

# 顺民心汇民智 立良法保善治

## ——晋中市人大及其常委会高质量开展立法工作综述

■ 本报通讯员 吴丹

制定晋中市第一部针对红色文化遗址保护利用的地方性法规;通过地方立法进一步明确政府及相关部门对集中式饮用水水源地的保护责任,动员社会各界参与保护工作;运用法治手段逐步推进生活垃圾分类管理……

高质量发展的背后,彰显着法治的力量。山西省晋中市人大及其常委会深入学习贯彻党的二十大精神,围绕工作大局,完善立法体制机制,提高立法质量,以良法促发展保善治,为晋中市高质量发展和长治久安提供坚实的法治保障。

### “小切口”立法护航高质量发展

为推动立法工作与时俱进、创新发展,晋中市人大及其常委会以“小切口、有特色、可操作”为原则,修订《晋中市地方立法条例》,制定《晋中市左权县红色文化遗址保护利用条例》《晋中市集中式饮用水源地保护条例》,调整立法计划并启动《晋中市生活垃圾分类管理条例》制定工作。每一部法规的制定或修改,都对经济社会在法治轨道上良好运行起到了保障作用。

红色文化是历史的见证,是现实的激励。左权县红色文化遗址众多,占比近全市总数的一半。《晋中市左权县红色文化遗址保护利用条例》的制定,对提高红色文化遗址的保护水平和综合利用水平具有重要意义,标志着全市红色文化资源保护工作迈上新台阶。

集中式饮用水源地保护是重大的民生工程。晋中市部分集中式饮用水源地在规范化建设方面存在管理职责不清、保护措施落实不到位等问题。《晋中市集中式饮用水源地保护条例》明确了保

护措施和责任,进一步强化对水源地的监督和管理,有效保障了居民饮水安全。

2024年12月底通过的《晋中市生活垃圾分类管理条例》,围绕公众关注的重点、部门管理难点,聚焦生活垃圾分类投放、收集、运输、处理、保障与监督等内容作出具体规定,旨在通过加强宣传引导,逐步推进全市生活垃圾分类管理工作。

科学立法,治国之要务、理政之圭臬。为提高立法质量,晋中市人大常委会法工委提前介入,召开立法工作推进会、情况沟通会,及时了解法规起草情况,为下一步修改法规打下良好基础;把地方性法规宣传作为地方立法“后半篇文章”的重要组成部分,适时召开新闻发布会,使立法过程成为满足人民需要、扩大人民参与、接受人民监督的生动实践;加强法规实施监督,开展执法检查、立法后评估等活动,推动立法权和监督权有效衔接,更好地保障地方性法规正确有效实施。

### “站点融合”践行全过程人民民主

基层立法联系点是地方立法吸纳民意、汇集民智、发展全过程人民民主的重要载体,是基层群众直接参与立法工作的重要途径。晋中市人大常委会主任王建忠高度重视此项工作,提出“站点融合”的思路,将人大代表联络站的“民意窗口”和基层立法联系点的“重要抓手”作用有机衔接融合,以实际行动践行全过程人民民主。

晋中市人大常委会在全市范围内选取11家人大代表联络站建设基层立法联系点,一方面依托人大代表联络站开展立法联系工作,打通站点通道,实现现场地融合、人员融合、工作融合;另一方面通过组织人大代表进站履职活动、代表小组活动和视察、调研、走访群众活动等

方式,发挥站点叠加效益,以人大代表联络站的作用发挥服务保障基层立法联系点高标准工作、高效率运行、高质量立法,让全过程人民民主在基层实践中可触可及。

召开《晋中市生活垃圾分类管理条例(修改稿)》基层立法联系点意见征询会,采纳群众代表提出的意见建议,将加强宣传教育、引导正确分类投放相关内容写入条例;为《山西省未成年人保护条例(草案)》《晋中市电动自行车管理条例(草案)》等30件地方性法规收集意见建议372条,吸收采纳31条……基层立法联系点有效凝聚基层力量,借势发力,让民意“直通车”驶入基层民主法治建设的“快车道”,跑出践行全过程人民民主的“加速度”。

此外,晋中市人大常委会还通过各县(区、市)人大常委会设立43家基层立法信息采集点,涵盖基层行政单位、基层群众性自治组织、律师事务所、行业代表性企业和其他社会组织等方面,使立法过程更具广泛性、群众性和民主性。

### 备案审查更有力度更具刚性

晋中市人大及其常委会把加强规范性文件备案审查工作作为一项重要的立法工作,认真履行法定职责,不断提升审查质效。截至目前,共审查政府规章2件、政府规范性文件5件、晋中市中级人民法院规范性文件1件。

规范性文件备案审查是宪法和法律赋予地方各级人大常委会的一项重要监督职权。晋中市人大常委会法工委积极推进规范性文件备案审查讲座进入党校课堂,就备案审查理论与实务为年轻领导干部授课;举办全市规范性文件备案审查工作业务培训班,达到思想认识和政治站位、业务知识和业务能力双提升

的效果;赴昔阳县为市人大常委会、县“一府一委两院”及相关部门、各乡镇开展规范性文件备案审查业务培训,对稳步推进基层规范性文件备案审查工作起到促进作用。

加强备案审查制度建设,是提升备案审查监督实效、增强备案审查工作刚性的关键抓手。修订后的《晋中市人大常委会规范性文件备案审查工作规则》,明确了办公室、法工委以及相关工作机构的职责分工,扩大了审查范围,将“市人民政府及其部门依照地方性法规的要求,对专门事项作出的配套规范性文件”纳入备案审查范围;细化报送备案、登记、审查和处理四个环节工作流程,明确了具体要求和操作步骤;完善常委会听取和审议备案审查工作报告的程序及公开形式,为更加有效地开展备案审查工作提供制度保障。

为加大备案审查力度,晋中市人大常委会法工委按照“有件必备、有备必审、有错必纠”的总体要求,强化备案审查监督,有效发挥规范性文件备案审查在人大监督中的作用。汇总整理全市现行有效的法规、规章和其他规范性文件,向山西省人大常委会规范性文件数据库报送基础资料;组成专题调研组,赴4个县8个乡镇开展调研摸底和规范性文件入库指导工作,督促市、县两级人大常委会和“一府一委两院”、政府工作部门制定现行有效规范性文件全部完成入库、审核、发布工作,全面提升全市备案审查工作水平。

立法工作,任重道远。晋中市人大及其常委会将继续发挥地方立法在依法治国进程中的重要作用,围绕中心、服务大局,不断加强和改进新时代立法工作,进一步推进科学立法、民主立法、依法立法,以高质量立法护航高质量发展。

## 山西省人民代表大会常务委员会任命名单

(2025年2月20日山西省第十四届人民代表大会常务委员会第十八次会议通过)

### 决定任命:

景晋秋为山西省人民政府副省长;  
陈望远为山西省科技厅厅长。

## 山西省人民代表大会常务委员会任免名单

(2025年2月20日山西省第十四届人民代表大会常务委员会第十八次会议通过)

### 任命:

陆海峰为山西省人大常委会副秘书长;  
张健为山西省人大常委会代表工作委员会委员;  
田昌昌为山西省人大常委会民族宗教侨务外事工作委员会委员。

### 免去:

谭继海的山西省人大常委会教育科学文化卫生工作委员会委员职务。

## 山西省人民代表大会常务委员会免职名单

(2025年2月20日山西省第十四届人民代表大会常务委员会第十八次会议通过)

### 免去:

杨宏的山西省高级人民法院副院长、审判委员会委员、审判员职务;  
张嵩的太原铁路运输中级法院副院长、审判委员会委员、审判员职务。

## 丽水市莲都区万象街道人大工委创建“万巷有约”工作机制以钉钉子精神促旧城焕新颜

■ 本报通讯员 陈际光

浙江省丽水市莲都区万象街道自古处于府城繁华区域,是丽水主城区商业发展的摇篮之地。随着城市化进程的加快,老旧街区基础设施滞后,旧厂房、历史街区闲置多,青年人才流失严重。万象街道人大工委充分发挥人大代表“钉钉”力量,在城市有机更新中推动老城区业态、功能、品质提升,重拾老城区千年遗迹里的人文气韵,重塑街巷中的时光印记,共绘“万人”巷”生动画卷。

### “钉”住城市“锈带”变革赋能老城自我“造血”

文昌里1950文化创意产业园是一处网红打卡地,然而,这里曾是一片破旧的烂厂房。

2022年年底,在万象街道人大工委组织的“万巷有约”——老旧街区更新改造议事会上,人大代表提出《关于加强老旧小区改造后维护保养的建议》,此建议被票决为2023年万象街道民生实事项目。万象街道人大工委成立民生实事专项“钉钉小组”,广泛收集相关部门、行业专家、企业商户、居民群众的意见。

在人的助力下,万象街道抓住丽水市委实施“文兴丽水、挺进共富”工程窗口机遇,招引专业运营团队,整体租赁6000余平方米的老厂房,打造文昌里1950文化创意产业园,走出一条具有万象辨识度的老城区共富蝶变之路。

### “钉”紧营商环境优化护航企业健康发展

文昌里1950文化创意产业园改造过程中,布局新业态,注入新产业,让老城区在“新陈代谢”中获得发展新空间。但新的问题接踵而至,商圈需要更优质的营商环境。在万象街道人大工委的推动下,建设商圈人大代表联络站被列为万象街道2023年民生实事项目并予以资金保障。人大代表联络站选

址和功能设施布局成为“钉钉小组”关注的重点。

2024年年初,全市首个商圈人大代表联络站——万象商圈驿站正式投入使用,集人大代表活动、便民服务、政务办理等功能于一体,推出个体户开业、变更、食品经营许可新办等7类政务帮办事项,同步推出18大类133个特色服务项目,被百姓们亲切称为“暖心驿站”。

截至目前,万象街道人大工委紧盯优化营商环境监督问效,已召开“万巷有约”议事会76场,推动解决商户子女课后托管、夜市卫生管理、商圈停车难等微实事540余件。

### “钉”牢公共文化发展打造城市业态新高地

随着老城区的进一步发展,如何因地制宜发展文化、娱乐、休闲等高品质公共文化,带动城市业态优化升级,成为万象街道人大工委重点关注的民生事项。

经审议和票决,“家门口”系列活动被纳入万象街道2024年度民生实事项目。为了将活动办到群众“心坎上”,万象街道人大工委召开“万巷有约”议事会,制定出台《“家门口”系列活动实施方案》,一系列文化主题活动应运而生。

在项目推进过程中,万象街道人大工委还组建了“1+1+N”人大代表“钉钉小组”,对“家门口”系列活动进行全过程跟踪监督,确保项目顺利推进。同时,人大代表还广泛链接“朋友圈”,积极对接共建单位、社会组织和企业商户,为“家门口”系列活动开展提供有力保障。截至目前,“家门口”系列活动已开展30余场,受益群众达6.3万余人次。

未来,万象街道人大工委将积极推动全过程人民民主实践创新,运用“万巷有约”工作机制,发挥人大代表作用,“议”出心声,“钉”出民生,让“万象更新”悄然蝶变。

## 新闻快览

### 济源市

2月19日,河南省济源市人大常委会调研组赴天坛街道实地了解代表联络站建设及代表活动开展情况、代表履职“五色平台”运行情况以及天坛街道基层立法联系点建设运行情况,并召开座谈会,听取部分人大代表履职和参与基层治理情况、天坛街道人大工作开展情况汇报,围绕如何充分发挥人大代表作用、推动提升基层治理水平进行探讨。调研组强调,要提升政治站位,充分认识人大代表在参与和推动基层治理现代化方面的必要性和独特优势,充分发挥人大在基层治理中的重要作用,坚持问题导向、同向发力,让“代表发挥作用嵌入基层治理体系”在天坛推出亮点、形成品牌;要坚持党的全面领导,以“代表发挥作用嵌入基层治理体系”为目标,充分发挥党建引领、政府主体、代表示范等各方作用,凝聚提升基层治理水平的强大合力,使代表工作与基层治理工作相互交融,助力基层治理体系和治理能力现代化,让群众感到全过程人民民主就在身边。(丁玲玲)

### 含山县

近日,在安徽省含山县运漕镇十八届人大六次会议上,全体镇人大代表通过票决,在5个候选项目中选出4个2025年度民生实事项目,项目总投资达2640万元。至此,含山县2025年民生实事项目人大代表票决制工作实现县镇两级全覆盖。县镇两级最终入围的58个民生实事项目占候选项目的81%,项目总投资1.68亿元,包括城市管理类17个、社会保障类3个、交通出行类16个、农田水利类4个、文化体育类4个、环境保护类7个、公共教育类2个和其他类项目5个。含山县民生实事项目从产生到实施再到评价,真正实现过去的“政府提”转为“群众提、代表决、政府办、代表评”。含山县人大常委会主任徐良说:“我们将围绕人民至上,合力推进民生实事代表票决项目落地。聚力‘三问一评’,做到年初问计划、年中问进度、年终问结果,组织人大代表开展满意度测评,保证项目实施的实效性。”(田斌峰)

### 云龙县

近日,云南省云龙县十八届人大五次会议通过了《云龙县人民代表大会常务委员会代表履职评价办法》。该办法明确,人大代表履职评价内容为代表作用的发挥、县人民代表大会会议期间的工作、县人民代表大会闭会期间的活动三个方面。人大代表履职评价分为年度评价和任期综合评价。人大代表履职评价结果分为优秀、称职、基本称职、不称职4个等次,依据人大代表履职评价内容事项完成数量及相关情况确定评价等次,评价工作由县人大常委会代表工委会同各代表小组组织实施。年度评价原则上在人大代表年度履职结束后一个月、任期综合评价在任期届满前三个月内完成。年度人大代表履职评价结果作为宣传人大代表优秀事迹,推荐履职先进人大代表的重要依据。人大代表履职评价结果向县委常委会汇报,通报县委组织部、人大代表本人及所在选区和单位。(杨春丽)



近日,浙江省温岭市新河镇人大组织人大代表走进企业车间,了解企业在融资、招工、订单等方面的情况,开展送政策、解难事、优服务助企纾困活动,当好企业服务员,助推民企“开门红”。林绍禹摄

## 高邮市:组建专业代表小组 推动代表高效履职

本报讯(通讯员杨菁 何美荣 谢丹丹)日前,江苏省高邮市人大常委会专题调研组审查出问题整改措施,财经专业代表小组李卫军、李才富等4位人大代表受邀参加,提出9条建议和意见。这是高邮市人大常委会财经代表专业小组常态化履职的生动缩影。

组建专业代表小组是高邮市人大常委会的一项创新举措。2024年,高邮市人大常委会出台了《高邮市人大

常委会人大代表专业小组工作暂行办法》,从专业代表小组组建、活动组织、活动内容、活动形式、活动频率、活动保障等方面作出具体规定,保证专业代表小组规范开展活动、依法履职,推动这一代表活动组织方式常态化、规范化。

高邮市人大常委会按照“尊重代表意愿、便于组织活动、成员互不交叉”的原则,紧密结合人大代表的行业特点和自身的特长优势,与人大常委会专

工委深度融合,对在邮的部分江苏省、扬州市、高邮市人大代表进行混合编组,共组建法制工作、财政经济、城建环保、农业农村、教科文卫、社会建设6个专业小组,90名人大代表有了履职新平台。

“从我们的实践来看,专业代表小组有效促进了代表专业化、多元化、精细化履职,展示了人大代表参与社会管理的专业能力。”高邮市人大常委会代表工委主任林玉娟如是说。

## 德保县燕峒乡人大积极履职担当

# 以人大之力擘画乡村振兴壮美画卷

■ 本报通讯员 农恒报 赵挺

开门立法纳民意,硕果累累满庭芳;宜居环境人欢畅,燕峒新篇韵味长。这是广西壮族自治区德保县燕峒乡事业蓬勃发展、蒸蒸日上生动写照。近年来,燕峒乡人大坚持以人民为中心,汇聚各方力量,践行全过程人民民主,擘画了一幅村美民富产业兴的乡村振兴画卷。

### 借立法之势,书写大山法治新篇章

“下一步,我们将结合燕峒实际,进一步拓宽社会公众有序参与立法的途径,俯下身下沉,广泛收集意见,在推进立法工作中贡献基层力量。”2024年7月,燕峒乡党委书记赵建雷作为来自乡镇基层立法点的代表,在自治区立法法交流会上作典型发言。

燕峒乡基层立法联系点于2022年12月由自治区人大常委会法工委批准成立。基层立法联系点成立后,燕峒乡人大在自治区、市、县三级人大常委会

指导下,在镇党委领导下,结合本地实际,创新模式,推动基层立法联系点提质增效。

“普法方面,我们在乡政府基层立法联系点建设法治文化广场,通过以案说法‘法律人生’树说经典’等板块,以图文并茂、案例解析的形式展示法治知识,传播法治文化,把基层立法联系点打造成弘扬法治精神的新地标。同时,组织群众、人大代表参观学习,感受法治文化的熏陶。”燕峒乡人大主席周莲芳详细介绍了基层立法联系点情况。“立法信息征集方面,我们推行一核心、两平台、六力量的‘126’工作模式,就是以法律法规条例草案征集意见为核心,依托人大代表联络站和立法信息采集点两个平台,汇聚人大代表、职能部门、法律顾问、行业代表、村‘两委’和群众六大立法信息采集对象的力量,推动现代立法信息采集工作全覆盖、多角度、全过程。”

燕峒乡基层立法联系点自设立以来,共参与立法信息征集任务16项,收集意见72条,上报建议25条,开展普法宣传活动28次,基层立法联系点切实成为联系群众的桥梁,宣传法治的阵地,立

法工作的窗口。

### 聚代表合力,谱写产业富民新乐章

要说近年来德保最“红”的农业特色产业,当属燕峒乡的薯类产业了。在自治区农业农村厅主办的“2024年广西‘好种好品’擂台赛‘好吃红薯’品鉴会上,燕峒乡选送“打擂”的桂薯和白皮薯上,薯类压群雄,分别斩获金银奖,成为耀眼的“薯”明星。

“去年,在别人犹豫观望的时候,我种了3亩白皮薯。后来其他人也跟着种起来,全村大约种了700多亩,亩产1200斤左右,每斤3到4块钱,有企业上门收购,销路不愁。今年不用动员了,群众的积极性都很高,纷纷保种育苗,都说要扩大种植规模。”保堂村选区的人大代表、村委会副主任黄林斌谈起发展白皮薯薯产业历程时说。

薯产业是燕峒乡传统产业,但一直都是零星种植,不成规模。近年来,燕峒乡加大对薯产业的推广宣传力度,薯食品越来越受市场青睐,特别是甜糯鲜香、紫心白皮的白皮薯,深受食客喜

爱。燕峒乡瞄准市场,抓住时机,充分发挥自治区人大常委会机关帮扶资金效益,与县人大常委会机关联合成立白皮薯薯专项调研工作组,发挥人大代表示范带动作用,采取统一育苗培育发放、统一机耕、统一技术培训指导、统一种植标准、统一购销“五个统一”举措,激励300余户群众种植白皮薯,打造1000余亩白皮薯薯产业基地;通过直播带货、举办现场展销活动等方式,畅通白皮薯薯线上线下销售渠道,将白皮薯薯销往全国各地;同时,成立德保县燕峒保堂农产品加工有限公司,将品相不好的“留守”白皮薯薯进行深加工,制成红薯粉,成功解决“淘汰薯”销售难题。目前,德保县燕峒保堂农产品加工有限公司提供稳定就业岗位50多个,带动约4000人增收致富,每年创造经济效益360万元。

### 履为民之责,勾画乡村治理新图景

来到巴龙村,水泥巷道路宽敞整洁,环境干净优美,生活便利舒适,两座崭新的污水处理站拔地而起,清澈的河水在村间潺潺流淌。近年来,燕峒乡人大围绕乡党委工作部署,通过开展人大代表联络站“但说无妨”常态化履职活动,发挥人大代表示范引领作用,有效推动乡村治理。比如,巴龙片区人大代表联络站通过请群众进站“坐堂问诊”,走出去开展院落恳谈、敲门走访“走访巡诊”等方式,收集人居环境整治意见建议,探索推行“一把铁铲”“一把扫把”“一次筹集资金”的“三个一”治理模式,推进巴龙村生活污水治理及巷道硬化建设,组织群众通过栽种果蔬、花木等美化绿化庭院,打造家门口美化工程,有效推动巴龙村人居环境从“局部美”向“全域美”转变。“三个一”治理模式成为燕峒乡村治理样板。巴龙村选区的人大代表黄建海发挥模范带头作用,坚持群众的事“由群众说、由群众议、由群众定”原则,广纳民智,实行“一屯一理事会”自治模式,树立“红十条”“黑十条”村规民约,发挥村民“主角”作用,有效推动乡村治理和文明乡风建设。在干群齐心协力下,巴龙村先后被评为产业兴旺、生态宜居、治理有效、乡风文明、生活富裕五面红旗村。