

强基固本 激活代表工作“一池春水”

——专访湖北省建始县人大常委会主任曾凡忠



人大代表之家、人大代表联络站是代表履职的前沿阵地,是人大代表密切联系群众的桥梁和纽带,更是践行全过程人民民主的有效载体和有力抓手。近年来,湖北省建始县人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,不断发展全过程人民民主,坚持“四化”标准(布局合理化、建设规范化、活动常态化、宣传长效化)提升代表“家站”建设质效,夯实代表履职主阵地。同时,结合实际出台《建始县人民代表大会代表履职评价办法(试行)》,组织人大代表参加法院庭审、水电气价格听证等各项活动。开展“双联下基层 民主在一线”“代表有话说 民意深观察”“选民接待日”等民主实践,实现了人大民主民意表达平台规范管理、有效运行。



近日,湖北省建始县人大代表冷德录在参加县十九届人大四次会议时坦言:“2021年,我当选为湖北省恩施州、建始县两级人大代表,起初,我认为只是多了一重身份,不知道如何联系选民,更不知道该如何履职。后来,县人大常委会及时组织代表培训,在代表联络站组织多场代表活动,特别是在了解了老代表的履职故事后,我下定决心要踏踏实实为民履职。后来,通过与选民广泛联系和走访调研,我提出了代表建议,筹建并实施以平菇为主的自主经营集体经济项目。随着产业规模不断扩大,我们村已形成一条种植、采摘、包装、运输、销售为一体的闭环产业链,带动130余户群众增收致富,乡亲们的日子越过越红火。”“冷代表培育热产业”,这是当地广为流传的一个小故事,也是建始县人大常委会有效发挥代表作用、带动群众增收致富的典型。

如何充分激发代表的履职热情,更加科学高效地为各级人大代表履职提供保障?建始县人大常委会主任曾凡忠在接受本报记者专访时表示,近年来,建始县坚持以深化代表工作持续推进全过程人民民主基层实践,在规范“家站”载体、提升代表履职能力、创新工作机制上一体发力,人大代表联系群众、服务群众的质效得到明显提升。

1

健全组织架构,夯实家站建设“基本盘”

“家站”建设是代表工作的基本盘,在汇集社情民意、回应社会关切上具有突出作用。曾凡忠说,建始县人大常委会高度重视人大代表“家站”建设,积极实践探索,大力推动“家站”阵地建设,实现了组织架构“纵向到底”。

持续建好管用好用全县10个代表之家、53个代表联络站,不断完善“代表之家—代表联络站—代表小组”三级体系,保障基层人大代表听到建议、聚得拢群众、办得好实事。建始县人大常委会结合代表选区、居住地、工作地、专业特长等因素,按15人左右一小组的标准,对全县940余名各级人大代表实行了全员混合编组进站,形成了以省、州代表为示范,县、乡(镇)代表为主体的四级代表同声发力的组织体系。

“如何更好发挥代表作用?我还是要发挥特长,让专业人做专业事。”曾凡忠表示,2024年,建始县人大常委会打破层级限制,综合专业知识、履职能力、区域分布等因素,将县域内的省、州、县人大代表按行业性质组建专业代表小组,用“专业人做专业事”的办法,使代表小组活动更具专业性、针对性,全年共组

织代表参加调研、视察、执法检查等活动50余人次,提出专业建议30余条,解决教育领域专业问题20个,助推办成如建始县业州镇七里坪中学学生食堂餐厅建设项目等一大批民生实事。

人大工作的基础在代表,代表工作的基础在群众,通过深化“两个联系”,逐步实现代表联系群众“横向到边”。曾凡忠说,建始县人大常委会通过优化完善人大常委会委员联系人大代表,代表联系选民工作机制,33名人大常委会委员联系165名基层人大代表,各级人大代表定期联系接待选民、开展活动、收集意见,实现了人大民主民意表达平台规范管理、有效运行。

2024年,建始县人大常委会通过实施“五彩”代表小组创建活动,以组织聚合带资源整合促职能融合,积极发动全县各级人大代表积极融入评理说事队、乡风文明理事会、邻里互助队、专业合作社、产业技术协会、公共设施管护协会等群众组织,在政策宣传、助力发展、志愿服务、基层治理、监督推动等方面不断发力。同时,将每月25日(节假日顺延)确定为代表“选民接待日”,以代表小组为单位

全覆盖轮流接待选民、倾听民意诉求、征求意见建议。2024年以来,全县各代表联络站通过选民接待日共接待选民521人次,协调解决问题125件。

代表开展活动,不能局限于“家站”内,更多的还是要走出去、走近群众。曾凡忠说,建始县人大常委会采取“站内接待+站外活动”“跨区域代表小组联动”等多种方式,推动代表小组活动常态化、制度化。

2024年,建始县业州镇人大以乐家坝代表联络站为依托,集成“一厅两会”3个平台,推广村级议事厅、群众理事会、民主测评会,实行“主意厅里拿、办法一起想、效果会上评”,让群众在民生实事项目的设计、实施、评估中占主体,推动项目效益实现最大化;建始县茅田乡“代表之家”突破地域、编组限制,让代表“走出去”开展活动,持续深化同龙坪乡、三里乡协同发展,围绕“区域康养产业发展”“小流域综合治理”等主题深化代表行动,持续巩固“跨区域开展代表小组行动”成效,52个代表小组谋划主题活动40多次,达到以“小切口”推动民生大发展的良好效果。

2

提升履职能力,构筑为民服务“硬支撑”

代表履职能力素质提升需要久久为功,建始县人大常委会多措并举,持续推进代表培训工作系统化、规范化、专业化,全方位提升素质、强能力。曾凡忠表示,通过实施人大代表能力提升工程,各乡镇人大和专业代表小组按照县人大常委会要求,定期组织代表进家站开展培训学习活动,各级人大先后举办代表履职培训和外出学习20余次,培训人大代表300余人。同时,各“家站”利用站点公开栏、阅览室等平台,配备党的理论政策、宪法法律等学习材料,并定期充实更新,全年为人大代表配送学习用书200余套。

2024年,是全国人民代表大会成立70周年,建始县人大常委会以“回望光辉历程·坚定制度自信”为主题,在湖北省人大门户网站、湖北日报推出系列报道38篇,推介30余名基层人大代表作为身边榜样,通过深情回顾各级代表依法履职的精彩故事,充分展示了建始县发展全过程人民民主的生动实践。曾凡忠说,通过身边榜样的带动,越来越多的代表开始在各条战线奋发有为、涌现活力。

“代表履职的成效如何评价和量化,这一直是困扰我们的难题。从2024年开始,我

们结合多次外出考察,逐步探索出了代表履职登记这一制度。”曾凡忠说,建始县人大常委会全面建立了县人大代表的履职档案,并实行“一人一档”,对代表履职进行全周期记录并开展积分管理,履职情况作为代表连任推荐提名的重要依据。同时,按照代表法相关要求,各代表小组通过《代表述职安排表》的形式组织县、乡两级代表通过口头或书面形式向选区选民开展述职。组织述职定期回选区访选民,向本选区选民述职,这项工作还得到了央视《新闻联播》的关注。

3

创新工作机制,架起社情民意“连心桥”

聚焦群众急难愁盼,搭建平台载体,让代表充分发挥来自人民、扎根人民的特点优势,充分反映人民的意见和诉求,这是人大工作接地气、聚民心的根本性要求。曾凡忠表示,建始县人大常委会采取“线上”“线下”相结合的方式,在线下建立“群众—人大代表—人大—政府”民情民意收集转办机制;在线上利用“鄂汇办”“书记听我说”等小程序,多渠道、全方位征集社情民意,边摸排边处理,边研判边转办,边督促边回复,将代表走村入户征集到的意见和建议和群众急难愁盼交至各部门,实现自下而上收集群众意见诉求,直至办结闭环。

曾凡忠表示,“为有效保障代表意见建议办理成效,我们采取建立制度机制的方式来固化一些工作中好的经验和做法,确保了群众的反映有回响、代表的意见不白提。”2024年初,建始县人大常委会组织开展“意见建议办理回头看”专项工作,集中对本届一、二次会议以来81件还处于“正在办理中”的建议开展二次督办,推动其中63件建议转化办结。同时,出台《建始县人大代表建议、批评和意见办理工作评价办法(试行)》,常态化实行县级领导领衔,人大常委会各专委会同县府督查室全过程督办,代表全过程参与的意见建议办理督办工作机制。通过高位推动,实现自上而下推动代表建议办理,直至办结闭环。

曾凡忠表示,2024年,建始县人大常委会以“代表行动”为载体,坚持县、乡人大整体协同,省、州、县、乡四级代表混合编组,以春夏秋冬四季为节点,确定小切口,组织开展“代表行动”,全年围绕抵制无事酒、人居环境整治、关爱留守儿童、推动殡葬改革等主题,组织活动208次,现场协调解决问题210个,交办意见建议57件。

“民之所盼,行之所至。建始县人大常委会将坚持把代表‘家站’设在距离人民群众最近的地方,把代表力量汇聚到群众反映最热烈的地方,有效打通人大代表联系群众‘最后一公里’,不断将建始县践行‘全过程人民民主’引向深入。”曾凡忠说。

(本报记者 于庚 通讯员 侯锐)

■ 任天银(重庆)

人大代表在会议和闭会期间对“一府一委两院”的工作提出意见建议(以下简称“建议”),交由相关单位在规定期限内办理,从而推动地方经济社会发展和民主法治进程,是通过实践证明真实有效的人民民主的实现形式。区、县级人大代表(以下简称“区县代表”)建议做到“内容”和“办理”的高质量(简称“两个高质量”)是新时代对区县代表履职和政府部门自觉接受人大监督的本质要求。但在具体实践中,无论是“内容”还是“办理”,都还有不少改进之处,比如在“内容”方面,一些代表对政策和法律学习不够,深入调研不够,分析整理不够,代表小组或乡镇人大对建议审核把关不严

当地经济社会发展状况(包括成效、困难及未来规划)。通过培训,让代表初步具有分析建议内容是否具备针对性、前瞻性和可行性的能力。

调研 “没有调研就没有发言权”,人大代表只有在调研上下苦功夫才可能提出高质量的建议。乡镇人大要做好人大代表调研的组织引导,让代表在调研中宣传好党委、政府工作方向,惠民政策的同时,能实实在在深入一线,倾听群众真实的声音,视察现场直观的现状,收集全面准确的信息,挖掘背后根本的原因,然后分析归纳整理出意见和建议。

筛选 乡镇人大要对辖区代表所提建议进行认真筛选,主要在看五看:一看建议的合法性。要符合宪法法律规定,同时检查建议是否符合区、县的职权范围

返回人大代表,由代表按程序在人大会议或闭会期间提交区、县人大相关机构,填写相关表格,并完善相关资料。

审核 人大相关机构对收到的代表建议进行分类整理,根据内容分发给人大相关委室和常委会工作机构,按照必须、值得、可行三个原则进行审核把关,提出是否纳入的明确审核意见。代表工委根据有关委室的审核意见及时与乡镇人大和代表本人沟通,对未能通过审核的意见建议协商代表本人予以撤回。

交办 代表工委对审核合格的建议根据承办单位职责进行梳理归类汇总,在这个过程中做好与区、县政府有关部门的充分沟通,务必做到梳理完整、归类准确,然后通过系统向区、县政府有关部门进行交办。要注意避免交办

热点难点问题的代表建议办理情况,人大常委会应组织专项检查或视察,深入实地查看办理推进情况督促其整改提高。四是结果运用。将各承办单位办理的结果向社会公开,接受公众监督。组织人大代表对承办单位开展满意度测评,对办理不力、满意度较低且经再次沟通督促仍无明显改进的承办单位,人大常委会应依法采取询问、质询、特定问题调查等监督手段,确保代表建议得到认真对待和有效落实。

总评 区、县人大常委会在次年人大会议上组织人大代表对意见建议办理情况进行测评,并根据多数代表的意见评选出先进承办单位和优秀意见建议。将测评结果和评优评先结果,向党委会报告、向政府通报、向社会公开,同时要承前启后统筹好下一年度代表建议的“两个高质量”工作。

抓牢八个环节 实现代表建议“两个高质量”

等;在“办理”方面,一些部门办交办不准,认识有差距、沟通联系不够,视答复为办理终结等。对于这些问题,需要在认真总结的基础上,突出机制创新,重点聚焦培训、调研、筛选、提交、审核、交办、督办和总评八个关键环节,实施闭环式管理,从而实现区县人大代表建议内容和办理“两个高质量”目标。

培训 人大代表的知识水平和履职能力直接反映其所提建议质量高低,因此,强化对人大代表提建议的能力培训至关重要。各区县人大常委会代表工委或各乡镇人大可聚焦“如何提出高质量意见建议”对人大代表进行集中培训,通过培训,让代表了解现阶段国家方针政策和党委中心工作,熟悉政府工作职责及运转规程,掌握深入基层一线了解知晓绝大多数群众集中诉求和所思所盼的方法路径。同时,教人大代表学会分析

和当地事务范畴,对属于上级权限事务的要剔除掉。二看建议的必要性。要考虑涉及多数群众利益的关键事项,对区、县经济社会发展有影响的重大事项,而那些影响范围小、涉及人数少、重要程度低的建议可往后排。三看建议的紧迫性。重点筛选代表建议中涉及群众生命健康和生命、城乡居民基本生活保障的事项,同时要考虑建议是否涉及时令季节、政策适用的时效性等。四看建议的可行性。乡镇人大要对区、县现有的人力、财力、物力以及现有的政策框架下是否能够实施作出评估,指导代表对不符合实际的建议作出适时调整。五看建议的准确性。要做到建议所提的问题清晰、表述准确,有明确的解决方案和实施方向,便于后期跟踪和督办。

提交 经过乡镇人大筛选后的建议

错误,把本该由甲部门办理的事项交由乙部门。还应注意避免“空转”,把处在某行业的代表提出的建议交由该行业部门去办理,形成自己提自己办的现象。

督办 区、县人大常委会对代表建议办理的监督是对政府部门工作监督的重要内容。要从四个方面不断提升监督实效:一是制度保障。要建立完善建议办理制度和监督办法,明确办理的程序、时限、标准及责任追究等,让监督有章可循。二是过程跟踪。由人大常委会领导牵头,常委会工作机构具体负责,吸纳部分人大代表参与,对代表建议办理实现全覆盖监督,定期通过实地调研、查阅材料、走访一线、与承办人员沟通等方式,及时纠正办理过程中的拖延、推诿、敷衍等问题。三是专项视察。针对重点领域或

热点难点问题的代表建议办理情况,人大常委会应组织专项检查或视察,深入实地查看办理推进情况督促其整改提高。四是结果运用。将各承办单位办理的结果向社会公开,接受公众监督。组织人大代表对承办单位开展满意度测评,对办理不力、满意度较低且经再次沟通督促仍无明显改进的承办单位,人大常委会应依法采取询问、质询、特定问题调查等监督手段,确保代表建议得到认真对待和有效落实。

总评 区、县人大常委会在次年人大会议上组织人大代表对意见建议办理情况进行测评,并根据多数代表的意见评选出先进承办单位和优秀意见建议。将测评结果和评优评先结果,向党委会报告、向政府通报、向社会公开,同时要承前启后统筹好下一年度代表建议的“两个高质量”工作。

总之,区、县人大代表建议“两个高质量”的闭环管理对推动地方经济社会发展和民主法治进程意义重大。“内容”高质量既能够精准聚焦社会热点、难点和群众关切,有助于人大监督和政府决策更贴合实际需求,有助于提升社会治理精准性、提高行政资源使用效率,还能够有效拓宽民意表达渠道,让不同群体利益诉求以规范、集中的方式进入决策视野,保障公民的民主权利,增强民主的广度和真实性。而“办理”高质量是政府部门遵守宪法和法律自觉接受人大监督的体现,也是对代表劳动成果的尊重,通过高质量地办理代表建议,切实将代表建议转化为改善民生、推动经济社会发展的实际动能,真正做到取信于民,提高政府公信力。

介绍的内容

介绍代表候选人,应对候选人的基本情况,如姓名、性别、工作单位及职务、年龄、学历、民族、党派和简历及工作能力、主要表现或者取得成绩以及当选后的打算等进行说明,对候选人的介绍应该全面客观、实事求是。

根据选举法的规定,在选举日应停止对候选人的介绍,以避免干扰、影响选民投票选举。

介绍的方式

介绍候选人的方式是多种多样的,应根据选区的具体情况和选民对候选人了解的程度而采取不同的方式。

第一,书面介绍。一般是把代表候选人的基本情况、工作经历、政治品质、业务专长和主要事迹等情况以《代表候选人情况简介》的形式报送选举委员会或者印发到选民小组。

第二,口头介绍。通过开会等形式,或者通过自办的广播、报纸、电视台、网站等形式介绍代表候选人。

第三,代表候选人与选民见面。2010年修改选举法将有关代表候选人与选民见面的规定修改为:“选举委员会根据选民的要求,应当组织代表候选人与选民见面,由代表候选人介绍本人的情况,回答选民的问题。”对于这一修改,有三个问题需要注意。一是组织见面应“根据选民的要求”,而不能根据别的条件。二是只要选民要求与代表候选人见面,选举委员会就应当组织。选举委员会既不能在选民没有要求的情况下组织候选人与选民见面,也不能在选民提出见面要求后不安排见面。三是代表候选人在与选民见面时,既要向选民介绍本人的情况,也要回答选民提出的问题。当然,这些问题应当与履行代表职责有关。

(选自《人大代表怎么当》一书)

怎样介绍人大代表候选人(二)

