

激活人大监督“一池春水”

——寿光市人大常委会创新专题询问机制放大监督效能综述

■ 本报通讯员 武治强

询问是宪法和法律赋予各级人大及其常委会的一项重要监督权力,专题询问作为询问的衍生与拓展,对于提高常委会会议审议质量、增强监督工作实效有独特作用。换届以来,山东省寿光市十八届人大常委会坚持把专题询问作为拓展监督工作广度和深度的履职利器,不断探索、创新、完善专题询问方式方法,先后围绕群众反映的热点问题、优化营商环境、大气污染防治等工作开展专题询问,持续推动专题询问工作常态化、制度化、规范化,进一步增强了人大监督的刚性和实效。

“12345热线+联络站点” 让询问更有广度

开展专题询问,首要的是选准、选好询问议题。寿光市人大常委会坚持围绕党中央中心工作、贴近民生实际、聚焦社会热点、回应群众关切的原则,一方面,利用“12345热线”收集当前存在问题多、群众急需解决的事项,注重从“小切口”中做“大文章”;另一方面,依托代表联络站点广泛征求常委会组成人员、人大代表、基层群众的意见建议,结合市委、市政府年度重点工作安排,最终确定专题询问议题,让专题询问真正体现广泛性和民意性。

“12345热线”是社情民意的“晴雨

表”,2023年3月,寿光市人大常委会从2022年近12万件投诉热线中,确定了群众反映比较集中的物业管理、消费者权益、劳动保障、城市管理私搭乱建、占道经营、车辆乱停乱放6个方面的热点问题开展专题询问,回应了群众关切,取得了良好的社会效果。

“线上问卷+线下走访” 让询问更有深度

开展专题询问的过程是发现问题、解决问题的过程,要把做深调查研究作为搞好专题询问的关键环节和有效途径。寿光市人大常委会始终把调查研究作为开好专题询问的基础和前提,采取“线上问卷+线下走访”的方式,深入基层、深入一线、深入群众,确保把群众反映最集中、各方矛盾最突出的问题摸实摸透。线下,坚持问题导向、底线思维,科学制订专题询问工作方案,召开动员会议,明确目的意义、询问程序,参加对象、调研重点、具体分工等;成立多个调研小组,邀请人大代表、专家智库成员参与,通过座谈会、明察暗访、听取汇报、走访群众等方式,查找问题,发现问题。线上,通过网络平台、新闻媒体、调查问卷和“扫码见代表”微信小程序,收集梳理问题,让“人大之问”胸有成竹,确保提问者更有底气、答题者更能服气。

2024年9月至10月,在召开大气污染防治、水污染防治工作专题询问前,寿光市

人大常委会成立了6个调研组,先后听取市政府及生态环境局、住建局等13个市直部门单位和文家、侯镇等4个镇街工作情况汇报,实地察看了侯镇化工园区、圣城街雨污分流项目、西城污水处理厂等24处现场,组织召开座谈会6场,联系人大代表、企业负责人和基层群众260多人次,线上线下共收集意见建议362条,为开展专题询问打好小基础。

“现场表态+投票测评” 让询问更有锐度

开展专题询问的核心是提问、回答。历次专题询问会上,市人大常委会采取应询部门负责人和政府分管副市长现场表态+满意度测评的方式,进一步明确问题整改时限,压实政府及相关职能部门责任,增强专题询问工作质效。应询部门单位回答提问时,要求在有限的时间理清思路,提出对策,脱稿回答,特别是对询问人追问比较尖锐的问题时,不回避、不遮掩,不重复取得的成绩,直接回答存在不足的原因和改进措施。专题询问结束时,采取无记名投票的方式对专题询问情况进行满意度测评,测评分为满意、基本满意、不满意三个档次,测评结果现场公布。会后,将测评结果、审议和询问情况整理形成审议意见,以正式文件向市委报告,向应询对象反馈,向市政府、有关市级领导和市委组织部、垂直管理部门的上级主管部门进行通报,让应询部门心中有

底、知晓好坏、知耻后勇。监督效果好不好,关键看“疗效”。各应询部门单位负责同志一致表示,市人大常委会历次开展的专题询问见人见事、直指重点,切实让他们感受到了压力和责任,为后续改进工作方式方法、提高服务质量和效率、加强日常管理指明了方向。

“二次审议+回头看” 让询问更有力度

询问是手段,整改问题、改进工作为目的。每当审议意见交办后,市人大常委会有关办事机构便及时跟进,通过及时沟通、电话了解、听取汇报、视察检查等方式,督促应询部门深入调查、分析研究、寻找对策、制订方案,对意见落实情况及有关问题整改情况跟踪问效和“回头看”。同时,要求应询部门在规定时间内将整改落实情况报市人大常委会,对计划解决、因各种原因一时无法解决的问题,要详细列出目前存在的困难和解决思路;对办理成效较差的部门,将进行二次审议,持续强化刚性监督,切实使“人大之问”更加“有声”“有色”“有果”。例如,在优化营商环境专题询问会召开后,根据对口负责联系的原则,市人大常委会办事机构对照问题清单开展“回头看”,逐一分析研究,逐一拿出方案,逐一督办落实,逐一清零见底,有力地推动了相关问题解决,保障了民生实事项目按期、按质、按量完成,提高了群众的幸福感和获得感。

用绣花功夫唤醒城市记忆

淮南市大通区人大常委会助力历史文化资源“热”起来

■ 本报通讯员 胡开群

春节假期,电视剧《六姊妹》的取景拍摄地——安徽省淮南市大通区九龙岗时光小镇,凭借独特的历史文化魅力和沉浸式体验,不仅成为线下游客追捧的热点,更是在淮南人的热情推荐下,火速蹿红朋友圈,一跃成为蛇年春节大通文旅圈的“顶流”。

“如何用绣花功夫留住大通区特有的城市记忆?”这是大通区人大常委会党组书记、主任段传民在视察大通区历史文化资源保护工作中的思考。他认为,每一处老建筑不仅是一个简单的汉字组合,更蕴含着丰富的历史故事、民俗风情和地域特色。

在留存城市记忆的工作中,大通区人大常委会始终要求有关部门坚持统筹规划做到合理安排,在高度重视历史文化保护的前提下发展新业态,不急功近利,不大拆大建。2023年,得知《六姊妹》将在大通区九龙岗镇拍摄,大通区人大常委会及时调研了九龙岗时光街区,实地察看九龙岗民国建筑群、遗址修复现场,详细了解九龙岗时光小镇项目建设和电视剧取景地建设情况,与九龙岗镇主要负责人座谈,建议结合电视剧的拍摄突出九龙岗镇地方特色,更多采用微改造这种“绣花”功夫,注意做好电视剧

拍摄的地方服务工作,同时借助此次电视剧的拍摄契机,注重文明传承、文化延续,让九龙岗镇的城市记忆更加深刻,让更多人感受到大通历史的温暖。

为了补足九龙岗镇配套设施短板,满足时光小镇《六姊妹》剧组游客停车需求,大通区人大常委会春节前实地走访各个“打卡点”,针对发现的问题建议求九龙岗镇联合有关部门及时安排机械,清理平整场地作为临时停车场,尽最大可能保障百余个停车位供应。目前,红旗社区东50米处停车场、鸿泰宾馆对面停车场、南门口2路车底站东停车场、九龙岗南门口临时菜市场东侧停车场四处临时停车场均已平整和张贴标识完毕,有效缓解了南门口客流量大、停车位紧缺问题。九龙岗镇镇、社区每日安排工作人员及志愿者,维持路段交通秩序,引导游客有序游览参观。

为深挖历史底蕴,大通区人大常委会积极组织辖区各级人大代表对历史文化(文物)资源保护利用工作进行集中视察。2024年先后实地察看钱都督府、侵华日军罪证遗址日军司令部、百年大井架和大通万人坑教育馆、围绕历史文化(文物)资源保护利用方面存在的难点、堵点问题,走访周边群众,广泛收集意见和建议,为切实发好用好、利用好历史文化资源,提出合理性可行性建议。

从辽吉黑蒙两会看新时代东北全面振兴新气象

(上接第一版)

“在岁月中沉淀,在坚持中突破。”辽宁省人大代表、大连融科储能集团董事长刘延辉说,企业18年潜心研发搞创新,2024年效益明显向好,已拥有国际、国内技术专利300余项。

育新——2024年,辽宁省研发投入增速6年来首次超过全国平均水平,投入强度创10年来新高,新增科技型中小企业6206家,“雏鹰”“瞪羚”企业940家。黑龙江转化重大科技成果622项,以航空工业哈飞、中国航发东安等企业为龙头,已在哈尔滨聚集产业核心配套企业百余家。

争新——实施“人工智能+”行动,开拓低空经济等应用新场景,布局建设算力基础设施,加快智能网联汽车车联网一体化发展……

从各省提出的新举措可以看出,东北地区正坚定不移推进未来产业前瞻布局,为振兴发展抢占先机。

民生为本,绘就安居乐业新画卷

2024年,东北文旅火爆“出圈”。从地方两会上公布的数据看,辽宁文旅接待游客人次增长28.1%,收入增长25.9%。黑龙江全年迎来东南亚、日韩、欧美入境游客超120万人次,增长95.4%。“歌游内蒙古”“天天那达慕”奏响内蒙古旅游新乐章,全区接待游客2.73亿人次,实现收入4140亿元,分别增长18.6%和23.4%。

距哈尔滨市东南约200公里,亚布力滑雪旅游度假区一片火热。“每天上午、下午,我各带一组学员。”“85后”

滑雪教练周金龙说,冰雪热带来了天南地北大量的游客,让自己增加了收入。

中国式现代化,民生为大。面对2024年遭遇的历史罕见洪涝灾害,辽宁干群高效救援、生产自救,重建家园,160所受灾中小学全部按期开学,1.6万余户灾民农房如期完成修缮重建,有力保障受灾群众温暖过冬,灾区生产生活秩序全面恢复。

辽宁省两会上,代表委员表示全力以赴赴抗洪救灾,迅速开展灾区重建,充分体现了“人民至上”的执政理念。

地方政府工作报告数据揭示,2024年,黑龙江前三季度常住居民人均可支配收入增长5.5%,高于全国平均水平;辽宁省民生支出占一般公共预算收入支出比例达到76.7%,居民人均可支配收入增长4.9%,与经济增长基本保持同步;吉林省新增财力80%以上用于民生领域;内蒙古居民收入增长与经济增长基本同步,新增城镇就业20.1万人。

民生改善,未有穷期。2025年,东北三省区提出要办好一系列民生实事。如吉林提出对残疾儿童康复救助实现“应救尽救”,实施全部中小学教室灯光照明提质;黑龙江提出实施老年大学提质扩优工程,实施医院病房改造提升行动;辽宁提出强化就业困难群体帮扶,实施基础教育提质行动等举措;内蒙古提出高质量建设紧密型城市医疗集团和县域医共体。

开局关系全局,起锚决定后势。从东北三省及内蒙古地方两会上的一系列新目标、一项项新举措中可以看到,一幅东北全面振兴的新篇章正在奋力书写。

(新华社记者郭明坤 张逸飞 洪可润 姚妮 杨思琪)

新闻快览

邵阳市 2月5日,湖南省邵阳市人大常委会机关举行“悦读庆新春 建功新时代”读书心得交流分享会暨“邵阳人大讲堂”第十三讲。据悉,该活动连续第四年举办,每年都有明确学习主题、有经典书目。在今天的分享会上,市人大常委会机关10名干部代表围绕“悦读庆新春 建功新时代”主题,结合自身思想和工作实际,与大家交流分享。会议指出,要通过学习,进一步把握政治方向,强化法治思维、坚守人民情怀;要鲜明实干导向,在求真务实抓落实上有新气象;要学思用贯通、知行合一,发扬主动担当的精神,拿出高度负责的态度,强化创新争先的意识,自觉对标对表、谋划推动工作,确保每一项工作落得更实更细,干得出新出彩。(李娟)

玛纳斯县 近日,新疆维吾尔自治区玛纳斯县人大常委会以创新学习机制为依托,精心筹备开年第一课,开拓学用转化新路径,面向全县大系统工作者举办2025年第一期“学习大讲堂”,为人大干部“蓄能充电”。此次“学习大讲堂”内容丰富多元。在法律法规解读板块,专家以生动案例为切入点,深入浅出剖析代表法、组织法、监督法,让晦涩法条通俗易懂,助力依法履职。在人大业务知识环节,课程聚焦议案建议撰写、监督工作方法等实用技能,通过案例分析和经验分享,传授工作技巧。在社会热点问题分析环节,邀请兵团高级讲师,从宏观政策到微观提升,全面解读当下热点,拓宽视野,提升复杂问题分析与解决能力。此次“学习大讲堂”面向县人大常委会机关干部、各乡镇人大负责人、秘书及区县级四级人大代表,实现人大系统工作者全覆盖。(董立朝)



江苏省连云港市赣榆区海头镇人大切实加大农村集体“三资”监督力度,组织相关行业代表监督指导农村集体资金、资产、资源核查,扎紧扎牢农村集体“钱袋子”。图为近日,该镇人大代表、镇农经办负责人会同镇纪委工作人员在镇综合服务中心查看农村“三资”登记台账。王涛 吴博摄

开化县人大常委会44年开展“植树拜年”活动不间断

本报讯(通讯员沈利明)2月5日是乙巳蛇年春节后上班第一天。一大早,浙江省开化县一道道山梁荒坡、主干道沿线热闹非凡,全县3万余名党员干部和当地村民一道,挥锹挖坑,培土浇水,栽下一株株树苗,植下一片片新绿。“种树就是‘种富’。”春节假期后的第一个工作日“植树拜年”,是开化县延续了44年的传统。开化县人大常委会

机关干部也参与其中,赶赴开化县下辖池淮镇参加春节义务植树活动。自1982年开展这项活动以来,开化县人大常委会机关积极响应该县“生态立县、产业兴县、创新强县”号召,组织机关干部连续44年参加义务植树活动,以实际行动践行习近平生态文明思想,争当绿色使者、生态先锋,为建设美丽开化、打造现代化国家公园城市增添绿彩。

开化县是国家重点生态功能区、全国林业重点县,近年来以集体林权制度改革为突破口,不断创新集体林业经营体制机制,激发林业发展活力。据不完全统计,44年来,全县共有149.4万人次参加义务植树,累计植树近2746万株,折合造林面积26.8万亩,推动开化森林覆盖率从60.1%提高到81.12%,森林蓄积量从491.5万立方米增加到1628万立方米。

“相约十五”听民声 聚焦小事惠民生

——勉县“人大代表接待日”活动小记

■ 本报通讯员 王文

为进一步密切人大代表与群众的联系,陕西省勉县人大常委会认真落实每月15日代表接待日活动,以“相约十五为民解忧”为载体,将代表接待、联系、服务群众相融合,通过“群众说事”“唠家常”等方式,拓宽代表联系服务群众平台,助推解决群众身边小事。

深化“群众说事”解决烦心事

在勉县,每月15日就像一个约定,这一天代表和群众都准时“赴约”。勉县各人大代表联络站深化“群众说事”机制,将固定接待日当面说事与入户“说”、随遇随“说”、电话书面“说”相结合,让代表接待群众的方式更加灵活,群众反映事情的渠道更加畅通。

2024年夏,县人大代表方胜福在联络站接待群众时,有多名群众反映移民安置点电动车“飞线充电”问题严重,安全隐患较大。他立即和群众实地察看,并及时向相关部门反映,不到三天时间,“飞线充电”问题得到有效解决,消除了安全隐患,安置点的群众拍手称赞。

常态化唠家常 架起连心桥

每月15日,人大代表接待群众,不只限于反映问题或者提出意见建议,大家有想说的话都可以和代表说说。在接待日这天,以院坝会、广场会等方式与群众唠家常,共话乡村变化,同聊家长里短,通过轻松愉快的方式去了解、关心、关注群众的需求。

“我一直在家带孩子,也无法外出务工,想着能在家门口找个工作,既能照顾家里还能补贴家用。”“是的是的,我们也想找个这样的工作。”……在武侯镇关山梁村联络站代表接待日里,人大代表殷红正在休闲广场和村里的妇女聊着天。了解到相关情况,殷红立即向镇人大反映。镇人大结合该村实际,依托代表联络站累计开展家政技能培训8

场次,参训人员420人次,解决劳动力就业岗位77个。

家长里短最具烟火气,最抚人心。在勉县,通过代表接待日“拉家常”帮助群众解决急难愁盼的事情还有很多。代表们与群众面对面嘘寒问暖,用朴实的话语倾心交流,只有摸清群众的“酸甜苦辣”,解决群众的“急难愁盼”,实现群众的“所愿所成”,才能与群众共鸣共情,真正成为群众的“知心人”。

着力服务群众 活动有温度

人大代表来自各个领域、方方面面,勉县各代表联络站注重发挥代表的专业特长和优势,在接待日当天开展不同类型的服务活动,让接待日更有温度。

新街子镇将代表接待群众地点搬至集市中心,安排熟悉集镇管理的人大代表现场解答群众关于集市管理、摊位规划等方面的问题;阜川镇组织村组干部中的人大代表,在接待日当天为群众集中办理老年认证、缴纳医保费用;元墩镇人大代表结合村民赶集日、法律宣传日组织开展宣传活动;老道寺镇联络站结合“敬老月”活动,为老人提供理发、剪指甲等暖心服务;

定军山镇、温泉镇组织教育、医疗等方面的代表,开展义诊、“家长课堂”等爱心服务。这些举措切实将服务送至家门口,为群众提供了极大的方便。

“代表接待日活动开展以来,我们每次安排3名不同行业或领域的代表进驻,通过宣讲政策、义诊剪发等活动,一改往日‘坐等接待’的局面,不仅将联络站变成方便群众的‘服务站’,更成为群众家门口的‘幸福驿站’,现在群众都喜欢来联络站里说事聊天。”勉县人大常委会勉阳街道工作委员会主任郑富朝说道。

据统计,代表接待日活动开展以来,全县共有516名各级人大代表进驻开展活动,接待群众12000余人次,服务群众16000余人次,收集群众意见建议900余条。

“相约十五”人大代表接待日是践行全过程人民民主的重要实践。在丰富活动的同时,勉县人大常委会更加注重宣传引导,通过微信公众号、张贴公示等方式,广泛向群众宣传代表接待日活动,并进一步完善群众意见建议的收集办理机制,架起联系群众、反映民意、收集民情的桥梁,真正做到服务群众零距离,为民排忧解难。

(上接第一版)去年以来,双方定期交流会商,在内容交叉的监督事项中开展联合监督,努力实现监督实效“1+1>2”。“一年来,‘两院’接受案件审查频次明显缩减,政法干警公正司法、执法为民的意识显著增强。”如东县委政法委常务副书记许亚军告诉记者,如今,县人大常委会在听取司法部门专项工作报告时,提前向他们通报,以便与县委政法委的专项监督相结合;县委政法委也将日常监督内容融入到县人大部门评议工作中,为人大规范评议、科学评议、高效评议提供坚实保障。

组合行权 共同监督强刚性

2024年,启东市检察院从人大代表提出的医保基金监管、红色资源保护、社区消防安全等建议中摸排出公益诉讼线索38条,立案10件,发出公益诉讼检察建议9份,通过“代表建议+检察建议”助力实现民生愿景。

这样的组合行权、叠加发力,让代表建议办理更有力,也让监督更具刚性。在丹徒区人大常委会对人大代表提出的长江岸线行洪安全整治建议进行重点处理时,区检察院在案件办理中邀请代表参加检察机关与行政机关联席会议,送达检察建议等工作,在案件办理后及时向代表反馈情况。经过共同督办,办理建议的水利部门、国土部门及属地政府等联合推动涉案现场建筑物拆除。去年1月,面积共计两万余平方米的涉案违法建筑物全部拆除完毕,并通过水利部门验收销号。以该案办理为契机,检察机关对全区长江干流岸线违法建筑物、构筑物影响行洪安全问题进行摸底式专项监督,取得良好监督效果。

在处理太仓市人大代表对简化业委会成立流程、加强对物业监督的建议时,太仓市纪委监委主要负责人挂牌督

办,在广泛调研、系统梳理物管领域突出问题基础上,太仓市纪委监委在全市部署开展专项治理,紧盯侵害群众利益的违法违规行为,紧盯职能部门和基层组织在执法、管理中的不作为、乱作为,共立案调查12人,采取“第一种形态”处置2人,运用容错纠错机制1人,有效解决物管领域突出问题14个,有效提升了物业管理服务专业化、规范化水平。

“探索开展人大监督与纪委监委监督衔接贯通协调机制,并出台办法内容和实施意见,不仅有效破解了人大监督工作刚性不够的问题,形成了人大监督与纪检监察监督的合力,还通过建立信息互通、监督互动、措施互补、成果互用,有力地推动了制度优势转化为治理效能。”省人大常委会原副秘书长、省人大工作理论研究会副会长朱有华认为,与纪委监委协同监督、高质量联动监督,是强化人大监督、探索人大全过程人民民主监督的有益尝试,也是提升人民监督质量的一个思路举措,值得重视和完善。

让更多的监督方式贯通协同,这样的改革也在试点。盯盼是苏北唯一的全省基层监督体系试点县,当地人大与县委巡察办共同开展水利工程建设和运营管理情况专题视察,与林地资源领域纪检监察专项视察等工作同步,联合审计部门加大审计查出问题整改监督力度,建立代表建议与公益诉讼检察建议双向衔接转化的工作机制,针对殡葬服务领域价格收费不合理问题形成专项调研报告转交县纪委监委跟踪跟进,借力纪委监委代选和常委会任命的国家机关工作人员进行述职评议……从过去监督主体“各自为政”,到如今各类监督同向发力、贯通协调,监督体系优势正在不断转化为治理效能。

(新华社记者陈月飞 顾敏 陈璐璐 卢晓琳)