

引言

农为邦本,本固邦宁。习近平总书记要求,举全党全社会之力推动乡村振兴,促进农业高质量发展、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

春为一岁首,农为百事先。新春伊始,部署做好“三农”工作,关乎全年,关系大局。《中共中央国务院关于进一步深化农村改革 扎实推进乡村全面振兴的意见》2月23日对外发布,这是党的十八大以来第13个指导“三农”工作的中央一号文件,体现了以习近平同志为核心的党中央对“三农”工作的重视一以贯之,强农惠农富农的政策持续加力。广大农民和基层干部凝心聚力压茬干,深入学习运用“千万工程”经验,全力推进乡村全面振兴阔步向前,朝着建设农业强国目标扎实迈进。

党的十八大以来第13个指导“三农”工作的中央一号文件——《中共中央国务院关于进一步深化农村改革 扎实推进乡村全面振兴的意见》,2月23日由新华社受权发布。

今年是“十四五”规划收官之年,也是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年。推进乡村全面振兴将从何处发力?记者采访了多位专家学者。

端牢“中国饭碗”,确保粮食稳产丰产

2024年,我国粮食产量首次突破1.4万亿斤,粮食安全根基更加坚实。如何在较高基数上实现粮食稳产丰产?

今年中央一号文件明确要求“持续增强粮食等重要农产品供给保障能力”。

“保障国家粮食安全是一个永恒课题。粮食产量站上新台阶之后,也丝毫不能放松粮食生产。”中国社会科学院农村发展研究所研究员李国祥说,2024年单产提升对增产的贡献率达到八成,此次文件部署深入推进粮油作物大面积单产提升行动。这就要求我们把重心放在单产提升上,通过优良品种、农业技术应用等提高生产效率。同时,要顺应人民群众消费趋势变化,持续提升农产品品质。

他认为,不论是单产提升还是品质提高,品种都至关重要,要加大种子科技创新攻关,培育更多高产优质品种。通过高质量推进高标准农田建设、农机等科技装备提升改善,以及生产后的收割、运输、储存等配套措施协同发力,促进粮食稳产丰产。

耕地是粮食生产的命根子。文件提出,将各类耕地占用纳入占补平衡统一管理,明确要求“持续整治‘大棚房’、侵占耕地‘挖湖造景’、乱占耕地建房等问题”。

受访专家表示,耕地受到严重破坏后,恢复起来难度大成本高,各地要总结经验教训,严格耕地总量管控和“以补定占”,分类有序做好耕地“非粮化”整改。

中国农业大学资源与环境学院教授胡树文长期致力于盐碱地“盐”“碱”化。他认为,落实文件提出的“稳步推进盐碱地综合利用试点”,就要因地制宜、多管齐下,推进农业科技力量协同攻关,加快科技成果大面积推广应用,坚定做好盐碱地改良治理大文章,让更多盐碱地转化为高产田。

中国人民大学教授、国家粮食安全战略研究院院长程国强注意到,文件不仅提出健全粮食生产支持政策体系,以调动各地种粮积极性,还明确完善农产品贸易与生产协调机制。

他表示,完善农产品贸易与生产协调机制要以国内稳产保供为根基,强化农产品供需平衡和全链条监测预警,精准识别供需缺口和调控着力点,优化进口来源布局并动态调节进口规模与节奏,平衡市场供给与价格稳定,更高水平统筹和畅通国内国际双循环,保护农民利益和种粮积极性,在开放中筑牢粮食安全底线。

多措并举助增收,持续巩固拓展脱贫攻坚成果

确保不发生规模性返贫,是抓好“三农”工作的底线任务。

“及时将存在返贫致贫风险的农户纳入帮扶”“统筹开展农村低收入人口及防止返贫致贫对象的识别认定”“建立分层分类帮扶制度”……来到巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年,文件对这项工作作出针对性部署。

安徽省农业科学院副院长赵皖平表示,这些部署是巩固拓展脱贫攻坚成果、健全农村低收入人口帮扶体系的必然要求,将推动帮扶政策实施更精准、更有针对性,有助于提高资源配置效率,促进过渡期后常态化帮扶提质增效。

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出,健全脱贫攻坚国家投入形成资产的长效管理机制。今年中央一号文件对这项工作作出具体安排,提出全面清查脱贫攻坚国家投入形成资产,建立统一的资产登记管理台账。

中国农业科学院农业经济与发展研究所副研究员张姝认为,健全这部分资产的长效管理

不断夯实农业基础 加力推进乡村振兴

——解读2025年中央一号文件

新华社记者 高敬 古平 胡璐



机制必要且紧迫,将为推动后续帮扶政策由“阶段性过渡”转向“长效化帮扶”提供重要支撑。

检验农村工作实效的一个重要尺度,就是看农民的钱袋子鼓起来没有。在专家看来,文件在做好“土特产”文章、“共同体”文章等方面入手,着力提升农民增收致富能力。

如何做好“土特产”文章?张姝表示,各地要立足自身资源禀赋,坚持推进特色农产品的全产业链发展,培育壮大产业集群,不断提升产业附加值,推动产业有“钱”途。

建设和美乡村,持续改善硬设施软环境

广袤乡村是农民群众的家园。围绕乡村“硬设施”和“软环境”建设,中央一号文件作出具体部署:

分类推进城乡供水一体化、集中供水规模化、小型供水规范化建设;持续推动“四好农村路”高质量发展;推进农村客货邮融合发展;加强村级寄递物流综合服务站建设……

“这是在城乡融合大背景下大趋势下采取的政策措施。”中国人民大学教授孔祥智说,应统筹县域城乡规划建设,推动乡村全面振兴与新型城镇化有机结合,补齐农村基础设施短板,积极推动城乡基础设施一体化发展。

乡村不仅要宜居,还要和美,这离不开乡村发展“软环境”的打造。

文件提出加强文明乡风建设,例如,推进传统村落特色保护建设,加强乡村文化遗产保护和活化利用,深入实施乡村文物保护工程。南京农业大学副教授仇童伟认为,加强文明乡

风建设将对乡村发展产生一系列积极影响,有利于传承农耕文明,提振农民群众精气神,为乡村全面振兴铸魂。

同时,文件还提出推进农村移风易俗。专家学者表示,高额彩礼、人情攀比等陈规陋习影响社会风气、加大农民负担,甚至滋生出一系列社会不稳定不和谐因素。各地要推进农村移风易俗,弘扬文明乡风、良好家风、淳朴民风。

乡村全面振兴各项政策,最终要靠农村基层党组织来落实。文件明确加强农村基层党组织建设,并提出“保持县级以上党政领导班子成员任期稳定”“着力解决部分年轻干部在农村基层‘水土不服’问题”等。专家认为,这将有助于基层党组织更好扛起政治责任,以更强的责任感、更大力度推进乡村全面振兴。

图①:2月21日,茶农在海南省白沙黎族自治县原生态旅游小镇的茶园搬运茶叶。

新华社记者 郭程摄

图②:2月23日,工作人员在宁夏银川市贺兰县金贵镇日光温室区内为桃树剪枝。

新华社记者 王鹏摄

图③:2月18日,演员在河南省焦作市温县武德镇村文化中心候场时欣赏剧照。

新华社发 徐星摄

图④:2月19日,在浙江省诸暨市岭北镇岭顶村孔氏自然村的乡村科普教育馆内,乡村灯会会长周凯(右)指导村里的年轻人学习制作灯笼。

新华社记者 徐昱摄

图⑤:2月20日,在江苏省南通市通州区十总镇育民村高标准农田,农民驾驶植保机械对进入返青期的小麦开展病虫害防治作业(无人机照片)。

新华社发 翟慧勇摄

绘就乡村全面振兴壮美画卷

《经济日报》评论员

今年中央一号文件正式发布,这是党的十八大以来第13个指导“三农”工作的中央一号文件。文件提出,确保国家粮食安全,确保不发生规模性返贫致贫,提升乡村产业发展水平、乡村建设水平、乡村治理水平,千方百计推动农业增效、农村增活力、农民增收入。

越是应对风险挑战,越要夯实“三农”基础。2024年,面对外部压力加大、内部困难增多的复杂严峻形势,党中央团结带领亿万人民迎难而上,把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重,粮食生产迈上新台阶,农民收入稳步增长,农村社会和谐稳定。

经过持续努力,乡村振兴展现出勃勃生机,农业农村发生了许多积极变化。同时,受多重因素影响,也出现新趋势新特点,对进一步做好工作提出了更高要求。外部环境复杂严峻,极端气象灾害频发,需要进一步提高国家粮食安全保障能力。经济运行面临困难挑战,需要进一步拓宽农民增收渠道。城乡加速融合发展,农村社会深刻变革,需要进一步创新乡村建设治理方式。

当前和今后一个时期,“三农”工作的总抓手就是推进乡村全面振兴。今年一号文件的主要内容可以概括为“两持续、四着力”,这与2024年中央一号文件的工作安排是一以贯之的,体现了政策的连续性、实效性,同时重点更明确、任务更聚焦。

保障国家粮食安全是“三农”工作的永恒主题。文件部署“三农”工作,排在第一位的就是持续增强粮食等重要农产品供给保障能力,体现了把粮食安

全作为头等大事来抓的战略定力。要坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓,提高农业综合效益和竞争力。以大食物观为引领,发展设施农业,发展深远海养殖,发展森林食品,多途径开发食物资源。

巩固拓展脱贫攻坚成果是全面推进乡村振兴的底线任务。今年是5年过渡期的最后一年,各地要紧盯产业和就业帮扶,巩固提升“三保障”和饮水安全成果,加大对乡村振兴重点帮扶县的支持。要细致做好巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接,慎终如始扛稳责任,防止思想松懈、工作松动,确保平稳有序过渡。

发展乡村产业是改变乡村面貌的重要抓手,产业兴旺才能增收致富。各地要立足资源禀赋,因地制宜推动兴产业、强县、富民一体发展。发展乡村特色产业,重要的是做好“土特产”文章,既以因村施策,也可以联村开发,实现错位发展、各展其长。同时,发挥产业融合的乘数效应,开发新功能新价值,培育新产业新业态。

推进乡村全面振兴要有正确的方法论。要分类施策,梯次推进不同发展阶段的乡村实现全面振兴,不搞“一刀切”;要深化改革,不断激发乡村全面振兴的内生动力。让我们汇聚各方面力量,真抓实干、久久为功,推动农业基础更加稳固、农村地区更加繁荣、农民生活更加红火,绘就乡村全面振兴壮美画卷。

观点评论
SHIDIANPINGLUN

延伸阅读

粮食、行动……中央一号文件里出现了哪些高频词?

■ 王琰 梁丽娟 王凯博 陈博 孙茜

中央一号文件上新了!

2月23日,《中共中央 国务院关于进一步深化农村改革 扎实推进乡村全面振兴的意见》正式向社会公布。

党的十八大以来,中央一号文件的主题连续8年聚焦乡村振兴。梳理8份中央一号文件中的高频词,出现最多的名词有:农村、粮食、脱贫、行动等,这些都是乡村振兴的重点任务。与这些名词有关的动词为:推进、加强、发展、完善、持续等。这8份中央一号文件一脉相承,锚定建设农业强国目标,重点围绕解决乡村振兴的难点堵点,加强政策和制度创新。

持续

今年中央一号文件中,“持续增强

粮食等重要农产品供给保障能力”一章的篇幅最长,约占整个文件的三分之一,这为巩固和发展粮食安全政策体系,作出了系统部署安排。

近年来,我国每年的粮食播种面积基本稳定在17亿亩以上,耕地是有限的,扩大粮食播种面积难度很大。所以,实现稳产增产,很大程度要靠提高“单产”。

今年中央一号文件提出,深入推进粮油作物大面积单产提升行动。进一步扩大粮食单产提升工程实施规模,加大高产高效模式集成推广力度,推进水肥一体化,促进大面积增产。加力落实新一轮千亿斤粮食产能提升任务。

今年中央一号文件还提出,“持续巩固拓展脱贫攻坚成果”。

全面打赢脱贫攻坚战后,脱贫地区防止返贫的任务还很重。中央设立巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效

衔接5年过渡期,今年是过渡期最后一年。中央一号文件聚焦过渡期即将结束的重要节点,对巩固拓展脱贫攻坚成果作出系统部署。将持续优化完善防止返贫致贫监测和帮扶机制,守牢不发生规模性返贫致贫底线。同时,统筹建立农村防止返贫致贫机制和低收入人口、欠发达地区分层分类帮扶制度。

完善

党的二十届三中全会部署了300多项改革任务,其中涉及“三农”工作的有多项。今年中央一号文件聚焦贯彻落实党的二十届三中全会来推进乡村全面振兴,就是要用“改革”这个法宝来破解农业农村高质量发展面临的难题和挑战,扎实推进乡村全面振兴。

中国的改革发端于“土地”。当前,我国农村改革的主线仍然是处理好农

民与土地的关系。

今年中央一号文件提出,稳定和完善的农村土地承包关系。这涉及农村承包地、宅基地、集体建设用地。

承包地改革,扩大第二轮土地承包到期后再延长三十年整省试点范围,确保承包地总体稳定顺延,实现土地承包关系稳定和完善的。

宅基地改革,农民合法取得的住房,可以通过出租、入股、合作等方式进行盘活利用。但要注意守住红线和底线,就是城镇居民下乡到农村买宅基地这个口子不能开,退休干部到农村占地建房这个口子也不能开。

集体建设用地,要进行入市改革,重点完善集体和农民利益分配关系,确保建设用地的存量入市,严格控制增量,让农民在入市过程中分享财产收益。

今年中央一号文件改革举措有很

多新突破,政策温度进一步增加。比如在耕地非粮化治理上,提出根据产业发展情况、作物生长周期,设置过渡期。再比如在秸秆禁烧问题上,要求设立禁烧范围,对禁烧范围时间节点作出规定。这些举措都是为了防止出现政策执行中的一刀切。

发展

建设农业强国,利器在科技。中央一号文件的一个新提法,就是以科技创新引领先进生产要素集聚,因地制宜发展农业新质生产力。

当前,我国农业科技创新整体迈进了世界第一方阵,农业科技贡献率达到了63.2%,作物良种覆盖率超过96%,农作物耕种收综合机械化率超过75%。2024年我国粮食产量首次突破1.4万亿斤,农业综合生产能力不断提升,国家粮

食安全根基日益夯实,农业科技功不可没。但也要看到,耕地、水等资源约束越来越紧,自然灾害和极端天气气候事件多发频发,给粮食稳产增产带来很大压力。因此,加大现代前沿科技应用,全方位提升农业全要素生产率至关重要。

当前,我国农业科技整体上处于从研发跟踪、技术追赶、模仿创新向自主创新转变的关键时期。那么,“因地制宜发展农业新质生产力”,就是要充分应用以人工智能、数字技术、现代生物技术为代表的新一轮科技革命成果,全方位提升农业全要素生产率。今年中央一号文件对种业振兴、先进农机装备制造、低空经济应用等方面作出部署,并强调“推进农业科技力量协同攻关”,在制度设计上加快构建适应新质生产力发展的体制机制,发挥新型举国体制,支持农业农村现代化建设。(据央广网)