

抓实审议意见办理

■ 宋鸿格（陕西）

人大常委会审议意见办理质量直接影响人大监督工作成效，直接关系到地方国家权力机关职能作用的有效发挥。但在审议意见具体办理过程中，还不同程度存在审议意见质量不高、审议意见形成不规范、审议意见办理效果不理想等问题，严重削弱了人大常委会审议意见的功能定位和实际效力。为此，在具体工作中，要抓住以下几个环节。

视察调研突出“深细实” 做好审议意见形成“实”字功

首先是要有高质量的视察报告。围绕审议议题，按照组织议题培训、制定调研方案、讲究调研方法、撰写调研报告等工作流程和环节，坚持做到听、看、议相结合，即听取“一府一委两院”工作汇报要全面、完整、具体；深入基层、群众、现场，要察看实情、了解民情、掌握真情；讨论评议要对视察发现的情况和问题认真分析，深入研究，提出问题要准，解决问题措施要有针对性、操作性，最后形成有高度、有深度、有难度、有力度的视察报告，为常委会会议提供审议和决策依据。其次要有高水平的审议发言。审议发言讨论是形成审议意见的核心。组成人员要认真阅读提前发放到手的“一府一委两院”专

项工作报告及人大调研报告或执法检查报告，结合平时了解到的情况，提前准备认真拟好发言提纲。审议发言要坚持原则，敢讲真话，言简意赅，真实反映实际情况，摒弃个人偏见，不避重就轻，真实表达人民群众的意见要求。要结合审议议题安排专业对口、业务精通的组成人员专题发言，对议题议深议广议透，充分发挥各方面的积极性，集中组成人员智慧，增强审议的民主性和科学性。

归纳整理突出“精要全” 做好审议意见起草“准”字功

归纳整理是提高审议意见质量的关键。必须突出“精要全”。“精”就是按照客观性原则，问题精准、文字精练、内容客观，确保审议意见实事求是，符合客观实际。“要”就是按照合规性原则，认真整理，规范制作，确保审议意见要素完备、要件齐全、要求合规，确保文字无误，提出的观点要鲜明、真实。“全”就是按照可行性原则，把解决问题作为出发点和落脚点，提出的建议要具体可行，便于重点跟踪监督落实。对于审议发言中反映的情况和问题，要具体问题具体分析；对于具有普遍性和涉及面广的问题可以整理归纳到审议意见中；对于具体事情具体问题可以通过代表意见建议的形式及时转办，无需归纳到审

提升人大监督质效

议意见中。

审定把关突出程序关 做好审议意见制发“严”字功

严格程序，把好三关是制发审议意见的必经程序。一是征求意见关。审议意见初稿形成后，在一定范围内要向组成人员或视察组人员征求意见，使之更加符合审议议题的目的要求。相关工委根据征求意见的结果，对初稿作进一步修改完善。二是会议审查关。修改完善的审议意见初稿要提交主任会议研究审定，将“审议发言”上升为“审议意见”，最后由常委会主任签发。以《审议意见书》的形式将审议意见转送“一府一委两院”，并通过相关媒体向社会公布。三是明确交办时限关。按照法律规定，常委会应当在会议结束后15日内整理形成审议意见，并交给“一府一委两院”办理。“一府一委两院”应当在收到审议意见后60天内办理完毕，并向常委会提交办理情况的报告。在交办审议意见时，人大常委会要明确“一府一委两院”及其部门对消极办理或拖延不办的责任追究，以增强审议意见的刚性，强化办理落实工作的严肃性和时效性。

督办落实突出建机制 做好审议意见办理“真”字功

要改变目前存在的审议意见整改

落实报告一报了之的弊端，必须建立健全推进审议意见落实的工作机制。一是督办机制要认真。人大常委会要确定相关工作机构人员组成督查组进行跟踪督办，定期向主任会议报告督办情况。主任会议视情况采取听取汇报、实地视察、专题调查等形式开展跟踪督查，必要时还可以主任会议的名义组织专门班子负责督办。二是再审查机制要较真。在收到“一府一委两院”研究处理审议意见情况报告后，要及时召开主任会议对报告进行审议。如对报告满意，即向社会公布；如对报告不满意，则提出改进建议，退回报告机关重新研究办理、再次报告；再次报告仍不满意，提请人大常委会对该项议题进行再次审议，作出决议交给报告机关执行。三是问责机制要动真。对审议意见无故拖延办理，或不如实报告办理情况，特别是对研究处理情况报告再审查后作出的限期整改意见无故不落实的，要进行问责，区别不同情况，采取相应刚性监督措施进行处置。四是激励机制要奖真。要将考核奖励结合起来，表彰奖励。广泛宣传办理认真、反馈及时、成果明显的承办单位，形成奖优惩差，真奖真督的舆论氛围。要将审议意见的办理情况抄送给组织、纪检等部门和上级主管部门，为考核承办单位及其负责人履职情况提供参考。

“三三三”工作法探索人大助力共同富裕路径

■ 林建国（四川）

共同富裕是社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征。自中共四川省委十二届二次全会作出“支持攀枝花高质量发展建设共同富裕试验区”的决定以来，在四川省人大常委会有力指导和市委坚强领导下，攀枝花市人大常委会深刻把握省委关于推动共同富裕试验区建设的部署安排，依法运用法定职权，积极主动担当作为，创新“三三三”工作法，努力探索人大助力共同富裕路径，以制度优势推动攀枝花高质量发展建设共同富裕试验区。

凝聚“三股力量” 在汇聚合力上下功夫

积极争取上级人大支持。推动高质量发展建设共同富裕试验区，完成省委、省政府赋予攀枝花为全省实现共同富裕探索路径、创造经验、提供样本的历史使命，离不开各方大力支持。攀枝花市人大常委会积极向省人大常委会请示汇报，争取对攀枝花高质量发展建设共同富裕试验区的支持和帮助。2023年、2024年，省人大常委会连续两年将攀枝花高质量发展建设共同富裕试验区纳入年度工作要点和监督工作计划，开展支持攀枝花建设共同富裕试验区情况专题调研和集中视察，组织召开支持助推试验区建设工作座谈会，省级相关部门推进情况专题会，推动试验区建设扎实起步。

增进机关干部职工共识。在市委召开启动大会、印发工作方案等重要环节，市人大常委会机关通过召开干部职工大会、组织集中学习研讨等方式，让机关干部做到“三个弄明白”，增强服务试验区建设的思想自觉、行动自觉。一是弄明白省委、省政府支持攀枝花高质量

发展建设共同富裕试验区是攀枝花发展面临的重大历史机遇，着力增强干部职工干事创业的信心决心。二是弄明白市委、市政府关于推动试验区建设的主要目标、重点任务、方法路径，切实引导干部职工服务全市发展大局。三是弄明白人大助力试验区建设的着力方向、工作安排、具体举措，坚决把责任落实到人、任务落实到位。

发动全市人大广泛参与。结合年度工作安排，深入区（县）、乡镇（街道）人大调研，指导基层人大将全市工作大局与本地实际相结合，有针对性地将监督工作、代表工作的重点放在助推试验区建设上。2023年5月，攀枝花市人大常委会向全市各级人大代表发出倡议书，号召代表当好试验区建设的宣传员、联络员、示范员、监督员。全市3300余名人大代表积极响应号召、争当“四员”，深入了解民情、充分反映民意、广泛集中民智，深入参与调研视察、执法检查、建议督办等履职活动，凝聚团结奋斗、携手共富的思想共识和强大力量，推动共同富裕措施落实。

打好“三张王牌” 在精准发力上下功夫

精选议题在监督上发力。围绕推动试验区建设在整体上成势见效，连续两年听取审议专项工作报告，组织主任会议成员开展专题视察，提出工作意见建议。围绕“做大蛋糕”，专题调研全市钒钛产业发展、“2024消费促进年”开展、财政收入、争取上级转移支付、季度经济运行、乡村振兴推进情况，助力经济实现质的有效提升和量的合理增长。围绕“分好蛋糕”，专题调研城市更新、老旧小区、街区、厂区和城中村改造，区域优质教育中心建设、区域医疗健康中心建设，社会保险法实施，城市养老和“一老一幼”服

务工作，助推基本公共服务均衡可及。

组建专班在推动上发力。围绕助推试验区建设，组建由常委会领导牵头，相关工作机构具体负责的跟踪调研督导、法治调研、乡村振兴农民增收跟踪调研、高效能市域社会治理工作专班。4个工作专班均建立健全交流沟通、月度联络协调、季度现场调研工作机制，按照“到位不越位、指导不指挥”原则，在调查研究、掌握实情的基础上，加强对年度、季度、月度工作任务落实情况的调研督导。截至目前，4个工作专班已形成关于城乡居民收入状况、城乡低保保障能力、利用农村住宅增加农民收入、预防和打击性侵害未成年犯罪工作情况等专项调研报告，为市委、市政府决策提出具有针对性、可操作性的建议。

开展活动在协同上发力。结合四川省人大常委会“我为群众办实事”实践活动，创新开展“共同富裕·建功有我——人大代表在行动”专题活动。两年来，全市各级人大代表紧盯共同富裕试验区建设中的重点任务和人民群众急难愁盼的民生问题，积极提出建议1671件，推动解决了一大批人民群众关心关注的热点难点问题；在攀全国人大代表、省人大代表提出建议78件，积极争取国家部委、省级相关部门对共同富裕试验区建设的支持和帮助。

夯实“三个基础” 在持续用力上下功夫

更新知识提升履职能力。通过“走出去”“走下去”“走出去”，全面提升人大代表和人大常委会机关干部履职的有效提升。积极加强向上的沟通联系，派员参加省人大对口工作机构组织的最新学习培训，学习掌握上级人大的最新工作要求。两年来，全市人大组织1300名各级人大代表参加全国人大、省人大组织

的履职能力培训。结合年度重点调研课题，深入县乡调研，了解基层人大推动工作开展的特色亮点。赴浙江省嘉兴市、河南省许昌市等地考察学习，借鉴外地人大发挥职能作用助推共同富裕的经验做法。

做优平台便捷履职尽责。加快推进“数字人大”信息化平台建设，在已建成113个代表“家站”基础上，推进建设功能完善、运行规范的线上代表“家站”和代表履职平台。在代表“家站”、选区和代表、选民工作生活场所公开代表二维码、“家站”二维码，公开代表身份信息和联系方式，开通网上民情“直通车”，增强代表与群众的网上交流互动，推动代表联系人民群众全方位、全天候、全覆盖，实现“代表赋码亮身份、群众扫码解难题”，进一步提升科技赋能代表履职成效。

宣传典型突出示范带动。加强与基层人大的联系，分别召开县（区）、乡镇（街道）人大工作座谈会，全面掌握梳理全市人大系统在建助推试验区建设中的好经验、好做法。加强与省人大常委会办公厅宣传处的沟通，积极争取做好宣传工作的指导。加强与省人大日报社、市级新闻媒体的衔接，策划、组织、开展人大代表助推共同富裕的专题采访活动，宣传报道带头产业发展、带领群众致富的近20名代表先进事迹，营造代表助推试验区建设的良好氛围。举行“共同富裕·建功有我——人大代表在行动”经验分享交流活动，促进代表互学互鉴，在助推试验区建设中发挥更大作用。

（作者系四川省攀枝花市人大常委会主任）



充分发挥代表作用 激发为民履职热情

■ 李丽芳（江西）

党的二十大报告指出，“加强人大代表工作能力建设，密切人大代表同人民群众的联系”。人大代表作为党和国家联系人民群众的桥梁纽带，发挥来自人民、扎根人民的特点优势，代表人民依法参加行使国家权力，依法参与管理国家事务、经济和文化事业以及社会事务，反映人民的意见和要求，是践行全过程人民民主的生动体现。加强人大代表履职服务保障，充分发挥代表主体作用，是新形势下推进人大决策民主化、科学化的关键所在。近年来，江西省进贤县人大常委会充分尊重代表主体地位，着眼于发挥好代表在全过程人民民主中的更好作用，推动人大各项工作更好代表人民、维护民利。

固本强基 让代表有作为善作为

人大工作的政治性、法律性、程序性、专业性都很强，人大代表履职能力的高低是决定其作用能否得到充分发挥的关键。

如何让代表更好地依法履职尽责、践行初心使命？进贤县人大常委会紧紧围绕县委决策部署，坚持立足实际，紧扣代表履职所需，从现有条件和工作需要出发，持续加强代表履职能力建设，积极

创新代表培训体系，精心筛选培训课程，针对性地开展代表履职培训，通过“走出去开阔眼界、引进来传经送宝”等多种形式开展学习培训，不断吸收和借鉴其他发达地区做好人大工作的新方法和新途径，推动代表整体素质和能力不断提升。2024年，县人大常委会组织了170余名代表参加集中学习培训班，圆满完成人大代表履职学习三年行动计划，实现了代表培训全覆盖。

与此同时，县人大常委会坚持和完善代表履职登记制度，出台《进贤县人大代表履职量化考评办法》，采取人大代表自评和联络站评分相结合的方式，从代表会期间履职情况、闭会期间履职情况、加分项目3项指标，以及出席会议、审议报告、提交议案建议、参加活动、进站履职、联系选民、学习培训、向选民述职等16项评分要点进行评价，进一步激发代表履职的积极性、主动性。

拓宽渠道 让代表听民情解民忧

人大代表应当采取多种方式密切联系群众，这是代表法赋予各级人大代表大会的一项神圣职责使命。进贤县人大常委会坚持和完善密切联系代表各项工作制度，进一步打造代表联系群众的阵地平台，持续加强常委会组成人员与人大代表、人大代表与群众之间的联系，“两联系”工作取得新成效。

加强常委会组成人员同人大代表的联系。2024年以来，常委会组成人员通过调研、座谈、走访、微信、电话等多种方式联系代表200余人次，邀请代表参加常委会会议和执法检查、专题调研、专项视察、预算审查监督等活动180余人次，组织代表参加“一府一委两院”相关活动70余人次，丰富了闭会期间代表活动内容，扩大了代表的履职参与。

健全人大代表联系群众的机制。高标准建成县级人大代表之家暨全过程人民民主实践基地。持续指导各乡镇、街道加强代表联络站建设，努力打造“功能完善、高效务实、示范引领”的代表履职服务之家。截至目前，全县共有县级级代表之家1个，代表联络站18个，其中省级示范站两个，五星级联络站9个，实现了代表联络站乡镇街道全覆盖，打通了代表联系群众的“最后一公里”。按照“一代表一码”的原则，将每个代表的履职二维码公示上墙，群众可以通过扫描代表二维码反映诉求或建言献策，实现民情“码”上反映，人大代表服务“零距离”。一年来，共解决人民群众“码”上反映的急难愁盼问题30余件。持续开展“人大代表履职年”主题实践活动，四级人大代表全员编组进站开展活动，各级人大代表积极参与“牢记嘱托、感恩奋进、走在前列”主题活动，共接待群众2200余人次，收集意见建议600余条，征集2025年民生实事项目意见建议30余件，推动解决了一批

群众普遍关心的热点难点问题。

多措并举 让代表建议落实落地

人大代表对政府部门各方面工作提出意见、批评和建议，是依法行使职权、反映人民群众意愿和需求、督促国家机关改进工作的重要渠道。抓好抓实代表建议办理工作，是一项重要的人大工作，也是尊重代表主体地位、充分发挥代表主体作用的重要途径。进贤县人大常委会严格规范建议提出、交办、督办环节，创建代表建议办理机制，着力构建交办高效率、承办高标准、督办高水平的代表建议全链条办理模式，实现代表建议数量、质量双提升。

县十八届人大四次会议以来，代表们紧紧围绕县委“实施四大战略、聚焦五大路径、实现六大目标”发展思路，紧盯人民群众最关心最直接最现实的利益问题，聚焦经济社会高质量发展积极建言献策，在产业发展、城市建设、民生保障等方面提出了152件高质量建议。

为进一步激励人大代表和政府部门更好地履行职责，促进代表主体作用的有效发挥，县人大常委会建立了代表建议提出先进乡镇、代表建议办理先进单位等评选机制，充分发挥先进典型的示范引领和正向激励作用，让更好反映民意、体现民意的建议落到实处、见到实效。

以监督“硬举措” 提升营商环境“软实力”

■ 王永波 牛亚娜 牛怡文（河南）

近年来，河南省孟州市人大常委会聚焦营商环境建设中的难点、痛点、堵点，健全监督机制，创新监督方式，拓宽监督途径，多措并举、精准发力，全力护航营商环境向好向优。

开展执法检查 强化法治保障

孟州市人大常委会为保障国务院《优化营商环境条例》和《河南省优化营商环境条例》的贯彻实施，开展了连续三年的执法检查，锁定重点部门、重点企业、行业协会等调研检查对象，采取实地查看、个别访谈、座谈交流等方式，面向社会各界广泛征求对优化营商环境的意见建议。针对法治保障方面的突出问题，督促政府和司法部门成立了府院联动工作小组及优化营商环境工作专班，建立“切实解决执行难”联席会议制度、优化“点对点”执行网络监控系统、构建信用信息共享和联合惩戒平台、完善政法单位执行协作联动机制，全面推进“诉源治理”，不断提升法治力量助力发展的工作水平。

坚持问题导向 打通关键堵点

孟州市人大常委会聚焦《河南省营商环境评价孟州分报告》反馈的问题，围绕“获得电力、信用环境建设、政府采购、获得信贷、获得用气、开办企业”等6项排名靠后指标，分组对牵头单位进行入驻跟踪督导，“解难点”“治痛点”“疏堵点”。对营商环境排名靠后单位加强跟踪监督，要求其建立整改台账，明确整改措施，报告整改情况，孟州市人大常委会对整改情况进行满意度测评，推动提高服务质量，提升办事效率。针对开办企业手续复杂、效率不高

等问题，监督政府及相关部门落实“预约办”“延时办”“上门办”“24小时不打烊”等服务，全面精简办理流程，设立“有诉即办”专区，累计受理解决企业群众诉求518件，办结率100%。扎实推动“获得电力、信用环境建设”从全省一般水平提升为全省优秀水平。针对信贷环境不优、企业融资难问题，督促政府牵头召开政企对接活动，引导鼓励金融机构创新融资业务，推出了银税贷、科技贷、知识产权贷、养殖贷等贷款业务，有效解决中小微企业、个体工商户融资难题。

发挥代表作用 促进效能提升

孟州市人大常委会充分发挥各级人大代表作用，从代表中聘请了50名营商环境特邀监督员，组织开展了“优化提升营商环境，人大代表在行动”专题活动，督促推动政府帮助企业解决在用地、用款、用电、用工方面的实际问题，为企业发展提供强力支撑。

财经组代表张绪根经调研发现，有关部门助推小微企业发展支持力度不足，提出了《关于助推小微企业发展的建议》，经市人大常委会转市政府办理，督促政府出台了《关于高质量建设工业强市的实施意见》，丰富了小微企业发展的扶持举措，2024年先后帮助广济药业、汉永农业、格林沃特等企业申报落实河南省制造业高质量发展专项资金988万元。焦作市人大代表高海涛提出了《关于加大对招商引资签约项目建设的支持的建议》，市人大常委会将代表建议转交政府落实，组织辖区代表联络站对建议涉及项目给予持续跟踪督导，仅用9个月完成了巨力索具科技产业园项目一期从开工到投产的整体建设任务，跑出了孟州项目建设“加速度”。

“联、商、督、促” 助推营商环境优化提升

■ 叶蓁（浙江）

2024年以来，浙江省杭州市拱墅区人大常委会通过创新“为企业服务十件实事”监督机制等手段，打好“联、商、督、促”监督组合拳，在助力提升助企纾困动力、挖掘扶持政策潜力、激发市场主体活力上精准发力，进一步助推营商环境优化提升，为谱写中国式现代化拱墅实景图扛起人大职责和使命。

拓宽“联”的渠道 下好助企服务先手棋

拱墅区人大常委会自觉向中心聚焦、为大局出力，通过“组团联、蹲点联、调研联”，助力提升为企业服务成效。一是组团“联”。2024年4月，区人大常委会及时出台《关于组织全区各级人大代表开展双岗建功助力“深化改革、强基固本”、扎实开展“1515”攻坚行动专项行动的方案》，成立人大助企服务攻坚团，常委会主任会议成员牵头，各工委、各街道人大工委组团包干，采取线上线下等多种方式组织代表参与主题活动，及时收集汇总意见建议，建立全过程闭环处理流程，攻坚破难助力企业高质量发展。二是蹲点“联”。建立主任会议成员常态化联系重点企业机制，走访联系企业，面对面帮助企业分析形势、解读政策，协助解决企业税务增票、外贸出口数据回流等问题。三是调研“联”。开展优化法治营商环境工作课题调研，围绕“保护中小投资者”“优化执行合同”等难点问题提出破解思路建议。调研大运河数智未来城发展，提出优化企业服务生态链、集聚高端要素供应链、激活平台建设创新链、提升核心产业价值链等建议，助力未来城成为拱墅区新经济增长极。

优化“商”的路径 出好助企服务连环招

拱墅区人大常委会通过建好用好基层人大协商阵地，充分发挥人大代表深入基层、深入群众的优势，不断健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，在推进助企服务中扛起人大担当。一是服务进“商”。不断丰富代表联络站和居民议事会平台作用发挥机制，有力提升全过程人民民主基层实践成效。如上塘街道人大工委组建人大助企服务先锋队，结合开展实地调研、国家机关工作人员进代表联络站等活动，助力街道办事处出台《临街商铺监管“一件事”实施标准》，有效降低了沿街商铺监管的处罚案件数量。二是平台议事“商”。各街道人大工委在楼宇、企业、社会组织等建立特色人大协商平台，有力助推经济高质量发展。如在城西银泰商圈的“小哥驿站”创办人大代表联络站，有序扩大新业态阶层民主参与渠道。三是立法联系“商”。积极推进米市街街道、长庆街道和航天信律所三个基层立法联系点规范化建设，创新立法协商进楼宇工作机制，积极收集新业态优化营商环境立法建议，为完善相关

法律法规凝聚代表智慧。

丰富“督”的形式 打好助企服务主动仗

拱墅区人大常委会以营商环境优化提升“一号改革工程”为牵引，深化拓展各类议题监督，多点发力助推为企业服务再优化、再提升。一是深化专项监督。聚焦发挥审计监督作用，联合区审计局，对区发改经信局、区审管办、区人社局等21个部门的营商环境政策落实情况开展专项审计监督，就发现的未停止收取企业履约保证金等方面问题，发出审议意见函，推动政府行政效能提升。聚焦企业高质量发展，开展文化产业高质量发展、文旅融合发展专项监督，着力挖掘扶持政策潜力。聚焦法治政府建设，对审议意见落实情况开展满意度测评，多角度为优化提升营商环境建言献策。二是深化专题视察。聚焦涉企服务功能拓展，开展人工智能产业发展、政务服务增值化改革、大运河保护检察公益诉讼创新实践基地等专题视察，建言区政府优化服务和稳增长同步，进一步提振企业发展信心，助力拱墅区营商环境在持续优化中迭代提升。三是深化专题询问。聚焦加快发展新质生产力，开展科技创新工作专题询问，针对科技企业、人民群众关心关注的扶持政策、数据知识产权试点工作等开展专题询问，群策群力推动科创产业集聚成势，构建高能级科创平台矩阵。

提升“促”的能效 奏响助企服务主旋律

拱墅区人大常委会深化“两去两回”代表履职机制，充分依托代表专业优势，精准反映行业情况，民主商议涉企政策，合力破解共性难题，进一步提升为企业服务成效。一是共学，宣传覆盖广一度。举办区人大常委会党组读书班、区人大代表能力素质提升培训班，通过专题教学、现场教学等培训方式，组织学习《浙江省优化营商环境条例》，集中宣传拱墅区高质量发展系列政策，鼓励人大代表争做优化营商环境的引领者、推动者、宣传者。二是共话，监督力度深一度。指导各街道人大工委开展人大代表“强基固本、双岗建功”主题活动，先后开展共商快速行业新发展，共商优化营商环境促发展，共商科技创新、助推商圈发展等系列活动，创新“三问三推”工作法，即问现状、问需求、问预期，帮对接政策、帮对接信息、帮用工需求，并实行问题清单化管理，已累计收集人才、实用问题、政策等方面意见建议1524条，答复解决1176件。三是共谋，履职成效提一度。人代会和闭会期间，代表们先后围绕深化园区政策、金融服务、产业发展等方面交流，推出推进生物医药产业园发展、提供精准金融服务支持专精特新企业发展、设立拱墅区“专精特新”产业基金等方面共计24条建议，促进了营商环境“软实力”，激发了企业发展“真活力”。