

平凡岗位上的不平凡坚守

——“小李”的人大情怀

2022年，我调入安康市宁陕县人大常委会机关工作，在人大工作的时间虽然不长，却结识、接触了许多基层人大工作者。他们的工作往往不显山露水，却始终默默付出。他们没有惊人的业绩，也没有耀眼的光环，但他们却在默默耕耘中，为人大事业贡献了自己的青春和力量，用实际行动诠释了“奉献是一种责任，更是一种担当”。他们对人大的感情和执着，令人敬佩。我认识的“小李”，就是其中的一位。

■ 侯文革（陕西）

小李年纪并不小，已经60有余。小李姓李名效功，身轻体健，精神矍铄，为人非常热情，人缘非常好，大家都很喜欢他。

2020年3月，他从宁陕县人大机关退休。从退休到现在，每周的工作日，他还要到人大机关办公楼来两次，为的是打扫三层办公楼楼道尽头的卫生间以及清运垃圾，周周如此，从未间断。

我是2022年5月调到县人大机关工作的，当时任财政经济和农业农村工作委员会主任。我的办公室距离卫生间不远，我经常看到李效功忙碌的身影。有时工作不忙的时候，就和他聊一会儿。我的目的主要是了解县人大的历史沿革和过去的工作情况，以便增强对人大工作的认识。

据他回忆，他是1981年调入县人大工作的，不久就适逢宁陕县第九届人民代表大会第一次会议召开，在这次人代会上，第一次选举产生了宁陕县人民代表大会常务委员会，这是我县人大常委会正式履行法定职权的开始。

李效功还告诉我，进入人大工作后，他一直归属办公室管理，当时，除了办公室之外，人大还有法制组、经济组、科教组等内设机构，当时工作人员只有9个人；到1984年前后又改成了财政经济工作委员会、法制工作委员会、教科文卫工作委员会，后来又设立了人事代表工作委员会、城镇建设与环境资源保护工作委员会，县人大常委会工作机

构逐步健全。这已经和我们现在的组织体系非常接近，只是现在的县人大机关编制总数已达到27人，办公条件发生了巨大变化。现在，各镇人大均配备了人大主席和专兼职人大干部，县乡人大工作体制机制、相关制度也逐步完善，宁陕县人大各项工作步入制度化、法制化、规范化轨道。

后来，我从资料中得知，李效功说的和事实完全相符，在此期间，县人大常委会相继制定印发了《宁陕县人大常委会工作细则》《宁陕县人民代表工作暂行办法》《宁陕县关于国家机关工作人员任免办法》等一系列议事制度和工作制度，开展积极推进依法监督、选举任免、服务代表等各项工作。在不同时期，县人大常委会围绕农村生产责任制、经济体制改革、乡镇企业发展、城乡建设规划、整顿市场秩序、打击刑事犯罪、民族宗教政策落实情况、教育普及、计划生育等重点工作组织开展视察、检查，听取工作汇报，依法开展监督等。

县人大常委会自设立以来，历届县人大及其常委会在县委坚强领导下，依法履职尽责，忠诚为党分忧，竭力为民代言，一届接着一届抓，一任接着一任干，为宁陕经济社会发展和民主法治建设作出了重要贡献，充分展现了人民代表大会议制度的显著优势和旺盛生命力。很多具体的工作情况，李效功因参与不深加之年代久远，只知道大概情况，说得不是很详细。但在40多年中，他见证了10次换届选举，服务过7位人

大常委会主任，他们的名字和性格特点做过哪些工作，他都记得清清楚楚。

李效功最乐于告诉我的就是他的经历以及他和人大机关的不解之缘：20岁时，他参加工作，先是在县幼儿园工作，一年后被调入县人大做通讯员，这一干，就是40碰年。40年的夜以继日，使他对这个单位产生了难以割舍的感情。铁打的营盘流水的兵，40多年间，同事们换了一茬又一茬，但人大这栋机关办公楼却一直都没有变过。这里就像是他的家，他从一个刚入社会的小伙，到现在年过六旬的老人，用他的话说，端的是人大的碗，吃的是人大的饭，人大就是他的衣食父母，没有人大，他供不了上大学的儿子，养活不了多病的妻子。人大是一个好单位，人大的领导都是好领导，没有人嫌弃他文化水平低，没有人看不起他，他个人也是尽自己所能，收送文件、分发报纸、生火烧水、收拾会场、打扫卫生、养花种草……节假日值班，只要是他能干的事情，不管什么苦活累活，他都尽心尽力、从不推脱、从不懈怠。长期的兢兢业业、任劳任怨，赢得了单位领导和同志们的高度赞誉，工作期间所获得的优秀党员、先进工作者等各类荣誉证书，放在一起，足有一尺多高。

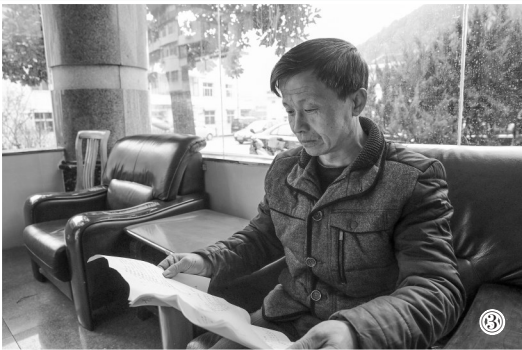
我经常听年长的人称呼他为小李，便问他缘由，李效功说，他乐于接受这样的称呼，一是他刚参加工作的时候确实年纪小，长期被人这样称呼，早已成了习惯；二是大家叫他小李，显得他还年轻。



图①：2015年3月，宁陕县第十七届人民代表大会第五次会议期间，李效功以吹哨子的方式，提醒代表们开会、散会、用餐、熄灯。

图②：李效功在人大常委会机关工作期间使用过的哨子。

图③：在每年县人代会召开时，李效功都精准掌握会议日程，以便全力做好会务保障工作。



当然，称呼他为小李的，大多是原来在县人大工作过的老同志，像我们这样比他年龄小的人，多称呼他为李师，尽管他没有职称，什么师也不是，但这样称呼他，是对他爱岗敬业精神的一种尊重、一种敬意。

当我问他为什么退休了不在家里享清福，还要来单位打扫卫生时，李效功告诉我：“我习惯了人大的环境，退休之后，心里空落落的，闲着也是闲着，自己还是一名老党员，趁着身体还好，也想多为人大大做一点事情，便主动找领导申请了这份差事，当然，单位也正好有这个需要。一辈子忙惯了，就怕闲着，有点事做，既可以锻炼身体又可以

让人充实，还能经常见到人大机关的同志们，心里高兴、踏实。”

朴实的话语，让人沉思良久。我能理解李效功这种退休了仍旧不肯享受清闲生活的做法，这其实是对待劳动、对待生活的一种态度、一种价值取向，是一种对工作深深眷恋的人大情结。

这让我联想到我们这些虽然已经退出领导岗位但还没有退休的干部，应该如何对待现在的工作，是以退二线自居，消磨时光、虚度年华呢，还是珍惜拥有、辛勤工作呢？都是平凡的人，如何在平凡的岗位上做出不平凡的事，是我们应该思考的问题。

毫无疑问，我们应该选择后者，实

际上，我们也正是这样做的，因为，榜样就在身边。

回首李效功40余年县人大机关的工作经历，让我们看到了人民代表大会制度在基层的旺盛生命力，特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央推进人民代表大会制度理论和实践创新，推动人大工作取得历史性成就，人民代表大会制度更加成熟、更加定型。

R 人大记忆
ENDAJIYI

扎根人大 “印”证民主

■ 沈慧兴（浙江）

光阴荏苒，时光飞逝。1988年8月8日到浙江省桐乡市人大常委会机关报到时，我还是一个刚满18岁的年轻小伙子，37年转瞬即逝，如今我已是两鬓斑白。

记得刚参加工作时，就有一位姓杨的老同志语重心长地跟我说：“小伙子，平时有空就要抓紧学习。学习知识无止境，个人成长也无止境。”1990年后，机关单位开始面向年轻干部直接选拔副科级干部，但我因为只有中专学历没有大专文凭不符合选拔条件而不能报考。此后，我便在工作之余刻苦学习，通过自学考试先后取得了大专和本科文凭。

我从读中专时，就喜欢书画篆刻，参加工作后，也喜欢阅读艺术类的书籍，人大机关的历任领导和同志们，对于个人爱好艺术的同志都十分支持和宽容。有些志同道合的老领导，还邀请我到他们家中欣赏收藏的书画艺术作品，提高艺术审美眼光。2008年，我以西泠印社印学论文一等奖的成绩，有幸成为一名“西泠印社”人。37年来，人大



常委会的领导换了一批又一批，但领导们对我们的关心和理解始终如一。

2014年3月，由我主要负责历时7年多编纂完成的《桐乡市人民代表大会志》终于由上海书店出版社出版发行。这部210万字、全面真实记录1949年以来桐乡人大发展变化的地方人大志，资料的收集和编纂校对工作的艰辛是可

想而知的。但作为一名基层人大工作者，有必要有义务编纂好这部书，为今后的人大工作者提供历史依据和文字资料。书稿完成后，我十分欣慰地刻了一方“人民代表大会制度是我国的根本政治制度”的白文印章，用于《桐乡市人民代表大会志》的封底，作为编纂工作的完美收官。

我眼中的人大新气象

■ 魏寅飞（山西）

我与人大有着很深的感情，1990年到人大参加工作，岗位虽然调整了几次，但至今没有离开人大。35年的工作经历，见证了人大和人大工作的变化，我在人大所看到的、感受到的、经历过的小故事略谈一二，与大家分享。

办公条件发生变化。1990年我到山西省临汾市侯马市人大常委会办公室上班，当时由于地方人大常委会正处在组建和完善的初级阶段，人员编制少，办公条件和办公设备都十分简陋。办公室只有一张办公桌、木质文件柜、一台吊扇，打开水需要到很远的锅炉房。即使在那样的艰苦条件下，同志们对工都是认真负责、兢兢业业的。在常委会会议、人代会召开前，大家团结协作、全力以赴，每次会议都能顺利完成任务。如今办公室条件不断改善，安

装了空调、饮水机，办公桌椅也进行了更新，人员队伍逐年更替，但不变的是起初的人大机关“劲往一处使”的工作作风，还是一如既往地团结，还是一丝不苟的工作态度。

文件印制发生变化。当时印刷业比较落后，大多数文件是机关打字员用铅字打打印机打在蜡纸上，然后放在油印机上一页一页地印，一份十几页的文件往往需要印几千张。印完后再进行分拣、装订，工作量较大。文件材料多时，需要机关全体同志齐上阵，分工合作。人代会上的文件材料需要送到印刷厂印制，工人师傅将铅字一个个地捞出码齐，印出校对“清样”，再由机关同志进行校对，至少要校对三遍，才能交付印刷。有时候时间紧，就需要大家连夜加班进行校对，印刷厂连夜印刷。随着社会的进步，如今，每个办公室均安装了电脑、打印机，人人都会使用办公软件，提高了办公效率。如今正在推进无纸化办公，在电脑上传阅文件，不用纸质文件了，这样的办公更加环保，更符合现代发展的低碳绿色生活。

公务用车发生变化。上世纪90年

代，人大机关有一辆北京212，军绿色的，机关人员谁能坐车外出办公，都觉得是件荣耀的事。但是这辆车经常坏在路上，需要拖到修理厂。之后，公车换成了前苏联生产的拉达车，后来又换成桑塔纳、广州本田，不断更新换代。直到2014年，中共中央办公厅、国务院办公厅出台《关于全面推进公务用车制度改革》，全国实行公车改革，单位不再保留公务用车。如今单位需要用车时，向市直机关后勤服务中心申请，派公车使用，便捷高效，为地方财政节省了一笔开支。

机构设置发生变化。1990年，人大常委会工作机构设置为“三委一办”，即：法制工作委员会、教育科技文化卫生工作委员会、财政经济工作委员会和办公室。1999年，增加了三个工作委员会，即：人事代表工作委员会、城建环保工作委员会、农村工作委员会。就在那里，我被调整到新成立的城建环保工作委员会工作，我们积极学习业务知识，依法履行工作职责，开展了“蓝天、碧水、环保行”。后来我的工作岗位调整到人事代表工作委员会，接触了换届选举、

代表议案建议办理、人事任免、代表联络站等工作，不断学习法律法规，学习工作程序，适应新岗位的需要。2018年增设了事业单位“代表联络中心”（法律法规调研中心），调入了年轻干部，为人大机关增加了力量，输入了新鲜血液，注入了年轻活力。2024年5月，根据机构改革方案，人事代表工作委员会更名为代表工作委员会，财政经济工作委员会更名为预算工作委员会。机构设置的变化，更加符合工作需要，更加适应人大的发展，更有利于履行人大常委会工作职责，发挥职能作用。

任免程序发生变化。增加了拟任人员任前法律知识考试、颁发任命书环节。2016年1月，增加了对新选举的或新当选的国家工作人员向宪法宣誓程序，提高了任职人员的法律意识、宪法意识和人大意识，更加明确了“我是谁，为了谁”的初心和使命，对更好地履行工作职责起到了积极的推动作用，也促进了民主法治建设。

代表履职发生变化。智慧人大是社会数字发展的产物，为进一步运用信息化手段助推代表履职，侯马市人大常

委会积极探索“线上+线下”的代表履职方式。比如，高村代表联络站、法溪代表联络站研发了“智慧人大”微信小程序，群众通过微信扫码即可查看站内代表信息，通过手机可向代表留言、反映问题、查看处理结果，实现了线上线下有机结合、联系服务群众“24小时不打烊”的履职模式。积极探索“互联网+大数据”监督模式，打造了预算联网监督系统平台，对预算编制、执行、决算、审计查出问题整改情况等方面进行全方位监督，不断丰富监督方式，提高监督水平，实现预算支出全过程在线查询、实时监督。

我的34年工作经历，不仅是我个人的工作简历，也见证了地方人大推进依法治国、加强民主与法治建设、坚持和完善人民代表大会制度的发展历程。展望未来，我将继续秉持初心，砥砺前行。在新的一年里，我们将继续完善工作机制，提高工作效能，确保人大工作更加科学、规范、高效，我也将不断提升自身素质，以更加饱满的热情和更加专业的态度，为推动经济社会高质量发展贡献人大力量。

■ 沈悦（上海）

“各位游客，请看这张照片，这是1954年9月第一届全国人民代表大会第一次会议全体代表合影，上面是1200多名代表的合影。请看我指的这位就是朱学范同志。朱学范1954年当选第一届全国人民代表大会代表，在1981年12月他还当选为全国人大常委会副委员长。在之后的1982年至1986年这4年间，他先后接待了5大洲45个国家的79个访华友好代表团，这边是相关的照片，请大家看一下……”这是位于上海市金山区枫泾镇新泾路200号朱学范故居里的“朱学范与全国人大”的板块介绍，作为一名枫泾旅游区的景区讲解员，这个版面我已经为许许多多参观朱学范故居的游客讲解过，作为一名土生土长的枫泾人，我很自豪我的家乡出过这样一位大人物。

在2021年之后，当我再有机会给游客讲解这个板块时，我的感受有了变化，因为我有了一个新的身份——2021年，我当选为上海市金山区枫泾镇区人大代表。作为一名人大代表，当我再看这张大合影时，用新的角度去理解这部分内容，更加深刻地感受到第一届全国人民代表大会的重要性。当年《人民日报》社论指出：它是中华人民共和国历史发展的里程碑，是中国人民民主制度的新阶段。这次会议共有1226名代表，由45个选举单位产生，其中上海市代表共有63人。这1226名代表是当时所有的民主阶级和民主党派的代表人物，包括工农劳动模范，武装部队英雄人物，著名文学、科学、教育工作者，工商界、宗教界代表人物，包括了全国各民族各阶层人民的代表，其中有177名少数民族代表，147名妇女代表，年龄从18岁到90岁以上都有，这是我们历史上几千年来空前未有的团结统一的一次盛会。我还查阅了相关资料，了解到了当时朱学范是作为山东省代表参会的。

站在大合影前，看着这1200多位代表，他们脸上笑意盈盈，精神抖擞，通过这些代表的参与和选举，会议通过了《中华人民共和国宪法》，并根据宪法选举了中华人民共和国主席和全国人民代表大会常务委员会，组织国务院，选举最高人民法院院长和最高人民检察院检察长等事宜。这些代表完美地表达了全国人民的意志，大家团结一致地朝着建设社会主义社会的伟大事业努力着。

作为一名旅游行业的人大代表，我要认真做好本职工作，积极参加人代会各项活动，还要将提高代表履职能力排第一位，要更主动地走近选民当中，关注民情，反映民意，写出更有质量的代表建议，在全过程人民民主中更好地发挥好人大代表的的作用。

一张大合影的故事

R 人大随笔
ENDASUIBI