

以高质量履职助力高质量发展

——山西省人大常委会2024年代表工作综述

■ 见习记者 赵 焱

人大代表是人民代表大会的主体。习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上强调,“人大代表肩负人民赋予的光荣职责,要站稳政治立场,忠实代表人民利益和意志,依法参加行使国家权力,当好党和国家联系人民群众的桥梁”“各国家机关要支持和保障人大代表依法履职,健全联系代表的制度机制,丰富人大代表联系人民群众的内容和形式”。

完善“两个联系”工作机制、统筹开展代表培训、提升代表议案建议办理工作质效……2024年,山西省人大常委会牢固树立为代表服务的意识,密切与代表的联系,丰富代表联系人民群众的内容和形式,支持代表依法履职,保证人民当家作主。

以“两个联系”为抓手—— 搭建党和国家联系人民群众连心桥

密切常委会同人大代表、人大代表同人民群众的联系,是人民代表大会制度的内在要求,是人大工作活力之源,是代表履职尽责之基。

2024年7月26日,山西省第十四届人民代表大会常务委员会第十三次会议通过了《山西省旅游发展促进条例》。此前2024年5月28日,省人大常委会召开省十四届人大常委会第十次会议列席代表座谈会,列席常委会会议的人大代表结合审议《山西省旅游发展促进条例(草案)》,就推动全省旅游业发展进行交流。

这是常委会召开列席常委会会议代表座谈会的其中一次。从探讨如何推动党中央决策部署在山西落地见效到交流今后如何进一步提高代表建议办理质量,再到到全省旅游发展提出意见建议……2024年,省人大常委会发挥多方联系代表体系优势,共组织代表列席常委会会议并召开座谈会5次,邀请代表72人次。常委会组成人员分工联系代表融入日常,代表通过组成人员反映对常委会各项议题的建议,渠道更加稳固,逐步实现由联系频次数量向联系内容质量的

转变。这一年,代表参加立法、监督等工作1429人次,提出建议919件,邀请代表参与常委会自身建设,举办“代表来讲青年听”讲座5次,人大加强机关干部与代表的联系和沟通交流,助力人大常委会机关工作队伍建设,代表主体地位进一步凸显。

人大代表一头连着党和政府,一头连着广大人民群众。加强人大代表同人民群众的联系,要在日常下功夫。

2024年,省人大常委会推动全省持续开展“代表进站听民情解民忧”主题活动,扩大联络站社会知晓度,不断完善代表进站收集意见的处理机制,推动代表在密切同人民群众联系的过程中,问需于民、问计于民,厚植提出代表议案建议的民意基础。

2024年6月底,省委书记、省人大常委会主任唐登杰走进晋中市榆次区锦纶街道人大代表联络站,与基层人大代表面对面交流,听取意见建议,并就联络站工作作出指示。全省各地代表联络站探索助力乡村振兴、民生保障等,取得一定成效。建好用好民意平台,支持代表进“站”入“家”,是人大代表密切同人民群众联系的重要方式。目前,全省共设立人大代表联络站1390个,人大代表联络点3737个,“家站点”布局更加到位,成为五级人大代表依法履职、联系群众的有效平台。

2024年,全省1390个人大代表联络站共收集意见建议29635条,推动解决了一批人民群众急难愁盼问题,小到一村田间路如何整修、供暖设备如何完善,大到推动解决生态环境问题、促进城乡融合区域协调发展……对群众来说,人大代表不仅是出现在电视、新闻上的名词,更是可感可触可及的群众“知心人”,形成了群众进站找代表,代表进站勤履职,协力推动民生实事落地生根的良好氛围。

强化学习培训和能力建设—— 激活代表履职活力

“衷心感谢省人大常委会组织的高质量培训,费了很多心血精心安排,学习时间虽短但收获很大。”省人大代表田玉成表示。

“报到抵达已经深夜,没想到,一眼就看到学习班领导和工作人员在楼前迎接我们,很温暖也很感动!”申鹏展代表感慨。

……

2024年4月至11月,省人大常委会先后在江西瑞金干部学院、厦门国家会计学院举办四期省人大代表暨县人大常委会主任履职专题学习班。学习班结束后,参加培训的人大代表纷纷表示受益匪浅、服务贴心周到。史军福代表更是写下94行七字诗总结收获,表达对学习班的肯定。

四期学习班学员包括在晋全国人大代

表、省人大代表、机关对口帮扶的五台县部分县乡人大代表、县级人大常委会主任及服务代表的省市人大和省“一府两院”领导和同志等,总计720余人参加学习培训。

省人大常委会党组书记、副主任罗清宇表达了对学习班成员的期望,“要站稳政治立场,忠实代表人民利益和意志,密切同人民群众的联系,充分发挥人大代表在发展全过程人民民主中的作用,当好党和国家联系人民群众的桥梁;要大兴学习之风,提高政治素质和依法履职能力,努力做好新形势下人大工作,为全省高质量发展和现代化建设贡献力量”。

省人大常委会紧扣代表履职需要,丰富代表学习的内容和形式,内容上,围绕11个专题,既“上接天线”有提升学员思想政治素质的理论课,又“下接地气”有强化代表履职意识、提高代表联系群众、审议发言和提出议案建议能力的专题辅导;形式上,除常规授课课外,还设有现场教学、体验教学、“代表讲堂”等交流性较强的互动课程。

闭会期间,提升人大代表深入基层听民意、了解省情促发展履职“功力”是人大常委会的职责之一。

一年来,省人大常委会组织开展省人大代表专题调研34项,省人大代表参加调研448人次,形成高质量调研报告24篇,报告共指出95个方面的问题不足,形成111个方面的意见建议;及时给代表邮寄常委会“一要点三计划”、代表议案建议汇编、书籍杂志,畅通代表日常学习渠道;结合代表意愿和专业特长,推荐代表担任“一府一委两院”监督员,闭会期间协助代表参加“一府一委两院”活动196人次,代表掌握省情民情更加深入,围绕全省中心工作发挥代表作用更加显著。

人大工作,基础在代表,活力看代表。一方面要加强代表工作能力建设,另一方面要对代表依法履职进行监督管理、提供支持保障。

2024年,省人大常委会健全完善组织部门一纪检部门一人大代表工作机构三方协作机制,做好代表监督与退出。指导各选举单位规范代表资格变动资料,组织代表资格审查3次,涉及代表变动26人次,包括补选省人大代表8人次,暂停执行代表职务1人次,终止代表资格17人次。

同时,省人大常委会进一步优化代表通讯交通费用补贴发放工作机制,提高经费到位时效。委托各地组织无固定工资收入的代表体检71人,把省人大常委会对人大代表的关心和尊重落到实处。

高质量办理代表议案建议—— 回应人民期盼

依法提出议案建议,是代表行使权利

的重要形式。2024年,山西省人大常委会支持代表吸纳民意汇集民智,扎实做好代表议案建议准备工作。为协助代表提出高质量议案建议,省人大常委会探索建立“三把关,把三关”机制,调整大会秘书处议案建议组组织结构,优化工作流程,加强培训指导,强化代表小组、代表团、议案建议组三个环节的审核完善,协助代表把好评议案建议的政治关、法律关、质量关,切实提高建议的前瞻性、意见的针对性、措施的可操作性。

省十四届人大二次会议期间,代表们依法向大会提出代表议事原案22件,合并立为议案21件,提出代表建议858件,内容涉及扩大需求和优化供给、科教人才强省、城乡融合区域协调发展、污染防治生态资源保护、民生保障和供给以及提升政府治理现代化水平等方面,这些来自实际、来自基层的议案建议充分反映人民群众的呼声和期盼。

省人大常委会高位推动,打牢办好议案建议工作基础。2024年2月28日,常委会召开代表议案建议集中交办会,常委会党组书记、副主任罗清宇出席会议,就议案建议办理工作作出全面部署,858件代表建议分别交90个单位办理。副省长杨勤余就政府系统办理代表建议工作提出明确要求,议案建议90家承办单位全体出席。

为更好发挥代表建议服务大局功效,省人大常委会确定了文旅发展、乡村振兴、基层医疗等5项32件重点办理建议,分别由3位常委会副主任牵头督办、5位副省长领办,共同推动解决事关民生福祉、事关改革发展大局的重大问题,力求达到“办理一件、解决一批”的效果。

省人大常委会坚持议案建议办理“回头看”机制,多措并举强化建议跟踪督办,推动提升代表议案建议办理质量。

代表议案建议聚焦民生,办理成效惠及民众。从言简意深的建议到切实有力的措施,再到具体可观的成果,省人大常委会用高质量代表议案建议工作的成色厚植全过程人民民主的底色,用实实在在的办理成效不断满足人民对美好生活的向往,民声民意真正落地生根、开花结果。

值得一提的是,作为省人大常委会新闻宣传作品品牌,“三晋人大代表采风行”活动持续开展。2024年,采风活动先后在运城、太原、晋中展开,全面展示代表工作新成效,激发代表履职新活力。

告别2024,代表工作再启新程。站在新的奋斗起点,山西省人大常委会将以高质量代表工作助力全省高质量发展,书写代表工作新的精彩答卷。

山西省人民代表大会常务委员会任免名单

(2025年1月14日山西省第十四届人民代表大会常务委员会第十七次会议通过)

任命:
王纯、宋惠民为山西省第十四届人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会副主任委员。

免去:
卢建明的山西省第十四届人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会副主任委员职务。

山西省人民代表大会常务委员会任命名单

(2025年1月14日山西省第十四届人民代表大会常务委员会第十七次会议通过)

任命:
陈耳东为山西省人大常委会环境与资源保护工作委员会副主任。

山西省人民代表大会常务委员会任免名单

(2025年1月14日山西省第十四届人民代表大会常务委员会第十七次会议通过)

决定任命:
李建红为山西省民政厅厅长;
焦斌龙为山西省审计厅厅长。

决定免去:
刘俊义的山西省科学技术厅厅长职务;
姚逊的山西省民政厅厅长职务;
王帅红的山西省生态环境厅厅长职务。

山西省人民代表大会常务委员会任免名单

(2025年1月14日山西省第十四届人民代表大会常务委员会第十七次会议通过)

任命:
刘晓东为山西省高级人民法院审判监督第二庭庭长;
张闻晋为山西省高级人民法院审判监督第二庭副庭长;
赵亚体为山西省高级人民法院审判员;
韩美丽、王华如为太原铁路运输中级法院审判员;
周建宏为大同铁路运输法院院长、审判委员会委员、审判员。

免去:
郝玉震的山西省高级人民法院刑事审判第一庭副庭长、审判员职务;
刘晓东的山西省高级人民法院审判监督第二庭副庭长职务;
张东红、车俊娥的山西省高级人民法院审判员职务;
赵亚体的太原铁路运输中级法院副院长、审判委员会委员、审判员职务;
周建宏的太原铁路运输法院(山西转型综合改革示范区人民法院)副院长、审判委员会委员、审判员职务。

山西省人民代表大会常务委员会任免名单

(2025年1月14日山西省第十四届人民代表大会常务委员会第十七次会议通过)

任命:
李峰、赵昕、张栖源、常久悦为山西省人民检察院检察员;
王亮亮为太原铁路运输检察院(山西转型综合改革示范区人民检察院)检察委员会委员、检察员;
郭蕊为太原铁路运输检察院(山西转型综合改革示范区人民检察院)检察员;
杜占华为临汾铁路运输检察院检察委员会委员、检察员。

免去:
刘向前、张晓江的山西省人民检察院检察员职务;
胡晓龙的山西省永济董村地区人民检察院检察员职务。

批准免去:
郑黎明的大同市人民检察院检察长职务;
李峰的长治市人民检察院检察长职务。

山西省人民代表大会常务委员会公告

大同市第十六届人大常委会第二十八次会议补选刘俊义、武健鹏、梁敬华、蹇进为山西省第十四届人民代表大会代表,朔州市第七届人大常委会第二十七次会议补选王帅红、李金科、张韶华、梁晓旭为山西省第十四届人民代表大会代表,吕梁市第四届人大常委会第二十四次会议补选任征、陈磊、熊义志为山西省第十四届人民代表大会代表,阳泉市第十六届人大常委会第二十三次会议补选王琳玉、陆勇、林红玉、鞠振为山西省第十四届人民代表大会代表,晋城市第八届人大常委会第二十五次会议补选张碧涌为山西省第十四届人民代表大会代表,运城市第五届人大常委会第二十五次会议补选那志茂、郝慧琴、胡立杰为山西省第十四届人民代表大会代表。解放军和武警驻晋部队补选孙志、张祥、蒋学军、魏江龙为山西省第十四届人民代表大会代表。省十四届人民代表大会常务委员会第十七次会议根据代表资格审查委员会提出的报告,确认王帅红、王琳玉、任征、刘俊义、那志茂、孙志、李金科、张祥、张碧涌、张韶华、陆勇、陈磊、武健鹏、林红玉、郝慧琴、胡立杰、梁晓旭、梁敬华、蒋学军、蹇进、熊义志、鞠振、魏江龙的代表资格有效。

太原市人大常委会决定接受张晋仁、张新伟、黄岑丽辞去山西省第十四届人民代表大会代表职务。朔州市人大常委会决定接受冯云龙辞去山西省第十四届人民代表大会代表职务。吕梁市人大常委会决定接受张欣宁辞去山西省第十四届人民代表大会代表职务。晋城市人大常委会决定接受李渊、张吉福辞去山西省第十四届人民代表大会代表职务。临汾市人大常委会决定接受郝献民辞去山西省第十四届人民代表大会代表职务。运城市人大常委会决定接受邓雁平辞去山西省第十四届人民代表大会代表职务。依照《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》的有关规定,邓雁平、冯云龙、李渊、张吉福、张欣宁、张晋仁、张新伟、郝献民、黄岑丽的代表资格终止。

吕梁市人大常委会决定罢免吴存荣的山西省第十四届人民代表大会代表职务。临汾市人大常委会决定罢免何勇的山西省第十四届人民代表大会代表职务。依照《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》的有关规定,吴存荣、何勇的代表资格终止。

朔州市选出的山西省第十四届人民代表大会代表吴伟、熊继军,临汾市选出的黄巍,解放军和武警驻晋部队选出的沈永奎、龚文明,因工作变动调离山西。依照《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》的有关规定,吴伟、沈永奎、黄巍、龚文明、熊继军的代表资格自行终止。

本次省人民代表大会个别代表的代表资格变动后,山西省第十四届人民代表大会实有代表545人,出缺7人。

特此公告。

山西省人民代表大会常务委员会
2025年1月14日

“民生答卷”圆满交卷

——山西省2024年15件民生实事全部办成

■ 本报记者 赵礼秦

2024年年初,在山西省十四届人大二次会议上,15件民生实事写进政府工作报告,报告表示一定要把惠民生的事办实在、暖民心的事办细致、顺民意的事办牢靠。在省十四届人大三次会议召开前夕,“民生答卷”圆满交卷:15件民生实事已经全部完成,庄严承诺圆满兑现。

织密“一老一小”服务保障网

红烧肉、素炒莴笋、冬瓜排骨汤、打卤面……1月10日,在山西省太原市迎泽区幸福汇文庙康养中心的后厨,师傅们正在紧锣密鼓地筹备午餐,荤素搭配的菜品既满足了老人们的口味需求,又兼顾了营养均衡。

“这里的饭菜特别可口,比外面饭店的还便宜,而且种类多,很多菜还软烂好消化,真是方便了咱们这些老年人的生活,暖胃又暖心。”正准备就餐的太原市上官巷社区居民侯爱珍脸上满是幸福的笑容。

山西省人大代表、太原市幸福汇藏山墅养老服务中心主任李爱玲说:“2024年,省政府将城乡养老和老年助餐工程列入15件民生实事,帮助老人解决实际困难。作为一名省人大代表,一名奋斗在一线的养老从业人员,我们积极开展老年助餐工程,不仅要让老人吃饱,更要让老人吃好,针对一些老年人出行不便无法就餐的问题,我们还提供送餐上门服务,解决了老年人最关心、最直接、最现实的就餐问题。”

民以食为天,看似简单的吃饭问题,却是许多老年人在生活中面临的一大难题。小小的老年助餐服务背后,折射出的是社会基层治理水平的精细化程度,反映的是地方政府改善民生、促进民生的努力。

寿阳县综合托育园位于晋中市寿阳县朝阳街。这里设有乳儿班、托小班、托大班三种班型,共设托位105个,提供全日托、半日托等多种服务,以满足不同家庭的需求。“托育园的收费在补贴之后降低了很多,现在乳儿

班540元/月,托托小班410元/月,托托大班360元/月,大大减轻了群众的负担。”山西省人大代表、晋中市寿阳县教育局教研室教研员张爱玲说。

“我在寿阳县滨河城区代表联络站接待群众时,很多群众反映自己孩子入公办园难的问题。针对这些问题,我提交了《关于推进城镇住宅小区配套幼儿园建设的建议》。”张爱玲告诉记者,2024年,省政府将对执行政府指导价普惠托育机构进行补贴列为15件民生实事之一,这不仅减轻了家长们的育儿负担,更为婴幼儿健康成长筑牢根基。

为80周岁及以上老年人发放高龄津贴,惠及81.58万老年人;实施惠残扶助圆梦工程,资助6413名残疾大学生圆梦,抢救性康复救助11610名0岁—15岁残疾儿童,基型辅助器具适配补贴惠及57301名残疾人……从养老到托育,从高龄失能老人到残疾人,山西民生实事政策向最困难群体倾斜,兜牢民生底线。

民生基础设施短板加速补齐

说起适老化改造,家住阳泉市城区阳坡埡社区佳禾小区13号楼的范秀珍十分满意:“门口装了门磁感应器,厨房里安装了水浸感应器和气感报警器,卧室安装了SOS一键语音紧急呼叫器和小度在家可视器,卫生间里安装了防滑地砖和扶手,我们还佩戴着智能手环……有了这些设施,我觉得生活起居变得方便又安全。”

山西省人大代表、阳泉市城区南山路街道阳坡埡社区党委书记、居委会主任牛军瑞告诉记者,根据实施方案,社区对像范秀珍一样的特困家庭进行适老化改造,依托37个微网格长,每周对区域内老人诉求进行收集,建立需求台账,利用“大数据+微网格”,为社区183户60岁以上的独居、空巢老年人安装了气感报警器和SOS一键呼叫器等智能产品。同时,根据智慧社区平台采集到的辖区30栋楼、2328名居民信息,打造“老人呼叫、15分钟服务即到”的居家社区养老响

15件民生实事完成清单	
1	“一老一幼”普惠补贴全覆盖
2	城乡养老和老年助餐幸福工程
3	高校毕业生就业服务提升工程
4	就业社保服务社区村村全覆盖
5	高速公路县县通工程
6	个体工商户保险保障工程
7	免费送戏下乡进村惠民工程
8	小麦玉米完全成本保险产粮大县全覆盖
9	农村寄递物流服务全覆盖提质增效工程
10	农村供水安全养护工程
11	惠残扶助圆梦工程
12	上消化道健康筛查设区市全覆盖
13	特殊困难老年人家庭适老化改造工程
14	农村生活污水治理增效工程
15	既有住宅自愿加装电梯提速工程

应机制,为老年人提供线上、线下的全方位养老服务。

据了解,2024年,山西省共下拨补助资金1500万元,完成了4万余户特殊困难老年人家庭适老化改造,超额提前完成“十四五”特殊困难老年人家庭适老化改造任务。

提前一年实现“县县通高速”目标;推行小麦玉米完全成本保险,24个产粮大县实现保费财政补贴全覆盖;实施农村寄递物流服务全覆盖提质增效工程,10个示范县、100个乡镇服务站、1000个行政村服务点工作任务全部完成……民生实事全面提升了基础设施建设的“段位”,为群众创造了更优质、高效的生活环境。

公共服务进一步可感可及

吕梁市文水县地处山西省中部,汾河及其支流文峪河与磁窑河贯穿全境。文水县地势低洼,诸多坑塘长期疏于管理,一度形成了200多处黑臭水体,严重影响了县城农村人居环境。

山西省人大代表、文水县南安镇杨乐堡村党支部书记、村委会主任马德茂告诉记者,2024年,文水县加强农村黑臭坑塘后期管护,建立健全“县乡村三级联动、各负其责”的管理机制,“一坑一档、一坑一责任人”的责任体系,“巡查发现—整改销号—督导检查”的整改机制,杜绝返黑返臭现象。

2024年,山西省各级部门积极投入力量,挖掘打通资源,用心用情用力办好民生实事。其中,生态环境部门完成70个农村黑臭水体治理任务,累计铺设污水管网91千米,清理垃圾2.2万立方米,清理淤泥39万立方米,修建生态护岸7.9万平方米,种植植物11万平方米,促进重点关注水体所在村庄生态环境质量明显改善,并以标志性成果让农民群众对治理效果可感可及,真正让农村黑臭水体治理工程成为普惠的民生工程。

保障和改善民生没有终点,只有连续不断的起点。眺望新征程,山西将在民生福祉的画卷上描绘出更加绚丽多彩的篇章,不断实现人民对美好生活的向往。