

人民代表报

RENMINDAIBIAOBAO

第4872期
今日8版

2025年2月11日
星期二
农历乙巳年正月十四

国内统一刊号:CN14-0041
邮发代号:21-42
人民代表网网址:www.rmdbw.cn

客户端 视频号 公众号

从辽吉黑蒙两会看新时代东北全面振兴新气象

■ 新华社记者

东北地区是我国重要的工业和农业基地,维护国家国防安全、粮食安全、生态安全、能源安全、产业安全的战略地位十分重要,关乎国家发展大局。一年开局看两会。东北三省及内蒙古自治区的地方两会刚刚结束,会内外外传递出这样的信号:东北地区全力稳增长、调结构、惠民生,牢牢把握高质量发展这个首要任务,朝着全面振兴取得新突破的方向奋力迈进,呈现出发展新气象。

稳中求进,夯实振兴新底座

5.1%,这是辽宁省2024年经济增速,全省已连续多个季度领先全国平均水平。吉林省、黑龙江省及内蒙古的数据也显示,经济运行平稳向好。从主要经济指标看,东北地区经济向好的势头在加强。辽宁在2024年前三季度增长4.9%的基础上,全年增速达到5.1%,第四季度提速明显;黑龙江省2024年前11个月固定资产投资增长4.1%,高于全国平均水平;吉林省2024年产业投资增长10.1%;内蒙古2024年预计经济增速6%左右,经济总量时隔5年重回全国中游。工业是东北地区经济的基本盘。从工业看,回升的基础在巩固。辽宁高技术制造业增加值增长11.3%;吉林红旗

汽车产销量分别增长22.9%和17.4%;黑龙江玉米深加工能力跃升至全国第1位;内蒙古新能源装机规模达到1.35亿千瓦,首次超过火电装机规模……石化行业是东北的支柱产业,2024年龙头企业大连恒力石化实现了逆势盈利。辽宁省人大代表、恒力石化副总经理董海波说:“熬过寒冬,就是春天。”

发展现代化大农业,是东北全面振兴的优势所在。2024年,黑龙江省粮食产量突破1600亿斤,连续15年居全国首位;吉林粮食单产连续3年居粮食主产省第1位;辽宁省粮食产量500.1亿斤,粮食主产省地位进一步巩固;内蒙古粮食总产量达820.1亿斤,实现“二十一连丰”。在吉林省政协委员、吉林大学经济学院副教授丁肇勇看来,面对较大下行压力和严峻复杂风险挑战,东北各省交出这样的答卷,实属不易。

锚定目标,坚定前行。2025年,辽宁、吉林、黑龙江、内蒙古分别将经济增长目标定在5%以上、5.5%、5%左右和6%左右。辽宁省政府工作报告提到,这一目标既立足资源禀赋、发展基础,也考虑了政策支撑、发展机遇。从东北各省区对2025年投资做出的部署看,发展前景可期。2025年,辽宁省固定资产投资增速目标设为8%,在2024年基础上又提高了约3个百分点;吉林省计划实施重大项目2500个以上,其中亿元以上项目1500个以上;黑龙江

省提出以大项目、好项目支撑转变方式调结构提质增效;内蒙古提出固定资产投资增长10%左右,确保重大项目建设力度不减……

丁肇勇说:“这些新目标展现出未来向好的预期和攻坚克难的决心。”

逐新而行,积蓄发展新动能

“AI大模型可在几秒钟之内,完成我们半天甚至更久才能完成的计算机建模题目。”在分组审议现场,辽宁省人大代表、大连工业大学工程训练中心计算机基础教研室主任赵秀岩说,“人工智能发展迅猛,正在重塑教育行业。”

赵秀岩的发言引来与会代表共鸣。大连冰山集团董事长纪志坚说,我们正在加大和大连人工智能计算中心合作,提升生产效率。“在这条赛道上,我们没有退路,唯有向前。”

逐新而行,加快形成新质生产力,成为东北三省及内蒙古两会上的热词。

创新——在辽宁,1000千瓦级内电混合动力机车成功研制;在吉林,长客自主研发的我国首列氢能市域列车试运行;在黑龙江,全国航天领域首个大科学装置总体建设指标处国际先进水平;在内蒙古,空天跨尺度计量基准大科学装置与高性能光栅产业化项目开工建设……新时代“国之重器”在东北地区频频开花结果。

(下转第二版)

减负松绑跑起来

■ 何娟

春晚小品《花架子》里,有这样一情节:镇长看到沿街商户玻璃脏了,提醒“玻璃该擦了”,被传达为“一周一擦”,最后演变为“一天一擦”。“建议”变成“要求”,层层加码执行,小品把形式主义如何加重基层负担,表现得直观而深刻。

节后首个工作日,中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制会议召开,释放出整治形式主义、持续为基层减负的鲜明信号,传递着重实干、做实事、求实效的鲜明导向。

中国式现代化这场接力跑,必须一棒接一棒,一步接一步。今年,“十四五”规划收官,进一步全面深化改革要继续推进,经济社会发展各项目标任务繁重,无论是深化改革,还是推动发展,关键在干。

干事创业,关键在人;抓好落实,重在基层。人的时间和精力是有限的。如果冗余的文书工作、繁琐的考核指标、低效的督导检查,挤占了基层干部的大量时间和精力,就必然会影响服务群众和基层治理各项具体工作的落

实。同时,加班加点做无用功,不仅于事无补,还会挫伤基层干部的精气神、积极性。当前,形式主义仍一定程度、一定范围存在,新问题、新表现还在出现。面对顽瘴痼疾,整治工作必须得其法,才能收其效。

“多头报”“重复报”是基层工作者普遍的困扰。重庆永川区启动“一表通”智能报表改革,推动表格“瘦身”,数据共享,中山路街道月均处理报表数由110多张减至15张,需要承担报表工作的干部由约80人减至8人。

整治违规借调,规范过度留痕,减轻“初稿压力”……减负,就是在那些占用时间同时毫无意义或不该基层承担的事项减掉。找准了痛点、难点、堵点,才能避免成为走过场或者增加新负担,不必要的负担,往往根子在上面,多从源头和上级找问题,多在制度机制上下功夫,才能抓常抓长,避免雨过地皮湿。

同时也要清醒认识到,为基层减负,目的是提升工作实效,必须同步“增能”。

前些年,政务新媒体一度“村村点火,户户冒烟”,不仅增加干部“指尖上

的负担”,百姓也难得实惠。针对问题,不少地方一方面停止没有实际效用的账号,一方面做优做强主账号,强化联系、服务、凝聚群众功能。近几年一些地方涌现了不少老百姓认可的政务平台,比如办事就上“浙里办”成为当地群众下意识的反应,“游云南”让数亿人次游客“机在手,全程无忧”。

事实证明,减负不仅不会减责,还会促进干部更好担负起应尽之责。因此,评价减负成效,也要在实践中看效果,既看无谓负担是不是减轻了,更看工作实绩是不是提升了。

会少了,往田间地头跑得多了,一名村干部在谈到减负效果时,说现在在得充实、忙得踏实。减负,减的是无谓负担,去的是思想包袱;增的是真抓实干的劲头,添的是敢想敢干的功夫。

一年春作首,万事行为先。以减促干,把干事的热情、潜力、活力激发出来,把各方面的干劲、干劲、干劲带起来,就一定能够干出好成绩。

人大时评
ENDASHIPING

各地人大高质量谋划2025年工作

本报讯 新春伊始,全国各地人大高质量谋划2025年工作,为完成全年目标任务起好步、开好局。

2月8日,甘肃省人大常委会机关召开“三抓三促”行动推进会。会议强调,要抓住关键点,抓党的领导,把大局所需、中心所在、群众所盼与人大所能紧密结合,始终沿着党指引的方向前进;抓学习结合,学习新思想、新知识、新方法,在学习中“懂人、善作为”;抓改革创新,推动制度、工作模式和方式方法创新,不断丰富和发展全过程人民民主甘肃大实践;抓深度调研,在“深、实、细、准、效”上下功夫,以调研所得指导履职实践;抓重点任务落实,明确责任书、时间表、施工图,全力推动工作落实,纵深推进工作开展。要突出新气象,找准切入点和着力点,用好用足宪法法律赋予人大的各项职权,以奋进姿态、创新思维、高效行动,确保在新的一年里服务大局有新贡献、立法监督有新成效、代表工作有新探索、制度完善有新成效、干部能力有新提升,奋力开创人大工作新局面。

2月8日,河北省石家庄市人大常委会与市政府举行2025年度工作计划沟通会。会上,市人大常委会和市政府分别介绍了2025年度工作计划、重点工作安排,并围绕冲刺一季度“开门红”,全力做好年度目标任务深入交流。会议指出,过去一年,在工作中,海口形成了思想同心、目标同向、事业同干的浓厚氛围。新的一年,市人大常委会将一如既往坚持“寓支持于监督之中”的理念,找准人大可为和政府想为、群众盼为的结合点,着力提高地方立法质效,高质量做好代表建议办理、监督等各项工作。

(以下简称“一府一委两院”)召开联席会议,研究2025年石家庄市人大常委会主要工作计划。会议就2025年度市人大常委会主要工作计划作了简要说明,“一府一委两院”的负责同志就如何推进各项工作提出了具体意见和建议。会议指出,市人大常委会和“一府一委两院”要充分发挥职能作用,围绕中心,服务大局,强化沟通协调,汇聚工作合力,确保年度工作计划有效落实,共同为加快建设现代化、国际化美丽省会城市作出更大贡献。

2月7日,海南省海口市人大常委会与市政府举行2025年度工作计划沟通会。会上,市人大常委会和市政府分别介绍了2025年度工作计划、重点工作安排,并围绕冲刺一季度“开门红”,全力做好年度目标任务深入交流。会议指出,过去一年,在工作中,海口形成了思想同心、目标同向、事业同干的浓厚氛围。新的一年,市人大常委会将一如既往坚持“寓支持于监督之中”的理念,找准人大可为和政府想为、群众盼为的结合点,着力提高地方立法质效,高质量做好代表建议办理、监督等各项工作。

作,扎实办好2025年市级民生实事项目,为加快建设海南自贸港核心引领区和现代化国际化新海口而不解努力。

2月8日,广东省珠海市人大常委会召开党组扩大会议。会议强调,要全面贯彻党中央决策部署,找准人大工作的结合点、着力点,高质量谋划好2025年工作,切实把会议精神贯彻落实到人大工作的全过程各方面。要用足用好经济特区立法权,充分发挥人大在立法工作中的主导作用,深入推进科学立法、民主立法、依法立法,以高质量立法护航高质量发展。要依法履行监督职责,综合运用多种方式开展监督,推动党中央决策部署和省委、市委工作部署落到实处。要充分发挥代表主体作用,优化代表履职保障,进一步健全吸纳民意、汇集民智的工作机制。要牢记“四个机关”定位要求,切实加强各级人大的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设,持续开展“深调研”及人大制度理论研究等工作,扎实推进“数字人大”建设,加强与区镇(街)人大联动,全面增强人大工作发展活力和工作实效。

(本报综合)

湖北2025年计划推动4部区域协同立法项目

本报消息 根据湖北省人大常委会2025年度立法工作计划安排,今年计划再推动4部区域协同立法,包括与重庆、江西等省市协同立法项目《湖北省长江船舶污染防治条例》等。

湖北省人大常委会2025年度立法工作计划显示,2024年结转的5件立法项目将在今年进行表决,包括《湖北省电梯安全条例》《湖北省农产品质量安全条例》《湖北省英雄烈士保护条例》《湖北省

长江船舶污染防治条例》和《湖北省老年教育条例》。

今年初次审议的立法项目共有13件,包括《湖北省域战略规划条例》《湖北省数据条例》和《湖北省养老服务条例》等;今年还有3件预备审议项目、15件调研项目、4件区域协同立法项目。

根据计划,2025年,湖北将与重庆、江西等省市开展“长江船舶污染防治”区域协同立法;推动十堰市与相关省的设

区的市,开展南水北调中线工程水源地保护协同立法;推动洪湖保护协同立法、推动梁子湖保护协同立法。

除此之外,按照全国人大常委会统一部署,适时组织开展法规清理,一揽子打包修改、废止相关地方性法规,及时有效解决地方性法规与党中央决策部署和国家法律法规“不一致、不衔接、不适应”等问题,切实增强地方立法的针对性、协同性、实效性。(仁宣)

江西省全国人大代表集中视察汇报会召开

本报消息 2月10日上午,江西省全国人大代表集中视察汇报会在南昌召开。全省41名全国人大代表,省人大常委会代表工委、省发展改革委有关负责同志参加会议。会后,代表们分赴鹰潭市、抚州市开展视察活动。

会议指出,人大代表大会开展集中视察,是践行全过程人民民主的重要方式,也是闭会期间依法行使代表职权的重要

内容。要提高政治站位,深刻认识开展代表集中视察的重要意义,切实把开展好代表视察活动,作为贯彻落实中央和省重大决策部署的有力举措,作为自觉围绕中心、服务大局的具体行动,作为密切联系群众、保障人民当家作主的生动实践,以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

会议强调,重大项目建设不仅是推

动经济社会高质量发展的重要支撑,也是全面扩内需、促投资、稳增长的重要引擎。要紧扣视察主题,依法履职尽责,切实提升代表集中视察工作质效,为十四届全国人大三次会议多建睿智之言、多献发展之策、多谋创新之举。要强化统筹协调,优质高效做好代表集中视察服务保障工作,确保视察活动圆满顺利。(黄美田)

■ 新华日报记者

1月27日全文发布的《江苏省人民代表大会常务委员会工作报告》,在2025年工作安排部署中,“探索建立人大监督与其他监督贯通协调工作机制,提升监督刚性”。在江苏省各地,人大监督与党委政法委执法司法监督、纪委监委专责监督、检察机关法律监督、民主监督、社会舆论监督等尝试衔接、贯通、协调的改革,已有广泛探索,并取得监督选题更准、效果叠加、刚性增强的成效。

民生破题 从小切口寻路径

开展专题询问是人大监督的主要方式之一。2024年8月22日,徐州市人大常委会开展的专题询问多了一个“联合主办方”——徐州市纪委监委。“下一步如何针对入学期、考试季、毕业季等特殊节点进行心理危机排查?”“如何把学生的社会实践活动真正纳入学分评价?”“怎样加强和规范对殡葬中介服务机构的监管?”……专题询问围绕未成年人权益保护、学生营养餐和殡葬管理三方面工作展开。这是双方首次尝试监督贯通衔接后,共同选定的监督指向——群众反映强烈的3个民生热点。

2024年4月以来,徐州市人大常委会和市纪委监委综合运用座谈交流、随机走访、重点抽查、执法检查、听取专项工作报

告等监督方式,对三方面工作开展多轮次深度联合监督。目前,双方已督促民政、教育、公安部门落实牵头整改责任,实现溺亡未成年人数量同比下降57%,对83名未成年人帮教矫治,促成青少年心理咨询热线24小时开通;推动全市28家学生集体用餐配送单位整改,改扩建50所学校食堂;促进全市殡葬告别服务费平均降幅超过30%,市级经营性公墓销售均价降低近2万元。

徐州市出台加强人大监督和纪检监察监督贯通协调的实施意见,围绕民生热点开展联动督查,有力提高监督质效。今年省人代会上,省人大常委会常务副主任、党组副书记樊金龙作省人大常委会工作报告时评价说,江苏省人大监督贯通协调探索中,许多地方选择从民生破题,直面民生热点,在小切口监督中求实效。在镇江市丹徒区,从文明养犬到噪声扰民,从林木资源保护到传承历史文化、从住房安全到行洪安全,“人大+检察”监督合力推动公益诉讼守护民生福祉。“在区人大、区检察

院和区有关职能部门共同努力下,大运河附近的相关古建筑得到了有效保护,运河周边环境也焕然一新。”镇江市丹徒区十七届人大代表江镇祥点赞道。

在太仓,市人大常委会和纪委监委对沙溪镇农村集体经济抱团发展情况开展“联督问政”专项督查时,针对群众反映强烈的农村集体资产交易的公开性、公平性满意度不高等问题,联合成立专项督查组,深入了解村级集体经济发展现状、资产监管等方面存在的问题,推动集体企业优化资源配置、拓宽筹资渠道,科学合理编制长远发展目标。

“人大监督与纪检监察监督方式方法虽有不同,但本质相同,都是推进党的自我革命的有力武器,能否最大限度解难题、求实效,是检验联动监督成果的重要标尺。”徐州市泉山区委常委、纪委书记、区监委主任王铁军说。

在徐州市泉山区,人大、纪委监委开展以“整治不正之风、为民解难办实事”为主题的联合专项活动,收集意见建

议581件次,推动解决群众身边“微实事”179个。以易淹易涝积水点治理联动监督为例,针对一些“久治不决”地点,由人大、纪委监委、属地纪工委、派驻组等组成的4个联动督查组,围绕工程治理任务完成、资金使用、质量监管、项目验收、干部作风五方面开展全程嵌入式监督,推动完成21项积水点治理工程,发现并推动问题整改25条,对区农水局等职能部门下发工作提醒函5份,对2名项目相关责任人进行提醒谈话。

协同融合 找好选题增实效

保障现职现用供水安全、完善高层建筑室内消防栓系统、高标准农田管护、保障肉禽农产品安全、管道治理……2024年,丰县检察院开展的这些检察监督工作,选题分别来自“六长”。

所谓“六长”,是指地方党委书记、政府首长、人大常委会主任、政协主席、党委政法委书记、检察院检察长。2023年以来,江苏检察机关探索提请“六长”围

绕党委政府关注、代表委员关心、政法工作重点“出题”。这一重要的监督指向转变,推动公益诉讼检察工作“落笔”更准。

2024年,全省市、县两级院121家检察院共提请“六长”出题702项。其中,人大常委会主任、政协主席共出题221项,占三分之一,选题主要涉及无障碍环境建设、红色资源保护、安全生产和公共安全、食品药品安全、文物和文化遗产保护等领域。“人大、政协主要负责人了解群众急难愁盼更全面精准,由其出题,既可以找准为民服务的‘靶向’,又有利于推动代表委员建议提案与公益诉讼检察建议双向衔接转化工作。”省检察院公益诉讼部门负责人说。

“你点我督”是促进人大监督与检察监督同向发力、协同融合的一大创新举措。江苏多地检察机关通过深挖代表建议、委员提案库,将其转为公益诉讼案件线索,通过案件化办理为建议提案落实提供刚性支持;有的广泛向人大代表征集公益诉讼线索,拓展衔接转化的信息

源。比如,金湖县检察院根据人大代表建议,通过行政公益诉讼检察建议督促消防救援和住建部门理顺某居民住宅小区消防设施应急维修程序,为解决面上应急维修程序启动难的问题积累经验。

推动多方监督力量“握指成拳”,各地不断健全完善监督贯通协作配合工作机制。南京市秦淮区和镇江市丹徒区均出台了实施意见或工作办法,建立了代表建议与公益诉讼检察建议双向衔接转化工作机制。启东市人大常委会也通过化人大司法监督与检察法律监督出台办法。启东市检察院公益诉讼部门检察官李兵认为,“人大司法监督与检察监督衔接,能充分发挥检察机关法律专业优势,有效增强人大司法监督的针对性有效性,拓宽人大代表参与的范围和渠道,也促使检察建议更有温度。”

贯通协调的机制还为被监督方减了负。如东市人大常委会与如东县政法委联合出台办法,试行人大司法监督与政法委执法监督衔接机制。(下转第二版)