

守正创新 绘就代表“有为”长卷

——专访江西省崇义县人大常委会主任李新维



江西省崇义县人大常委会常态化开展“聚焦八大行动、争创第一等工作、人大代表在行动”主题活动,对全县重点企业分别安排2名县人大代表对接,以精准服务来化解企业亟待解决的实际问题。同时,以打造新时代“第一等”营商环境为主题开展体验式调研,助力崇义创新推出“半小时就办好”办事模式,持续擦亮“崇速办”营商品牌。探索开展“代表有约·局长进站”“局长·代表面对面”等活动,搭建政府部门与人大代表联系沟通的桥梁,紧盯问题收集、研判转办、现场会商、限期答复、跟踪督办五个环节,组织政府职能部门和其他相关部门负责人,面对面听取人大代表的意见建议,会商解决代表关心关注的问题。出台代表履职考核暂行办法,以清单化形式将代表履职指标细化成项、量化到分,使代表闭会期间行动见足迹、履职有记录、考核有依据,进一步调动代表履职尽责的积极性、主动性。

访谈

ANGTAN

1 以平台赋能,促代表“善为能为”

人大代表联络工作站是代表开展活动、联系群众的重要平台。李新维说,崇义县人大常委会高度重视人大代表联络工作站平台运行,不断拓展和深化全县17个代表联络工作站功能。2022年制定了《崇义县人大常委会关于建立“双进双评”工作机制 推进人大代表联络工作站建设提质增效的实施意见》,按照便于联系群众的原则,将市、县、乡三级人大代表编入所在选区乡镇人大代表联络工作站,联络工作站每月开展活动不少于1次,原则上每位代表每年进站参加活动不少于2次,每年进村入户走访所在选区群众不少于2次。县、乡两级人大代表进入其所在选区的村务公开群,在群内亮明人大代表身份,公布手机号码,每月发声并收

集群众意见,实现代表联系群众“24小时不掉线”,全县各级人大代表进站人群实现全覆盖,代表活动更加丰富高效,群众表达诉求渠道更加畅通无阻。

“为提高代表进站履职能力和水平,我们坚持‘缺什么补什么,干什么学什么’的原则,根据代表任期特点,建立初任学习、履职学习、专题学习等系统培训机制。”李新维说,2024年,崇义县人大常委会探索搭建了人大融湾平台,坚持“送出去学”与“请进来教”相结合,围绕代表在履职过程中存在的短板不足有针对性地开展培训,与深圳市人大培训中心合作办班,邀请深圳市人大常委会领导和相关专家来崇授课,不断开拓代表视野,提升履职能力。2024年以来,崇义县人大常委会

先后举办6期培训班,培训代表超过410人次)。

崇义县人大常委会积极组织代表参加“一府一委两院”相关活动,推荐代表参与行风监督、案件旁听等。常态化开展“聚焦八大行动、争创第一等工作、人大代表在行动”主题活动,对全县重点企业分别安排2名县人大代表对接,用精准服务来化解企业亟待解决的实际问题。同时,以打造新时代“第一等”营商环境为主题开展体验式调研,针对调研反馈问题集中的部门单位进行工作评议,督促提高办事效率,助力崇义创新推出“半小时就办好”办事模式,以政务服务加速度,持续擦亮“崇速办”营商品牌。

如何把代表履职形式进一步搞活、丰富起来,让代表时刻牢记自己

2 借创新引擎,助代表“勤为有为”

评等,不断提升代表建议办理质效。”

2024年10月,崇义县人大常委会聚焦代表关注的老旧小区改造、污水和天然气管网处理以及老城区门牌号设置等问题,探索开展“代表有约·局长进站”“局长·代表面对面”等活动,搭建政府部门与人大代表联系沟通的桥梁,紧盯问题收集、研判转办、现场会商、限期答复、跟踪督办五个环节,协同政府工作部门和其他相关部门负责人,面对面听取人大代表的意见建议,会商解决代表关心关注的问题。

李新维说,为确保代表建议办一件成一件,2024年11月,崇义县人大常委会首次对部分代表建议办理情况进行专题询问。专题询问前,制定《崇义县人大常委会关于对部分代表建议办理情况开展专题询

问的方案》,成立专题调研组,采取实地察看、听取汇报、座谈交流、查阅资料等方式,深入相关部门、乡村开展视察调研,梳理问题清单,提交县人大常委会主任会议审定,确保问题问得准、问得实、问出群众心声。专题询问会上,由县人大常委会主要领导主持,人大常委会组成人员、各乡镇人大负责人、部分基层人大代表参加,县政府分管副县长到会听取意见、表态发言,政府有关部门主要负责人到会回答询问。

“专题询问始于问,但不止于答,关键在落实。”李新维说,县人大常委会建立了“专题询问+满意度测评”机制,持续加强对建议办理工作的跟踪监督,形成闭环监督工作流程。

崇义县人大常委会推行代表建议办理成效第三方调查评估或第三方满意度测评,第三方人员一般由

的身份?对此,李新维表示,县人大常委会探索开展人大代表“亮身份、践承诺、作表率”活动,组织县、乡两级人大代表在原选区亮明代表身份,公布代表姓名、照片、职务、联系方式,引导和组织人大代表立足岗位职能,充分发挥自身优势,在各行业领域工作中各尽所能、各展所长、各显风采。

为确保人大代表“亮身份、践承诺、作表率”活动取得更好成效,年初人大代表将年度出席会议、提出建议、参加活动、联系选民、遵纪守法等情况向选民作出公开承诺,年中对代表践行承诺情况进行督察,年末对人大代表践行承诺情况进行考核。

“自年初承诺、年中督办、年末考评制度实行以来,人大代表们积极践行履职承诺,主动发挥示范表率作用,收集群众意见建议1068件,为群众办好事事实事630件。”李新维表示。

用好管理杠杆,最大限度激活代表履职动能,是做好代表工作不可或缺的一环。李新维表示,为加强代表履职的引导、监督和管理,促进代表履职全面性,崇义县人大常委会坚持和完善代表履职登记制度。2022年,县人大常委会研究出台了《崇义县人民代表大会代表履职考核暂行办法》,使代表闭会期间行动见足迹、履职有记录、考核有依据,进一步调动代表履职尽责的积极性、主动性。考核实行积分制管理,对代表在人民代表大会会议和闭会期间的履职从定性和定量两个维度,出席代表大会、提出议案建议、密切联系群众等11个方面,以清单化形式将代表履职指标细化成项、量化到分。考核积分90分以上为优秀,80至89分为称职,60至79分为基本称职,59分以下为不称职,考评成绩计入代表个人履职档案,并向代表个人和所在单位进行通报。

李新维说,为真正让量化考核成为评价代表履职的“测评器”,监督代表履职的“监测器”和提升代表履职实效的“助推器”,县人大常委会在评价结果运用上明确了将考核结果作为评选优秀人大代表、推荐代表连任人选或者予以诫勉、劝辞的依据。

注重结果运用,让代表履职有动力,在积分结果运用上突出“正反”两方面的“双向激励”。李新维表示,截至目前,县人大常委会对88名县人大代表、28件代表建议进行通报表扬,刊登宣传县人大代表履职事迹12期,引导代表学习榜样、争先创优、担当有为。同时,对3名县人大代表取消了评优资格。通过对积分结果的有效运用,调动代表履职积极性,倒逼排名靠后的代表找差距、补短板,充分激发代表履职动能,让代表更加主动、积极地为民履职。

“随着代表履职考核工作的扎实推进,搭建了横水镇‘代表议事会’、铅厂镇‘屋场夜话’、丰州乡‘雁湖夜话’等民意通道,更加丰富了全过程人民民主在基层的生动实践,让群众真切感受到民主就在身边,代表履职热情更足、质量更高。”李新维说。

(本报记者 李艳龙 通讯员 刘玉梅)

用管理杠杆,激代表『愿为乐为』

人大代表候选人是怎样提名的(二)

提名推荐代表候选人的方式

选举法规定,各政党、各人民团体,可以联合或者单独推荐代表候选人。选民10人以上联名,也可以推荐代表候选人。

(1)政党和人民团体联合或者单独推荐代表候选人

在直接选举中,地方各级人大代表候选人,一般是由本级和下一级的政党、人民团体联合推荐。具体讲,政党和人民团体提名遵循以下规则:

第一,县级政党和人民团体可联合或者单独推荐县级人大代表候选人。

第二,乡级政党和人民团体可联合或者单独推荐乡级人大代表候选人,但应限定在本乡级行政区域内选区的代表候选人。

第三,乡级政党和人民团体可联合或者单独推荐乡级人大代表候选人。

第四,本选区内政党和人民团体可联合或者单独推荐本选区的人大代表候选人。即本县、乡级人大代表选区的政党和人民团体可联合或者单独推荐乡级人大代表候选人;本乡级人大代表选区的政党和人民团体可联合或者单独推荐乡级人大代表候选人。

中国共产党、各民主党派和人民团体联合或者单独推荐代表候选人应采取书面形式,文种可用“函”。推荐直接选举的同级人大代表候选人,主送同级选举委员会,再由选举委员会书面通知有关选区;推荐直接选举的上一级人大代表候选人,主送乡级选举委员会或者选举指导组,再由乡级选举委员会或者选举指导组书面通知有关选区。

(2)选民联名推荐代表候选人

选区内的选民10人以上联名,可以推荐本选区的代表候选人。即本县、乡级人大代表选区的选民10人以上联名可推荐乡级人大代表候选人;本乡级人大代表选区的选民10人以上联名可推荐乡级人大代表候选人。

选民联名推荐需要遵循以下规则:

第一,选民联名推荐需要符合两个基

本条件:一是10人以上,二是要联名。

第二,选区内的选民联名,是指整个选区的选民均可自由联名,也就是说可以跨小组进行联名,但不能跨选区进行联名。

第三,选民10人以上联合签名才可以推荐代表候选人,也就是说不能以分散提名的人数相加作为选民10人以上联名,且代表候选人本人签名不应计算在内。

第四,本区的代表候选人,可以是本选区的选民,也可以不是本选区的选民,但必须是本行政区的选民。

需要指出的是,在一个选区内,各政党、各人民团体推荐代表候选人和每一选民推荐代表候选人,都不能超过本选区应选代表名额。

提名推荐代表候选人的时间

一般来讲,选民名单公布(在选举日的20日以前公布)后,标志着有组织的选举活动全面开始。根据选举法的规定,选举日的15日以前应当公布代表候选人名单及代表候选人的基本情况,在代表候选人名单及代表候选人的基本情况公布之后,一般不再接受提名推荐。因此,推荐代表候选人的时间必须在选举日的15日以前(即必须在公布代表候选人名单之前)。据此,向选举委员会或者选举指导组提名推荐代表候选人的时间只有四五天(即公布选民名单之后到公布代表候选人名单之前)。当然,有的准备工作可以提前进行。

(选自《人大代表怎么当》一书)



人大代表撰写建议『功』不可『没』

■ 吴国良 (江苏)

好的建议才有好的办理效果,代表建议的质量直接反映履职水平并影响办理成效。因此,人大代表撰写建议“功”不可“没”,必须练好“三功”。

打实“功底”。撰写代表建议,要有“磨刀不误砍柴工”和“只要功夫深”的学习精神,加强习近平新时代中国特色社会主义思想 and 重要文章《在中央人大工作会议上的讲话》精神的学习;加强人民代表大会制度和人大性质、地位、作用知识的学习;加强党的路线方针政策和重要会议精神的学习;加强宪法、组织法、代表法、监督法等法律知识的学习;加强经济、科技、文化等百科知识的学习,开拓知识面,提高知识水平,做到“内化于心、外化于行”。要研读“优秀建议”,从中受到启发,把握写建议的技巧和注意事项。作为人大代表,要像戏曲演员那样练好“四功五法”,尤其是新当选的人大代表,要具备小学生“不懂不装懂”的心态和“不耻下问”的谦心,养成“空就学、闲钻学、跟入学”的习惯,增强学习自信和学习自觉,提高洞察秋毫、文字表述的“功底”,通过“功在不舍、久久为功”的不断“充电”,勤学累功,练功见功,达到

“功到自然成”的效果。

备足“功课”。俗话说:“巧妇难为无米之炊”。写出一篇好的文章,得有足够的素材做支撑。写好代表建议,也同样需要“素材”。这“素材”来自于民意,要获取民意,就要深入选区,走访选民。“别人吃过的馍不香”,一定要亲力亲为,走到群众中间去,通过“拉家常”、“唠嗑”等形式接近选民。要讲究交谈艺术,消除选民“小心翼翼”“谨慎迟疑”的顾虑,打破沉默无语的僵局和尴尬场面,打开他们的心扉和“话匣子”,倒出“竹筒里的豆子”,这样才能听到真话实话,掌握到真情实情。要打破调研的局限性,既要到村、社区、企事业单位,也要到相关政府职能部门;既要走访干部,也要随访群众,体现方方面面,各界人士,增强调研走访的广泛性。在调研走访形式上可采取会前视察、座谈交流、调查问卷、个别交谈等进行。可以持证视察,明查暗访,增强所掌握情况的真实性,有了“真材实料”,可收到“事半功倍”“处实效功”的效果。

彰显“功力”。写好一份“建议”,就是要把收集来的民意进行梳理、归纳、提炼。一要提高站位。站在全局性的高度,围绕党委、政府中心大局,事关经济社会高质量发展的大事要

事;围绕民众关切,事关经济社会发展“堵点”“卡点”“痛点”;围绕法治政府建设,事关法律法规实施情况等写好建议。对一些“鸡毛蒜皮”的“微建议”可通过与相关部门直接沟通联系的方式予以解决。对涉及局部、个人利益或民事纠纷等问题,不宜以代表建议形式提出,可通过其它方式予以解决。二要提高质量。在写建议时,一定要综合分析、认真研判,抓住主要矛盾,切中要害。提出存在问题、分析成因、提出解决问题的办法和措施,做到数据准确,事实清楚,理由充分,可操作性强。切忌一条建议干巴巴的几句话,甚至词不达意,让承办部门为难,也严重影响代表形象。三要书写规范。要按照代表建议专用纸的要求,写全写清相关信息,语言简练、观点鲜明、逻辑严谨、用词恰当、表达准确、递交及时。写出来的建议要立意高远、聚焦精准、内容翔实、有深度、有力度、有可操作性,只有建议的高质量才会提升办理的高质量。闭会期间建议要用“闭会期间专用纸”,同样也要注意质量,规范书写,适时递交,并跟踪督办,实现建议价值的最大化。高质量的建议方能彰显代表“功力”,做到“功当其事”,真正把人民群众的翘首盼望变成看得见的“真金白银”。