



把坚持党的领导贯穿南通开发区人大工作全过程

■ 保德林

坚持党的全面领导,是做好新时代人大工作的重大政治原则和根本政治保证。开发区作为经济发展主战场、改革开放主阵地,加强人大工作,对于坚持和完善人民代表大会制度、发展全过程人民民主、推动高质量发展意义重大。近年来,江苏省南通开发区人大工作始终坚持党的领导,积极推进全过程人民民主实践基地建设,打造具有开发区特色、展示人民代表大会制度优势的人大工作品牌,有效助力经济社会高质量发展。

一是争取最大支持,破解开发区人大组织“不顺”的难题。开发区人大工作目前处于“摸着石头过河”的探索阶段,只有始终坚持党的领导,方能把握正确政治方向。近年来,南通开发区人大常委会先后出台《关于进一步加强开发区人大工作高质量发展的意见》《在全市省级以上开发区建立人大代表联席会议制度的实施意见》等,为开发区人大工作一系列重大事项提供政策支持,为有力有序推进开发区人大工作提供强大组织保障。开发区党工委先后4次专题研究人大工作的重要事项,明确开发区人大工作的实践路径和工作方法,建立符合开发区特点的人大工作管理体制和工作机制,切实提升开发区人大工作制度化、规范化、程序化水平。

二是创新载体平台,破解开发区人大监督“跟不上”的难题。结合开发区工作特点,基本建成约800平方米全过程人民民主实践基地,设置主题引领区、议事功能厅、代表接待室、代表云播间、代表书吧等功能板块,常态化开展选民接待、代表议事、建议督办、评议询问、学习培训、交流研讨、服务代表、宣传展示等活动,打造集“学习宣讲、民意征集、依法履职、民生服务、示范引领”等

功能于一体的实践基地。在此基础上,依托“能达E企通”App,开通“能达无忧办、代表直通车”线上履职平台,建立“圆桌活发展”“线下议事会”“代表有约云播间”等载体,为代表履职搭建有效平台。成功召开开发区第一次人大代表联席会议,构建形成具有鲜明特色的人大代表联席会议制度。

三是拓展多元力量,破解开发区人大代表“力量少”的难题。开发区以43名人大代表队伍为基础,拓展聘请31名区议政代表、177名选民代表,形成3类代表力量,并联合政协委员等民主实践队伍,实现监督力量多元联动。针对开发区各级人大代表数量总体偏少,企业技术人员、新兴领域人才、科创领军人才较为缺乏,代表专业背景、履职水平还不够高等实际,经自下而上民主推荐、认真酝酿层层筛选,高质量选聘区议政代表。议政代表的专业、学历、年龄等结构更加合理,体现了良好的整体素质,代表建言献策主动性、履职积极性明显增强,有力推动全过程人民民主与高质量发展的有机统一。

四是注重联动延伸,破解开发区基层人大“常缺位”的难题。在人大代表联席会议的基础上,开发区充分调动4个街道人大工委的力量,使人大工作触角向基层延伸,形成“纵横连接、上下联动”的良好机制。2024年,开发区建成或升级改造基层代表之家5个、代表联络站12个和代表联系点11个,同时把“家”建在企业里,把“站”覆盖到商圈内,把“点”连到便民窗口上,把所有的人大代表全部挂钩到“家站点”,建立人大代表“135周末面对面”接待选民制度,真正搭建起人大代表与人民群众之间的“连心桥”,为基层人民民主注入新活力。

五是完善制度机制,破解开发区制度欠缺“推不动”的难题。建立健全“N”项工作

制度,构建“有机机构管事、有平台议事、有制度理事、有专人干事”的工作机制。创新设立人大代表联席会议执行委员会,强化闭会期间人大工作的组织保障。围绕联系代表、民生实事项目实施监督、代表建议办理、联系选民办法等方面,形成较为完备的制度体系。审议通过《人大代表联席会议议事规则(试行)》《代表活动经费管理使用办法》,确保人大各项工作规范有序开展。

南通开发区已走过40年的发展历程。站在新的历史起点上,开发区党工委将深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,严格落实中央、省、市人大相关会议和文件精神,积极探索开发区人大工作的新模式、新实践。

一是始终坚持党的领导,在思想汇能中彰显主动。持续开展“感恩奋进、走在前列”主题学习实践活动,将全过程人民民主重大理念体现到代表学习、工作和活动之中,通过开展“代表讲坛”“理论微课堂”“代表云播间”等活动,强化代表培训力度,提高代表履职本领。围绕服务高质量发展这一中心,引导好各类代表发挥各自专业优势,在培育和发展新质生产力、强化科技创新、聚焦实体经济、优化营商环境等方面积极深入研究、发挥才智,切实为开发区高质量发展建言献策。持续引导好各类代表把拓宽民主治理渠道、健全群众自治机制、完善基层民主制度体系作为工作的着力点,不断破解发展难题,创新人大作为。

二是始终强化载体平台,在履职聚能上创特色。坚持“点面结合”全覆盖,利用实践基地,丰富各类学习调研、协商议事、选民接待、民意征集、数字人大、代表云播、网络直通车等活动,让其成为全区人民民主最重要的实践窗口。坚持“三化一提升”的原则,对基层“家站点”建设迭代升级,高标准建家、

特色化建站、广维度建点,做到“大门常开、代表常驻、选民常来、活动常有”,强化载体建设的品牌意识和实践创新。实现“线上线下”全覆盖,提升“能达无忧办、代表直通车”线上平台使用频次,实现选民与代表零距离,探索基层立法联系点信息采集线上功能;进一步落实好“135周末面对面”代表接待选民日制度,不断探索选民接待与新业态、新产业、新群体相融合,做到载体使用更具特色。突出“联动融合”全过程,围绕代表提出的意见建议,认真梳理,协调联动,完善交办、承办、督办机制,形成“代表意见高质量、部门办理高品质”的良好态势。

三是始终加强自身建设,在实践赋能上迸发活力。探索代表管理积分考评制度,出台《代表履职积分管理办法》,使代表履职管理更加制度化、规范化,用“小积分”激发履职“大活力”。坚持问题导向,抓好调研、整改、评议、满意度测评、监督等环节,特别是对民生实事项目的确定、实施过程的监督、完成后的评议等做到精准高效、规范有序。探索开展代表意见建议“局长接待”“主任进站”等活动,直面代表提问,回应建议进展、接受评议监督。试点开展对区街国有和集体资产的有效监督,摸清家底、盘活存量、利用闲地、提高增量;优化“人大+基层治理”的民主内涵,协同“两院”打造“家·庭融合”“代表之家·矛盾纠纷”共建品牌和“法检护企”等实践品牌,奏响推动发展的民主强音。

开发区人大工作将准确把握全过程人民民主的科学内涵,自觉把党的领导贯穿到人大工作的全过程、各方面,确保开发区人大工作始终与党工委同频共振、同向同行,推动中央、省、市各项决策部署在开发区不折不扣贯彻落实,为加快建设全国一流开发区贡献人大智慧和力量。



■ 马建

近年来,江苏省南通开发区新开辟街道人大工委高标准建设人大代表“家站点”,目前已建成1个代表之家、2个代表工作站、3个代表联系点。通过代表进驻“家站点”,面对面接待群众,让“小家站点”成为民主“大舞台”。

昔日臭水沟的美变身

“曾经引以为豪、人人羡慕的亮点景观河成了一个臭水沟和蚊虫乐园,夏季我们都不敢开窗。”在街道人大代表之家,盛盛苑居民老张的抱怨引起人大代表蒋雄伟的关注。人大代表立即深入小区走访调研。据了解,小区人工河因长期积水无法排出,青苔浮萍丛生、夏季蛙声扰民,居民深受困扰。代表提出改造建议,党委、政府很快推进落实,如今将原有人工河改造成健身广场、休闲步道、亭廊、阳光草坪等多功能一体的休闲娱乐场所。“如今的场景提高了我们的生活品质,晚饭后来回走一走,累了随时坐一坐,真的为我们做了件大好事。”居民们脸上都洋溢着幸福的笑容。

安全社区之光燃燃点亮

“社区老人多,安全知识少,楼顶围栏罗马柱年久失修脱落,隐患重重,住得不踏实!”在星盛社区人大代表工作站,星盛花园居民李大爷皱着眉头说道。人大代表包琴接待群众时,发现老年人安全意识薄弱、宣传氛围不浓等问题。人大代表督促社区借助“星盛之音”小喇叭定时播放安全知识,利用安全文化广场,用“能伴”卡通形象与图文相结合的形式进行安全知识宣传,有效提升居民的安全意识。针对小区楼顶围栏罗马柱年久失修脱落问题,代表们深入调研,提出建议、督促整改,消除安全隐患。“现在社区安全多了,我们生活得更安心了。”居民们一致好评。

“食至上”的幸福味香飘而来

“幸福小苑社区食堂真香呀!”正在社区食堂品尝午餐的陈阿姨感慨道。人大代表俞佳丽在幸福小苑人大代表联系点接待群众时,实地监督食堂运营和食品安全卫生情况,全面了解餐品、服务情况,及时反馈、动态监督,确保“食”刻无忧,“吃”出“幸福味”。自联系点成立以来,社区食堂的菜品种类更丰富了,菜味更香了,价格更亲民了,居民脸上的笑容更多了。

新思想引领新征程,新时代呼唤新作为。新开辟街道人大工委将继续探索发挥“家站点”功能作用,努力让人大代表与人民群众走得更近、聊得更深、联系更紧,打造群众“温暖港湾”,守护群众“幸福之家”。

江苏省南通开发区新开辟街道人大代表“家站点”里的民主故事

把家站点建成本民主“大舞台”

南通开发区：以民主实践之智 荟高质量发展之能

■ 印露 张红

“你反映的小区电动车充电区域安装雨棚的事儿,非常重要,我都记录下来。等下我会向有关部门反映,并跟进督促这个问题的解决。”2024年12月21日,在江苏省南通开发区竹行街道龙园社区的人大代表联络站里,来自南通开发区的区人大代表朱洪标的记录本上写满了辖区居民反映的问题。“履职为民是人大代表的本职工作,借助南通开发区搭建的各类平台,我可以更多倾听来自人民群众的心声,为他们解决实际问题。”朱洪标说。

实现历史新突破

2024年8月16日,南通开发区第一次人大代表联席会议召开。这标志着南通开发区实现历史性突破,在全市率先开展探索,正式建立人大代表联席会议制度。

在联席会议上,代表们一方面通过听取管委会工作报告和法院、检察院工作报告,了解各项民生实事项目进展,征求意见建议,另一方面可以直面管委会和相关部门,开展监督评议,填补以往这一块的监督空白,确保各职能部门依法履职、依法尽责、促进发展。

建立南通开发区人大代表联席会议制度是一项创新工作,该制度的建立,对于深化人大代表对开发区事务的参与,激发发展活力、优化发展治理,对于开发区经济社会高质量发展,具有重要意义。

这意味着,身处开发区的各级人大代表

首次拥有了专属的人大监督和建言献策平台。因此,代表们都格外珍惜能够审议和讨论“自家事”的机会,会议形成相关报告审议意见,收集意见建议27条,均已交办落实并回复到位。

11月26日,区代表履职中心的圆桌会议室外热闹,经贸局副局长孙习贤携四位科室负责人面对面回复着陆敬京代表提出的《关于激发家纺企业转型升级内驱力的建议》,代表对家纺企业转型升级提出的新质生产力项目路演、产业链供需对接活动,以及梳理的区内银行普惠金融产品清单等系列办理举措表示满意。

“人大代表联席会议的召开,让我们人大代表实现了在本区域提建议的机会,想不到职能部门如此重视,局长亲自抓落实。”陆敬京由衷感叹。

接下来,南通开发区将不断健全、完善人大代表联席会议制度,为各位人大代表依法履职创造更好条件,进一步发挥联席会议平台作用,真正把联席会议的资源优势转化为促进经济社会高质量发展的持续动力。

开创实践新矩阵

顶层设计实现新突破后,更关键的是搭建更多代表履职平台,打造民主实践新矩阵。

走进位于南通开发区能达大厦14楼的全过程人民民主实践基地,映入眼帘的是“智慧能达”四大板块内容,全面展示了开发区为代表履职所打造的各个平台和品牌。

据介绍,结合工作特点与实际,开发区

建成约800平方米全过程人民民主实践基地,设有主题引领区、议事功能厅、代表接待室、代表云播间、代表书吧等功能板块,常态化开展选民接待、代表议事、建议督办、评议询问、学习培训、交流研讨、服务代表、宣传展示等活动。

在此基础上,开发区还依托能达E企通App,开通“能达无忧办、代表直通车”线上履职平台,建立了“圆桌活发展”“线下议事会”“代表有约云播间”等载体,为代表履职搭建平台。

作为“代表有约云播间”的“主播”,区人大代表刘焱不但坚持在线上开展各种咨询、帮服活动,还在开发区支持下,成立《老刘说事》服务岗,实实在在为群众解决各种问题,将矛盾化解在最基层,也获得不少群众送来的锦旗。“开发区为代表搭建了这么好的平台,我们不但要履好职,更要真心实意为群众服务好。”在基层工作多年的刘焱动情地说。

基地建成以来,先后开展各类活动近30场次,承办市级层面的会议3次。2024年11月25日,南通市委理论学习中心组还专门到实践基地开展现场研学。

丰富工作新内涵

为更好探索开发园区的人大工作创新举措,南通开发区还坚持问题导向、创新思维,探索出“1+2+3+4+N”的工作模式,破解开发区人大组织“理不顺”、履职“跟不上”、代表“力量少”、基层“常缺位”、工作“推不动”的难题。

在此基础上,不断优化载体、创新思维,

