

五大行动为民生福祉助力

——庆阳市人大常委会开展人大代表主题活动纪实

■ 本报通讯员 任兵兵

累计联系群众3.8万人次,分类宣讲政策500多场次,参与志愿服务活动8000多人次,捐款捐物300多万元,梳理交办代表建议1500多件……

一项项成就,一串串数字,饱含信心与希望,展现势头与奔头,汇成一份以人民为中心的答卷。

2024年以来,甘肃省庆阳市人大常委会聚焦人民群众关心的教育、医疗、就业、养老等领域,扎实开展“助力民生福祉建设,人大代表在行动”主题活动,重点围绕“政策宣讲、民意直达、监督问政、志愿服务、走访评议”五大行动为民生福祉助力。

抓设计 营造氛围

庆阳市人大常委会高度重视发挥人大代表在助力民生福祉中的引领带动作用,以系统化组织、多元化培训、精细化保障,精心谋划主题活动。

在“助力乡村振兴,人大代表在行动”“助力优化营商环境,人大代表在行动”主题活动的主题基础上,市人大常委会研究出台实施方案,成立协调推进领导小组,列出工作清单,明确主体责任,形成“主要领导亲自抓、分管领导具体抓、相关科室牵头抓、各县区人大常委会、各乡镇人大协同抓、全国省市县乡五级代表齐参与”的工作格局,推动了主题活动的有序深入开展。市人大常委会坚持线上与线下、理论与实践相结合,

突出“助力民生福祉建设,人大代表在行动”主题活动方案解读和产业培育、基层治理、项目建设、新质生产力等内容,对人大代表和人大干部进行针对性集中培训;通过“代表之家”微信群、电视台等多种渠道发出倡议,号召各级人大代表积极参与、主动作为。同时,为代表征订如何履职等实操性书籍,持续提升履职能力。此外,市人大常委会将代表“助力民生福祉建设,人大代表在行动”主题活动情况纳入年度履职考核,对考核突出的代表优先培训、评优、连任;在庆阳人大微信公众号开设“助力民生福祉建设,人大代表在行动”专栏,对各县、区典型事迹进行宣传报道,营造浓厚氛围,激发人大代表履职积极性。

抓重点 分类推进

在实施中,市人大常委会综合代表地域分布、身份职业、专业特长等因素,明确三级人大五级不同行业人大代表的履职重点,并分类推进。行动中,市人大常委会机关率先示范,领导干部联系关爱对象100余次,走访慰问50余次,协调乡村振兴部门为帮扶村新建100吨地磅1座,落实项目资金10万元。

党政干部代表充分发挥协调能力强、信息渠道广的优势,主动深入基层,协调落实各项惠农政策,帮助解决实际困难,理清发展思路,制定发展计划;专业技术代表充分发挥知识和技术优势,

在宣传推介地方文化、开展患者义诊义诊等方面为群众办实事、办好事;企业代表充分发挥信息、资金和人脉优势,在公益捐赠、投资融资、带动就业等方面,主动承担社会责任;农民代表围绕带头致富、矛盾纠纷化解、办实事办贡献各自力量。

抓创新 提质增效

为进一步提升主题活动实效,紧扣新时代人大工作脉搏,市人大常委会坚持新字引领,不断创新制度机制、拓展服务功能。

活动按照“行业相近、专业相似”原则,在组织上突出专业性,市人大常委会建立对口联系代表工作机制,将236名市人大代表划分为地方立法、民族侨务等9个行业小组,并组织代表参与相应小组的调研、视察、执法检查等履职活动,县乡两级人大同步开展小组活动,使代表的专业优势在专业领域得到发挥。

活动注重在阵地融合上突出功能性。市人大常委会落实持续推进整治形式主义为基层减负工作要求,坚持问题导向,深入基层开展调研,指导各县、区结合各自实际,在现有“家站点”的基础上将其与立法联系点、党建等阵地融合,并推动履职平台嵌入基层单元,常态化开展政策宣讲、选民接待、矛盾纠纷化解。同时,对“上门听你说”“说和”“评理”“议事”等代表联系选民模式进行培育推广,让“小空间”

发挥“大作用”。

活动中,市、县、乡各级人大坚持落实接待日、选民接待日等制度,通过四定(定主题、定主体、定对象、定时间)四闭环(问需求、建清单、盯办理、快答复)措施,及时回应群众急难愁盼问题,让民意能够得到及时回应。

抓办理 闭环落实

活动开展以来,市人大常委会转变办理观念,建立人大常委会工作部门对口交办机制,把常委会分组审议、代表接待日、各类调研、视察、执法检查等闭会期间的代表建议与大会期间的建议按照提出、整理、交办、督办、反馈的闭环机制一并交办,做到建议“全覆盖办理”。在此基础上,市人大常委会创新办理机制,联合市检察院,聚焦人民群众反映强烈的公共利益受损问题,建立“人大代表建议+公益诉讼检察建议”衔接转化机制,合力推动溯源治理,提升基层治理效能,维护社会公共利益。为提升办理质效,除下发工作通报、听取工作汇报外,还注重发挥通报、督办、约谈、回访等督促作用,由常委会领导牵头督办,并在年底对办理情况进行评议、打分,打出督办“组合拳”。

“要做到闭环管理,不断转变办理观念,创新办理机制,努力让每一个民生微心愿变成可观可感的现实场景。”庆阳市人大常委会有关负责人表示。

从“双联”到“第三联”的跨越

诸城市人大创新实施“专委会对口联系专业代表小组”工作机制

■ 本报通讯员 王波 刘伯亮

党的二十大报告指出,“加强人大代表工作能力建设,密切人大代表同人民群众的联系”,为新时代人大代表工作指明了方向。山东省诸城市人大常委会深入贯彻落实全过程人民民主理念,创新实施“专委会对口联系专业代表小组”工作机制,将人大代表履职与产业发展深度融合,推动代表主体作用充分发挥,为地方经济社会高质量发展注入强劲动力。

从“双联”到“第三联”

诸城市人大常委会在常态化“双联”(常委会组成人员联系代表,代表联系选民群众)的基础上,创新推出“第三联”——专门委员会对口联系专业代表小组。将人大代表的专业优势与产业发展紧密结合,成立了汽车、服装纺织、智能装备、生物医药、文旅融合、预制菜等18个专业代表小组,同步构建产业联盟,形成专门委员会与专业代表小组、产业联盟之间的对口联系指导与工作推进制度体系。

该机制不仅拓展了人大代表履职的深度和广度,还使人大工作更加贴近产业发展实际。生物医药专业代表小组在市人大财政经济委员会的对口联系指导下,围绕全市生物医药产业链条短、附加值低等问题,积极开展调研、视察,推动企业加大科技研发投入,逐步形成产业发展的集群效应。目前,诸城已成为全国最大的玉米淀粉深加工基地,多项产品产量位居世界第一。

从“专业”到“产业”

诸城市人大常委会通过“专委会对口联系专业代表小组”工作机制,充分发挥人大代表的专业优势,推动产业转型升级,助力地方经济高质量发展。汽车专业代表小组围绕汽车产业政策环境、市场需求波动、技术创新能力不足等问题,适时组织开展集中视察活动,提出优化产业政策环境、加强人才培育等11条意见建议,推动多个重大项目落

户诸城,为汽车及零部件产业跃升“千亿级”注入更强劲动能。

文旅融合专业代表小组召集人刘淑刚在走访群众时了解到“周末经济”持续升温,建议依托自然文化禀赋,推动“文旅+”融合发展。她结合自身专业优势,全力打造竹山生态旅游区,推动绿水青山转化为金山银山。竹山生态谷先后被评为山东省科普教育基地、山东省中小学生研学教育基地,入选山东省生态旅游区。

预制菜专业代表小组的郑思敏、李盛林,带头引领预制菜产业发展,依托山东预制菜产业联盟,合力打造“诸城预制菜”品牌。目前,诸城市已培育预制菜加工企业556家,年加工能力达到600万吨。

从“履职”到“示范”

“专门委员会对口联系专业代表小组”工作机制,不仅提升了代表履职的专业性和针对性,还进一步彰显了代表的引领作用。代表们立足本职、发挥优势,在各自领域、各自岗位当先锋、打头阵,走在前、作表率。

智能装备专业代表小组的郑洪霞代表提出以技术迭代推动产业转型升级,公司研发的超高强度胎圈钢丝生产技术填补了行业技术空白,产品出口到36个国家。茶产业专业代表小组积极探索“人大代表+茶产业”发展路径,推动茶产业转型升级,让北纬36°诸城绿茶飘香世界。

2024年,各专业代表小组围绕全市招商引资大项目、乡村振兴、安全生产、职业教育等进行了89次视察调研,提出650多条针对性强的意见建议,助力推进市委重点工作,真正做到“党委中心工作部署在哪里,人大力量就汇聚到哪里”。

下一步,诸城市人大常委会将继续深化“专委会对口联系专业代表小组”工作机制,进一步拓展代表履职的深度和广度,推动人大工作更加贴近群众、贴近实际、贴近发展,为努力开创新时代“诸城实践”辉煌贡献人大力量。

仪征市马集镇人大“移动会客厅”里倾听民声

■ 本报通讯员 阎秋爽 李箫

“你好,我想问一下,开办企业需要哪些流程?”“您是我们村的人大代表吧?我的企业失信了还能修复吗?”……

新春伊始,江苏省仪征市马集镇人大“移动会客厅”就敞开了大门,不少群众怀揣着对新年的憧憬,来到了身边的“会客厅”与坐班的人大代表交流起来。平公司的李老板说:“我们做企业的平时因为事务繁多,对一些业务流程掌握不及时,有了‘会客厅’这样一个平台,就能随时去咨询,有时还能提提建议,请人大代表把我们的心声带上去。”

马集镇人大设立“会客厅”的灵感来自镇人大与代表、代表与选民定期议事制度。怎样才能更好地把这项制度从“纸面”落到“地面”?马集镇人大作出积极探索,把践行和发展全过程人民民主重大理念贯穿基层单元。

“会客厅”形式是次要的,关键在运用。在调研中,只要代表和群众有需要,我们在哪里放个板凳,哪里就是“会客厅”。市人大代表、马集镇人大负责人陈玲表示,“会客厅”不能只是一块牌子、一间房子、几张桌子,而要成为吸纳民意、汇聚民智、解决民忧的有力平台,确保群众诉求有地方说、说了有人听、听了有反馈。

值得一提的是,马集镇人大在类别上设立了普通“会客厅”和“服务企业不打烊”专题“会客厅”,2024年以来,专题“会客厅”里已经见证了15个亿元以上产业项目落户马集镇,为优化营商环境、服务地方企业发展提供了有力支撑。

在工作模式上,“人大客厅”健全“321”工作制度(即提供“收集问题、对策建议、限时反馈”三张清单,每次接待由至少两名代表参加,每月进行一次工作总结),开启“线上+线下”预约模式,让小小“会客厅”拉近了人大代表和群众的距离,也成为马集镇人大探索实践全过程人民民主的有效平台。

二月的户外寒风料峭,“移动会客厅”内却热度不减,镇领导、相关部门负责人、人大代表、企业负责人齐聚一堂,有问有答。涉及黑莓、啤酒屋、博登农业几个项目的土地流转手续办到哪一步了?土地流转手续什么时候能办好?企业什么时候能够进场施工?当天“坐堂”的人大代表一连抛出了三个问题。“目前项目用地都在办理立项手续,需要一个月左右。”“流转手续大概需要两个月。”“预计3个月以后可以进行施工。”有关部门负责人当着企业的面一一表态。

马集镇啤酒屋项目负责人张先生在“移动会客厅”得到确切的答复,心里便有了着落。听闻项目用地将在3至4个月后解决,他当场表示,人大“会客厅”时时刻刻关注企业发展,让企业真正感受到政府服务的真心与用心,特别是能够直接提问题、现场解难题,企业在马集镇发展的信心更足了。



(上接第一版)

“呵护青少年心理健康,心灵的营养特别重要。”作为一名来自教育战线的基层代表,全国人大代表、南昌师范学院体育学院院长程丽芬高度关注中学生心理健康问题。她在前期调研中发现,随着社会竞争的加剧和家庭教育方式的变化,我国青少年群体在学习、适应环境和人际关系等方面的压力增大,中学生心理健康问题的发生率和心理障碍患病率逐渐上升,已成为当前社会关注的热点问题之一。

为此,十四届全国人大二次会议期间,她提出了《中学生心理健康教育的“三缺乏”需重视的建议》,建议编写系统的心理健康教育教材,加强专业心理健康教师队伍建设和家庭教育宣传,共同维护学生的身心健康和发展。

建议一经提出就引发关注,很快得到了教育部的积极回应。办理过程中,教育部工作人员与程丽芬进行了认真沟通,并及时作出正式答复。更多答复已转化为务实举措:印发新时代学生心理健康工作专项行动计划;确定生命健

康教育5个领域30个核心要点等主要内容,专门设置“心理健康”领域;举办全国中小学心理健康教育骨干教师示范培训班,实现对各级各类学校专职心理健康教育教师的全覆盖;召开国家校社协同育人工作现场推进会,制作家庭教育微视频和网络公开课等。下一步,教育部还将会同有关部门,进一步做好中小学心理健康工作。

“教育部认真采纳了建议中的许多内容,很好地运用到教育工作中。”程丽芬对办理结果表示满意。

在代表建议“提”“办”双方的良性互动中,一个“金点子”、一条条“好思路”,转化为一项项惠民、暖民心的务实举措,全过程人民民主的画卷正在徐徐展开。“非常满意!”对于上年度代表建议的办理工作,江西省代表团代表们普遍给予高度评价。代表们纷纷表示,将充分发挥人大代表作用,把人民群众的所思所想盼愿提炼成一件件沉甸甸的建议,带到即将召开的十四届全国人大三次会议上,尽职尽责当好人民群众的“代言人”和“传声筒”。

新闻快览 INWENKUIAN

晋州市 2月19日,河北省晋州市人大常委会召开人大代表建议集中交办工作会议。会议要求,各承办单位要加强组织领导,明确重点任务,强化沟通协调,凝聚合力,压实主体责任;要完善办理机制,突出办理重点,提高办理质效;要坚持问题导向,细化工作方案,靶向精准发力,严把施工质量;要强化督查问效,全程跟踪督办,督促各承办单位把实事办好、好事办实。(谷东法)

盐池县 新春伊始,宁夏回族自治区盐池县人大常委会早谋划、早部署、早行动,在全面梳理政府相关部门专项工作报告、提前掌握最新政策变化和要求的,与部门充分沟通的基础上,充分征求人大代表和相关部门意见建议,初步确定2025年审议议题,并制定详细工作计划。同时,人大常委会各委室对各自专业领域报告进行梳理汇总形成综合反馈,县人大常委会党组反复研究,避免审查出现盲区。在视察内容上“抓大放小”,精心谋划,细化措施,制定详细时间表,确保调研有序开展不跑偏。(刘玉嵘)

宁远县 近日,湖南省宁远县人大常委会机关召开工作务虚会议。会议强调,要抓好省“三三三”的贯彻落实,聚焦“全力打通永州南部经济发达区域中心城市”战略目标,把宪法法律赋予人大的职权依法行使好,把制约人大事业发展的难点堵点有效破解好,切实把人民代表大会制度优势转化为治理效能,要明重点,提升推动落实的“绩”与“效”,进一步做实、做深、做细人大工作;要发挥人大代表主体作用,深化拓展“两个联系”工作,不断激发代表履职活力;要充分发挥人大监督职能,寓支持于监督之中,确保经济体制改革各项工作落实到位;要锚定“四个机关”定位,创新工作方式,务实工作作风,一以贯之作好新时代人大工作高质量答卷。(鲁文龙)



近日,陕西省千阳县南寨镇人大组织部分县、镇人大代表专题调研乡村振兴工作。图为调研组就保护传承非遗刺绣产业项目、拓展刺绣文创产品销售、提升刺绣从业报酬、推动乡村全面振兴等情况进行交流。(王利强摄)

情暖新春 为企业“雪中送炭”

安庆市人大常委会连续4年开展助企活动

■ 本报通讯员 陈大悦

企业是推动经济社会发展的重要力量,要真心实意关心企业家,弘扬企业家精神,支持企业家安心创业。”安徽省安庆市人大常委会主要负责负责人表示。

今年春节后上班的两周时间,安庆市人大常委会调研组深入贯彻落实省市“新春第一会”精神,践行“四下基层”,立足人大法定职责,开展“新春访代表、助企解难题”活动,广泛了解收集11家市场主体对涉企服务的意见建议,查找全市营商环境中的短板不足,

实实在在为企业送红利、解难题。

连日来,安庆市人大常委会以“雪中送炭”的情怀和“雨中打伞”的力度,对涉企服务及企业生产经营中存在的困难和问题,分类别、分领域、分层次督办,促进政府部门把稳企、暖企、安企工作做在企业最急需、最紧迫、最要紧的时间和地方,让企业更有获得感。在江航爱唯环保科技有限公司、大有时空科技有限公司、福田雷萨安庆公司、安徽国丰集团等企业,市人大常委会调研组与企业负

责人、人大代表面对面交流,就企业发展中的关键问题进行询问,就企业提出的问题,共同探讨解决方案。目前,“新春访代表、助企解难题”活动中收集的问题已按照程序全部交办有关部门。

据了解,安庆市人大常委会从2022年开始,连续4年开展“新春访代表、助企解难题”活动,对收集到的企业诉求,及时向政府部门交办,以法治方式和法治力量,做到清单化、闭环式管理,已推动解决93个问题。

从“为民作主”到“由民作主”

鄂州市鄂城区民生实事项目人大代表票决制形成长效机制

■ 本报通讯员 陈瑞祥

近日,湖北省鄂州市鄂城区石山综合楼小区的住户老胡抑制不住内心的喜悦,“石山综合楼建成三十多年了,楼梯钢筋裸露、墙体漏水开裂。政府组织施工以后我再也不用担心了。”老胡所说的石山综合楼旧楼加固工程,正是鄂城区凤凰街道列入民生实事的项目。

从“为民作主”到“由民作主”,近年来,鄂城区人大常委会坚持以人民为中心的发展思想,充分发挥人民代表大会制度优势,积极探索推进民生实事项目人大代表票决制,以人大之力推动基层治理体制机制创新。

票决民生实事成为“规定动作”

据介绍,2021年11月,出席区十届人大一次会议的全体人大代表通过无记名差额投票表决的方式,票决确定了区

政府2022年度10件民生实事项目,并监督实施,取得明显成效。自此,票决产生民生实事已成为区人代会的“规定动作”。同时,在区两级民生实事项目人大代表票决制稳步推进的基础上,于2023年上半年选取一镇一街,在取得不错效果后逐步在全区6镇4街全面推开,实现了区、镇两级民生实事项目人大代表票决制工作全覆盖。

票决民生实事尽显全过程人民民主

“建议加大对市区老旧小区改造力度”“建议全面加强房屋建设工程质量的督查,筑牢百姓安居防线”“建议有序推进老城区部分主干道路面修复”……

民生无小事,枝叶总关情。鄂城区人大常委会紧扣民生主题,紧盯群众“急难愁盼”,充分发动社会各界参与,通过深入基层与群众现场询问、借助媒体与

网友线上沟通等形式,将一大批群众平时最关心、反映最强烈的事项收集上来,形成年度项目建议。

五级人大代表行动起来,开展“察民情、聚民意、惠民生”聚力共同缔造,助力美好鄂城建设”主题代表行动,通过“代表接待选民”、专题调研等方式收集民情民意。

在充分吸收民情民意的基础上,区人大常委会按照“看得见、摸得着”“目标可量化、结果可检验”的基本标准,将征集到的项目提交区政府常务会议、区人大常委会主任会议、区委常委会、区人大常委会会议,最后经全体代表审议确定票决项目。

监督评议促项目“如期交付”

近年来,区镇两级人大按照票决制征集、初定、审议、票决、监督、评估三个阶段六个环节,票决实施民生实事项目96件,其中区级30件,镇级66件。“党委

领导、人大主导、政府主责、代表主体、群众参与”的民生实事票决制工作格局在全区基本形成。

票决不是终点,而是起点。在具体实施过程中,鄂城区积极建立领导联系推进制度,区政府对每个票决项目进行任务分解,明确责任单位、责任领导,制定项目实施计划向社会公布,并具体负责项目协调推进实施。区人大常委会与项目实施责任单位进行对接沟通,组织区人大代表对项目推进情况进行全过程跟踪、全过程监督,确保实事项目落地见效。

为充分体现项目实施后的群众意见,在下一年召开的区人代会上,区政府对上年票决的民生实事项目落实情况进行报告,并由全体人大代表进行满意度测评。据悉,2024年度民生实事项目基本完成,满意度测评都达到了“满意”或“基本满意”。