不 过度影响企业正常经营,也能保证必要 的检查有效开展?

对此,胡卫列表示,行政检查作为行 政执法主体依法履行管理职责的重要方 式,对于引导、规范企业合法经营,预防 纠正违法行为具有重要的作用,既要通 过检查来引导企业依法经营,也要通过 检查及时查处违法违规行为。

"另外,要注意避免'卸责式'检查的 倾向,防止'查了就免责、不查就追责' 的错误观念。"胡卫列表示,行政执法主 体要准确把握意见的精神要求,在开展 检查时,要真正做到既不越位也不缺 位,既不干扰企业正常生产经营,又保 证必要的检查能够有效开展,进而为企 业安心经营、放心干事创业创造良好的 法治环境。 (本报综合)

/ 专家观点 /

北京大学法学院教授王锡锌:严格 规范和控制涉企业的行政检查,不是不 要检查,而是要真正用好行政检查。不 能把行政检查当作合法伤害或寻租的 一种手段,更不能用来逐利。一些轻微 的违法情形,应当告诉企业如何进行合 规整改,对于一些可能存在的违规风 险,也可以及时提醒,而不是一味地要 把实施行政处罚,特别是罚款作为行政 检查的目的。同时,违反规定实施行政 检查的,企业有权拒绝接受检查,有权 投诉举报。投诉举报渠道应该是多元 的,可以向纪检监察机关进行投诉,上 级主管部门也可以进行监督。除此之 如通过12345平台进行投诉举报。

中国政法大学校长马怀德:合理的 检查能够达到纠正、预防违法行为目的 的同时,要注意防范过度乱检查,要在 两者之间取得一个平衡,目的还是为了 确保法律的有效实施,规范行政行为, 促进行政机关依法行政,建设法治政 府。对于有些企业担忧过度检查、乱 检查,甚至是逐利检查、任性检查,文件 赋予了企业一定的拒绝权。对于一些 没有执法资质、没有执法主体资格、没 有证件的中介组织,或者一个临时工、 网格员、执法辅助人员,在没有出示执 法证件的时候去执法检查,企业也可以

天津滨海新区:

"电子检查证"护航企业实现效能"大提升"

"您好,我们是天津滨海新区市场 监管局、应急管理局和人社局的执法人 员,这是我们的执法证和本次检查任务 的'电子检查证',根据年度检查计划, 对你单位开展联合检查。"日前,天津滨 海新区联合执法检查组到某石化公司

检查前,企业早已收到通知,按要 求准备好了相关制度文件。"以往我们 单位接待检查的任务不断,今天几个单 位联合检查,并出示了'电子检查证', 二维码一扫就可以查询相关内容,简便 快捷。这给我们减轻了很多负担,我们 也能腾出更多时间和精力专心从事生 产经营。"企业相关负责人对执法单位 使用"电子检查证"的行为连连称赞。

检查证"制度,执法人员开展现场检查必 须向当事人出示执法证件以及由系统生 成的"电子检查证"。执法人员未出示 "双证"的,当事人有权拒绝检查,避免随 意执法、重复执法等问题,最大限度减少 涉企检查。截至目前,各执法单位共生

成和使用"电子检查证"9000余个,涉企 主动检查数量同比减少22%。

"使用电子检查证不仅可以对现场 执法的规范性进行全流程实时在线监 督和事后回溯监督,也可以接受被检查 人、当事人对执法人员执法行为的精准 监督。"天津滨海新区市场监管局相关 负责人表示。

不久前发布的《天津市2024年营商 环境质量提升行动方案》提出,实施监 管服务创新赋能行动,要组织开展涉企 现场检查事项专项清理,通过取消、整 合、转为非现场检查等方式,压减重复 或不必要检查事项,避免多头执法、重 复检查。滨海新区围绕解决"多头执 法、重复检查、随意检查"等问题,持续 提升行政执法和执法监督信息化水平、 优化行政执法制度、创新执法方式、规 2024年,滨海新区在全域推行"电子 范涉企行政检查行为,让企业能够安心 抓经营谋发展

下一步,滨海新区将继续做好"电 子检查证"制度的执行和宣传,鼓励企 业做好监督,并充分运用大数据、人工 智能等技术实现在线即时监督监测,争 创一流法治化营商环境。 (据人民网)

■ 闫漫

从取证、审核到处罚、执行,城管执 法队员不用到现场,通过"指尖"就能实 现"全流程"闭环执法。如今,这种"非现 场执法"模式成为上海市长宁区城管执 法局依托数字化转型,实现执法方式流 程的优化再造,进而提升执法监管效能

日前,古北路上,一部装有5G智能 车载视频的城管执法巡逻车慢慢地行进

短信提示,在手机端"随申办"App或小 程序中查收了《违法行为通知单》《行政 处罚事先告知书》《行政处罚决定书》等 文书后缴纳罚款,并立即整改完毕。

外,还可以通过一些数字化的方式,比

执法"的全部流程,仅用了不到一天的 前不久,位于法华镇路上的一家水

粗略计算一下,走完此次"非现场

果店老板也收到了"随申办"App推送的 违法行为通知信息

"鉴于当事人初次违法且危害后果

化信息技术手段,"非现场执法"模式是 对现有执法形式的有力补充,通过精准 识别违法行为、高效固定证据、规范行政 自由裁量等,实现了实时、非接触式执法 的高效性和便捷性,让城市管理执法工 作变得愈发标准化、科学化、精细化。

如今,长宁区城管执法局已经在10 个街镇选取了13条道路、约680个点位 以及17家建筑垃圾运输单位开展"非现 场执法"的先期试点工作,并与商家和单 位签订了《街面秩序管理工作告知承诺

海长宁区:数字城管为城市管理提"智"增效

着。此时,车载视频清晰地自动抓取着 道路两旁的实时画面,精准发现并锁定 了一家销售电动自行车的店铺存在擅自 超出门窗和外墙经营的行为,视频截图 和照片均准确记录了商家违法时间、地 点等信息。

从智能发现开始,"非现场执法"前 端功能正式启动。执法队员通过"长宁 城管"App将违法事实证据锁定分析、进 行法制审核确认派单至天山路街道综合 行政执法队。随后,中队执法队员通过 "网上办案系统——非现办案模块"将证 据上传并立案。同时,在核实执法对象 身份后,"非现场执法"后端功能同步开 启。很快,该商铺负责人就收到了相关 轻微并及时改正,根据《上海市市容环境 卫生管理条例轻微违法行为依法不予行 政处罚清单》,执法机关决定不予行政处 罚。"新华路街道综合行政执法队表示, 商家在看到自己的违法行为后,及时将 摆放在门外的商品搬回店内。如此一 来,不仅令当事人纠正了违法行为,也为 营造整洁有序的街面秩序奠定了基础。

边运用、边实践、边总结,不少城管 中队队员表示,相较于传统的执法流程, 兼具"前端及时发现、后端依法处置"功 能的"非现场执法"模式,既减少了往日 "固守式"的执法力量的投入,也大大缩 短了执法办案周期。尤其是,得益于在 线视频、在线监测和大数据预警等现代 书》,进一步规范完善执法取证流程,实 现高效便捷的执法成效。

除了街面秩序类违法行为的"非现场 执法",建筑工程渣土运输车运输过程中 未密闭的"非现场执法"也是重要的一环。

据了解,目前,长宁区城管执法局与 区城运中心3.0"智能视觉中枢"已联通, 同时将临空区域内20路视频资源接入, 借助AI智能算法自动发现如渣土车违 规行驶、渣土车未密闭等违法行为,在保 存相关的图片和视频证据,并同步关联 大数据中心车牌信息后,第一时间进行 比对,派单给城管中队进行核实处置,实 现了临空区域内渣土车违法行为的"非

跨境合作 数智融合 省市协同

-广东全力推进"高效办成一件事"

■ 新华社记者 吕光一

近年来,广东省聚焦涉及面广、办理 量大的政务服务事项,推进高效办成一 件事,逐步推动企业、个人两个全生命周 期重要事项高效办成,取得了积极成效。

信用改革助推企业无违规证明 "一件事"

广东探索利用信用体系破解"证明 难"。以企业无违法违规证明为例,企业 申请境内上市或在资本市场融资,需要 提供最近36个月没有违反相关法律法 规,没有受到行政处罚且情节严重的证 明材料。并且除了为本公司开具,还要 为所有分公司、子公司以及法人类控股 股东开具。

据广东省发展改革委测算,在提交 上市申请材料时,平均一家企业需要提 供300余份证明,在上市辅导期,企业每 年还需要不定期赴有关部门了解自身 违法违规情况或出具相关证明,并且申 请上市的企业往往子公司、控股公司 多,通常要经历数次申请才能成功。以 万元。

2019年为例,广州市为申请上市的20家 企业累计开具了6000多份无违法违规

总部位于广州的宏景科技有限公 司,在全国有13家分公司和6家子公司, 2019年开始筹备上市。其相关负责人回 忆,当时要到公司所在的地方政府部门 开具证明,每半年至少要收集近50份。 此外,无违法违规证明又有时效性,办理 相关证明耗费大量人力物力和时间成 本,公司甚至会专门找几个人来盯紧这

针对企业的急难愁盼,广东于2021 年率先出台《信用报告代替企业无违法 违规证明改革实施方案》,明确在11个 领域可采取以信用报告代替无违法违 规证明,同时在"信用广东"网站设置 "信用报告"模块,实现自助"一键查询、

改革后,曾经企业需要耗费大量人 力精力才能办好的证明,如今通过自助 打印报告仅需花费几分钟,与之前相比 可节省至少2周时间,节约人力成本约1

"信用广东"网站自 2021年 10月 1 日上线企业自助打印信用报告(无违法 违规证明版)以来,出具报告7.3万多 份,代替了87万余份无违法违规证明, 累计为企业节省时间成本超200万天, 节约经济成本近7亿元,实实在在通 过"小切口"推动实现惠企利民的"大

数字化赋能"高效办成一件事"

一份报告如何能替代百份证明? 企 业信用数据想要实现"一键查询""一键 生成",离不开数据的全量汇集,这来自 广东数字政府建设成效的支撑。目前, 广东省数字政府建设已经从1.0进展到 2.0阶段,全省一体化数据基础平台和数 据"一网共享"不断深化,各部门之间的 数据壁垒逐步打通,在此基础上,原来归 属于不同部门的企业信用数据实现统一 上网、全量共享。

广东依托"一网通办"2.0建设,打造 政务服务"指尖"渠道矩阵,全力推进"高 效办成一件事",主要体现在:推动广东 政务服务网智能化升级,拓展"粤视+"应 用范围,拓宽"粤智助"政府服务一体机 覆盖广度和服务深度,探索"粤系列"平 台市场化运营模式,推进粤省心12345热 线平台全面升级。大力推广"民意速办" 改革经验,健全统一响应机制,实现"接 诉即办",加强政务服务监督管理。在赋 能招商引资和产业转移方面,持续优化 "投资广东"平台,依托粤省心推进经营 主体诉求响应平台建设应用,持续优化 粤商通平台涉企服务,提升营商环境"软

截至目前,广东政务服务网已上线 新生儿出生、企业开办、企业注销等810 项"一件事"服务,可网办率超过96%。 2024年,广东大力推进准入准营、缴费纳 税、投资建设、教育入学、社保卡服务等 "一件事"网上办、指尖办。

省市协同推进 粤港澳跨境 通办

由于各地在实施政务服务中存在标 准不统一、业务不协同、系统不互通等问 题,给个人和企业跨区域办事带来困难。 对此,广东结合多年"一件事一次办"经验,

采用"省主推+市协同"省市共建模式,分 阶段、分批次、分层级逐步推动企业、个 人两个全生命周期重要事项高效办成。

以信用报告代替无违法违规证明为 例,企业信用涉及面广、牵涉部门多,为 了能让一份报告全面、权威展现企业的 信用状况,广东省发展改革委牵头与主 要涉及部门逐一进行沟通磋商,在第一 阶段推动消防安全、食品监管、税务社保 等11个领域统筹改革范围。

《广东省政务服务数字化条例》的出 台,更是明确政务服务机构在政务服务 中的数据采集使用原则和共享机制责 任,有利于推动全省数据采集和共享工 作标准化规范化。

广东立足粤港澳大湾区、泛珠三角 区域,持续推动跨域通办,全面深化泛 珠通办合作机制;粤港两地签署《粤港 政务服务"跨境通办"合作协议》,创新 建立粤港两地跨境政务服务身份在线 核验机制,实现内地政务系统对香港 市民身份在线认证,在"跨境通办"线 上服务专区提供108项高频跨境通办 事项等。

国家禁毒委员会办公室等三部门

本报消息 近日,国家禁毒委员 会办公室、公安部、国家烟草专卖局联 合印发《关于进一步加强"上头电子 烟"违法犯罪打击整治工作的意见》 进一步深化电子烟涉毒涉违禁物质打

打击整治"上头电子烟"违法犯罪

当前,添加依托咪酯、合成大麻素 等新型毒品及替代物质的"上头电子 烟"在青少年群体滥用加剧,意见明 确,进一步加强各级禁毒办、公安机 关、烟草专卖部门在打击整治"上头电 子烟"违法犯罪中的职责分工,建立联 络机制,强化部门协作,统筹推进打击

意见指出,各部门要建立职责清 晰、协同联动、运转高效的打击治理体 系,全面提升打击"上头电子烟"及新型 毒品犯罪能力;广泛利用各类媒体,在 青少年群体中开展"上头电子烟"危害 和禁毒法律法规宣传;充分发挥国家毒 品实验室及分中心技术优势,为打击 "上头电子烟"违法犯罪提供科技支撑。

工信部 将开展万兆光网试点工作

本报消息 工信部日前发布关于 开展万兆光网试点工作的通知,明确 到 2025年年底,在有条件、有基础的 城市和地区,聚焦小区、工厂、园区等 重点场景,开展万兆光网试点。

万兆光网是下一代光网络的升级 演进方向,是新型信息基础设施的重 要组成部分。当前,新业务新应用不 断涌现,对光网络提出了更大带宽、更 低时延、更高可靠的需求,亟需加快推 动千兆光网向万兆光网演进。

通知明确,在小区、工厂、园区等 重点场景,开展万兆光网试点,实现 50G-PON(无源光网络)超宽光接入、 FTTH(光纤到户)/FTTR(光纤到房 间)与第7代无线局域网协同、高速大 容量光传输、光网络与人工智能融合 等技术的部署应用。

相关负责人表示,将协同产业各 方力量,促进构建万兆光网成熟产业 链和完备产业体系,引导万兆光网从 技术试点走向部署应用。

山东 出台行政执法人员管理办法

本报消息《山东省行政执法人 员管理办法》目前经山东省政府常务 会议审议通过,将于2025年5月1日

办法规定了统一部署、分级负责 原则,县级以上人民政府领导本行政 区域内的行政执法人员管理工作,司 法行政部门负责具体监督、指导和协 调工作。

在加强执法证件管理方面,该办 法明确了证件申领条件和程序、资格 考试、电子证件效力、证件动态管理以 及证件收回、换发、补发等内容。办法 从严格、规范、公正、文明和廉洁执法 等方面,具体规定了行政执法人员从 事行政执法活动应当遵守的工作要 求,并对行政执法人员的回避、保密等 作出规定。

办法规定,坚持日常管理和监督 问责相结合,明确了暂扣、收回、注销 执法证件的各种情形和对行政执法人 员的责任追究方式,并对行政执法监 督机关、行政执法机关的监督职责,公 民、法人和其他组织的投诉举报等作 出规定。

四川

生态执法"五清单"下月起实施

本报消息 近日,四川省生态环 境厅公布,《四川省生态环境行政执法 不予、免予、从轻、减轻、从重处罚清 单》(以下简称"五清单")将于2025年 2月1日起施行。

"五清单"的主要内容包括不予处 罚清单、免予处罚清单、从轻或减轻处 罚清单、从重处罚清单和判定标准。

对于判定标准,执法人员可以综 合考虑当事人违法行为危害的具体对 象、持续时间、影响范围和社会危害性 等因素,判定当事人是否符合"没有造 成危害后果"和"危害后果轻微"的情 形。"初次违法"评价的时间范围限定 在两年内,空间范围限定在设区的市 或自治州。关于"及时改正","五清 单"已明确了绝大部分违法行为的及 时改正时限,未明确的则以生态环境 主管部门作出的责令改正违法决定为 准,均以现场检查发现违法行为时次 日起计算。