

根据选举法相关规定,全国和地方各级人民代表大会代表,受选民和原选举单位监督。从2019年开始,浙江省庆元县人大常委会通过探索开展“讲好人大故事”主题活动,组织人大代表以讲故事的方式向选民述职,密切代表和选民的联系,促进代表积极履职。经过几年来的探索实践,庆元县人大代表述职评议的制度体系、述职方式、评议模式、结果运用等环节不断完善,有力推动人大代表从被动履职向主动履职转变,真正架起了人大代表与选民联系的桥梁,切实增强人大代表“我当代表为人民”的责任感和使命感。

系统“出卷” 分类“答卷” 创新“阅卷” 闭环“交卷”

浙江庆元：做实代表述职评议“一张卷”

■ 本报通讯员 吴青松

系统“出卷”

“三项机制”构建述职评议体系

建立“1+19”述职评议机制。庆元县人大常委会制定了《庆元县人大代表述职评议工作实施方案》,对述职评议的目标要求、对象、主要内容、组织实施、评议流程、结果运用和工作要求进行总体部署,并制定履职情况测评表,制度化规范化常态化开展代表述职评议活动。全县19个乡镇(街道)每次开展代表述职评议活动前,都会根据实际情况制定详细的子方案,确保述职评议活动有序开展。2024年,全县共组织20批次95名各级人大代表重点围绕自身“双岗建功”助力地方高质量发展等方面内容向选民报告履职情况,并接受口头和书面“双重”评议。

建立“规定+自选”述职主题机制。代表述职评议的内容,按照代表法的规定,紧紧围绕代表的权利和义务进行,主要为出席会议、参加联络站和代表主题活动、密切联系选民等8个方面的内容。在此基础上,庆元县人大常委会指导各乡镇(街道)人大围绕党委中心工作和群众关心的热点难点问题,精心组织代表开展视察调研活动,听取基层诉求,征求选民意见,因地制宜增加述职评议内容。

2024年8月2日,松源街道同心社区人大代表联络点组织居住在本社区的,来自13个乡镇(街道)35名省、市、县、乡四级“流动”人大代表,从助力搬迁群众实现“安居梦”的视角出发,围绕“提效代表参与,推动社区治理现代化”展开座谈,为社区基层治理发出“流动好声音”;2024年11月14日,荷地镇人大结合年度民生实事项目开展情况,安排叶兆群、毛春明、吴起荷、吴新华、胡祥岳5位人大代表从履职情况、联系选民、参加代表活动、推进民生实事项目建设等方面,向选民代表进行述职。

建立“代表+选民”对象征集机制。根据庆元县人大常委会述职评议具体工作实践要求,参加述职评议活动对象的征集既包括述职代表又包括评议选民。一方面,述职代表采用稳妥的自愿报名和程序公平的随机抽取等方式参加,要求所有代表在任期内至少述职一次;另一方面,选民代表的素质结构参照人大代表的构成模式,广泛吸纳不同年龄、学历和职业身份的选民参与,使选民代表在深度和广度上能更大程度地代表选民。根据庆元县各选区内代表的分布情况,每次述职评议活动中,3名左右人大代表进行述职,至少30名选民代表参与评议。

分类“答卷”

三大举措完善述职评议方式

“分层开展”提高述职评议的覆盖面。按照统分结合、分层分类原则,全面开展述职评议工作。庆元县人大常委会组织市县人大代表在常委会会议、人大代表联络站点等平台进行述职。各乡镇(街道)人大组织县乡两级代表在乡镇人代会、各选区进行述职评议,确保代表述职评议全覆盖。自2019年开始,庆元各乡镇人大代表连续6年在每年的人代会预备会上,安排3名左右代表进行述职。

2025年1月15日,在黄田镇第十八届人民代表大会第七次会议上,镇人大代表陈静丹述职道:“我自毕业以来就在基层,不论是乡镇干部的角色还是人大代表的角色,我的角色定位一直很清晰,为群众说话、为群众办事、为群众谋利,这是人大代表应有的基本觉悟。……今年的基层减负工作中,我全面收集‘指尖’上的形式主义等问题,向上级反映和报送了86条基层减负相关内容,减负取得一定实效。”

“在我的建议下,如今,预约公交服务已在塘根村与周边10个乡镇街道之间成功运行,实

现了从‘人等车’到‘车找人’的蜕变。村民们通过手机预约,轻松实现便捷出行。”2025年1月10日,淤上乡人大会上,庆元县人大代表范海平这样向与会人员述职。

“多种形式”增强述职评议的活跃度。庆元县人大常委会述职工作采用口头述职为主,书面述职为辅的述职方式,切实解决代表人数多、组织难度大、述职成本高等问题。同时,通过开展“讲好人大故事”主题活动,要求述职代表针对自身的履职经历,用生动的语言和灵活的方式向选民述职,提升代表和选民的参与热情。2024年12月24日,庆元县人大代表机关中心组组织5名来自各行各业的代表,宣讲人大好故事,讲述任职以来的履职历程和履职心得。

“梯次分组”提高述职评议的专业度。庆元县人大常委会根据精准分类、高效履职的原则,将代表分为监察和司法、财政经济、城建与环资、农业与农村、教科文卫、社会建设6个专业小组,并确定好每次述职评议的活动主题,有针对性地确定述职代表和评议选民,着力实现述职评议更对口、更专业、更高效。2024年4月18日,庆元县人大常委会组织开展极端气象灾害预防防治工作座谈会期间,安排3名农业与农村专业小组代表在会上述职,分享在专业小组的履职情况。

创新“阅卷”

“三维联评”确保述职评议实效

选民口评。庆元县人大常委会以“想言、能言、敢言、会言”为标准,从选民代表中挑选出4至6名评议发言人,对代表履职情况和选民关心的问题针对性评议发言。同时,在具体操作过程中,县人大常委会坚持正面引导、把握方向,既防止评议只讲成绩不讲缺点的形式主义,又要防止开成批评会伤代表感情,切实推动述职评议评出感情、评出方向、评出干劲。

2023年12月22日,隆宫乡人大以“履职以来人大代表都做了什么?”为主题,组织6名县乡两级人大代表向选民讲述履职情况,代表们依次重温了履职承诺,讲述了当选代表以来的履职成果、心得体会,回答了选民提问,接受了选民口头和书面评议,并对选民提出的意见建议进行了郑重表态。

民主测评。选民代表根据代表履职情况,在代表述职和选民代表口头评议的基础上,对人大代表履职情况进行无记名投票测评,测评分为“满意、基本满意、不满意”三个等次,满意票达到参加评议选民人数80%及以上的,为满意;满意票和基本满意票合计达到60%至80%之间的,为基本满意;满意票和基本满意票合计未达到60%的,为不满意,评议结果当场宣布。在2024年接受评议的95名代表中,测评结果为满意的86名,基本满意的9名。

小组点评。由县人大常委会领导、室委主任、乡镇人大主席和专家咨询组组成专业小组,结合代表自评、选民口评和民主测评情况,对代表进行综合点评,并提出意见建议和整改方向,对代表进行专业指导,促进其更好履职。

在2023年12月22日举行的隆宫乡人大代表述职评议会上,由县人大常委会办公室、代表与选任工委、隆宫乡党委、隆宫乡人大等组成的履职评议小组,在民主测评后进行点评,并根据述职代表的自身岗位提出有针对性的意见建议,供代表今后履职参考。

“履职期间,我一直在为莲湖村的发展不遗余力作贡献,首建了‘零碳共富’屋顶光伏示范项目,成功招引星空露营基地项目,主动到省里对接现代农业产业园项目并成功立项……”从市、县两级人大代表胡光火的述职中,选民深刻了解到他履职成果丰厚,取之不易。“莲湖星空露营基地这个项目招引,带动了



图①:2023年12月22日,隆宫乡人大以“履职以来人大代表都做了什么”为主题,组织人大代表向选民述职。

图②:隆宫乡人大代表述职会上,代表们讲述了当选代表以来的履职成果、心得体会,回答了选民提问,并对选民提出的意见建议进行表态。

图③:隆宫乡人大代表述职会上,选民代表对代表述职进行书面评议。

村民一起致富,做得非常好,我很满意。”评议现场,选民胡月进这样评价。选民胡光洪建议,胡光火代表要加强了对村里文旅项目完成后的监管。

闭环“交卷”

“三张清单”提高述职评议质量

细化问题清单。庆元县人大常委会及时整理好选民对代表本人或需由代表提交的意见建议,形成问题清单,将属于代表自身存在的问题交由代表本人整改,需要政府部门解决的转交给有关部门研究落实,并要求其在规定时间内整改完成。针对选民提出的普遍性问题形成共性问题清单,常委会及时分析研判,督促全体代表举一反三、及时自查整改。如针对选民集中反映的建立涉企行政执法检查事项清单制度,进一步优化法治化营商环境的建议;加大惠企政策信息公开力度等建议,县人大常委会第一时间收集整理,转交给县综合行政执法局、县经管局等单位办理,及时回应群众关切。

例排整改清单。被评议代表根据问题清单内容,明确每项问题的整改措施和时限,整改完成后通过线上线下相结合的方式向选民公示整改成果,并通过选民代表“二次测评”的方式对问题清单进行逐项销号,确保问题整改到位。

梳理典型清单。庆元县人大常委会深入挖掘和提炼代表述职中涌现的先进事例和典型做法,通过微信公众号等媒体平台进行广泛宣传。同时,建立代表个人履职档案,将代表在任会期间的履职情况、闭会期间的活动情况、联系群众情况、提出意见建议情况以及述职材料、满意度测评结果、“三张清单”等材料进行归档,评议结果将作为年终代表及代表小组履职考核评价的重要内容和评优评先、连任的依据。

2024年,面对罕见持续降雨天气,庆元全县人大代表使命在肩、冲锋在前,为庆元县防汛取得人员伤亡零贡献作出贡献,县人大常委会及时总结宣传贤良镇人大代表吴达会“一条代表

建议实现整村搬迁,成功避险山体滑坡”等一批优秀典型案例,并通过全国人大网站等媒体平台宣传。

2024年4月,在庆元县隆宫乡黄坑村与源山村13.3公顷雪菜田采收现场,农户们抢抓好天气,在田间忙着收割、运送、装车……数小时后,一车车雪菜集中运往600千米外的嘉兴市聚农食品有限公司进行深加工,实现山与海的对接。这一笔订单,可为村集体和村民增收70万元,这与前期隆宫乡人大代表的付出分不开。在接访选民时,隆宫乡人大代表得知,本地的农户怀揣着对雪菜带富的憧憬和期待,但缺乏相关技术和经验。于是,隆宫乡人大以代表编组履职赛马活动为抓手,专门成立“助力山海协作”代表履职小组,由乡人大主席带队,奔赴结对的嘉善县天凝镇实地走访企业,与负责人面对面座谈交流,细致对接雪菜种植引进后的具体工作,并推动签订《山海协作“乡村振兴”结对共建框架协议》,为农户致富吃上“定心丸”。

2025年1月3日,丽水市人大代表吴通亮讲述了自己履职以来的经历:“针对在走访选民过程中发现有部分群众因年龄较大、子女不在身边而出现的外出买菜难问题,我在村党员大会上提出并当场决定无偿提供两亩空地作为‘爱心菜园’基地,根据节气种上不同品种的时令蔬菜。玉田社区和吴宅村‘两委’号召党员干部利用业余时间,到菜园义务劳作,参与菜园维护、蔬菜采摘及配送等工作,推动‘爱心菜园’发展壮大。”

“在担任市人大代表的同时,我还是一名企业家,经营着浙江久灵笔刷有限公司。”丽水市人大代表沈世正是在履职报告中说,“在推动铅笔行业发展方面,我多次在市人代会上为铅笔企业发声。我提出了《关于要求‘拟赤杨’(俗称冬瓜木)种植项目立项和政策扶持的建议》,该建议得到了政府的高度重视和支持。通过推广种植‘拟赤杨’,我们有效降低了铅笔制造成本,增加了林农就业,帮助企业增收,同时也带动了木材加工业的发展。此外,我还关注农村撂荒地恢复问题,在2023年的市人代会上积极为此发声,呼吁社会各界增强对农村耕地保护工作的认识和支持,共同推动乡村振兴。”

思考

代表述职评议要体现“三性”

■ 吴青松

述职报告要体现真实性。撰写述职报告是代表述职活动中一项重要的基础工作。述职报告质量的高低,直接影响到活动的效果。述职报告要立足三个字:“真、实、象”。所谓“真”,即要求述职报告的内容要真实可信,杜绝虚假陈述、夸大其词;所谓“实”,即要求内容要实实在在,不说空话、不讲套话;所谓“象”,即要求述职报告的内容恰如其分,文如其人。一般来说,撰写述职报告应当注意掌握四个方面的问题:一是要明确述职的目的,端正述职动机。二是在内容上,应突出述职重点。三是要充分地、实事求是地剖析存在问题。四是相关的人大组织和人大工作机构要对述职报告进行指导并认真把关。

选民代表要体现广泛性。选民不可能人人参加述职活动,在条件受限的情况下,要从提高代表述职评议实效的角度来适当确定选民代表的数量,并体现“三性”:即代表性,就是代表所在选区的各居民小组、辖区单位要有适量选民代表参加。行业性,就是述职代表是从何种职业的,就应当有该行业的选民代表参加,如述职代表从事教育行业,最好有教师身份的选民代表参加。权威性,就是参加评议的选民代表要有一定的威信,较为公正,要有一定的履行“评议代表”职责的能力,要敢讲话、说真话、会讲话、不偏颇。

整改过程要体现公开性。评议结果的运用非常关键。如果代表述职评议“会完事了”,最终就会导致述职评议工作流于形式,达不到预期的效果。因此,代表述职评议后,评议意见一定要有专人记录整理,并及时反馈给述职代表进行整改。相关整改情况由相关的人大组织或人大工作机构适时组织召开由述职代表和选民代表参加的评议意见整改反馈会,通报代表对评议意见的整改落实情况,再次征求选民代表的意见和建议。

精彩“码”上见



往期回顾



2024年8月2日,松源街道同心社区人大代表联络点组织开展代表话发展座谈会。



2024年,在庆元县人大代表范海平的建议下,“预约公交”服务开通,居民们实现便捷出行。



2021年5月,竹口镇人大代表进选区向居民们讲述履职故事。