

如今,新疆维吾尔自治区呼图壁县五工台镇十户村五队东面的原始生态红柳滩,已成为绿意葱郁的红柳公园。“荒滩变公园,让我感到很欣慰,建议提了没白提!”近日,呼图壁县人大常委会联合县人民检察院,组织人大代表对代表建议办理整改落实情况进行“回头看”时,县人大代表王军礼笑着说。这是该县开展人大代表建议与公益诉讼检察建议双向衔接转化工作的成果之一。

先试先行 探索“两议”衔接

时间回到2022年,呼图壁县人大常委会在听取县人民检察院工作汇报时,发现全县未成年人案件呈逐年上升趋势等问题,需要引起社会关注。县人大常委会通过认真分析研究,与县人民检察院共同探索“人大代表建议+检察建议”双向衔接转化工作机制。

2023年3月,呼图壁县人大常委会出台《呼图壁县人大常委会关于代表建议与检察建议双向衔接转化工作办法》(以下简称“工作办法”)。工作办法提出,在县人民代表大会会议期间和闭会期间收到的代表建议,对涉及生态环境和资源保护、食品药品安全、国有财产保护、未成年人保护、安全生产、个人信息保护等可能侵害国家利益或者社会公共利益,社会影响大、群众关注度高的建议,县人大常委会可向县人民检察院转交。县人民检察院向行政机关发出公益诉讼、民事、行政等检察建议,涉及事项社会影响大、群众关注度高、违法情形具有典型性、所涉问题应当引起有关部门重视。县人民检察院认为需要转化为代表建议的,可以依照程序抄送县人大常委会。工作办法要求,县人大常委会监察和法制工作委员会与县人民检察院要建立衔接转化工作联络、通报机制,定期召开联席会议,对工作推进情况进行协商,形成统一、高效、协调的合力机制。对代表建议和检察建议共同推进的事项,有关部门拒不履行或者不正确履行职责造成

凝聚合力 落地转化见实效

2024年12月,由呼图壁县人大常委会、县人民检察院联合拍摄制作的微电影《我们的故事》一经发布,迅速在各大媒体广泛传播。新疆人大、最高人民检察院高度认可,并在各自官网媒体推介宣传。

“守护祖国的花朵。”呼图壁县人大常委会在履职中发现,县城部分婴幼儿乳粉店在无经营资质的情况下,销售特殊医学用途配方食品,且无医生和临床营养师指导使用,存在损害婴幼儿身体健康的隐患。针对该情况,县人民检察院向县市场监督管理局发出行政公益诉讼诉前检察建议,与县监局一起要求商户进行整改并对其进行普法教育宣传。县人大代表王飞通过自己表姐的店铺为检察院提供突破口。检察官张凯和老谢借鉴其他省市在此类案件中的经验,一方面推动优化营商环境,提供商户学习平台,帮助商户成长;另一方面全城摸排问题,守护未成年人舌尖上的安全。人大和检察院一起默默守护着祖国的花朵,就如老谢所说:“孩子的事儿一定要抓紧不能耽搁。”

“守护我们的土地。”老孙是土生土长的呼图壁人,深爱着这片土地。尤其是作为人大代表,他觉得更要维护群众的利益。带着这样的执念,他走街串巷劝阻那些破坏环境的村民。他蹲守多日,终于现场“抓”到老王倒残膜,并将老王带到联络站,与检察官一起给老王讲清保护生态环境的重要性。从此以后,人大代表与检察官亲如一家,不论是残膜回收现场会,还是护护民生专项活动,老孙都第一个站出来支持生态保护工作。老王在老孙和检察官的影响下,也变成了乡村土地的守望者。

王飞给笔者讲述了发生在人大代表联络站、公益诉讼检察联络站(点)的真实故事。故事里有守护国家森林资源的困惑与执着,有守护食品安全与促进营商环境的矛盾与思考,还有集体利益与个人利益冲突时的较量……不论是人大代表王飞还是从小在马背上长大的检察官居马别克,不论是靠土地吃饭的老孙还是开乳粉店的表姐,他们来自小县城,守护小县城,为这片热土带来了生机,生生不息。

群众之事无小事,像这样守护民生的故事还有很多。近年来,呼图壁县人大常委会始终坚持发挥代表的桥梁纽带作用,认真对待代表提出的每一件意见建议,切实推动解决群众身边的“关键小事”,不断提升民众的幸福感和获得感。

红柳是新疆荒漠地区广泛分布的植物之一,生存能力强,是保持水土和改良盐碱地的树种。即使在环境恶劣的沙漠,红柳依然能顽强生长,是防沙固土的一把“好手”。红柳生命力虽强,但也需要守护,减少人为破坏。2022年3月,王军礼反映,因堆放垃圾、放牧、焚烧等管护不到位因素,十户村五队东面的原始生态天然红柳滩林地已遭到严重破坏,亟须采取措施进行保护。

2023年5月,呼图壁县启动人大代表建议与公益诉讼检察建议双向衔接转化工作。县人大常委会向县人民检察院移交《关于加大原始红柳滩生态保护的建议》后,检察院迅速启动调查核实程序,依法向某单位执法大队

一定后果的,县人民检察院依法提起行政公益诉讼,县人大常委会可适时采取开展专题询问、质询、特定问题调查等方式进行监督,同向发力,问题共答,共同推动相关问题的解决。

2023年4月14日,呼图壁县“人大代表之家+公益诉讼检察”建议收集联络站、“呼图壁镇华安社区人大代表之家公益诉讼检察联系点”揭牌仪式在呼图壁镇华安社区召开,这标志着呼图壁县在全新疆率先启动人大代表建议与公益诉讼检察建议双向衔接转化工作机制。同年,呼图壁县城各乡镇实现联络站和联系点全覆盖。联络站和联系点以每月检察咨询日、代表接待日等方式,收集线索44条、办理行政公益诉讼案件5件;聘请20名人大代表为公益诉讼志愿者和观察员,6名人大代表为听证员,2名人大代表为特邀检察官助理。联络站和联系点通过完善工作机制,定期沟通衔接,使代表的“金点子”成为开启检察履职的“金钥匙”,依托7个乡镇46个人大代表之家(联络站)“代表接待日”活动,每月定期收集代表建议,定期汇总调研,助推公益诉讼行稳致远,让代表建议落地落实。县人大常委会从检察院送达的公益诉讼检察建议中梳理推动系统治理、综合治理的对策建议并将其转化为人大代表建议,为人大代表提出高质量建议提供案例样本和实践依据。

制发诉前检察建议,督促清除红柳滩上的生活垃圾和建筑垃圾,采取有效措施保护这块天然林地。人大代表、乡村干部、执法大队负责人多次到现场共同研究整改方案,细化责任分工,修护围栏、清理垃圾、加强对村民放牧的管理和教育引导。在各方努力下,原始红柳滩恢复昔日的干净整洁。

“在日常走访、访问过程中,有群众反映县城部分供热观测井、下水道井盖维护管护跟不上,井盖破损,存在安全隐患。请问这件事谁来管?如何解决?”2023年5月,“‘加强城市管理,提升服务水平’人大代表‘民呼我应’”电视网络直播问政活动一开场,呼图壁县人大代表胡勇就对着摄像机镜头,提出了“辣味”十足的问题,顿时让现场气氛热烈起来。

问是手段,改是目的。电视网络问政活动结束后,县人大常委会梳理汇总问题并形成报告,报请县委研究。县委派单、政府部门接单办理,以及人大常委会跟踪监督,形成工作闭环。县人大常委会还将代表提出的意见建议转交县人民检察院。检察院通过实地核查、走访听取意见、调阅档案资料,形成开展城镇部分供热观测井井盖维护的检察建议。县住建局迅速推动全县开展辖区内外下陷、破损、未完全遮盖窨井井盖专项清理,并及时更换窨井井盖,为人民群众脚下的安全拉起防护网;在新建、改建道路时,将窨井盖安全防护措施作为设计要求,确保窨井防坠网全覆盖;形成全县道路窨井井盖常态化巡查机制,建立日常管理、养护、维修机制,切实做好窨井井盖动态管理工作,从源头杜绝窨井“吃人、伤人”事故。

呼图壁县人大法制委员会副主任委员刘建华表示:“县人大常委会代工委在办理的代表建议中,对交由县人民政府相关单位办理的涉及‘双向衔接工作’范围的代表建议,同时抄送县人民检察院。检察院认真研判代表建议,扎实开展调查核实工作,做好‘转化’文章,严把案件立案关、证据关、检察建议关,将涉法涉诉案件等符合检察监督情形的代表建议转化为公益诉讼检察建议,有效推动代表建议的落实,在案件化办理上做文章。同时,将关于加强对霍尔沟河污染的检查监督,加强呼图壁县各乡镇、村林地养护管理,加强县城青少年法治教育等检察建议转化为代表建议,在闭会期间提交到相关部门办理,并结合年度工作计划,有效推动检察建议整改落实。”

2024年以来,人大代表协助县人民检察院履行线索收集、专业咨询、公开听证、跟踪观察、监督评价等相关职责20余次,办理案件9件。“机井肥水倒灌”检察监督案件由点带面排查7个乡镇62眼机井,督促职能部门对问题机井全部安装逆止阀,确保老百姓饮水安全。针对电动车“飞线充电”安全隐患,代表推动新建集中充电车棚50个,引进第三方设置充电口503个。

人大工作高质量发展在该县已经与检察高质效办理案件血脉相融,保障人民利益成为这座县城的幸福底色,高质效办好每一个案件成为检察官在为民服务路上的生动实践。

新疆维吾尔自治区呼图壁县人大常委会推动『人大+检察』深度融合——

以监督『合力』守护民生『温度』

■ 本报通讯员 吴怡卓 刘建华



图①:2023年3月,呼图壁县人大常委会与县人民检察院建立代表建议与检察建议双向衔接转化工作机制,并举行“人大代表之家+公益诉讼检察”建议收集联络站揭牌仪式。

图②:2023年8月,呼图壁县人大常委会联合县人民检察院,组织人大代表对生态保护检察建议整改落实情况进行“回头看”。

图③:2023年5月,呼图壁县人大常委会联合县人民检察院,组织人大代表、乡村干部等到现场研究红柳滩林地生态保护方案。



2024年5月,呼图壁县人大常委会组织人大代表深入现场跟踪监督“机井肥水倒灌”代表建议落实情况。

2023年3月,新疆维吾尔自治区呼图壁县人大常委会出台《呼图壁县人大常委会关于代表建议与检察建议双向衔接转化工作办法》,明确人大代表建议与公益诉讼检察建议衔接转化的具体范围、工作程序,细化双向转化、协作推进、跟进监督等各环节工作。2023年4月14日,呼图壁县“人大代表之家+公益诉讼检察”建议收集联络站、“呼图壁镇华安社区人大代表之家公益诉讼检察联系点”揭牌仪式在呼图壁镇华安社区召开。同年,呼图壁县各乡镇实现联络站和联系点全覆盖。

近两年来,呼图壁县人大常委会以人大监督与检察监督协同联动方式,切实凝聚了监督合力,更好地维护了社会公共利益,丰富了全过程人民民主基层实践。

为促进衔接转化常态长效,2024年6月28日,呼图壁县公益诉讼检察工作调研座谈会专门通报了关于2024年以来落实人大代表建议和检察建议双向衔接转化工作机制情况,通过协同履职,着力破解民生领域监督难题。该机制被自治区人民检察院作为典型案例推送至最高院备选,经验做法被全新疆推广。

2024年6月5日,呼图壁县人民检察院、昌吉市人民检察院、玛纳斯县人民检察院共同签订《关于建议S101公路昌吉州段跨区域公益诉讼协作机制意见》,通过跨区域协作,确保景区生态环境得到有效保护。

“代表建议已成为检察公益诉讼办案的源头活水,我们在主动接受监督的同时,也实现了优势互补,提高了参与社会治理的监督效能,真正实现了‘双向奔赴’。”呼图壁县人民检察院相关负责人表示,人大代表所反映的问题大都聚焦人民群众关心的痛点难点热点问题,落实好双向衔接转化机制,有利于检察机关充分发挥检察职能,实现履职触角在基层的全覆盖。如今,检察院将公益诉讼联络站搬到了人大代表联络站。两站合一,成为公益诉讼线索收集、问题反馈的温暖窗口,成为老百姓心里的最美联络站。

人大代表建议与检察建议双向衔接转化工作机制的探索建立,更好满足了人民群众对民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面更高层次的需求,更好地维护了国家利益和社会公共利益,更好地推进全过程人民民主在基层的实践。双向衔接工作立足于人大监督和检察监督职能,聚焦人民群众反映强烈的公益问题,依法保护国家利益和社会公共利益。代表建议与检察建议无缝衔接,共同推动解决公共权益保障问题,引领提升社会法治意识,营造法治环境,实现人大监督工作与检察公益诉讼双赢。

呼图壁县人大常委会与呼图壁县人民检察院践行全过程人民民主,设立联络站与联系点,将监督触角和力量延伸到最基层,让人大代表参与到线索收集、检察听证、整改“回头看”等各环节,以人大监督与检察监督协同联动方式,切实凝聚了监督合力,提升了监督质效,增强了监督刚性。

代表建议传递着基层群众的呼声,凝聚着人民的殷切期盼。人民群众反映最为强烈、最为突出的问题,恰是检察机关最为关注的焦点。建立代表建议与公益诉讼检察建议衔接转化机制,通过检察监督进一步推动建议落实,能够凝聚人大与检察机关的监督合力,有效破解检察机关公益诉讼线索少、人大代表建议办理质效欠佳的问题。下一阶段,县人大常委会将进一步做好“两议”衔接转化,不断加强和改进人大代表建议与公益诉讼检察建议双向衔接转化工作,更好解决群众急难愁盼问题,助推经济社会高质量发展。

创新机制 长效发展护民生



2023年9月,呼图壁县人民检察院邀请人大代表参加检察建议听证会。