

# 用好立法直通车 架起民意连心桥

——铜陵市人大常委会扎实推进基层立法联系点规范化建设

■ 本报通讯员 周明文

基层立法联系点一头连着立法机关,一头连着基层群众,是在立法过程中践行全过程人民民主的生动缩影。近年来,安徽省铜陵市人大常委会坚持问计于民、问需于民,不断健全吸纳民意、汇集民智工作机制,以“规范化建设、特色化打造、实效化运行”为目标,扎实推进基层立法联系点规范化建设,将立法工作触角延伸到基层的各个角落,为群众表达立法诉求、反映社情民意提供有效渠道,丰富了全过程人民民主的铜陵实践。

## 贴近基层 让立法接地气、顺民心

走进铜陵市铜官区天井湖社区人大代表联络站,“民有所呼,我有所应”八字工作理念十分醒目。联络站面积不大,但功能齐全,设置有接待处、会议室、阅读区等,可以满足群众的不同需求。

2022年9月,天井湖社区人大代表联络站被确定为铜陵市人大常委会基层立法联系点,成为铜陵市人大常委会深入基层了解群众意见的重要联系平台,也是让群众直接参与地方立法活动的重要载体。“将立法联系点建在基层,方便群众表达立法诉求,让立法工作更具‘烟火气’。”铜陵市人大常委会主任张梦生介绍说,通过站点融合,实现基层立法联系点与代表联络站共建共享,形成了场所固定、制度统一、队伍稳定、人员专业、流程清晰的规范化建设标准。

如何让基层立法联系点更贴近群众需求?在天井湖社区党委书记、基层立法联系点负责人沈睿超看来,只有把人大代表、选民凝聚起来,将社情民意请进来,让

调研征集走出去,才能实现立法的“民意最大化”。自成为基层立法联系点以来,天井湖社区基层立法联系点先后参与完成《铜陵市城市生活污水排放管理条例》《铜陵市城市公共汽车客运管理条例》《铜陵市既有多层住宅加装电梯条例》等一批法规的意见征集,向市人大常委会反馈意见建议60余条,不少意见建议被采纳。

基层立法联系点是立法意见征集的重要窗口,也是普法宣传的课堂。在铜陵,基层立法联系点通过与法院、检察院、法学院、律师协会等行业和单位共建,拓宽了人民群众有序参与立法的途径,扩大了联系覆盖面和群众参与度,实现了科学立法、民主立法、依法立法,提高了立法质量和效率。”铜陵市人大常委会法工委相关负责人说。

目前,铜陵市人大常委会确定基层立法联系点7家,分布在市县乡村、高等院校、企事业单位、律师事务所、行业协会等基层单位。“加强基层立法联系点建设,拓宽了人民群众有序参与立法的途径,扩大了联系覆盖面和群众参与度,实现了科学立法、民主立法、依法立法,提高了立法质量和效率。”铜陵市人大常委会法工委相关负责人说。

## 健全机制 让阵地转起来、活起来

基层立法联系点是地方法治建设的前沿阵地。为提升联系点建设水平,规范联系点运行,铜陵人大继2022年出台《关于加强市人大常委会基层立法联系点建设的意见》之后,2023年又出台了《基层立法联系点规范化建设指南》,连续两年对联系点组织体系、阵地建设、工作流程、台账资料等作出更加细致的规定和要求,推动基层立法联系点因地制宜落实办公场地、实现制度上墙,确保联

系点“行得稳、走得远”。

“基层立法联系点是推进科学立法、民主立法的重要载体,也是提高地方立法质量的有效途径,必须建设好、运用好。”铜陵市人大常委会分管负责人提出明确要求。为此,常委会相关工委先后深入社区、市律师协会、铜陵学院法学院等基层立法联系点开展调研座谈,听取基层单位的意见建议,集思广益、聚智聚力,不断加强和改进联系点建设工作。

根据建设指南要求,各联系点着力在提升软硬件设施水平上下功夫,不断优化完善组织架构、工作流程等。为更好保障征求意见的质量和效果,各联系点还从本地相关行业、领域中聘请能力强、对公益事业热心的人士担任立法信息员,在全市范围内构建了“联系点+信息员”工作网络体系。如今,铜陵市已有近百名热心群众加入立法信息员队伍,他们深入千家万户,将民主立法的触角延伸到家家户户,让立法工作融入基层生活点点滴滴。

“过去总感觉立法离自己很遥远,但是现在,通过基层立法联系点可以直接提出意见和建议,一下子拉近了我和立法的距离。”惠泉社区立法联系点信息员查伟感慨道。成为立法信息员后,查伟已多次参加立法征求意见座谈会,分别围绕交通、物业等民生热点问题发表意见建议。

## 倾听民意 让民主看得见、能参与

“针对线路临时变更信息发布不及时、缺少针对性的意见,细化了修改稿第十一条规定,明确要求公共汽车客运经营企业应当及时向社会公告线路临时变更相关信息。”2024年5月,铜陵市人大常委会法工委首次通过书面形式,对基层立

法联系点在《铜陵市城市公共汽车客运管理条例》修改过程中提出的意见建议采纳情况进行反馈。这是铜陵人大健全完善公众意见采纳情况反馈机制的具体举措,也是激发群众参与立法工作热情的重要方式,有利于最大限度吸纳民意、汇集民智,让更多群众的“金点子”写进法规。

基层立法联系点发挥“直通车”作用,就是要察民情、听民意、聚民智、惠民生,在党和人民之间架起畅通民情民意民心的“连心桥”,使制定出台的每一部法律法规都满载民意民智。2024年,铜陵市人大常委会共委托或现场在基层立法联系点开展立法项目征集、问卷调查、法规征求意见等立法活动10余次,收集意见建议200余条。

通过基层立法联系点收集而来的,既有对法规草案的意见建议,也有对社会治理方面的诉求期盼。为提升群众的参与度与获得感,市人大常委会法工委对收集的意见进行梳理归纳,根据意见类型和问题诉求,通过适当途径和合适方式进行相应处理。比如,针对群众反映养犬管理不到位的意见,常委会将其作为工作建议转相关部门处理。目前,公安部门正在研究制定实施细则,加大执法力度。再比如,针对群众提出加强农村土地经营权流转管理的意见,常委会将其作为铜陵代表团议案提交省十四届人大二次会议。

基层立法联系点虽小,却承载着推进民主法治建设的重大责任。下一步,铜陵市人大常委会将建好用好基层立法联系点,听民声、察民情、聚民智,努力把基层立法联系点打造成立法征询的“直通车”、服务群众的“连心桥”、法治建设的“金名片”。



近日,江苏省东海县人大代表在温泉镇林酒业有限公司了解新年订单生产情况。东海县各级人大代表围绕企业政策红利直达快享、科技研发税费优惠、农民就业安排、工资劳动保障待遇等民生实事项目开展集中督查、定点实地督办,助力企业新年开新局。

张正友摄

# 宁津县人大常委会打造移动的“代表联系点”

本报讯(通讯员李蒙蒙 姚玉凤)春节期间,山东省宁津县相衙镇恒悟寨村文化广场人头攒动,热闹非凡,一场“我们的节日·春节”文艺演出在这里进行。“大家以后对咱镇、咱村的发展有什么意见建议,可以和我唠唠,这里有一个专属二维码,回去跟家里的孩子说一声,平时跟我见不上面的,可以随时用手机扫码留言。”宁津县人大代表滕海清在拥挤的人群中穿行,不时停下来热情地向村民介绍着。

这已经是滕海清第三年参与村里的春节文艺汇演活动了。相衙镇人大每月都会将全镇的文艺汇演活动在人大代表微信群进行发布,代表们可以根据各自情况选择性参加,每参加一次活动都会由镇人大统一记录进代表履职档案。

“我听说其他村有锣鼓秧歌队,咱村也组建一个吧。”大家围在一起,你一言我一语打起了话匣子。滕海清把大家的建议一一记在本子上。“人大代表

就是‘拾音器’,我这个‘拾音器’有回音,百姓就能少一些烦心事,我也感到很高兴。”滕海清说。

春节期间,宁津市人大常委会组织全县各级人大代表积极参与基层文化汇演、孝老爱亲、移风易俗宣讲等文明实践活动,通过参与活动积极联系群众,将舞台、讲台、观众席变成人大代表面对面倾听民声的移动“联系点”。截至目前,全县人大代表通过移动“联系点”收集意见建议80余条,已全部转交办理。

# 绘就宜居宜业宜创宜游幸福新画卷

——蒲江县人大常委会监督支持公园城市建设工作纪实

■ 本报通讯员 汪跃群

梁江公园跑友热汗淋漓,跑道与绿色植物相得益彰;妙音湖畔围炉煮茶,赏湖光山色,共叙冬韵年华……如今,行走在四川蒲江,总会有一些令人欣喜的新发现。这一蝶变的背后,是蒲江县人大常委会在县委领导下,寓支持于监督中结出的硕果,绘就成蒲江一幅幅生产生活生态相宜、自然经济人文相融的公园城市画卷。

## 坚持向“绿”履职 助推建立全域公园体系

近年来,蒲江县人大常委会以高质量履职助力公园城市建设。

县人大常委会听取审议国土空间总体规划(2021—2035)编制情况,建议依托良好的自然生态禀赋和历史文化资

## 聚焦民主广泛 推动代表建议落地见效

人大代表的持续关注与积极建议,为公园城市建设提供强大动力。

蒲江县人代会期间,李奕岑、黎玉奇等人大代表先后提出“关于加快蒲江河两岸公园城市建设的建议”“关于打造魏

了翁文化公园及鹤山书院纪念馆的建议”“关于进一步传承弘扬了翁文化的建议”等多件建议。

蒲江县人大代表、县人大常委会委员黎玉奇说:“为了使我们的蒲江千年古县这块金字招牌得以使用和传承,我们要积极思考如何把千年古县这个‘古’字守好。”

在全县上下的共同努力下,蒲江的公园城市建设开始逐步实现“从0到1”的突破,进一步实现“从1到多”“从量到质”的转变。

世纪公园、河滨公园、梁江体育公园、了翁公园、西来郊野公园已建成开放,成为新晋热搜打卡地标。长秋山森林公园保护和建设项目正在实施中,完成寿路沿线风貌环境整治,新增生态林32万平方米。全力打造公园城市示范街区,人均绿地面积超全市35%。“山水交织、城绿相融、田园成趣”的生态

重庆市铜梁区人大常委会紧盯残疾人无障碍环境建设

# 让“无碍”更有爱

■ 本报通讯员 李川

残疾人群体的生活出行状况牵动着社会各界的心。近年来,重庆市铜梁区高度重视残疾人权益保障工作,通过建设无障碍盲道、设置无障碍设施、开展家庭无障碍改造等方式,推动无障碍环境建设,极大地方便了残疾人生活出行。而这背后,离不开铜梁区人大常委会的有效监督。

## 无障碍设施不尽如人意

一直以来,铜梁区人大常委会都将残疾人权益保障作为监督重点,相继开展了专题调研以及残疾人保障“一法一条例”执法检查等活动,不断增强残疾人的获得感、幸福感和安全感。

日前,区人大常委会执法检查组深入巴川、平滩、侣俾、虎峰等镇街进行走访,详细了解残疾预防康复、教育、劳动就业、文化生活、社会保障、无障碍环境等方面落实情况,对残疾人权益保障“一法一条例”贯彻落实情况开展执法检查。

在虎峰镇久远村九组,因工地事故高位截瘫的何永华告诉检查组,区残联为他配发了电动轮椅,并对其住房进行无障碍改造,包括安装扶手、改造室内外坡道、改造卫生间等。何永华很满意,表示感谢。

然而,检查组也发现了一些不尽如人意的地方。比如,全区没有一辆无障碍公交车,公交站点无障碍设施不足;部分无障碍设施衔接不畅;有的盲道坡道变成了自行车或摩托车道;有的无障碍设施被商家摊位侵占;一些老旧小区改造时未设立无障碍通道、盲道等。

在区十八届人大常委会第二次会议上,检查组汇报了检查情况,经审议后提出了保障残疾人接受优质教育、促进残疾人就业创业、推动残疾人无障碍环境建设等意见建议,并形成审议意见交区政府研究办理。

## 落实审议意见加强整改

为确保审议意见能有效落实,铜梁区人大常委会加强了对审议意见办理情况的督办。区政府高度重视审议意见办理工作,多次召开会议研究办理相关事宜,明确责任单位,确定办理时间节点。在形成审议意见办理情况的报告后,区人大常委会对报告进行初审,并对有关情况进行现场核实。

“持续推动残疾人无障碍环境建设。加强对公交车的无障碍改造,将更新42辆一级踏步公交车。开展公交站台无障碍建设情况自查,逐步改造16个无站台的临时停靠站。全面摸排盲道、残疾人专用停车位、无障碍卫生间等公共无障碍设施,分类建立问题责任清单,完成整改2885处。加快推进近五年内建成的物业小区设置轮椅通道、扶手或缘石坡道等无障碍设施。加强无障碍设施监管维护……”在区十八届人大常委会第十二次主任会议上,区残联理事长蒋文勇报告了审议意见办理情况。

区人大常委会主任会议审议认为,区政府采取有针对性的措施积极推动办理落实,有效地保障和改善残疾人生活,对办理工作表示满意。

## 多处变化让“无碍”更有爱

为进一步巩固提升审议意见办理成效,铜梁区人大社会委通过联系部门会议等方式,了解区住建委、区民政局、区城管局、区残联等部门和单位推动无障碍环境建设的进度。同时,深入相关镇街、企业进行调研。

调研组在集美东方一期看到,小区大门、单元门、电梯等公共区域都设计了无障碍通道,并加装扶手,方便老年人、残疾人出行。区住建委介绍,目前,大型社区居民小区每栋楼都设置了无障碍通道。

在南门车站,调研组发现,除建有盲道、轮椅坡道、残疾人停车位等无障碍设施外,还设置了无障碍卫生间及低位志愿服务台,配备了辅助器具。区交通运输局介绍,目前,238辆公交车中一级踏板车有89辆,占比37%。

区城管局介绍,已在全区公共停车场增设无障碍停车位135个,在55座公厕设置无障碍卫生间,公园广场实现园内无障碍设施全覆盖。

区残联党组成员、理事杨金平介绍,近三年来,共完成920户困难重度残疾人家庭无障碍改造。

……

如今,在铜梁区的公共机构和公共场所,无障碍通道、无障碍卫生间、无障碍电梯等设施随处可见,让“无碍”更有爱。

“无障碍环境的改善与社会各界的共同努力密不可分,是一个长期持续的过程,我们将一以贯之加强监督,为推动残疾人生活改善作出积极贡献。”铜梁区人大常委会相关负责人表示。

# 旬阳市人大常委会助力生态旅游高质量发展

本报讯(通讯员刘民)“建议进一步加强基础设施建设,丰富能留住游客的业态,打造‘一城多点’旅游格局,让老城不老,焕发新的生机。”近日,陕西省十四届人大代表许静在旬阳市人大常委会2025年第一期主任进家站“亲清直通车·政企恳谈会”上说。

如何推动旬阳生态旅游高质量发展,一直是旬阳市人大常委会关注的重点。旬阳市委提出要唱响“山水太极·人文旬阳”旅游品牌,旬阳市人大常委会深入贯彻市委重大决策部署,坚持以“兴文强旅”战略为抓手,通过听取专项工作报告、组织代表视察、开展专题调研、召开政企恳谈会等方式持续推动生态旅游高质量发展。

近年来,旬阳市人大常委会聚焦生态旅游规划滞后、基础设施和配套服务能力不足、项目建设存在短板、宣传营销力度不大等问题,深入开展调查研究,先后深入城关、蜀河、双河、红军、小河、仁河口、赵湾、甘溪、段家河、石门、铜钱关等镇和相关部门,了解全市生态旅游产业发展情况,形成《关于全市生态旅游产业发展情况的调研报告》,提出加强统筹规划、下大力气解决基础设施建设、深化产业融合、深入挖掘文化内涵等意见、建议,为市委决策提供参考;依法作出“强化规划引领加强文旅

品牌建设、加强基础设施建设提升旅游服务能力、拓宽投入渠道加快景区景点建设、加强宣传推介提高旬阳旅游知名度、凝聚思想共识形成发展活力”的审议意见,推动生态旅游品牌创建提标升级;积极发挥人大代表主体作用,组织引导代表深入景区景点和基层一线,广泛开展走访调研,了解社情民意,推动了一批生态旅游项目和旅游景区的建设。

近日,旬阳市人大常委会围绕全市生态旅游产业发展情况,与职能部门面对面协商解决方案,破解生态旅游高质量发展中的难点、堵点问题,并将收集到的意见建议梳理归纳成意见建议清单,转交政府相关职能部门办理。

旬阳市人大常委会负责人表示,市人大常委会将创新工作思路和方法,充分发挥人大职能作用,加强审议意见跟踪监督,持续聚焦生态旅游“小切口”议题,推进山水太极城4A级景区创建、老城一体保护开发等工作,进一步助力旬阳生态旅游高质量发展。

防治法》《四川省粮食安全保障条例》《成都市优化营商环境条例》等执法检查,持续助力推动公园城市产业、品质提升。

“清爽、整洁、有序、美观、宜居”的城市人居环境品质正在逐步显现,进一步提升了城市的吸引力。

田园生态商务区科大讯飞等人驻办公,累计实现税收4.6亿元;中德产业新城广定桥等8条道路桥梁通车,天府农创园建成“万国博览荟”集聚区,大塘湾鼎盛大道等主干道路实现通车;全国首创人才高铁“10元通”优惠试点;建设路、福祥街等37条城市道路及背街小巷完成提升改造,22个老旧小区改造任务完成;全域开展“五清四化”攻坚行动,持续打造“三美”样本……这样各美其美、美美与共的场景在蒲江各处发生着。

蒲江县人大常委会主任郑自强表示,县人大常委会将继续深入践行“人民城市人民建,人民城市为人民”的理念,始终与人民保持同向同行,守正创新、担当作为,以新发展理念为“魂”、以公园城市为“形”,持续助力推动公园城市建设再提质,不断提升人民群众的获得感、幸福感、归属感,为美丽蒲江建设全面推进人与自然和谐共生的现代化作出新的贡献。