

履职清单为基层减掉哪些负担

——来自江苏宜兴市周铁镇的探索

2月5日召开的中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制会议强调，全面建立乡镇（街道）履行职责事项清单。中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《整治形式主义为基层减负若干规定》明确提出：“省级党委和政府指导本地区立足实际建立健全乡镇（街道）履行职责事项清单并开展清理规范，加强清单动态管理，推动责权一致、责能一致。”

江苏省宜兴市周铁镇开展履职清单试点，编制基本权责清单、配合权责清单、收回上级部门的权责事项，以清单的方式明晰镇里的职责权限，帮助干部厘清该干什么、不该干什么等问题，解决基层治理“小马拉大车”问题，为基层减负赋能。

■ 白光迪

清晨，在江苏省宜兴市周铁镇益健农业公司种植园大棚里，陈建祥弯腰查看甘蓝的长势。“甘蓝长得蛮好的，一定能卖个好价钱。”陈建祥欣喜地说。

先在镇里的农机站工作，后来因编制改革来到镇农口办成立的蔬菜办公室，与农业工作打了30多年交道的陈建祥，现在是周铁镇农村工作和社会事业

办公室的一名干部，分管农业种植工作。

这些年，陈建祥最直观的体会是，上级部门经常交办不同种类的业务，有的没能力干，有的没权力干，给基层造成不小的负担。“都说基层是‘小马拉大车’，我这‘老马’更拉不动‘大车’了。”老陈打趣道，“但我对农业还是很有感情的，能在地里干点活很开心。”撕下一片甘蓝叶放入口中，陈建祥咀嚼起来。“现在我有更多时间和精力到田间地头，这要归功于镇里开展的履职清单试点。”陈建祥说。

2024年6月以来，周铁镇开展乡镇（街道）履行职责事项清单试点，编制基本权责清单、配合权责清单、收回上级部门的权责事项。清单精准明晰镇里的职责权限，帮助干部厘清该干什么、不该干什么等问题，为基层减负赋能，推动基层治理效能逐步提升。

“从履行到配合，工作轻松了不少”

午后，周铁镇洋溪村，阳光洒满太湖大堤，远处石矶上有不少人抛竿垂纶，享受着江南小村独有的惬意。

“咬钩啦！是一条大鱼！”伴随欢呼声，大鱼被扔进鱼护。“以前来这里，不是为了钓鱼，而是管钓鱼。”身为钓鱼爱好者的陈建祥苦笑道。

洋溪村毗邻太湖，自2020年开始，太湖实施十年禁捕计划，允许垂钓者“一人一竿一钩”，但一人多竿、一竿多钩等行为仍屡禁不止。

“大伯，现在国家有规定，只能拿一个竿子。”陈建祥经常操着乡音向钓鱼者宣讲政策，大部分人听到劝解会积极配合，但他也有碰壁的时候。“有的人就根本没听见，他们知道我们没有执法权。”遇到这种情况，陈建祥只能干着急。

过去，作为太湖沿岸乡镇，周铁镇需

要督查沿线禁捕工作。陈建祥三天两头跑到洋溪村“蹲点”，一面进行禁捕宣传，一面还要负责监管偷鱼猎鱼行为。“这对我们乡镇来说，难度太大了。”老陈苦笑着说。

一天凌晨两点，一艘快艇静悄悄地靠近地笼，船上两人拖拉地笼，地笼与船碰撞发出砰砰声响。“我们是周铁镇农业农村局工作人员，请放下手中工具，你们的行为已经涉嫌违法。”陈建祥站在小船上拿着喇叭喊话：“你们管不了我们，把渔政的叫来再说吧。”其中一人气焰十分嚣张，二人在收笼时，驾驶快艇一溜烟消失在夜色中。“没有执法权也没有专业设备，面对违法者，我们无权没收其生产工具，更没有权力限制其人身自由。”陈建祥很无奈。

这样的尴尬，在履职清单试点之后得到改变。“清单事项中明确规定，上级部门需要对渔政渔港、渔业船舶等开展综合执法工作，镇里需要做的则是对违法行为进行摸底核实、日常巡查，对违法线索进行核实、劝告制止。”周铁镇农村工作和社会事业办公室主任侯文贤介绍，“从履行到配合，工作轻松了不少。”

“这段时间非法捕捞的举报线索明显少了，虽然有一部分职责上交给市里，但是周铁水上派出所与太湖渔政联动，实实在在把问题管住了，履职清单作用不小。”侯文贤说。

“乡镇没有能力完成的事项，被纳入收回事项清单”

周铁镇竺西工业区无锡金杰中盛生物科技有限公司厂区内，工人们在忙碌。“这半年多时间，各项检查明显变少了。”公司副总经理李太翔说。

与陈建祥坐对桌的吴夏智，日常负责动物防疫、饲料企业监管相关工作，这些年没少往金杰中盛公司跑。“过去，我们乡镇需要对辖区内动物饲料生产企业进行监管

和定期检查，每季度一次。”吴夏智说。

检查哪些事项？从安全生产、工艺流程到产品质量，工厂大大小小的事项都被划入镇工作人员的任务范畴。大大小小的台账，上百道工艺流程，几十种产品，对乡镇干部的能力提出了较高要求。

“由于缺少对应的人才，每次检查时，我们只能对对台账，看看一些地方有没有堆放杂物，对于生产工艺和产品质量只能停留在口头询问上。”问起企业生产的饲料添加剂是否符合国家标准，吴夏智坦言自己确实不了解。“如果发生生产安全事故或出现产品问题，想到自己也要担责，压力大时会失眠。”吴夏智说。

过去，周铁镇对动物饲料添加企业的检查大多浮于表面，随意翻翻台账、看看场地、问问情况，找不到关键环节，更发现不了漏洞。“由于饲料生产企业专业性强，乡镇层面不了解监管标准，缺乏专业技术能力，所谓的检查只能是应付了事。”侯文贤坦言。

“在此次试点中，乡镇没有能力完成的事项，被纳入收回事项清单。以动物饲料生产企业监管事项为例，目前已被宜兴市农业农村局承接。”周铁镇党委组织部黄雯琦向记者介绍，收回事项清单列表中明确标注了设定依据、承接部门及工作方式、收回理由等。

前不久，宜兴市农业农村局畜牧兽医医科组织专业力量对金杰中盛公司开展专项检查，检查内容没变，但专业度大大提升，“相比镇上检查，市里的检查专业性更强，帮助我们规避了一些可能发生的风险隐患。”李太翔直言，企业并不抗拒专业化检查，而是疲于应付形式化的重复检查，“现在，检查更专业，次数也减少，提高了企业的生产效率。”

履职清单推行后，了却了吴夏智一桩心事。“原先没有能力做好的事情，交

基层“痛点”就是整治“靶点”

■ 刘艳辉

从临街店铺玻璃脏了要擦玻璃，到每周必须擦一次玻璃，再到每天都要擦一次玻璃，今年春晚小品《花架子》辛辣讽刺了基层工作时常面临的“层层加码”现象，引发广大观众强烈共鸣。

虽是幽默十足的小品段子，在现实中却不乏原型。近年来，整治形式主义为基层减负成效进一步彰显，但仍存在一些差距和不足。一些老问题反复出现，改头换面。有的“文山会海”禁而不绝，上级“一言不合”制发文件，基层单位“原封不动”转发文件。有的“一刀切”惯性不减，春节期间就有一古城店铺未按当地要求开灯，多名工作人员撬锁进店将灯打开，硬是把“倡议”搞成“强制”。

一些新问题逐渐冒头，不容低估。有的追求“新形象工程”，费尽心思打造各种城市名片、光鲜项目，最终沦为“半拉子”工程。有的热衷“处处留痕”，为给上级拍照打卡，不惜耗费巨资“假装”种番薯。有的名义上“减负”实则“增负”，在调研考察、监督检查、起草文件等工作中，动不动要求基层交材料、拿初稿，甚至还反复提出修改要求。新老问题交织叠加，导致一些基层工作人员

苦不堪言。

形式主义、官僚主义是干事创业的大敌。值得注意的是，近期有企业率先提出内部沟通严禁使用PPT、内外部会议以30分钟为宜、汇报资料不超过3页等“整顿职场”要求，赢得一致叫好。由此也不难看出，大家对形式主义及其背后的主观主义、功利主义深恶痛绝。2月5日，中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制会议再次召开，强调要紧盯突出问题一抓到底，持续整治群众反映强烈的不正之风，加大核查通报力度，推进系统整改、源头治理，坚决杜绝整改中的形式主义等，释放出严抓不放、常抓不懈，推动为基层减负不断向治本深化的鲜明信号。

基层的“痛点”，就是整治的“靶点”。2023年底以来，中央层面公开通报6批17起典型问题，示范带动省、市两级分别通报400余起和近2000起典型问题，为各地举一反三、排查整改明确了方向。

换个角度来看，要想发现基层“痛点”，必须眼光向下、脚步向下，不能对基层甘苦熟视无睹。2024年底的中央经济工作会议就曾旗帜鲜明指出，要坚决反对热衷于对上表现、不对下负责、不考虑实效的形式主义、官僚主义，可谓切中肯綮。精准纠治形式主义为基层减负，各地各部门必须关心基层、爱护基层，对于困扰基层的形式主义新老问题摸清摸透，才能真正为基层减负减压。

（据《南方日报》）

M 民主课 INZHUTAN

多措并举 破解基层治理“小马拉大车”

■ 邵香云 白佳丽

作为服务群众、落实政策的“最后一公里”，如何为基层减负赋能，解决权小责大、人少事多等难题，是基层干部心声，也是百姓呼声。天津通过“清单”松绑、“吹哨”赋权、“摘牌”减负等措施，破解基层治理“小马拉大车”突出问题，让基层有时间、有资源、有能力更好为群众服务。

“一张清单”为基层松绑

在天津市和平区小白楼街道，“全科网格”全新小程序，正成为邻里“好帮手”。不论是家中暖气不热，还是住户漏水找不到屋主，只要扫描二维码反馈问题就能在第一时间得到解答。

“基层减负后街道腾出时间打造了小程序，能在24小时之内接单，目前办结率为94%，百姓满意率100%。”小白楼街道泰安道社区党委书记闫春红说，“减负”减的是街道不应承受的负担，加的是为民服务的热情和时间。

2024年，和平区将破解基层治理“小马拉大车”突出问题作为“区委书记项目”专题攻坚。为对基层反映强烈问题、具体承担工作进行“全面起底”，和平区委组织部抽调力量进行一个月的蹲点调研。

基层工作千头万绪，但具体有哪些工作，是一笔糊涂账。“通过调研，我们集中收集过去一年街道微信群、电话通知等8000余件公文，挖掘出基层913项工作事项，并汇总了基层需要参加的各类会议、考核排名等情况。”和平区委组织部副部长扈彬说。

和平区委组织部对街道承担的913项工作的合规性、合理性、必要性进行研判，能合并的合并、该取消的取消，最终实实在在在砍掉了老旧小区数据统计等287项工作。

在西青区，围绕社区（村）“权小责大”“力不从心”等问题，“我们依托大数据中心打造数据共享交换平台，实现18个单位、27个系统数据对接，让‘数据多跑路，群众少跑腿’。”天津市西青区委常委、组织部部长官璐璐说。

这是天津多措并举破解“小马拉大车”问题的缩影。“我们将进一步梳理和明晰基层的权责清单、严格实行上级部门涉基层事务准入制度，激发基层的活力和创造性。”天津市委组织部组织一处处长王志坚说。

“吹哨报到”为基层赋能

冬日清晨，红桥区铃铛阁街道西北

角十分热闹，冒着热气的“津味美食”吸引着南来北往的游客打卡。

近两年，西北角凭借天津特色早点美食成功“出圈”。但面对高峰时日均10余万人次的客流量，这一坐落在二十世纪七八十年代建成的老旧小区里的特色街区，承载能力面临巨大挑战。“为了接好这波流量，我们使用‘吹哨调度权’，有效激发了基层协同治理的效能。”红桥区铃铛阁街道党工委书记刘涛说。

如何守好西北角的“烟火气”，提升街区的基础设施和环境面貌，是街道首要思考的问题。通过“吹哨报到”，街道同红桥区委组织部等共同商讨，探索出以公益慈善基金汇聚资源，反哺街区建设的新路径。

“西北角红石榴公益慈善基金”和“铃里心”社区基金先后成立，开始为街域发展提供源源不断的动力。“一年多来，两支基金共收入271万余元，很好地支撑了街域建设发展。”刘涛说。

为了从“爆红”走向“长红”，街道再次“吹哨”，与区委宣传部等一道深入挖掘西北角历史文化资源，精心打造红石榴主题展馆等，让游客更好体验美食背后的文化。

“通过一系列‘哨声’，街道集聚了大

能量，解决了基层发展有心无力的难题。”铃铛阁街道办事处主任刘华申说，如今西北角的居民也享受到了发展红利。

基层需要减负，也需要赋能。王志坚介绍，近年来，天津深入推进“战区制、主官上、权下放”党建引领基层治理体制机制创新，连续两年实施放权赋能10项重点措施和基层减负10项重点治理，通过“吹哨报到”等机制，增强了基层统筹协调功能。

“轻装上阵”让乡村更美

“早几年来我们村，能看到村党群服务中心门口、屋里挂满了各式各样的牌子。”武清区陈咀镇陈咀村党委书记兼村委会主任张姜男说，近两年，感觉会少了，指尖上形式主义少了，考核加码也少了。

“武清区委组织部副部长陈俊峰介绍，2024年，武清区委组织部围绕不合理挂牌、不合理出具证明、超范围工作机制等方面开展排查，坚决摘除超范围挂牌1700余块。

“不合理的牌子摘了，没必要的证明不用再开了，村两委的负担一下子轻了，有更多时间放在乡村振兴等重要工作上。”肖西印说，仅陈咀村就摘除了7块超范围挂牌，减少开具死亡证明等。

给上级部门，我们更放心。”这半年多来，吴夏智跟陈建祥一样，待在田间地头的时间多了起来。

“履职清单推出后，乡镇很多工作有了抓手”

东湖蔬果种植专业合作社内，工人们正在搭建新款蔬菜大棚骨架，从长度、厚度上来看，均比之前提升了不少。上个冬天，合作社对已有大棚进行提升改造，加高、加宽大棚，方便田间管理和农机作业。“所有改造费用达到200万元，镇上为我申请的80万元补贴，能够大大降低前期投入成本。”合作社负责人潘盘良说。

“升级大棚的补贴得益于履职清单的推行。”陈建祥告诉记者，过去上级也有不少专项补贴，但是条目规定严格，申请场景较为单一。履职清单试点之后，陈建祥第一时间把周铁镇农业设施提升列为向上申请的农业专项补贴资金。

在周铁镇基本履职清单内，基本事项第128项明确写道：建设太湖湾蔬果产业园，增强蔬菜基地保供能力。宜兴市农业农村局对照清单列表，审议专项资金申报报告，决定为周铁镇提供大棚改造补贴。

“履职清单推出后，乡镇很多工作有了抓手。”陈建祥介绍，浙江农业大学、江苏省农业科学院、江苏大学的专家陆续来到周铁镇，走进田间地头“把脉问诊”，为周铁镇找到许多适合当地种植的作物。

“今后我们还会依照清单事项，组织多种类农业技术培训，为农户带来更多技术、种业资源。”因为这份清单，陈建祥重新回到自己热爱的事业中，虽然快退休了，依然干劲十足。“我要把全镇蔬菜大棚改造的事情落实到位，镇里搞蔬果产业园，我肯定会竭尽全力！”陈建祥满怀信心地说。

（据《人民日报》）

G 公开视窗 ONGKAISHICHUANG

民政部开展慈善组织年报年检工作

本报消息 日前，民政部办公厅印发《关于开展慈善组织（基金会）2024年度年报年检工作的通知》，要求各省、自治区、直辖市民政局（局），新疆生产建设兵团民政局按照《中华人民共和国慈善法》《基金会管理条例》等法律法规规定开展慈善组织（基金会）2024年度年报年检有关工作。

通知明确，2024年12月31日前登记或者认定为慈善组织的基金会、社会团体、社会服务机构，应当于2025年3月31日前向登记的民政部门报送2024年度工作报告（含财务会计报告）。基金会和具有公开募捐资格的慈善组织还应当报送审计报告和专项信息审核报告。2024年12月31日前未认定为慈善组织的基金会，应当按照《基金会管理条例》的要求，接受年度检查。

通知指出，慈善组织（基金会）应当在全国慈善信息公开平台上填写2024年度工作报告（含财务会计报告）。各地民政部门可抽取一定比例的慈善组织（基金会）通过专项审计等方式进行检查，重点检查专项基金、信息公开、业务活动、内部治理、对外投资以及接受境外捐赠资助、涉外合作等情况。对于检查中发现的问题，各地民政部门要责令慈善组织（基金会）及时整改；情节严重的，要依法进行处罚。对未认定为慈善组织的基金会，各地民政部门应当依法出具年度检查结论，并通过公告等方式向社会公布。

上海启动养老机构品质提升三年行动

本报消息 近日，上海市民政局印发《上海市养老机构品质提升三年行动方案（2025-2027年）》，围绕与老年人入住养老机构密切相关的医、护、食、住、心、安6件事，在全市范围开展医养结合促进、暖屋焕新等8项行动，进一步提升养老机构服务品质。

根据行动方案，上海市将全面落实《关于进一步深化本市养老机构医养结合发展的若干措施》，到2027年打造100家具备较强医养结合功能的示范性养老机构，实现有内设医疗机构的养老机构开展医疗服务专项培训全覆盖、有条件的机构开展“养老院+互联网医院”全覆盖；不断提高养老机构照护服务专业化、标准化水平，到2027年建成失能照护、认知障碍照护示范机构各50家，培育特色工作室50个，培养一级养老护理员50人、二级养老护理员500人；持续推进养老机构升级改造，到2027年上海市运行10年以上的保基本养老机构普遍通过居室装修、更新或添置适宜老年人生活起居的物品、家具和设备等方式打造家庭式生活空间，养老机构双人间床位占比达到40%，护理型床位占比达到70%，认知障碍照护床位总量达到2万张；全面提升养老机构膳食服务水平，到2027年推动养老机构食堂标准化建设全覆盖，推动100家以上养老机构申报建设“健康食堂”。

山东出台措施提振住房消费

本报消息 近日，山东省住房城乡建设厅等9部门联合印发《关于促进住房领域消费的行动计划》，提出将大力推行“房票”安置、有效促进房屋“以旧换新”、有序提高住房公积金使用额度等20条政策措施，促进住房领域消费。

行动计划提出，将充分释放房地产存量增量政策红利。一方面，在城市更新、城中村改造等涉及房屋征收工作中，推行“房票”安置模式，进一步加大“房票”优惠力度和覆盖范围；另一方面，将有效促进房屋“以旧换新”，严格落实换购住房阶段性个人所得税退税政策，鼓励有条件的房企在出售新建商品房时，将群众旧房按照第三方评估价格抵顶新房房款。

行动计划明确，要稳步提高住宅品质，打造更多安全、舒适、绿色、智慧“的好房子”，调整市场供需结构，满足群众多样化改善性住房需求；要加快老旧小区改造，以老旧小区改造带动居民生活既有住宅加装电梯、住宅老旧电梯更新、家电以旧换新、家装厨卫“焕新”、建筑门窗等节能改造、适老化改造，努力实现小区面貌更优美、居民户内能焕新、消费投资有促进；要开展物业服务质量提升行动，督促物业服务企业积极运用物联网、大数据、人工智能等先进技术，通过搭建智慧物业管理服务平台等方式，为居民提供更加优质高效的物业服务。

山东

出台措施提振住房消费

民政部