

有事好商量 发展大变样

来自杭州市余杭区的全过程人民民主实践

■ 岳德亮 马 剑

民宿、营地、万亩茶园……冬日阳光下，漫步小古城村，处处皆是希望的田野。这个位于浙江省杭州市余杭区径山镇的小山村，从曾经的名不见经传，到如今的声名远播，成功的秘诀就是村口的铁艺雕塑上镶嵌着的十个大字：“众人的事情由众人商量”。

在各级党组织领导下，20年来，小古城村坚持“众人的事情由众人商量”，村里的事情大家商量着办，不断深入践行全过程人民民主，有力促进了社会和谐稳定，经济快速发展、人民生活品质提升、城乡风貌环境改善。

协商有机制 古城焕新风

小古城村地处杭州近郊，2003年由吴山、钱家滩、俞家堰三村合并而来，因村内的全国重点文物保护单位小古城遗址而得名。杨丹华是小古城村的返乡青年，也是村党委委员，“想当年合并之初，村内联通各组的道路多是泥巴路，面临着‘脏乱差、低散乱’难题。”小村矛盾多，管理难度大。

2005年1月，时任浙江省委主要负责同志在小古城村调研时，嘱咐当地“加强基层民主法治建设，服务好‘三农’”。20年来，小古城村不断深化基层民主协商机制，加强民主法治建设，走上了乡村发展的快车道。

村口池塘边的一棵百年大樟树，挂着“樟树下议事”的木制牌子，是小古城村民主协商的一个缩影。小古城村党委书记林国荣说，通过充分发挥党组织领导核心作用，小古城村首创了党建统领基层民主协商“四议六步法”，围绕“议什么、谁来议、怎么议、议的效力”，实行“群众提一支部审一网格议一代表决议一专人督一群众众评”六步协商法，搭建协商平

台，最大限度激发群众主动参与乡村治理的积极性，诸如拆围墙、降高度、防违建、整立面、提产业等难事在协商中得以顺利解决，推动农民精神风貌持续改善、农村人居环境靓丽转变、农业美丽经济盎然绽放。

2018年，径山镇美丽乡村建设如火如荼展开，小古城村钱三组凭借独特地理位置和良好生态环境，成为美丽乡村建设示范点之一，华丽变身后引得游客络绎不绝，掀起兴办民宿、农家乐的热潮。2020年，余杭区级万亩茶山精品线路项目引入径山镇，其中骑行道部分涉及小古城村钱四组、钱五组、钱六组三个组沿线30余户的围墙改造和不雅观建筑拆除。

虽然看到钱三组改造后的示范效应，但是真正涉及自身利益，矛盾产生了。部分农户认为，仅改造路边农户做法有失公平，心有不满，工作开展困难。

怎么办？以“众人的事情由众人商量”为核心的民主协商治理机制充分发挥作用。村两委召集议事协商委员会成员及三个组组长，分别整理围墙改造农户和相关土地农户名单，摸排潜在问题，协商提出初步解决方案。三位组长分别邀请组内有威望的老党员、老干部以及村民代表走进小范围协商座谈，因户制宜协商具体解决方法，逐户上门协商，答疑解惑、分析利弊，晓之以理，动之以情，消除农户抵触情绪，项目得以顺利完成，小古城村的发展也再跃上新台阶。

浙江省委党校政治学教研部专家表示，自下而上的协商模式，让不同主体能够有机会参与进来，让各方主体都能找到一个共同的利益平衡点，为小古城村长远发展奠定了坚实的群众基础。

从“一花独秀”到“满园春色”

数据显示：2023年，小古城村集体经

济总收入1115万元，农民人均可支配收入54380元，较2005年分别上涨34.84倍、8.18倍。

“一花独放不是春，百花齐放春满园。”“众人的事情由众人商量”已走出小古城村，走入余杭的各乡镇街道、村庄社区，形成了“求是议事”“兰坪说事”“八仙荟”“溪微议事会”“田头协商”等基层民主协商品牌矩阵。

近年来，余杭街道溪塔村前进组变化显著：道路平了，房子新了，产业活了，当年脏乱差的村庄早已摇身一变成为人人羡慕的美丽乡村。村民们总说：“村子美了，大家的心情也跟着好了。”

所有的变化，都得从一间不起眼的会议室说起。这间在溪塔村村委会一楼的会议室，有一个特殊的名字：“溪微”议事会。

在径山镇求是村，民主协商品牌名称为“求是议事”。村党委书记魏华表示，“求是议事”品牌源于求是村村名里的“求是”二字。

求是村许村网格聚集了径山中学、潘板中心小学、潘板中心幼儿园等三所学校。潘板中心幼儿园计划建设农耕实践基地“一亩方田”，让农耕实践走进校园，让劳动教育深入人心，但是学校内部没有多余的空地可以开发利用。潘板中心幼儿园相关负责人和部分家长代表找到求是村两委，希望村里能帮助解决“一亩方田”农耕实践基地的土地问题。

了解到学校需求后，求是村党委就该问题开展网格协商，党员纷纷发表意见建议，认为这是一件帮助村民增收一举多得的事情。但有两户农户却因一些历史原因坚决表示不愿意租地。村两委针对性地邀请几位德高望重的退休老干部和乡贤代表，对这两户农户多次上门协商，慢慢解开了他们的心结，达成了同意土地流转的意见。

“求是议事”聚集了党员、村民代表、家长代表和流转农田的利益相关村民，一起对“一亩方田”农耕实践基地的整体规划布局进行沟通协商，最终达成打造一个春有芽、夏有花、秋有果、冬有藏的儿童乐园方案。涉及农户增加了租金收入，孩子们增添了填补农耕知识空白和盲区的新空间。

杭州市委常委、余杭区委书记刘颖表示，余杭不断推动“众人的事情由众人商量”由小古城村走向全区各地、由“盆景”成为“风景”，把基层民主协商品牌提升为全过程人民民主的重要法宝，取得了显著成效。

多位前来余杭参访的专家学者认为，“有事好商量，众人的事情由众人商量”，朴素的大白话道出了基层治理的大道理，群众真切地拥有了参与感、协商感、获得感和认同感。随着基层民主实践的深入推进，全过程人民民主在这里必将不断焕发新的生机与活力。

以民主促发展 治理良性循环

余杭区把基层协商民主引入基层治理，围绕区域发展、共同富裕等中心工作开展“众人的事情由众人商量”，充分发挥民主协商统一思想、凝聚民智、克难攻坚作用，动员社会各层面积极参与、献计献策，助推经济社会各项事业高质量发展，不断释放共富活力。

在余杭区“百花齐放”的民主协商中，壮大村级集体经济、加快推进共同富裕是热议的议题，通过搭建“协商同盟”，启发了区域共富的发展新模式，激发了产业发展的新动力。

小古城村通过民主协商，全村860多公顷土地全部流转，打造现代农业产业园，成功创建省级现代农业产业园；率先成立村级旅游公司，开展3A级景区村庄运营，将彩虹滑道、竹林迷宫、民

瞄准基层焦点 深入纠治形式主义

■ 杨彬彬

形式主义、官僚主义是顽瘴痼疾。当前，随着数字化、网络化、智能化的发展，形式主义出现了新花样、新变种、新样态。比如，一些应用程序使用过程中，出现了强制使用、过度留痕、多头填报、滥用排名、数据造假等现象。

形式主义实质上是主观主义、功利主义，其根源是政绩观错位、责任心缺失、功利心作祟，这违背了实事求是的党性原则。当前，力戒形式主义，就是要坚持科学思维、系统观念，谨防主观主义侵蚀、官僚主义影响、躺平心态干扰，坚决反对不作為、乱作为、假作为的现象，务实担当，提升广大基层党员干部干事创业的劲头。

坚持问题导向，直面现实问题。反对形式主义不能仅停留在纸面和口头上，关键在于转化成实际行动和工作实效。杜绝用形式主义反对形式主义，要紧密结合本地区、本部门实际，从困扰基层的堵点难点入手，瞄准基层治理中存在的不良现象，对准焦距、找准穴位、抓住要害，紧盯问题，下真功夫，持续推进整改整治。通过全面检视、靶向纠治，持续为基层松绑减负，充分调动基层党员干部干事创业的积极性、主动性、创造性。

深入纠治形式主义，要善于抓本源、抓根本、抓主线，注重从思想观念、工作作风和领导方法上找准症结根源。科学分析形式主义的表现形式，深入研究形式主义的根本动因，科学把握形式主义的基本特点，从思想上正本清

源、从规范上建章立制、在责任落实上动真碰硬、在源头治理上防患未然。要统筹为基层减负与赋能，推动资源、服务、管理向基层下沉，激发全社会创造活力，提振党员干部干事创业的精气神，更好服务人民群众。

党的二十届三中全会明确提出，健全为基层减负长效机制。中共中央办公厅、国务院办公厅印发《整治形式主义为基层减负若干规定》，对整治形式主义作出了制度安排和工作部署。立足新形势新任务，我们既要分析形式主义的地域性、行业性、阶段性特点，也要抓住普遍发生、反复出现的形式主义问题深化整治。切实围绕提高效率、畅通渠道、理顺机制等，建立常态化长效化的纠治整治机制，通过综合整治、系统整治、源头整治，真正杜绝装样子、搞花架子、盲目铺摊子等现象，从而凝聚合力，在增效中推进变革。

毫不放松整治形式主义为基层减负，是党中央部署的重要政治任务，也是党的作风建设的一项重要内容。新时代新征程上，坚持以严的基调强化正风肃纪，坚持党性党风党纪一起抓，从思想上固本培元，提高党员干部的党性修养，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业注入更多活力。

（据《光明日报》）



安徽省芜湖市鸠江区严明党纪整治形式主义问题，激励担当作为

一名社区干部的负担这样减下来

■ 田先进

“邢书记，这么早就过来了啊？”“是啊，马上要过年了，来检查下消防安全。”

一大早，安徽省芜湖市鸠江区官陡街道观岚社区党委书记邢修飞便带着几名社区干部来到长江市场园，开展节前安全生产检查。遇上社区居民，邢修飞笑脸相迎，聊起家常。

长江市场园是观岚社区辖内的一处大型批发市场，属于“三合一”（居住与仓储、经营等功能混合设置）场所，里面堆积了不少板卡、纸箱等，再加上商户用火、用电、用气频繁，安全隐患不能忽视。

年关将至，这些天邢修飞愈发忙碌。“要把整个市场跑完，至少得一个星期，我们从元旦前就开始忙活了。”邢修飞搓了搓手，话锋一转，“不过，好在这些年基层减负效果明显，我们社区干部能有更多时间和精力走出办公室，上门服务。”

2021年，通过换届选举，邢修飞成为

观岚社区党委书记。不想承，随着工作量增加，手机工作群数量也随增。“最多时，我加的工作群得有几十个，每天光是看群消息、回复‘收到’就要耗费大量精力，生怕错过重要通知。”邢修飞说，社区共有1万多户居民，但工作人员只有十几名，这些形式主义问题给社区干部带来很大困扰。

上面千条线，下面一根针。社区工作任务多、事项杂，且直接关系到居民日常生活的幸福感。如何让社区干部卸下负担、轻装上阵？

2024年1月1日，新修订的《中国共产党纪律处分条例》正式施行，其中针对干部群众反映强烈的形式主义、官僚主义顽瘴痼疾，明确了相关处分规定，坚持问题导向，精准纠治。

党纪“长牙”、威威，让党员干部重视、警醒、知止。“现在有了‘硬杠杠’，既明确了执纪尺度，也对党员干部起到了警示教育。”鸠江区纪委监委、区纪委监委党风政风监督室主任叶会明介绍，鸠江区制定持续深化纠治“四风”推进作风

建设常态长效实施方案，从宣传提醒、警示教育、通报曝光、监督检查4个方面入手，重点纠治形式主义、官僚主义，着力解决党员干部作风不严不实等问题。2024年，全区查处形式主义、官僚主义问题16起，批评教育帮助和处理25人，其中给予党纪政务处分21人；问责党组织12个，问责领导干部24人，以精准有效问责推动干部担当作为。

一条条“铁规矩、硬杠杠”，为邢修飞的工作带来切实变化。功能重复的群被重新整合，没用的群直接解散……现在邢修飞手机里的工作群只剩下几个，管理更加规范。“现在，大部分通知都会发布在街道的综合信息微信群，简洁明了，每天再也不用被海量消息淹没，工作效率大大提升。”邢修飞说。

针对“基层报表繁杂”问题，芜湖市建设“报表通”平台，以数据自动填充代替人工填报，用大数据为基层松绑减负。邢修飞介绍，每月填表数量从40多张减至10多张，而且很多表格信息都可在平台一键生成，“这一改变让大家从重复

劳动中脱身出来，留出大量时间回归主责主业，为工作带来全新活力与动力。”

2024年，党纪学习教育期间，邢修飞把新修订的党纪处分条例原原本本学习了好几遍，日常通报的一些典型案例，也让他切实感受到纪法就在身边，增添了担当作为的动力。

2024年，安徽某县直部门在工作中搞积分排名、通报约谈，被公开“点名”。邢修飞说：“发生在身边的案例，更具警醒作用，其中反映的形式主义问题坚决不能在自己身上发生。反过来说，类似事件也让广大党员干部卸下包袱，激励大家安心工作、放手干事。”

2024年6月，社区网格员在日常走访中发现，辖区伟星城小区1—5期路面存在不同程度破损，下雨天积水严重，居民意见很大。

邢修飞带着社区工作人员第一时间前往现场了解情况。原来，社区居民曾多次向物业公司反映，但物业表示，依据合同约定，修复破损路面所需资金已远超其承受范围，无力承担。

守护“一老一幼”的幸福“食”光

云南省昆明市官渡区东华路社区于2010年创立了“三块三”爱心食堂，为社区60岁以上的老年人提供爱心餐。2024年，社区在“三块三”爱心食堂内打造了关爱未成年人阳光驿站，切实解决了“一老一幼”生活中遇到的困难，提升了老旧小区

的治理效能。

根据通知，“直付房租”业务是指公积金中心根据缴存人的授权和申请，按月将缴存人可提取的住房公积金从其公积金账户直接划转至试点住房出租机构账户，用于支付房租的提取方式。

新业务模式推出后，北京住房公积金管理中心通过与试点住房出租机构数据互联，自动获取房屋租赁信息，符合条件的缴存人无需提供租房发票、房屋租赁合同等材料，即可“零材料”申请。

目前，与公积金中心合作的住房出租机构有3家，试点房屋类型涉及保障性租赁住房、公租房租赁住房、商品房租赁住房3类。北京住房公积金管理中心有关负责人介绍，后续将与其他住房出租机构持续对接，加强数据互联互通，符合业务标准后，陆续推广实施，持续加大公积金对租房消费的支持力度。

交通运输部春节假期小客车免收高速通行费

本报消息 近日，交通运输部表示，2025年春节假期小型客车上高速公路将继续免收通行费，免费通行时段起止时间为1月28日（除夕）00:00至2月4日（正月初七）24:00，共计8天。

交通运输部有关负责人提示，高速公路免费通行以车辆驶离出口收费车道的时间为准。假期即将结束时，如果行车时间已经接近免费时段截止时间，但还没有到达目的地，可以选择在就近收费站提前驶出高速公路，这样此前的行程可以享受免费通行政策。此后，再就近驶入高速公路前往目的地，则只需缴纳剩余行程的费用。

该负责人建议，司乘人员根据实际位置和时间，尽可能提前规划，避免因赶时间、超速行驶引发安全事故，同时最大限度地享受免费政策。

全国妇联启动娘家人暖“新”三年行动

本报消息 为深化新经济组织、新社会组织、新就业群体等新领域妇联组织建设，加强对“三新”领域妇女群众的引领服务联系，全国妇联近日启动娘家人暖“新”三年行动。

截至2024年年底，“三新”领域建立妇联组织53万多个，覆盖125万个新经济、新社会组织。娘家人暖“新”三年行动旨在从加强思想引领、强化关爱服务、培树优秀典型、加大培训赋能等方面，提升“三新”领域妇联组织的引领力、组织力、服务力，不断增强妇女群众获得感幸福感安全感。

启动仪式上，发布了全国妇联及31个省（区、市）和新疆生产建设兵团妇联的暖“新”码，扫码可了解政策指导、法律援助、女性健康、家庭教育、婚恋交友等资讯和服务。“三新”领域妇女代表分享了各自立足岗位建功、追求出彩人生的故事。活动现场还设置娘家人迎春暖“新”服务大集，“新年送福”“家庭教育”“健康义诊”“法律咨询”等展区吸引现场群众参与互动。

北京开展住房公积金直付房租试点

本报消息 近日，北京住房公积金管理中心发布《关于开展提取住房公积金直付房租业务试点工作的通知》，创新推出“直付房租”业务模式，进一步加大对住房公积金缴存人租赁住房支持力度，促进住房租赁市场健康发展。

根据通知，“直付房租”业务是指公积金中心根据缴存人的授权和申请，按月将缴存人可提取的住房公积金从其公积金账户直接划转至试点住房出租机构账户，用于支付房租的提取方式。

新业务模式推出后，北京住房公积金管理中心通过与试点住房出租机构数据互联，自动获取房屋租赁信息，符合条件的缴存人无需提供租房发票、房屋租赁合同等材料，即可“零材料”申请。

目前，与公积金中心合作的住房出租机构有3家，试点房屋类型涉及保障性租赁住房、公租房租赁住房、商品房租赁住房3类。北京住房公积金管理中心有关负责人介绍，后续将与其他住房出租机构持续对接，加强数据互联互通，符合业务标准后，陆续推广实施，持续加大公积金对租房消费的支持力度。

河南治理行业协会商会乱收费

本报消息 近日，河南省民政府、省发展改革委、省市场监管局联合印发《关于常态化开展全省性行业协会商会乱收费治理工作的意见》，明确了治理强制收费、治理重复收费、治理违规收费、治理不规范收费等4类16项具体工作。

意见强调，要坚持问题导向和目标导向，强化部门联动和社会监督，形成监管合力；强化联合执法，加大查处力度；强化标本兼治，建立健全长效机制，全面规范行业协会商会各类收费行为。

意见提出，要加强政策指导，规范行业协会商会收费程序、标准与使用；加强行业自律，开展收费项目自查自纠；加强部门联动，开展抽查检查和违规收费查处；加强社会监督，开展收费信息公开。

意见要求，各部门在行业协会商会乱收费治理工作中，要细化要求、落实责任，督促各全省性行业协会商会进行政策学习、自查自纠、配合抽查检查、开展收费信息公开等。

一边是居民诉求迟迟得不到回应，而另一边维修资金缺口一时难以解决。这样的情况在以往，可能会导致“小病拖大、大病拖炸”。

为此，邢修飞召集社区、业委会、物业等多次开会讨论，最终决定拿出小区公共收益的一部分用来维修。邢修飞说：“至于物业，作为服务居民的重要主体，我们也商量让他们拿出5000元作为维修资金。”

“2024年6月至9月，我们开过多少次商讨会已经不记得了，只知道付出大量时间和精力扑在这件事上。”邢修飞说，经过征询意见，小区业主们同意了该方案。2024年11月底，所有施工都已结束，平坦、宽敞的沥青路重现小区。

基层干部担起责任，居民幸福感显著提升。“今后，在严明党纪为基层减负的背景下，希望能够进一步监督优化工作流程，淘汰冗余环节，使基层工作更加简便高效，从而让基层干部能有更多时间沉下去，为群众提供更加精细化的服务。”邢修飞说。（据《人民日报》）