

山西省人民代表大会常务委员会工作报告

(上接第一版)贯彻落实党中央及省委部署要求,清理不平等对待企业法规,修改专利实施和保护条例等3件法规,废止农业投资条例等3件法规,破除制约企业发展的制度障碍。修改建筑市场管理条例、高速公路管理条例,助力优化营商环境,打造内陆地区对外开放新高地。

围绕落实重大国家战略加强生态环保领域立法。全面贯彻黄河保护法,制定黄河流域生态保护 and 高质量发展条例,就水土流失综合治理、水库河道清淤疏浚、重点河湖污染防治、绿色低碳转型发展等作出具有山西特色的规定。集中清理涉及黄河流域保护的法规,修改水资源管理条例、水土保持法实施办法、渔业法实施办法。各设区的市人大常委会坚持绿色发展理念,围绕重点流域保护、水土流失治理、林草生态修复、人居环境整治等方面出台一批法规,持续织密全省生态环保法治网。

紧扣人民群众关切加强民生和社会领域立法。制定体育发展条例,在推进全民健身、设施供给、产业发展等方面作出制度安排。修改畜禽屠宰管理条例,以更严格的措施保障畜禽产品质量。修改法律援助条例、警务辅助人员条例,审议消防条例,保障人民合法权益,维护社会安全稳定。修改军事设施保护条例,提高国防建设法治化水平。为更好地发扬人道主义精神,修改红十字会条例,弘扬社会主义核心价值观。

山西历史文化遗存丰厚,山西是革命老区,守护好传统文化根脉和红色文化血脉,是新时代赋予我们的重大使命。常委会贯彻习近平文化思想,审议文物保护条例,以法治方式落实新时代文物工作要求。制定五台山文化景观保护条例,一体保护文化遗产、人文景观和自然地貌,把这一世界文化遗产守护好、传承好。

三、持续增强监督实效,更好助力经济社会发展和改革攻坚任务

人大监督是党和国家监督体系的重要组成部分,是国家权力机关代表人民进行的、具有法律效力的监督。常委会聚焦中央大局和民生关切,统筹运用法定监督方式,持续加大监督力度,推动党中央决策部署及省委工作安排贯彻落实。

助力推动经济高质量发展。听取审议国民经济和社会发展规划执行情况报告,跟踪分析经济运行情况,依法提出意见建议。聚焦培育和发展新质生产力,听取审议全省贯彻落实创新驱动发展战略情况报告,促进以科技创新引领产业创新。聚焦优化营商环境,连续三年开展优化营商环境条例执法检查,去年一并检查民营经济促进条例实施情况,听取审议全省金融工作情况报告、全省检察机关护航法治化营商环境情况报告,调研外事工作服务对外开放新高地建设情况,就经营主体关注的高品质市场环境、强化要素保障、规范监管执法等提出

加强和改进工作的建议。聚焦保障粮食和重要农产品供给安全,听取审议全省粮食安全保障工作情况报告、推动农业“特”“优”发展工作情况报告,调研农业机械化“一法一条例”实施情况,受全国人大委托开展农业法执法检查,推动落实法律责任,提高农业综合效益。

强化预算决算审查监督和国有资产管理、政府债务管理监督。守好人民“钱袋子”和国有资产家底,是党中央赋予人大的重要监督职责。听取审议决算和预算执行情况报告,审查批准省本级财政决算,两次审查批准省本级预算调整方案,听取审议审计报告、审计查出问题整改情况报告,推动统筹、规范、高效使用财政资金。听取审议全省政府债务管理情况报告,推动防风险、促发展并重。审议国有资产管理情况综合报告,听取审议行政事业性国有资产管理情况专项报告,对合并乡镇、撤并中小学后的闲置国有资产情况进行调研,推动盘活存量、拓展增量、提升质量。注重发挥预算、国有资产联网监督系统作用,审查监督更加透明高效。

推动保障和改善民生。养老服务事关百姓福祉。贯彻积极应对人口老龄化国家战略,连续两年检查社区居家养老服务条例实施情况,从加大财政支持、推进医养结合等方面提出建议。听取审议全省残疾人就业工作情况报告,调研预防未成年人犯罪工作情况,依法加强特殊群体权益保障。听取审议文化遗产保护利用情况报告,调研旅游条例实施情况,推动文旅融合发展成果更多惠及人民群众。检查道路交通安全“一法一办法”实施情况,推动深化源头治理、系统治理、综合治理。听取审议全省法院深入推进“切实解决执行难”工作情况报告,助力打通实现公平正义的“最后一公里”。阅读是人类获取知识、启智增慧、培养道德的重要途径。常委会检查全民阅读促进条例实施情况,推动构建覆盖城乡的推广服务体系,建设书香社会、书香山西。

促进美丽山西建设。深入践行绿水青山就是金山银山理念,听取审议年度环境状况和环境目标完成情况报告,协同推进降碳减污扩绿增长。调研全省草原保护建设和科学利用情况,促进提升草原生态生产功能。围绕推动落实省委部署的“一泓清水入黄河”生态保护工程,连续三年检查汾河保护条例实施情况。去年综合运用执法检查、专题询问、满意度测评等监督方式,依法推动解决水资源利用、水环境治理、水生态保护等方面突出问题,持续助力汾河水量丰起来、水质好起来、风光美起来。

四、充分发挥代表作用,践行全过程人民民主更加具体生动

人大代表是人民代表大会的主体,代表人民利益和意志,依法参加行使国家权力。常委会牢固树立为代表服务的意识,密切同代表的联系,

丰富代表联系人民群众的内容和形式,支持代表依法履职,保证人民当家作主。

紧紧依靠代表做好各项工作。常委会由代表大会产生,对代表大会负责,受代表大会监督。健全并落实联系代表制度,组成人员联系代表1421人次,邀请代表列席常委会会议72人次,召开列席代表座谈会5次。在制定立法、监督等工作计划时,认真研究代表意见建议反映集中的问题。专业性强的法规草案征求相关领域代表意见,重要法规草案征求全体代表意见。健全代表参与预决算审查、国有资产管理监督、政府债务管理监督等工作机制。全年代表参与立法、监督等工作1400余人次,提出建议900多条,常委会工作的民意基础更加坚实。

丰富代表闭会期间履职活动。全省1390个代表联络站、3737个代表联络点是代表履职的重要阵地。建立代表联络站与驻站代表双向联系机制,开展“代表进站入户听民情解民忧”活动。省委书记、省人大常委会主任唐登杰等省级领导代表带头进站履职,推动解决群众关心的问题。组织448人次代表围绕国计民生重点问题开展34项专题调研。指导设区的市人大常委会组织代表跨行政区域调研。用心用情做好人大信访工作,办理代表反映的群众信访事项42件,依法解决群众合理诉求。

提升代表意见建议工作质效。健全完善代表意见建议提出、交办、办理、督办、反馈全流程工作机制。通过召集所有承办单位集中交办、跟进听取办理情况报告、组织代表专题视察等方式,推动议案建议内容高质量、办理高质量。省十四届人大二次会议期间代表提出的21件议案已审议通过,其中涉及的2个立法项目已审议通过,8个立法项目已列入立法规划或计划,其他作为工作重要参考。代表提出的858件建议已办理完毕,5项32件重点办理建议由常委会副主任牵头督办、副省长领办,推动解决了一批实际问题。

持续加强代表履职服务保障。举办4期代表履职学习班,增加现场教学次数,增设“代表讲堂”环节。畅通代表知情和渠道,定期通报情况,提供信息资料,统筹协调代表参加“一府一委两院”有关活动196人次。加强与代表所在单位的沟通协调,为代表履职创造良好条件。无固定工资收入代表履职补贴、健康体检等保障措施全部落实。组织在晋国人大代表学习培训、集中视察、专题调研,完成澳门全国人大代表来晋视察等任务。十四届全国人大二次会议期间,山西代表团提出5件议案、270件建议,其中4件被列为全国人大重点督办建议。

一年来,各位代表牢记党和人民的重托,围绕全省大局,依法履职尽责,为推动经济社会发展发挥了重要作用。广大代表生动的履职实践充分证明,我国全过程人民民主是全链条、全方位、全覆盖的民主,是最广泛、最真

实、最管用的社会主义民主。

五、全面加强常委会自身建设,提高依法履职能力和水平

常委会按照“四个机关”的定位要求,切实加强政治、思想、组织、作风、纪律建设,营造风清气正、干事创业的良好氛围。

全面加强人大党的建设。强化政治机关意识,严明政治纪律和政治规矩,不断提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力。严格落实中央八项规定精神,严格执行为基层减负各项规定,持续改进文风会风,注重实效开展调研,坚决反对形式主义、官僚主义。深入推进清廉机关建设,压实机关党组、各分党组主体责任,支持派驻纪检监察组履行职责,巩固发展良好政治生态。

强化依法履职能力建设。举办常委会专题讲座5次,加强宪法法律和各方面知识学习。优化常委会会议组织安排,提高议事质量和效率。完善专门委员会、工作委员会议事程序和工作规则,提升工作规范化、制度化水平。建成法规规章规范性文件数据库。建立基层立法联系点意见建议采纳反馈激励机制。全面加强机关建设,激励干部担当作为,机关参谋服务保障水平不断提升。

加强人大制度研究宣传。守好人大意识形态主阵地,在重大原则问题上立场坚定、旗帜鲜明。举办庆祝人民代表大会成立70周年系列宣传活动,深化立法、监督全过程报道,开展“三晋人大代表采风行”,大力宣传国家根本政治制度和我省民主法治建设成就。加强人民代表报、山西人大网、山西人大杂志等舆论阵地建设,增强宣传工作实效。发挥人大工作与理论研究会作用,取得了一批新的成果。

提升人大工作整体实效。主动争取全国人大常委会的工作支持,及时汇报工作情况,自觉接受指导和监督。完善省市县人大同向发力、同题共答机制,举办市县人大负责同志学习班,组织4期人大业务培训班,加强立法、监督、代表等工作协同联动。服务国家总体外交大局,圆满完成第六次发展中国际议员研讨班来晋访问等外事任务,传播了中国声音,宣介了新时代山西发展成就。

各位代表!一年来的履职成效,根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引,是在省委坚强领导下,全体代表、常委会组成人员、各专门委员会和工作机构辛勤工作的结果,是省“一府一委两院”和各级人大密切配合的结果,是全省人民和社会各界大力支持的结果。在此,我代表省人大常委会表示衷心的感谢!

常委会工作还存在一些差距和不足,主要是:立法质量有待进一步提高,重点领域、新兴领域立法需要持续加强;监督工作实效有待进一步提高,推动法律法规有效实施需要加大力度;服务代表依法履职的工作水平有待进一步提高,相关制度机制需要落

细落实。我们将认真听取各位代表和各方面的意见建议,坚持问题导向,切实加强以改进。

今后一年的主要任务

2025年是“十四五”规划收官之年,也是进一步全面深化改革的重要一年,我省正处于推动高质量发展的关键期、深化全方位转型的窗口期。做好今年常委会的工作,要以**习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在省委的坚强领导下,全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,深入贯彻习近平总书记**在庆祝**全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神和对山西工作的重要讲话重要指示精神,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,发展全过程人民民主,坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,紧紧围绕省委十二届八次全会、九次全会暨省委经济工作会议部署,认真履行宪法法律赋予的职责,为奋力谱写中国式现代化山西篇章提供法治保障。**

贯彻这个总体要求,必须坚持党的全面领导,认真执行党的领导各项制度,牢牢把握正确政治方向,确保党的主张通过法定程序成为国家意志,确保党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关实施对国家和社会的领导。必须围绕大局履职尽责,准确把握党的二十届三中全会精神,省委十二届八次全会、九次全会暨省委经济工作会议部署,主动以法治方式凝聚改革共识、排除改革阻力,巩固改革成果,切实做到党中央有号令、省委有部署、人大见行动。必须坚持和发展全过程人民民主,加强常委会同代表的联系,丰富代表联系人民群众的内容和形式,健全吸纳民意、汇集民智工作机制,保证人民通过人民代表大会行使国家权力,始终对人民负责、为人民服务、受人民监督。必须稳中求进推动人大工作高质量发展,遵循和把握客观规律,充分发挥人大保证全面有效实施宪法法律的重要作用、人大在立法工作中的主导作用、人大监督在党和国家监督体系中的重要作用、人大在密切同人民群众联系中的带头作用,确保各项工作顺应时代发展、切合实践需要、回应人民期盼,推动人民代表大会制度优势在山西更好转化为治理效能。

今年常委会工作的主要任务是:

一、加强重点领域立法。坚持和完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局,坚持科学立法、民主立法、依法立法,在立项、起草、审议、表决等各环节把好关,确保立得起、接得住、真管用。围绕构建支持全面创新体制机制,制定人力资源市场条例,修改科学技术进步条例、通信设施建设与保护条例。围绕统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴,制定

城市更新条例、粮食安全保障条例,修改农村土地承包法实施办法、物业管理条例。围绕加快完善生态文明制度体系,修改环境保护条例、节约用水条例。围绕提高民生保障和社会治理水平,制定学校安全条例,修改妇女权益保障法实施办法。贯彻总体国家安全观,制定征兵工作条例,修改涉及国家安全事项建设项目管理条例。根据上位法修改情况,修改我省各级人民代表大会选举实施细则。坚持立法主动适应改革,及时做好相关法规的立改废工作,为改革保驾护航。

二、扎实做好监督工作。贯彻落实新修改的监督法,坚持正确监督、有效监督、依法监督,寓支持于监督之中,增强监督工作的针对性、协调性、实效性。落实党中央要求和监督法规定,听取审议计划、预决算、国有资产管理、政府债务管理、审计、环保等报告。围绕省委部署的重点改革任务,检查黄河流域生态保护和高质量发展、旅游、文物保护等方面法律法规实施情况,听取审议学习运用“千万工程”经验推进乡村全面振兴、农业灌溉和农村供水高质量发展等报告。聚焦人民群众关心的热点难点问题,继续检查社区居家养老服务条例实施情况,听取审议医疗保障、义务教育优质均衡发展、整治群众身边不正之风和腐败问题、未成年人审判、未成年人检察等报告。围绕我省“十五五”规划纲要编制工作情况等进行专题调研。

三、深化拓展代表工作。贯彻落实修改后的代表法,以“两个联系”为抓手加强和改进代表工作。落实常委会联系代表机制,认真研究吸纳代表对立法、监督等工作提出的意见建议。密切代表同人民群众的联系,支持代表通过调研、走访、座谈等方式听取和反映群众意见建议,完善代表跨行政区域视察调研机制。健全代表联络站与驻站代表双向联系、收集和办理群众意见建议工作机制,持续推动联络站建设提质增效。高质量做好代表议案建议工作。认真组织代表学习培训,加强代表履职宣传,更好服务保障代表依法履职。

四、推进“四个机关”建设。持续加强党的创新理论武装,深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,不断提高做好工作的政治站位和理论水平。落实全面从严治党要求,巩固深化党纪学习教育成果,提升人大的建设水平。抓好改革任务落实,更好适应人大工作新要求。做好人大对外交往工作,服务高水平对外开放。加强同各级人大的联系协同,推动全省人大工作整体进步。

各位代表!做好今年工作责任重大、使命光荣。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在省委坚强领导下,强化使命担当,扎实履职尽责,团结一致、埋头苦干,为奋力谱写中国式现代化山西篇章作出新的贡献!