

绘好“三张图” 守好国资“家底”

■ 王美健（山东）

国有资产是全体人民共同的宝贵财富,国有资产管理情况监督是宪法和法律赋予各级人大及其常委会的重要职权。山东省滨州市人大常委会紧紧围绕市委中心工作,深入推行“八个四工作法”,注重运用改革的办法、创新的思维破解国有资产管理情况监督工作“偏散、偏浅、偏软”的难题,探索绘制并用好“规划图、施工图、效果图”三张图,形成全面覆盖、分工明确、协同配合、制约有力的国有资产监督体系,推动国有资产管理情况监督工作走在前、勇争先。

绘好“规划图” 破解“偏散”难题

滨州市人大常委会结合滨州实际,精心绘制国有资产管理情况监督工作五年“规划图”。在制定规划时,围绕规划布局、报告内容方式、审议监督重点等方面,全面对标对标全国人大常委会、山东省人大常委会,确保上级人大提出的各项任务目标在滨州市落地、落实、落细。

为增强国有资产管理情况监督工作质效,滨州市建立健全制度体系,出台《中共滨州市委关于建立政府向市人大常委会报告国有资产管理情况制度的实施意见》,建立国有资产管理情况报告制

度,明确国有资产管理情况报告年度议题安排,安排一系列国有资产管理情况监督工作任务。出台《滨州市人民代表大会常务委员会关于加强国有资产管理情况监督的决定》,对国有资产管理情况监督工作提出相关明确要求。

滨州市人大常委会每年围绕国有资产管理情况专项报告“两个报告”进行审查。近年来,已先后听取了企业国有资产管理情况专项报告,完成了行政事业性国有资产管理情况专项报告的审查监督,审查了国有自然资源资产管理情况专项报告,摸清了全市国有资产“家底”,向全市人民交出国有资产“明白账”“放心账”。

绘好“施工图” 破解“偏浅”难题

围绕提升国有资产管理情况监督工作效能,守好国有资产“家底子”,滨州市人大常委会精心绘制“施工图”,创新形成了事前重调研、事中敢较真、事后紧盯办的全链条闭环监督工作模式。事前,由人大常委会领导带队,组成由人大代表、相关的专家、市政府相关部门工作人员等方面参加的调研组,进行全面调研,研究、讨论,指出当前存在的短板和问题,提出务实管用的新招、实招、硬招。调研报告要求采取“334”结构,即经验成

绩部分占30%左右,问题不足部分占30%左右,意见建议部分占40%左右,推动报告重在查找问题、分析原因、提出建议,加大报告“金点子”比重。事中,邀请市人大代表和专家共同参与报告审查,常委会会议期间邀请人大代表对报告及工作开展情况开展满意度测评,测评结果当场公布,会后及时将报告向社会公开,接受社会监督,凝聚发展共识,推动工作更接地气、更顺民意、更得民心。事后,盯着问题持续跟踪,拓展和延伸监督链条,强化跟踪监督和日常监督,坚持问题不解决、监督不松手,增强了人大监督的深度和持久力。

绘好“效果图” 破解“偏软”难题

滨州市人大常委会在国有资产管理情况监督工作中注重突出监督对象、监督方式、监督时限、监督区域四向维度,形成重点突出、纵向联动、横向联通、全面覆盖的大国有资产管理情况监督工作新格局。

监督对象突出“精准”。聚焦国企优质核心业务,强化国资国企战略功能和担当使命,以人民群众普遍关注的热点难点问题和事关人民群众切身利益的重大民生问题为切入点开展监督,推动提升国资国企在公共交通、供水供气、垃圾

处理、污水处理、冬季供暖等民生领域的保障能力。

监督方式突出“创新”。建立国有资产监督机构,在人大常委会预算工委增设国有资产监督科,进一步完善市人大国有资产管理情况监督组织架构。创新“1+N”工作方法,围绕国资监督议题,综合运用视察、调研、听取和审议报告、专题询问、执法检查、满意度测评等方式开展监督,打出监督“组合拳”。创新审计整改跟踪监督方式方法,探索形成“1+6+2”审计整改监督工作模式,推进全链条闭环监督,切实增强审计整改合力,推动查出问题“清仓见底”。

监督时限突出“高效”。明确监督时限,坚持事出而为、事成为止,持续监督、反复监督。推动出台《滨州市审计局审计整改查出问题整改分类暂行办法》,明确将问题分为立行立改类、分阶段整改类、持续整改类三类,对整改时限作出具体要求,审计整改监督机制更加完善。

监督区域突出“同频”。注重国有资产管理情况监督与预算决算审查监督相结合,在预决算审查中重点对国有资本经营预算决算进行审查。坚持“一盘棋”思想,发挥全域监督整体效能,加强与财政、国资、审计等部门的协同联动,注重市、县、乡三级人大上下联动,建立常态化工作协同机制,实现同频共振、同向发力。

提升政治能力 推动人大工作高质量发展

■ 范丽爽（河北）

人大作为国家权力机关,其工作具有鲜明的政治属性,人大干部政治能力的高低,直接影响人大工作的质量与效能。做好新时代人大工作,必须不断提升政治能力,做到旗帜鲜明讲政治,坚定不移贯彻党的路线方针政策,在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,全力推动人大工作高质量发展。

要坚定理想信念 提高政治意识

习近平总书记指出,“在干部干好工作所需的各种能力中,政治能力是第一位的”。提升政治能力是从严管党治党的迫切需要,是净化政治生态、优化发展环境的迫切需要,是抢抓政策机遇、实现跨越赶超的现实需要,是防范化解风险、牢牢守住底线的迫切需要。作为党员干部,要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,自觉在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要坚定理想信念,对党绝对忠诚,工作中始终做到与党委同心、同向、同力,主动扛起重任、保持韧劲,投身高质量发展建设,真正当好高质量发展的执行者、行动派、实干家。

要强化学习意识 提高自身素质

加强学习是提升政治能力的有效方法,事业发展没有止境,学习就没有止境。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,加强马克思主义基本理论、党的创新理论、党章党规党纪、哲学和史的学习,弄清事物的本质和发展规律,抓住事物发展的主要矛盾,始终将习近平总书记的重要讲话精神、重要指示批示作为想问题、做决策和开展工作的源头活水和逻辑起点。同时要坚持“干什么学什么、缺什么补什么”的原则,进一步加强法律法规知识的学习,熟悉代表履职的基本知识、程序、方法和要求,学会运用法治思维和法治方式开展工作

作、推动发展。进一步加强政治、经济、文化、社会、生态文明建设等业务知识的学习,在深入学、系统学、全面学上下功夫,不断丰富知识储备、提高综合素养和履职水平,努力成为人大工作的行家里手。

要加强作风建设 密切联系群众

党的作风就是党的形象,关系人心向背、关系党的生死存亡。中国共产党作为一个在中国长期执政的马克思主义政党,对作风问题任何时候都不能掉以轻心。作为人大工作者,要切实改进工作作风,始终坚持以人民为中心的发展理念,进一步密切与代表、群众的联系,植根群众,当好群众的贴心人。要始终牢记人民的信任与重托,听取群众呼声,真实反映民意,面对面服务广大代表和群众,及时向代表和群众传达、宣传党委的路线方针政策,切实发挥好桥梁纽带作用。在联系群众过程中,要严守纪律规矩,清清白白做人、干干净净做事,树立党员良好形象。

要依法履职尽责 提高工作实效

只有干出来的精彩,没有等出来的辉煌。作为党员干部要积极响应号召,做起而行之的行动者、不做坐而论道的清谈客,要将理论知识内化于心、外化于行,用汲取的活知识、掌握的硬本领优化干的思路,以高度负责、奋发有为的精神状态、笃行实干、守正创新。要切实优化代表履职平台。不断加强新时代人大代表之家(联络站)建设,提升“家站”建设、管理和运行水平,坚持组织省、市、县、乡四级人大代表开展进“家”人“站”接待选民活动,广泛听取群众意见建议,梳理切合群众诉求的优质建议,使人大代表之家(联络站)进一步成为畅通社情民意、反映群众诉求、解决实际问题的“温暖之家”“履职之所”。要围绕中心注重监督实效。加强对民生实事项目和代表建议办理情况的监督,采用“重点督办、分工督办、跟踪督办”相结合的方式开展监督工作,推动政府及有关部门不断改进工作,增强实效。

从吕梁实践看人大代表 如何践行全过程人民民主

■ 马冰英 张娟娟 李 静（山西）

在中国特色社会主义民主政治的伟大实践中,人民代表大会制度作为国家的根本政治制度,承载着保障人民当家作主的神圣使命。民主选举产生的人大代表,是人民意志的“传声筒”和“代言人”,他们肩负着将人民的诉求和期望带入国家政治生活的重任,还致力于保障人民的知情权、参与权、表达权、监督权,确保这些权利在人大工作的各个环节中得到全面体现和落实,使党和国家在决策、执行、监督落实的各个环节中都能听到来自人民最真实的声音。

参与立法,筑牢法治基石。人大代表深度参与国家法律法规的创制与修改过程,这充分体现了全过程人民民主在法治建设中的核心地位。代表们来自各行各业、各阶层群体,带着民众的质朴期许与现实诉求,审议法律草案,字斟句酌提出专业意见,让每一条法规都承载民意、顺应民心。

依法监督,确保权为民用。监督权是人大代表手中的有力“戒尺”,督促“一府一委两院”依法行政、依法监察、公正司法。代表们通过听取和审议报告、执法检查、询问和质询等监督手段,直击民生痛点、政策堵点,让“一府一委两院”工作在阳光下运行。

为民代言,传递心声诉求。人大代表作为人民利益的“代言人”,紧密扎根基层,精准捕捉社情民意,将民生小事、发展大事转化为代表议案、建议。从老旧小区改造到教育资源均衡配置,从乡村振兴产业规划到生态环境保护长效机制,这些关乎群众切身利益的问题都通过代表进入决策视野,让政策制定有的放矢,切实解决百姓急难愁盼问题。

近年来,山西省吕梁市人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,坚持党的领导,坚定制度自信,坚守初心使命,把全过程人民民主重大理念具体地、现实地落实到人大工作的各个方面。通过不断提升人大工作的实效性和创新性,积极回应人民的新期盼和新要求,积极推动内容更广泛、层次更丰富的全过程人民民主的吕梁实践,为全面建设社会主义现代化吕梁提供有力保障。

坚持党的领导,矢志不移把奸

发挥“四项优势” 助推中国式现代化宿城新实践

■ 陶士江（江苏）

江苏省宿迁市宿城区人大常委会深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,紧扣中央和省、市委重大决策部署,充分发挥人民代表大会制度“四项优势”,大力推动中国式现代化宿城新实践向高攀登。

以根本制度优势 引领人大工作稳步向前

理论武装持续深化。自觉把学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,对标对表习近平总书记在全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神,严格落实理论学习“第一议题”制度,构建多层次、立体化、全覆盖研学体系,开设领导干部大讲堂和“学思践悟”大课堂,强化党组成员带头学、常委会会议专题学、人大系统研讨学,深刻理解人民代表大会制度的理论逻辑、历史逻辑和实践逻辑,切实在学思践悟、知行统一中提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

区委意图坚定执行。区人大常委会紧紧围绕区委战略目标,系统谋划监督决定、改革创新、代表履职等重点工65项。严格执行请示报告制度,建立专题请示、专项汇报、专责报告“三张清单”,确保区委重大决策和重要工作安排及时通过法定程序全面系统整体地落实推进。

政治责任全面压实。认真履行从严治党“第一职责”,完善党组议事规则和决策程序,严格落实民主集中制和意识形态工作责任制,及时研究决定人大工

作中的重大事项和重要工作,扎实开展党纪学习教育,深化党组“四个一线”工作法,确保制度治党、依规治党落到实处。

以法定监督优势 助力经济社会高质量发展

聚焦经济运行促进稳中向好。贯彻区委关于加强和改进人大经济监督工作要求,力促构建立体化监督体系、完善全过程监督链条、打造全领域监督格局。围绕发展新质生产力,区人大常委会在常态听取审议计划、预算、审计工作报告的基础上,实地视察激光光电产业、数字经济、现代服务业等情况,对13家单位和部门开展重大项目引建“三聚焦三评议”活动。围绕提高预算执行力,听取政府债务管理情况的报告,超前介入2025年财政预算编制工作。围绕强化法律约束力,针对新修订监督法关于“各级人大常委会对国有资产管理情况进行监督”的规定要求,健全国有资产监督评价体系,专题审议全区国有资产管理综合情况和企业国有资产管理情况,并开展满意度测评。

聚焦农业农村助力乡村振兴。紧扣区委六届七次全会提出的“奋力推动乡村全面振兴”部署要求,力促提升监督工作精度。对标农业高质高效,视察农田水利设施和食品产业园建设、重要农产品供给保障等情况,对种子“一法一条例”贯彻执行情况开展执法检查。对焦乡村宜居宜业、调研和美乡村建设情况,全过程监督农村居住条件改善审议意见落实情况。对农民富裕富足,听取农业农村融合发展情况的报告,集中评议全国休闲农业重点县区创建工作,对惠民富民政策落实以及农村“十五分钟就业圈”建设情况开展问卷调查和实地访查,力求以人大之声促进更多农民实现就业创业。

聚焦社会治理提升幸福指数。紧跟区委关于社会治理最新部署要求,力促人大监督践行宗旨、为民履职。关注民生项目建设,区人大常委会调研就业促进“一法一条例”贯彻实施情况、社区养老供给情况、全国学前教育普及普惠保障机制实验区建设等情况,全过程监督2024年区政府民生实事项目实施情况,票决确定2025年区政府民生实事项目77件。关注生态环保提升,区人大常委会听取审议区政府年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告,专项视察省级生态文明示范区创建和国家山水工程建设情况,评议重点交通工程建设、老旧小区改造推进工作。关注法治政府建设,区人大常委会听取法治政府建设情况,专项监督群众身边不正之风和腐败问题集中整治、平安校园“守护圈”打造、信访工作法治化建设等工作,拓展基层立法联系点功能。

以制度载体优势 推动全过程人民民主实践

注重深化“1+100+N”体系引领改革提速。贯彻党的二十届三中全会提出的“聚焦发展全过程人民民主”重大要求,持续推动全过程人民民主“1+100+N”体系建设,加快民主法治、制度机制、行权增效、代表履职、自身建设五大类民主项目建设,创建监督议政、诉前调解、代表履职等具有宿城特色的人大工作品牌26件,其中被全国人大常委会专题推介4项,被省人大常委会专题推介25项。

创新构建“双述双询”机制赋能履职增效。探索市人大常委会委员向区人大代表和选区选民述职,并同步接受询问监督的“双述双询”工作机制,制定《关于常委会委员“双述双询”实施意见》,连续两年开展委员“四个一”回访区活动、召开“双述双询”现场会,37名委员全部现

场述职,经现场满意度测评,委员履职综合满意率均超98%。

全景打造“众智空间”格局优化履职集成。紧扣代表履职的兼职性和广泛性,区人大常委会探索代表一体多元履职模式,切实以“代表有约”畅通“双链联动”,以“代表检视”推动“双带双促”,以“代表时评”实现“双链提升”。区六届人大三次会议代表提出的154件议案建议,建议办理满意率达98.04%。

以人大组织优势 夯实“四个机关”建设基础

健全机制强规范。始终把建章立制作为人大基础工作,区人大常委会加强功能建设和执行管理,完善议事决策机制和会议会务制度,建立“专项报告、专项审议、专项评议”监督机制,制定调研视察工作办法,规范审议意见落实情况再报告的处理程序和工作要求,增强人大工作的严谨性和科学性。

提优阵地强保障。推动人大履职阵地建设标准化、实用化,建成五级人大代表协同履职活动室、基层立法联系点、经济运行观察点和“宿话说”社情民意收集点等24个平台,确保人大工作常态长效进驻社区、进农村、进企业。充分发挥民主法治主题公园阵地作用,组织五级人大代表开展“一府一委两院”新任命人员宪法宣誓监督活动。

做深联动强融合。贯彻落实省、市人大关于做好上下联动工作要求,完善人大系统内部协同、上下联动工作机制,构建区级与镇街、区直、托管“1+3”联动网,加强组织联建、监督联合、代表联动、建议联提,先后6次深入镇街现场督导法律法规和重大中心工作贯彻落实情况,确保全区人大各项工作一体谋划、全面推进。

（作者系江苏省宿迁市宿城区人大常委会主任）

关于加强新时代人大预算审查监督的几点思考

■ 邓超伍（四川）

审查批准预算、决算和监督预算执行是宪法和预算法、监督法等法律赋予各级人大及其常委会的重要职权,是人大监督的重要组成部分。面临新形势、新要求,各级人大及其常委会如何加强预算审查监督,推进其程序性向穿透式、实质性转变已成为人大监督的一项重要课题,值得我们深入思考。

建立政府预算审查清单制 确保支出审查精度

针对预算审查专业性强、统筹要求高的特点,积极探索建立政府预算审查清单制,防止审查流于形式。一是建立项目清单。按照党委确定的重点项目清单,对政府提交的预算草案初步方案,重点审查落实党委决策部署是否项目化,上级政策要求是否有保障,四本预算是否全口径,并同步建立超预算审查监督项目清单,分门别类列出问题和提出建议,督促政府及相关部门整改落实。二是建立标准清单。坚持基本运转定额保障,建立健全预算部门四档人均公务费保障标准和按因素算法的保障标准;坚持刚性支出政策保障,建立刚性支出政策管控清单,确立支出范围和标准。三是建立问题清单。在初步审查时与预算编制单位充分沟通,就争议问题,组织专家组研讨,逐

一列出问题清单,并经人大常委会主任会议讨论通过后,将问题及时反馈给政府及相关部门整改。四是建立绩效清单。结合财政预算绩效管理评价体系,建立人大大预算绩效监督清单,并梳理汇总审计、监察、财监等方面监督信息,形成上年度绩效管理负面清单,在预算初步方案初审时取消或调减绩效不明显、绩效管理较差的项目,确保预算绩效管理质效。

注重延伸重点监督内容 确保拓展监督深度

按照轻重缓急,分年度、分重点拓展监督深度,争取每年一主题、年年有特色。一是注重从对接政策向对接项目延伸。紧扣党中央和地方各级党委决策部署、年度目标任务、国民经济和社会发展规划,准确把握财政支出方向、规模和结构,坚持“有保有压、量力而行”,全力保障重点支出与重大投资落地见效。每年人大常委会或常委会会议审议政府重大项目建设情况专项报告1次,并在每年下半年开展重大项目建设情况专题视察。二是注重从资金管理向绩效管理延伸。督促财政部门完善专项资金绩效评价指标体系,探索开展分类别的周期评价,将评价结果与资金拨付、年度考核、下年预算相挂钩。在预算联网审查中,重点关注重点项目绩效评价与资金拨付使用情况,及时提醒和催办。每年开展财政预算绩

效管理情况专题调研,审议预算绩效管理专项报告。三是注重从综合监督向专项监督延伸。完善国有资产管理审查监督制度。在本届人大常委会任期内,届末审议政府国有资产管理情况综合报告1次,届中每年审议1个专项报告和书面审议政府国有资产管理情况综合报告。完善政府债务管理审查监督制度。每年审议政府债务管理情况综合报告1次,稳妥推进听取或审议政府隐性债务、专项债务资金报告。建立健全民生实事项目人大代表票决制,在人大常委会上投票表决政府提出的年度民生实事候选项目,并及时开展专题调研和专项监督。完善审计和审计查出问题整改审查监督机制,每年审计政府和1至3个被审计单位上年度预算执行及其他财政收支审计查出问题整改情况的报告并进行满意度测评,有序推进审议国有资产管理、政府债务管理、重大投资项目、政府采购和政府购买服务等重点领域专项审计报告。

不断探索预算审查新方式 确保人大监督力度

围绕审在关键点、查在明细处,不断探索预算审查新方式。一是做实专家会诊。成立预决算审查监督专家咨询小组,聘请财政、基建、审计、税务、法律等领域专家集体研讨审查,并邀请人大代表中的行家里手,从各自熟悉领域出