

“四个着力”提升人大社会建设工作质效

■ 蔡慧杰（浙江）

社会建设是和人民群众生活联系最紧密、利益关切最直接的关键领域。全面加强社会建设，对推进政府部门加快适应新阶段我国社会主要矛盾的变化，坚持在发展中补齐民生短板、促进公平正义、提升治理能力，具有重要意义。新时代新征程，浙江省海宁市人大常委会着力提升人大社会建设工作质效。

着力大事要事 在主动作为中服务中心大局

推进社会建设的核心要义是紧紧围绕中心大局，这就要求在全市发展大局中谋划推进人大社会建设工作，靠前主动展现人大制度优势和履职作为，助推进一步全面深化改革，为涉及改革创新重大项目、政策提供有力民意支撑，推动解决制约经济社会发展的突出矛盾。海宁市人大常委会始终聚焦中心大局履行职权，一是深化重大事项决定权行使及跟踪监督。作出关于设立“海宁工匠日”的决定，贯彻落实浙江省委加强“三支队伍”建设决策部署，搭建“131”技能人才监督工作构架，建立人大代表走访联系技能人才机制，助力建强高素质劳动者队伍。二是全力以赴筑牢安全生产防线。连续5年分别从安全生产体制、

小微园区安全、燃气安全、防火减灾救灾、道路交通安全等方面开展精准监督，不断提升全市本质安全水平。三是做深民生实事项目征集和调研工作。深入基层一线，征集群众所思所盼所愿，形成建议项目调研报告，提高民生实事项目的民主含量。

着力民生友好 在监督提质中增进民生福祉

推进社会建设的根本目的是保障和改善民生福祉，这就要求坚持以人民为中心的发展思想，顺应人民群众的新向往新期盼，系统谋划解决人民群众民生堵点、痛点问题，切实做到“民有所呼、我有所应”，不断增强人民群众的获得感和幸福感。海宁市人大常委会坚定不移贯彻落实积极应对人口老龄化国家战略，一是深化创新“老年友好”专项监督。坚持问计于民、问需于民，三年依次推进“老有所养”“老有所乐”“老有所医”专项监督集成增效、赋能提效、跟踪问效，推动全市老年人民生福祉更加可感可及。二是持续跟踪监督老年食堂建设运行。针对老年食堂助餐价格不合理、交通安全隐患等问题，做到基层有呼声、人大见行动、跟踪抓落实，推动老年食堂运行机制更加平稳、安全、高效。三是开展长期护

理保险重点课题调研。以海宁情况为例对“第六险”制度设计作出思考，助推失能老人照护服务高质量供给，报告获评海宁市社科联优秀课题。

着力基层治理 在法治保障中促进善治善为

推进社会建设的重要途径是推动社会治理现代化，这就要求在参与基层治理中必须始终践行全过程人民民主，站稳人民立场，引领和带动广大群众参与到基层治理的全过程、全领域，同时依法行使好法律赋予的立法、监督、决定等职权，为基层治理提供全面法治保障。

海宁市人大常委会紧扣推进社会治理现代化主题主线，深化推进全过程人民民主在基层实践落地。一是全面夯实法治保障。聚焦城乡集聚新社区管理、安全生产、就业促进、退役军人保障、出入境管理等方面开展法律执行情况检查、视察，努力在构建基层治理新格局中发挥人大作用。二是研究阐述人大参与基层治理的方法路径。以海宁城市社区治理“西山经验”为例如何更好推动人大制度优势转化为治理效能作出思考，文章获浙江省人大工作研究会通讯刊发。三是推进代表联系网格监督基层治理。200多名人大代表每人联系一个选区网格，通过联系走访为群众排忧解难，

通过“民情直通车”向部门交办，推动90%的问题解决在基层。

着力自身建设 在深化联系中提升履职水平

推进社会建设的基础保障是加强履职能力建设，这就要求紧紧围绕人大“四个机关”的定位要求，强化党建引领，夯实调查研究的基本功，创新深化与基层群众联系，汇聚内外监督合力，在实践中不断加强和改进人大社会工作。

海宁市人大常委会主动适应新时代人大工作要求，全面加强自身建设，不断提升履职水平，一是增强改革思维，深入学习贯彻党的二十大精神，准确把握全会精神的核心要义，对照进一步全面深化改革任务要求，找准社会建设领域学习的重点，确保人大社会建设工作始终保持正确的政治方向。二是创新设立人大社会建设工作基层联系点。集聚委员、代表、部门三方力量，探索破解村（社区）治理难题，打造推进基层治理的前沿阵地，多地人大代表来海宁考察相关工作经验。三是大兴调查研究。部署专委会办办微调研课题，创新设立4个代表专题监督小组，聘请行业咨询专家提供外力支持，形成微调研报告18篇，以“小切口”助力社会建设大事业。

聚焦新使命新任务 谱写响水人大新华章

■ 邵礼青（江苏）

发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求。江苏省盐城市响水县人大常委会全面学习、全面把握、全面落实党的二十届三中全会精神，聚焦全会赋予人大工作的新使命新任务，把全过程人民民主重大理念体现到人大工作全过程各方面，向“高”而攀，逐“新”前行，以“法”为舵，提“优”赋能，奋力谱写新时代人大工作绚丽篇章，在助推中国式现代化响水新实践中贡献人大智慧和力量。

向“高”而攀 坚决扛起使命担当

响水县人大常委会依托代表讲坛、党员活动日等载体，引导全县人大系统和各级代表主动学、深入学、联系实际学，准确把握全会的丰富内涵、精髓要义和实践要求，切实增强把改革进行到底的政治自觉。始终坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机关统一，把人大工作放到推进响水高质量发展的大背景中去定位谋划，自觉贯彻县委要求，服从县委决策部署，切实做到县委工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里、力量就汇聚到哪里、作用就发挥到哪里，通过人大代表大会制度，保证党的路线方针政策、县委决策部署得到全面贯彻和有效执行。坚持把全会精神作为强大动力，紧紧围绕中心、服务大局，紧扣人民群众反映强烈的热点问题、法律法规实施中的突出问题、改革发展稳定中的重大问题，依法、高效行使宪法法律赋予的职权，以高水平立法、高效能监督、高标准

履职服务推动高质量发展，为进一步全面深化改革提供支持和保障。

逐“新”前行 全力服务发展大局

全会指出，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。响水县人大常委会把服务发展作为第一目标，紧跟时代步伐，顺应实践发展，用改革的思维、创新的办法推动新时代人大各项事业健康发展。以“新状态”谋划新蓝图。牢固树立“一线”意识，坚决摒弃“二线”思维，认清改革方向大势，立足区域发展大局，继续发扬“奋战在一线、担当在一线、奉献在一线”的实干精神，冲在干事创业第一线，谋在改革发展最前沿，以系统观念谋划改革，推动全县经济社会民主政治发展。以“新举措”开启新征程。切实找准人大助力全面深化改革的着力点和发力点，聚焦“2+3+3”现代产业体系培育、科技创新攻坚、营商环境优化、乡村全面振兴等重点任务，通过调研视察、专题询问等监督手段，坚决破除阻碍改革发展进程的突出问题和制约因素，做到问题不解决、监督不放手，助推改革沿着正确的方向阔步前进。以“新成果”回应新期盼。深刻领会全会提出的“坚持以人民为中心”丰富内涵，坚定“站在一起”的根本立场，增强“想在一起”的高度自觉，主动从人民群众的视角谋划改革举措、处理利益问题，让改革事业深深扎根于人民群众之中。聚焦人民群众对美好生活的向往，围绕教育“双减”、医疗和“一老一小”等社会关注度高的民生福祉问题，组织人大代表深入走访选区单位和选区选民，零距离倾听民声、面对面收集民意，及时把广大群众最关切、最需要、最盼望的呼声带上来，通过“梳理一交办一反馈”的方式，全心全意办实事办好群众身边的关键小事，做到积小胜为大胜，不断把全面深化改革

引向深入。

以“法”为舵 加快推进法治建设

全会提出，要完善中国特色社会主义法治体系。人大常委会处在民主法治建设的第一线，承担着监督促进“一府一委两院”依法、公正、高效行使法定职权的重要职责。响水县人大常委会坚持以习近平法治思想为指引，争做全面依法治国的坚定信仰者、有力推动者、忠实实践者。带头学法。坚持用宪法精神统领人大工作，用宪法原则指导履行职权。人大常委会全体成员要带头学法律、熟悉法律、掌握法律，牢牢把握人大工作的法定程序和工作原则，真正使法治理念牢记于心、贯穿于行。全面普法。深化开展“八五”普法工作，在全社会形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好氛围。大力推进依法行政，推动政府实现服务标准化、规范化、便利化。全面深化政务公开，不断优化营商环境，持续激发市场主体活力，有力促进高质量发展。坚持“有件必备、有备必审、有错必纠”，不断加强规范性文件备案审查能力建设，在法治轨道上推进县域治理体系和治理能力现代化。推动法律法规落实。坚持宪法法律至上的理念，善于运用法治思维和法治方式，从法治的角度思考问题，在法律的框架内履行职责。充分发挥法律巡视“利剑”作用，开展安全生产法、环境保护法、反电信网络诈骗法、未成年人保护法等执法检查，确保法律法规得到有效实施；发挥代表专业优势，提升代表履职效能等；通过对政府组成部门开展工作评议，促进政府部门依法行政、高效履职；通过组织代表视察调研司法机关等方式，促进司法机关严格执法、公正司法，维护社会公平正义。

提“优”赋能 充分发挥代表作用

全会指出，要丰富各层民主形式，把人民当家作主具体、真实体现到国家政治生活和社会生活各方面。响水县人大常委会紧扣代表履职主线，积极搭建平台，不断探索全过程人民民主新实践。建强能力提升平台。强化履职培训，通过外出培训、集中轮训、菜单选训等方式，组织学习宪法、代表法等法律法规，不断提升人大代表的政治能力、调查研究能力、提出建议能力。持续开展“三争一评”评比活动，增强代表的荣誉感、责任感和使命感，真正发挥好人大代表在实践全过程人民民主中的生力军作用。建优联系选民平台。认真落实“双联系”、主任接待代表日等制度，组织代表进“家”人“站”接待群众，实现“定时定点找得到，随时随地联得上”，不断擦亮全过程人民民主的底色。严格遵循实用管用好用的原则，梯次推进全过程人民民主实践平台提档升级，努力实现“一家一主题、一站一特色”。在高标准建成“黄河故道片区乡村振兴代表之家”基础上，进一步建设鲜食玉米、有机稻米等特色产业代表联络站，将故道沿线代表串起来、动起来、活起来，推动建设农业强、农村美、农民富的新时代鱼米之乡。在黄海新区响水片区组建“人大代表之家”，分步推进建在不锈钢、汽车零部件等主导产业上建设代表联络站，将全过程人民民主的“根系”延伸到最基层。建好全程督办平台。坚持“既重过程、更看结果”目标导向，完善议案建议全流程闭环工作机制，推行现场办理、联合办理等方式，做到办前沟通、办中协调、办后回访“三见面”，不断提高建议办理质量，确保让代表满意、群众认可。

（作者系江苏省盐城市响水县人大常委会主任）

推行“四化四度”监督工作法 助推历史城区保护更新

■ 石运峰（山东）

历史城区保护更新是塑造城市特色风貌、推动城市高质量发展的重大举措，是一项重要民生工程。近年来，山东省青岛市人大常委会深度参与助推历史城区保护更新，推行常态化监督增力度、制度化监督出深度、攻坚化监督见准度、智库化监督有精度的“四化四度”监督工作法，促进业态植入、景区配套、品质提升持续共进，使历史城区的人气、商气、烟火气不断升温，将青岛打造成为岛城旅游消费的新高地。

推行常态化监督 提升工作力度

始终把推进历史城区保护更新作为人大年度工作的“一号工程”，持续用力督办，寓监督于参与中、寓支持于监督中。2022年，市委作出实施“城市更新和城市建设三年攻坚行动”决策部署后，市人大常委会迅速跟进，及时出台《关于青岛实施城市更新和城市建设三年攻坚行动的决定》，连续三年将历史城区保护更新纳入监督计划重点，一年接着一年督，一年接着一年促，不断推动城市更新工作提质增效。发挥市人大常委会主任兼任历史城区保护更新指挥部总指挥长的优势，建立全市“高位统筹+顶格监督+专班调度”工作机制，营造人大跟着中心走、监督推动合力行的良好态势。城建环资工作室主动靠前一步，全力助推历史城区保护更新工作，每年听取审议一次政府专项工作报告，每季度开展一次视察调研，每月参加一次季度考核评议，做到历史城区保护更新工作每推进一步，监督工作就紧跟一步，在常监督、微监督中见成效、见成果，比预期提前完成三年攻坚任务总目标。

推行制度化监督 挖掘工作深度

注重规划引领，致力法治护航，以高水平的制度规范与高标准的规划监督为保障，推动监督工作走深走实。为更好地为历史城区保护更新提供科学、更专业的组织有关人大代表深入历史街区调研视察和现场办公50余次，充分听取和尊重他们的意见，合理采纳和吸收他们的建议，形成的历史城区保护传承课题成果被住建部《城乡建设》杂志刊发。组织城市建设领域的专委会委员、专家学者，全过程参与保护更新项目的前期论证、方案设计、工程施工等工作，将他们的专业优势作为人大监督的工作优势，效能优势，有力推动政策法规和项目落地落实。截至目前，历史城区核心区共引进餐饮、文创等新兴业态近300个，接待游客5500万人次，大鲍岛文旅休闲街区获评国家级旅游休闲街区，使百年老城焕发新活力。

让司法监督更有成色

■ 刘亚锋（陕西）

陕西省安康市石泉县人大常委会准确把握新形势下人大开展司法监督工作的新任务新要求，聚焦群众关切期盼，充分发挥代表作用，聚力提升司法监督工作质效，让司法监督更有成色，为助推法治石泉建设贡献人大力量。

弘扬法治精神 强化宪法法律实施监督

为确保宪法法律在石泉县的有效实施，石泉县人大常委会全面加强宪法法律实施的监督。常委会把学法纳入“第一议题”内容，2024年全年组织集中学习5次，执法检查前集体学法10余次。重视培养代表法治素养，邀请省市人大法律专家理论结合实际解读法律法规，累计培训代表150余人次。深入推进“八五”普法和“谁执法谁普法”普法责任制落实，组织机关党员干部参加陕西干部网络培训、国家工作人员学法用法线上考试、宪法法律知识测试等集中学习培训，通过“人大讲堂”“点单、干部轮流讲课、邀请“菜单式”普法讲师“走进来”集中授课等形式加强干部普法教育。先后开展了《安康市文明行为促进条例》等3部法律法规执法检查，印发《关于做好省市在基层立法联系点工作的通知》，进一步明确立法联系点功能定位、健全制度机制，完成对《安康市地方立法条例（修正草案）》等10余部法规草案的征求意见工作。

强化司法监督 提升群众司法公正感受度

围绕公正司法精准监督，听取了县法院基层人民法院工作情况专项报告，就法庭在发挥审判职能作用、服务社会发展、参与社会治理、矛盾纠纷化解等方面存在的薄弱环节提出改进意见建议。进一步监督和督促支持检察机关依法履职，作出《关于加强检察建议办理工作的决定》，进一步强化检察建议办理工作质效，促进相关单位依法履职，提高社会治理效能。围绕审议意见贯彻落实跟进监督，对听取的全县“八五”普法规划中期执

史城区保护更新不偏航，按照《关于对青岛市城市风貌保护条例规定范围内建设工程依法报告监督的办法》，每年听取审议《青岛市城市风貌保护条例》执行情况的报告并提出审议意见；对于历史城区范围内规划许可前报告的项目，采取随报随督的方式，严格逐一审查资料，守牢建设管控底线，守住城市特色风貌。

推行攻坚化监督 增强工作准度

坚持问题导向，盯紧关键环节和“硬骨头”做工作，向人大监督刚性攻坚克难，用人大监督韧性靶向突破，持续巩固扩大历史城区保护更新成果。市人大常委会坚持“人民群众的关切在哪里，人大监督的着力点就定格在哪里；政府推进工作的卡点是什么，人大就用什么推动什么”，针对群众反映强烈的“中山路历史街区停车难”问题，成立专题调研组，集中一个多月时间，现场察看实际情况，实地走访群众和商户，组织召开多场座谈会，深入掌握第一手数据和民情民意，提交的《关于中山路片区停车情况的调研报告》，获市委主要领导肯定批示。市人大常委会多次深入一线、走进工地，与政府共商破解之策。目前，已在李村路、聊城路等处建起了12个停车场、新增停车位2600个，已对中山路、胶州路等64条风貌道路改造提升，使群众获得感成色更足。

推行智库化监督 增强工作精度

市人大常委会建立健全人大监督智囊团，邀请人大代表中的专门人才、驻青高校的专家教授进入智库，借助他们的特长优势赋能人大监督，使对历史城区保护更新监督更科学、更专业。组织有关人大代表深入历史街区调研视察和现场办公50余次，充分听取和尊重他们的意见，合理采纳和吸收他们的建议，形成的历史城区保护传承课题成果被住建部《城乡建设》杂志刊发。组织城市建设领域的专委会委员、专家学者，全过程参与保护更新项目的前期论证、方案设计、工程施工等工作，将他们的专业优势作为人大监督的工作优势、效能优势，有力推动政策法规和项目落地落实。截至目前，历史城区核心区共引进餐饮、文创等新兴业态近300个，接待游客5500万人次，大鲍岛文旅休闲街区获评国家级旅游休闲街区，使百年老城焕发新活力。

主任笔谈 HURENBITAN

全方位做好人大新闻宣传工作

■ 李全华（新疆）

近年来，新疆维吾尔自治区克拉玛依市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照“向中心靠、往深处挖、讲代表事、合多方力”的工作思路，通过组织全方位、多角度、深层次的宣传报道，充分展示人民代表大会制度在克拉玛依的生动实践，充分展示市人大及其常委会务实创新、履职为民的工作成效，充分展示各级人大代表履职尽责的实干形象。

坚持“三个强化” 增强宣传工作向心力

强化组织领导。高度重视新闻宣传工作，坚持将其作为推动新时代人大工作高质量发展的重要手段，切实抓紧抓实。年初制定常委会年度工作要点和立法、监督、代表计划时，同步研究部署人大新闻宣传工作，高位谋划、高效推动，确保人大新闻宣传工作与常委会工作同部署、同安排、同落实。

强化队伍培育。组建各委（办）业务骨干、机关年轻干部、各区人大、街道（乡镇）人大干部四支队伍，将其纳入写作专班，加强对专班队伍“脚力、眼力、脑力、笔力”的培训指导。与市融媒体中心建立一体采写、编辑、宣传机制。建立人大故事分享群。每年召开一次全市人大系

统宣传工作培训交流会议，邀请相关专家、资深编辑和记者授课，开展工作经验交流，表彰人大新闻宣传先进个人。强化制度保障。出台《克拉玛依市人大常委会宣传工作方案》《克拉玛依市人大常委会及机关关于大兴调查研究的实施方案》，激励机关干部勤写稿、写好稿、争头版、上头条。建立人大宣传工作会议定期通报制度，定期对全市人大宣传信息工作进行汇总统计、评比，对投稿用稿情况进行通报，鼓励先进、鞭策后进。完善法规颁布召开新闻发布会制度，第一时间做好地方性法规的发布、解读和宣传工作。认真落实文稿审批制，实行通讯员写稿、委室领导初审、分管领导定稿制度，确保宣传工作始终沿着正确的方向前进。

紧盯“三个突出” 增强宣传感染力

突出人大依法履职宣传。立足主责主业，及时总结提炼立法、监督工作中的有效做法和实际成效，对亮点工作、特色工作进行专题报道。今年采写的《克拉玛依市人大常委会在守正创新中努力打造全过程人民民主人大工作品牌》等一批稿件，在多家国家级、自治区级主流媒体上刊登报道。此外，还积极组织新闻媒体参与常委会立法调研、执法检查、视察调查、专题询问等工作，采取现场报道、专题报道等

方式，增强人大工作的社会效果和影响力。

突出代表风采建功宣传。着重加强市人大常委会拓宽联系渠道、组织代表活动以及议案建议办理等方面工作的宣传报道，先后推出了《从“写在纸上”到“落在地上”——克拉玛依市人大推动代表建议高质量办理》《克拉玛依市人大：发挥代表专业优势，提升代表履职效能》等一批优秀稿件。注重典型引领，将“镜头”对准代表，组织新闻媒体策划“人大代表履职风采”系列专访活动，生动展现全市各级人大代表深入基层调研、反映社情民意、积极建言献策的履职故事。

突出创新性典型经验宣传。将人大“三会”“人大代表监督工作”“人大代表活动日”“四个机关”建设等履职实践中的创新做法作为新闻宣传和理论调研工作重点。克拉玛依市乌尔禾区民生实事项目人大代表票决制工作经验做法获全国人大常委会办公厅刊《内部工作情况交流》刊载推介；《深入践行和发展全过程人民民主，在守正创新中推进克拉玛依人大工作高质量发展》理论文章在新疆人大公众号全过程人民民主专栏首个刊登，充分彰显了克拉玛依市人大常委会“以工作促进宣传、以宣传推动工作”的宣传成效。

做到“两个结合” 增强宣传工作协同力

人大宣传阵地与主流宣传平台相结

合。积极与市融媒体中心合作，优化建设以《克拉玛依日报》等为主体的人大舆论宣传阵地，及时动态更新人大重要工作部署、重要会议、重要活动、重要成果等信息，使人大宣传工作更加丰富、更加有效。充分利用自治区人大在线等平台，积极对接国家级、自治区级新闻媒体，定期采编报送新闻稿件、理论文章等，推出更多有克拉玛依特色、有人大特点、有创新举措、有时价值的新闻宣传作品。利用全市112个人大代表“家站点”、3个立法咨询基地、16个基层立法联系点、5个经济监督工作联系点等平台，引导利用墙报、板报、专栏、电子显示屏以及文字、图片、短视频等各种形式的传统媒体、新媒体产品，全方位、全覆盖做好人大制度建设和工作成效的宣传，有力凝聚起全市上下团结奋进、昂扬向上的强大力量。

线上媒体宣传与线下社会宣传相结合。依托克拉玛依市区各条线上宣传媒介，线上开设“人大在线”“人大进行时”“代表有话”等主题，线下围绕庆祝人民代表大会制度建立70周年为契机，举办“人大代表风采展”“全过程人民民主看克拉玛依”等系列主题活动，结合“万名代表进万家”等活动，深入千家万户，宣传人民代表大会制度的优越性，取得了良好反响，营造了强信心、暖人心、聚民心的良好社会氛围。