

让全过程人民民主就在百姓身边

——专访河南省焦作市中站区人大常委会党组书记、主任宋瑞敏



1 人大“搭台”督办“幸福微实事”

习近平总书记强调:“发展全过程人民民主,保障人民当家作主”。如何发挥人大制度优势,在基层社会治理工作中汇聚起“人大力量”?如何让人民群众广泛参与到公共事务中来?河南省焦作市中站区人大常委会积极探索践行全过程人民民主重大理念的有效载体和平台,创新开展了“幸福圆桌会·人民来作主”主题活动,本着“依法依规、尽力而为、量力而行”的原则,充分发挥了区人大常委会的监督作用、街道人大工委的组织作用、街道代表联络站的阵地作用、人大代表的主体作用、人民群众的主人翁作用,让人民群众真正感受到全过程人民民主就在身边。

面对村(社区)群众最关心、最直接、最现实的问题,人大到底该怎么办?宋瑞敏坚持认为群众所盼即人大所干。

“为方便群众参加,‘幸福圆桌会’除了在人大代表联络站组织召开外,还开到了居民小区、企业门前、房前屋后、田间地头。”宋瑞敏介绍道。焦作市和兴化学工业有限公司门口的道路中线是实线,车辆进入企业需要绕行,企业多次与有关部门沟通都没有得到解决。区人大常委会接到情况反映后,及时召集有关单位负责人,把“幸福圆桌会”开在企业门口,通过现场督办,使这一困扰企业出行的难题得到圆满解决。

焦作市各街道人大工委不断探索,从工作形式和工作内容等方面积极创

2 代表“齐登台”履职为民有了“新抓手”

如何发挥人大代表履职作用?如何充分调动代表为民服务的积极性?中站区人大常委会把代表工作作为常委会的重点工作来抓,积极探索新形势下代表工作的特点和规律,勇于实践、大胆创新,将“幸福圆桌会·人民来作主”主题活动作为人大代表“进群众门、见群众面、听群众声”的有效载体,紧扣“人民来作主”这一主题,努力营造人大“搭台”、人大代表“登场”的代表工作新格局,把人大代表推向前台,帮助群众推进解决了一件件操心事、烦心事、揪心事。

人大代表主动亮身份,老百姓有事找人大代表,成为中站区一道特有景象。宋瑞敏介绍,寺后村位于龙洞街道西部,地处山区,水资源贫乏,多年来,群众用水困难。2018年,村内打了一口近500米的深水井,由寺后村和宝鼎公司共同维护管理、共同使用,采取定时放水的方式,暂时解决了群众吃水难问题。近年来,随着生活水平不断提升,村民们普遍希望延长放水时间。有村民向区人大代表卢明亮反

新,充分发挥现代信息技术优势,打造全天候的掌上“幸福圆桌会”等平台,开展多种形式新颖、内容丰富的主题活动。以“幸福圆桌会”这个小切口为契机,有力地推进全过程人民民主基层实践基地建设,打造了民意表达、民主协商、民呼必应、代表履职、教育宣传“五大平台”;构建了吸纳民意、汇集民智,群众参与基层治理,服务群众,发挥代表主体作用和展示民主政治生动实践“五项机制”。

在“幸福圆桌会·人民来作主”主题活动中,区人大常委会坚持问题导向,围绕群众最关心、最直接、最现实的利益问题进行协商议事,把人民群众推到“C”位,把“话筒”交给人民群众,把“圆桌”搬到户外,把“舞台”留给群众,由人民群众

实际情况与群众深入探讨解决问题的良方。代表们承诺,无论是个性的“鸡毛蒜皮”小事还是政策性的“老大难”问题,都收集整理,并深入问题现场,全面了解问题缘由及现状,探讨解决方案,努力让收集的各类意见建议更具体、更翔实,提出的意见建议更精准、更有效。宋瑞敏还提起这样一件事:区人大代表毋长安在走访许衡街道王庄村时,群众向他反映村里有一块闲置多年的土地。许衡街道人大工委接到反馈意见,立即组织召开“幸福圆桌会”。经人大代表、村民代表等多方协商讨论后,一致同意将该土地临时租给半山民宿,不仅盘活了闲置资源,还增加了集体收入,美化了周边环境。

代表有了“新抓手”,履职为民积极性越来越高。区人大代表侯秋霞在李封街道人大工委的支持下成立了“人大代表调解工作室”。2023年以来,侯秋霞通过“幸福圆桌会”化解邻里纠纷,解决群众困难80余起,有力促进了一方和谐稳定。

3

百姓『唱戏』圆桌上当主角

宋瑞敏说,“幸福圆桌会·人民来作主”不止于“开会”,不限于“为民作主”,更重要的是“由民作主”。特别值得一提的是,开会时不按职务就座,而是请群众坐“C”位,看似无关紧要的一个小细节,让群众消除了疑虑,增添了信任感,充分激发了人民群众的主人翁意识。在此基础上,培育了一大批主动议事、关心公共服务的热心居民,立足居民视角,发挥集体智慧,形成了推进基层村(社区)“微治理”的强大合力。

月山街道月山社区2号院居民张银花高兴地逢人就说:“想不到俺提了一条意见,引起了人大代表和那么多领导重视,还成了‘幸福圆桌会’的主题。如今,俺们彻底告别了门前的坑洼和积水,‘烦心路’变成了‘顺心路’!”月山街道月山社区2号院属于老旧小区,小区门前道路坑洼不平,影响群众出行。此路涉及多家单位,社区虽多次协调,但阻力重重。月山街道人大工委借助“幸福圆桌会”主题活动,邀请交通运输、铁路部门相关负责人以及所在地人大代表、党员代表、居委会代表一起把问题和困难摆上桌面。“幸福圆桌会”还吸引路过或围观的群众主动上前,提出自己的诉求和建议。最终,这个由居民提出、人大代表监督办理的困扰小区居民多年的烦心事得以妥善解决。

“幸福圆桌会”把百姓“金点子”变成治理“金钥匙”。李封街道怡光社区荣和小区属于老旧小区,很多配套设施不完善。由于电动车车棚租约到期,无人进行管理,居民随处停放电动车,“飞线充电”现象严重。人大代表、居民代表与“三官一律一员”代表来到怡光社区,围坐在一起深入讨论。人大代表侯秋霞就小区车棚管理初步方案及涉及的内容进行逐一介绍,居民代表对整体方案表示认可,同时就一些细节问题提出建议。针对方案中由社区管理收取租金一项,居民代表王先生提出“应当设立租金明细台账,并于每月15日在社区墙上公示”的“金点子”。随后大家投票表决,“金钥匙”方案顺利通过。

宋瑞敏说,“幸福圆桌会·人民来作主”主题活动之所以深受群众欢迎,主要原因就是面对面听诉求,实打实解难题,心贴心谋发展。主题活动开展以来,全区9个街道人大工委收集问题和建议290个,组织活动173场,各级人大代表参加活动476人次,参与群众1887名,累计解决民生实事294件。

“今后,中站区人大常委会将结合学习贯彻党的二十大精神,不断推进‘幸福圆桌会·人民来作主’主题活动进一步改革升级,拓展‘幸福圆桌会’领域范围,扩大参与群体,切实利用‘幸福圆桌会’为居民解决急难愁盼问题,让人民群众在全面深化改革当中切实感受到全过程人民民主就在身边。”宋瑞敏表示。

(本报记者 于庚 通讯员 田玲玲)

人大代表的选举名额如何确定和分配

确定和分配代表名额、划分选区是开展选举的基础性工作,必须依法依规程序进行。

确定代表名额

确定和分配代表名额是人大代表选举的重要基础性工作,具有很强的法律性、政策性和技术性。

根据选举法规定,全国人大代表的名额不超过3000人。省、自治区、直辖市的人大代表的具体名额,由全国人大常委会依法确定。设区的市、自治州和县级的代表的具体名额,由省级人大常委会依法确定,报全国人大常委会备案。乡级的人大代表的具体名额,由县级人大常委会依法确定,报上一级人大常委会备案。

省、自治区、直辖市的代表名额基数为350名,省、自治区每15万人可以增加1名代表,直辖市每2.5万人可以增加1名代表。设区的市、自治州的代表名额基数为240名,每2.5万人可以增加1名代表;人口超过1000万的,代表总名额不得超过650名。县级人大的代表名额基数为140名,每5000人可以增加1名代表;人口超过155万的,代表总名额不得超过450名;人口不足5万的,代表总名额可以少于140名。乡镇人大的代表名额基数为45名,每1500人可以增加1名代表;但是,代表总名额不得超过160名;人口不足2000的乡、镇的代表总名额可以少于45名。

代表名额的分配

代表名额分配,是指按照一定的原则和方法将县、乡人大代表名额具体分配到各选区。

选区是以一定数量的人口为基础,按一定标准划分的选举区域。选区既是在县乡人大代表的具体选举中,开展选举、开展选举活动的基本单位,也是代表当选后,联系选民、开展代表活动的重要单位。因此,选区的划分对于选民参加选举、代表当选后的活动都有着直接的影响。

划分选区应遵循平等原则、行政区域完整性原则、规模适度原则。选举法第二十五条第一款规定:“不设区的市、市辖区、县、自治县、乡、民族乡、镇的人民代表大会的代表名额分配到选区,按选区进行选举。选区可以按居住状况划分,也可以按生产单位、事业单位、工作单位划分。”选举法这一规定,突出了按居住状况划分选区。在实践中,农村基本上是按居住状况划分,城市则主要按生产、事业和工作单位或按居住状况划分。

城乡按相同人口比例选举人大代表,代表名额的分配体现人人平等、地区平等、民族平等原则,由选举委员会按每个选区应选1至3名代表原则一次性足额分配到各选区。

(选自《人大代表怎么当》一书)



履职课堂

当好新时代『四型』人大代表

■ 刘慧仙 (云南)

增强政治意识,当好责任型人大代表。人大代表执行的代表职务是一种具有实在内容的政治职务、国家职务,也是一种法定职务。人民通过选举,把权力委托给自己选出的代表来行使。人大代表要反映人民群众的意愿和要求,基于人民的委托、代表人民的利益和意志来参加行使国家权力,是人民的“代言人”,也是党和国家联系人民群众的桥梁和纽带,肩负着崇高的政治责任 and 法律责任。因此,人大代表应当提高政治站位,强化政治意识,常怀为民之心,恪守为民之责,不负人民重托,依法履行职责。

提升能力素质,当好学习型人大代表。人大代表除了要有代表人民的利益依法履行职责的强烈愿望,还要具备执行代表职务所必需的知识和本领,这就需要强化理论学习,提升自身的理论素养和政策水平,特别是要不断提高政治方面和法治方面的素质和能力。人大

代表在平时工作中,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,通过积极参加履职培训、专题学习,借助书本、网络等媒介,学习党的创新理论、业务知识和科学文化知识,不断提升自身综合素质和履职水平,做到学有所得、学有所悟、学有所用,在践行全过程人民民主的伟大实践中,用科学的理论武装头脑、指导实践、推动工作。

厚植为民情怀,当好调研型人大代表。没有调查就没有发言权。人大代表作为国家权力机关的组成人员,需要了解经济社会发展情况,了解群众所思所想,做到知情知政,确保在执行代表职务时胸有成竹、心中有数。这就要求人大代表要深入实际进行调查,积极参加人大常委会组织的视察、专题调研、执法检查等各种活动,以及代表小组活动,并采取多种方式与人民群众保持密切联系,听取和

反映他们的意见及要求,深入了解社情民意,广泛汇聚民智,充分反映民意,有针对性地提出高质量的代表议案和建议,把调研成果转化成为解决群众急难愁盼问题的办法和措施,真正发挥“人民选我当代表、我当代表为人民”的作用。

杜绝形式主义,当好务实型人大代表。人大代表来自人民,扎根人民,在大会期间的工作和闭会期间的活动,无论以什么方式进行,都是为了广泛收集民意,真实地了解和反映人民群众的意愿和要求。因为人大代表来自社会各阶层各行业,大部分都有本职工作,执行代表职务需要专门抽出时间和精力,所以要讲求实效、求真务实,追求事半功倍的效果。活动中杜绝形式主义、搭花架子,提出建议更要有的放矢,要以踏石留印、抓铁有痕的务实精神,切切实实当好群众代言人,为推动地方经济社会发展积极建言献策,真正做到“民有所呼、我有所应,民有所呼、我有所为”。