

实施乡村振兴战略是全面建成社会主义现代化强国的一项重大历史任务,是新时代“三农”工作的总抓手。近年来,山东省青岛市人大常委会坚持以习近平总书记关于“三农”工作的重要论述为指导,不断提高思想认识和政治站位,深入落实中央和省委、市委乡村振兴工作部署,精准聚焦农业农村高质量发展的重大问题和农民普遍关注的突出问题,以充分发挥人大代表作用为主线,不断创新监督机制,优化监督路径,拓宽监督载体,持续增强人大涉农监督的专业性、针对性和实效性,为助力乡村振兴贡献人大力量。

念好一线履职“专”字经 谱写全面振兴“农”篇章

——青岛市人大常委会发挥代表专业作用提升涉农监督实效纪实

■ 本报记者 李艳龙 通讯员 王玉涛

设立涉农调研联系点

近年来,山东省青岛市人大常委会把专题调研作为做好人大涉农监督工作的前提和基础,坚持以高质量调查研究推动涉农监督工作高质量发展。

在年度涉农调研计划的安排上,青岛市人大常委会紧紧围绕市委“三农”工作重点,坚持做到开门选题,每年年底通过青岛智慧人大数字平台广泛征集各级人大代表和社会各方面对下一年度涉农调研重点选题的意见。对收集到的意见建议进行深入分析,找准事关农民切身利益的关键问题,力求每一项调研选题都与市委中心工作相契合、与农民期盼相一致。

为拓展延伸监督“触角”,青岛市人大常委会在村集体经济组织、涉农企业、家庭农场、新型农业经营主体等设立了106个涉农调研联系点,涵盖特色产业、集体经济、乡村治理、城乡融合等11个类别,由市、区两级人大农委组织相关人大代表开展信息监测、问题收集、意见建议上报等工作,为开展涉农调研提供了重要平台载体。

位于莱西市的凯盛浩丰智慧农业产业园是青岛市人大农业农村委员会首批涉农调研联系点,联系点的负责人是山东省人大代表、凯盛浩丰农业有限公司董事长马铁民。

马铁民长期致力于引进和发展设施农业、智慧农业,凯盛浩丰在全国布局建设的智慧玻璃温室基地总面积超过200余公顷,是全国最大的智慧玻璃温室设计、建设与运营服务商,该农业产业园拥有亚洲单体最大的智慧玻璃温室。“智慧玻璃温室的产量可达到传统温室的6至8倍,而且现代设施农业能够打破地域和四季的自然限制,实现周年生长,完美解决冬春蔬菜供应问题。”马铁民介绍说。

作为青岛市人大农业农村委员会副主任委员,马铁民主动申请产业园成为全市首批涉农调研联系点,积极协助委员会围绕设施农业、智慧农业和品牌农业问题开展调研。自2022年设立调研联系点以来,马铁民会同7名相关领域的人大代表,提交了《关于打造全国现代设施农业发展高地的建议》等调研报告,青岛市人大农业农村委员会在深入调研的基础上向常委会提出了“大力发展设施农业 助力农业现代化高质量发展的建议”,引起市政府和相关部门的高度重视。

在人大调研推动下,青岛市在全国率先出台现代设施农业建设贷款贴息政策,设立“琴岛·设施贷”,实施的“龙头企业+基地+农户”模式带动1.6万个合作社、4.3万个家庭农场共20万人从事设施农业,全市设施农业种植面积达3.5万公顷。2024年成功获评全国首批现代设施农业创新引领区,农业农村部在青岛召开了全国现代设施农业建设推进会。

青岛市人大常委会坚持结果导向,深入做实专题调研的“后半篇文章”,健全调研成果与代表建议转化机制,邀请提出过相关建议的代表参与专题调研,针对性、可操作性强的措施建议,引导代表以议案、建议的形式提出。组织相关代表参与建议督办全过程,确保措施建议及时落地落实。对具有前瞻性、指导性的意见建议,在深入研究论证的基础上,适时纳入立法调研内容,作为法规起草的重要依据。

农业品牌是农业核心竞争力的综合体现,是农业农村现代化的重要标志。近年来,青岛市人大农业农村委员会多次围绕农产品品牌建设开展专题调研,邀请青岛年猪生态养殖有限公司董事长王复阳等6名长期关注农业品牌建设的人大代表参与调研工作,邀请农业部门负责人参加座谈交流,共商发展之策。

“青岛优质农产品很多,过去靠单打独斗虽然有些名气,但只限于周边区域,没有形成品牌溢价。”王复阳说,“青岛农产品多而不强、大而不优、品牌有而不响,现在是一个‘酒香也怕巷子深’的时代,让‘养在深闺人未识’的农产品广为人知,品牌是关键因素。”

针对王复阳、马铁民、林诗红等代表提出的《关于支持青岛农产品品牌发展的建议》,青岛市人大常委会组织相关人大代表开展重点督办。在市人大常委会和农业农村委员会的大力推动下,青岛市先后出台《加快发展品牌农业的实施意见》等政策性文件,编制《青岛市农产品区域公共品牌战略规划》,聚力打造“青岛农产品”区域公共品牌,全国名特优新农产品登录数量达54个,省级知名农产品品牌达58个,新增数量连续3年居全省首位。

开创“微询问”监督模式

青岛市人大常委会把专题询问作为开展涉农监督工作的重要举措,不断创新询问形式,通过“专题视察+询问”“询问+民主测评”“问题督办+立法”等方式,着力提升专题询问质量,形成“调研、询问、监督、立法”的全链条涉农监督闭环。

为了使专题询问内容更加符合实际,青岛市人大常委会创新开创“微询问”模式,即在常委会专题询问之前,先由专门委员会开展“微询问”。

“专题询问是人大常委会开展监督工作的法定形式,‘微询问’是在专题询问的基础上,探索出的一种小规模,但覆盖范围更广、切口更小、推进解决问题时效性更强的监督形式。开展‘微询问’是人大工作创新提质的体现,组织开展‘微询问’,充分发挥‘微询问’灵活高效的特点,能够丰富细化人大监督形式,使人大监督更加具体化、精准化、常态化,更好地体现人大代表的履职担当。”青岛市人大常委会相关负责人介绍,青岛市人大常委会“微询问”由各专门委员会牵头组织开展,从“小切口”切入,针对市委重点关注的、群众反映强烈的某一方面问题入手,结合专题调研、重点事项审议、建议督办等事项,小规模组织人大常委会组成人员、各级人大代表、专家和群众代表与相关政府部门负责同志开展面对面询问。

“‘微询问’不限制时间和形式,不提前预设问题,由专委会

委员和相关领域人大代表自由发问、追问,由相关政府部门负责人随机应答,在相互研讨过程中取得共识,为做好专题询问打下良好基础。”这位负责人表示。

2024年11月9日,青岛市人大农业农村委员会组织开展农产品质量安全监管工作“微询问”,会上,农产品生产、加工、流通、检测等重点环节的企业、机构代表提问,市农业农村、市场监管部门负责人进行一一应答,问题涵盖从“农田”到“餐桌”各个监管环节和从大企业到小农户的各个监管领域。

“源头把控是抓好农产品质量安全的第一关,对如何强化源头管理还有哪些手段和措施?”“镇街、村庄两级农产品质量安全监管弱化现象比较突出,下一步,会采取哪些措施予以强化?”“农贸市场、镇街集贸市场的食用农产品监管该如何加强?”与会代表犀利提问,相关政府部门负责人作详细回答,问答来往间既有观点的交锋碰撞,也有中肯的意见交流。青岛市人大常委会党组书记、副主任李红兵表示:“农产品质量安全监管工作任重道远,希望通过一次又一次的‘微询问’,让更多的人代表和基层群众参与到人大监督工作中来,对农产品质量安全监管工作的全过程全链条全系统‘问诊把脉’,为守护全市人民‘舌尖上的安全’贡献人大力量。”

自2023年青岛市人大农业农村委员会开展涉农监督“微询问”以来,已围绕现代种业发展、乡村振兴示范片区建设、农产品质量安全、农机产业发展等开展11次“微询问”。

“随手拍”随时督

人大工作开展靠代表、水平看代表、潜力在代表。青岛市人大常委会高度重视涉农领域人大代表作用的发挥,连续三年开展“打造乡村振兴齐鲁样板·人大代表在行动”主题实践活



2024年7月,平度市人大常委会组织涉农领域人大代表深入开展“乡村振兴微心愿 人大代表帮您办”主题活动。

动,引导全市各级人大代表主动投身乡村振兴主战场,为绘就乡村振兴“青岛图景”注入不竭动力。

为充分调动涉农领域人大代表履职热情,青岛市人大常委会依托青岛智慧人大App上线推广人大代表涉农监督“随手拍”系统,向全市各级人大代表征集乡村产业、乡村建设、乡村治理等方面的问题216件,全部转交政府相关部门办理,并逐一开展问题督办和办理结果评价。

2023年11月,有人大代表通过“青岛人大代表随手拍”系统反映青岛部分区(市)的村庄农田周边存在农药包装废弃物露天堆放问题,系统在转交相关区(市)人大常委会办理的同时,将相关情况告知了市人大农业农村委员会。市人大农业农村委员会对全市7个涉农区(市)农药包装废弃物回收问题进行了明察暗访。经查,该代表反映的情况属实,部分镇街、村庄确实存在农药包装废弃物散落问题,农药瓶、农药袋或散落在田间地头,或堆积在机井周边,甚至漂流水塘、河流中,影响了村容村貌,成为污染源。

针对“随手拍”系统反映的问题,政府相关部门高度重视,第一时间组织7个涉农区(市)开展了农药包装废弃物回收集中清理月行动,执法部门查处一批随意丢弃农药包装废弃物的典型案例,并通过媒体曝光形成警示震慑作用。下一步,政府相关部门将探索实施农药包装废弃物智能回收和追溯体系,提高回收效率,持续追查农药包装废弃物的责任源头。

“通过‘人大代表随手拍’,人大代表可以实时便捷地反映群众诉求,一张照片、一句说明就可以在第一时间将基层的声音传递到青岛智慧人大群众问题收集转办平台,通过线下135个‘人大代表之家’助推代表反映的‘微小事’。”青岛市人大常委会副秘书长、办公厅主任于玉平介绍说,“我们将代表们集中反映的问题汇总梳理成为‘微专题’转交相关专门委员会督办,这次就是将农药包装废弃物问题转交农业农村委员会,与政府相关部门协同,合力督办解决共性问题。对一些涉及体制机制等深层次的问题,我们将积极推动形成代表议案建议或启动立法调研程序。”

以专业站点构建“全链模式”

青岛市人大常委会把打造专业化代表联络站点作为充分发挥代表专业作用,扎实开展涉农监督的一项重要举措。近年来,在建好用好综合性代表联络家站点的同时,青岛市人大常委会积极推进专业化代表联络平台建设,将代表家站点建在农业行业协会、专业合作社、农业企业等乡村振兴一线,探索出一条“专业站点建在产业链上,涉农监督在产业链上、服务群众在产业链上”的“全链模式”,着力把人大制度优势转化为推动“三农”工作高质量发展的效能。

通过“内行人”议“专业事”,青岛市人大常委会立足农业产业链特点,先后在粮食、奶业、葡萄、蓝莓、茶叶等特色产业链上建立了代表联络站(点),将在特色产业上起主导作用的人大代表选聘为联络站站长,按照专业相近、区域就近、尊重个人意愿、便于开展活动的原则,将全市五级人大代表进行跨区域、跨层级编组,聚焦特色产业链发展开展调研、视察、建议督办等活动。

山东省人大代表张荷是一家粮食生产企业的负责人,2024年,张荷联合粮食产业链上下游领域的人大代表成立了莱西小麦玉米全产业链人大代表联络站。联络站成立以来,张荷联合驻站代表聚焦粮食烘干设备用地不足、粮食价格波动大、粮食品牌建设滞后等问题,先后向山东省、青岛市、莱西市三级人大提交建议21件,提出合理化建议120余条。在各级人大、政府相关部门和所在镇的努力下,莱西市夏格庄镇数字农业产业园建成并投入使用,先后建成了上万平方米的粮食晾晒场、12台大型烘干设备和两个标准粮库,“粮食银行”储销模式推进实施,麦子美、莱玉、幸福长河等区域粮食品牌建设得到稳步推进。

让专业小组进专业站点,是青岛市人大常委会的又一精

化操作。青岛市人大常委会将53名市级涉农人大代表按照产业领域划分为粮食、畜牧、种业、特色产业、林业水利、乡村建设、乡村治理7个专业代表小组,对应11个涉农专业化代表联络站(点),建立专业小组进专业站(点)开展专业监督工作机制,定期组织专业代表小组进站开展走访调研、问题征集、集中研讨等活动,2023年以来先后组织专业代表小组开展专题调研14次,提出专题建议150余条,形成调研成果21篇,全部转交政府相关部门办理。

城阳区是青岛市的水果之乡,草莓、葡萄等特色农产品闻名全国,但相关产业同时面临着销售渠道有限、品牌知名度不高、市场竞争力不足等问题。特色产业代表小组多次走进城阳区曹村草莓专业代表联络站,为特色产业发展“把脉问诊、对症下药”。在专业代表的推动下,曹村社区与青岛农业大学合作开展草莓、葡萄种植技术攻关,打造了山东省首家草莓主题乐园——青岛乡缘草莓乐园,将果蔬采摘、研学郊游、文创手作等业态有机融合,年接待游客20余万人次,带动经济收入超过2100万元。

建立专业化联络站(点)不是终点,发挥专业领域人大代表作用、解决专业性问题、推动特色产业链发展才是目的所在。正是基于这一认识,青岛市人大常委会坚持“建管用”并重,在长期实践探索的基础上,创建了“专委会+专业小组+专业站点+专业代表”的“四专”代表履职模式,每个专门委员会委员对口联系一个专业代表小组,负责对接一个专业站点,对口联系10名以上涉农领域人大代表,会同区(市)人大农委围绕农业特色产业开展意见征集、视察调研、建议督办等活动。

在绘就乡村振兴的“青岛图景”中,青岛市人大常委会注重融入代表“元素”,发挥代表作用,深耕细作,书写出乡村振兴行稳致远的“农”篇章。

图片说明

图①:2023年9月,青岛市人大农业农村委员会到青岛海水稻研发中心督办代表建议。

图②:2023年11月,青岛市人大农业农村委员会督办代表“随手拍”平台反馈的农药废弃物回收清理问题。

图③:2024年6月,莱西市人大常委会组织粮食全产业链代表联络站驻站代表为种植户开展农机使用培训服务。

图④:2024年9月,青岛市人大农业农村委员会组织代表到凯盛浩丰智慧农业产业园调研现代设施农业发展情况。

精彩“码”上见



往期回顾