

以高质量法治供给提升基层治理现代化水平

■ 任 杰（安徽）

法治是社会治理现代化的重要标志。安徽省淮南市人大常委会坚持以习近平法治思想为指导，紧紧围绕基层社会治理现代化目标，充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的作用，坚持目标导向、实践导向、问题导向相统一，坚持运用科学立法规范基层治理、全民普法引导基层治理、法律监督破解基层治理难题，以高质量法治供给助力提升基层治理现代化水平。

坚持实践导向 以科学立法保障基层治理方向

淮南市人大常委会以提升基层治理能力为重点，围绕社会关注的热点、难点问题，以人民群众身边的痛点、堵点问题为立法“切口”，用法治手段解决基层治理难题，以科学立法推动基层治理体系和治理能力提升，将制度优势转化为治理效能。一是坚持党委领导，把准正确方向。把党的领导贯穿于立法全过程，始终正确把握立法的政治方向，做到党委决策部署到哪里、立法工作就跟进哪里，推动基层治理有力有序。根据市委争创全国文明城市的部署，制定养犬管理条例；根据实施“大气污染防治攻坚战”的要求，制定机动车和非道路移动机械排放污染防治条例；围绕推进住宅小区物业管理全覆盖工作，将住宅小区物业管理条例列入年度立法计划并制定实施。二是坚持开门立法，广泛汇聚民智。拓宽立法参与渠道。践行全过程人民民主，修改完善《淮南市人大常委会立法联系点工作办法》，优化调整完善以乡镇街道为主体，高等院校、企业

为补充的多层次基层立法联系点，聘请立法咨询专家，搭建“立法民意直通车”，推动立法由“等米下锅”变成群众“点菜上桌”。拓宽立法公开渠道。把公开原则贯穿立法全过程，通过召开新闻发布会、立法听证会、立法调研座谈会等，收集基层意见建议，不断拓宽公民有序参与立法的渠道。三是坚持群众需求，增强治理实效。紧紧围绕群众关心的热点难点问题，健全市域治理急需、满足人民美好生活需要必备的地方性法规。注重“立业”为先，着眼于构建宜业宜商的法治环境，强化立法保障，修改完善《淮南市优化投资环境条例》《淮南市公共资源交易管理条例》等，持续优化升级全市营商环境；注重“宜居”为本，出台养犬管理条例、停车场建设管理条例等，着力解决群众的烦心事、提升群众的安全感；注重“宜游”为要，及时出台寿县古城保护条例、城市绿化管理条例等，让群众共享绿色发展成果。

坚持目标导向 以全民普法夯实基层治理根基

全民普法是全面依法治国的基础性工作，淮南市人大常委会坚持把普法工作与基层治理相结合，进一步推进基层依法治理，增强群众遵纪守法观念和提升维权意识和能力。一是注重增强普法实效，凝聚基层治理合力。扎实推进“八五”普法有效实施，监督落实“谁执法谁普法、谁管理谁普法、谁服务谁普法”的普法责任制。抓实抓细开展“宪法宣传周”“江淮普法行”活动，创新“娃娃说法”普法品牌，将法律法规的宣传、普及工作列入五年普法规划和年度普法计划，确保立法、司法、执法和管理过

程中同步开展普法宣传工作。抓住领导干部这个“关键少数”，推动领导干部带头学法、模范守法，让普法守法成为每一名领导干部的自觉行动。以“法律进乡村（社区）”等活动为载体，充分发挥村“两委”、村居法律顾问、乡村“法律明白人”等作用，教育引导广大群众办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法。完善媒体公益宣传机制，通过报刊、广播电视、互联网等进行宣传，突出实效性、经常性、针对性，抓住重要时间节点，区分不同群体，常态化开展精准普法工作，增强法规普法宣传的吸引力、感染力。二是注重培育法治文化，营造浓厚法治氛围。深入学习宣传贯彻习近平法治思想，弘扬社会主义核心价值观，切实把社会主义核心价值观融入法治文化建设全过程各方面，充分发挥法治文化的引领、熏陶作用，努力使尊法学法守法用法在全社会蔚然成风。对重点领域、重点行业、重点群体，开展针对性普法，提高普法精准度。三是强化法治宣传阵地建设，提升普法实效。依托新时代文明实践中心、法治文化阵地等，开展法治宣传，提高普法精准度。四是强化法治宣传阵地建设，提升普法实效。依托新时代文明实践中心、法治文化阵地等，开展法治宣传，提高普法精准度。

坚持问题导向 以法律监督提升基层治理质效

习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上强调，要充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用。淮南市人大常委会切实担负起宪法法律赋予的监督职责，健全人大对“一府一委两院”监督制度，全链条增强人大监督针对性、实效性，真正做到正确监督、有效监督、依法监督，推动监督向基层延伸，以人大监督实效提升社会治理效能。一是强化执法检

查，广纳基层治理之策。围绕市委中心工作，坚持问题导向，认真做好执法检查计划、精准确定执法检查内容、严格执法检查程序、加大执法检查力度、强化执法检查实效，严格执行执法检查问题清单制度，推动解决群众急难愁盼问题。注重发挥“法律巡视”监督利剑作用，检查《淮南市扬尘污染防治条例》《淮南市住宅小区物业管理条例》等法律法规实施情况，充分运用“执法检查报告+问题清单+督促整改”机制，提出工作建议，督促民生实事项目有序有力推进，把全过程、跟踪式监督贯穿民生实事项目始终，以办好民生实事助推基层治理提质增效。二是强化司法监督，增强基层治理之效。维护和保障司法的公平正义，是人大监督的重要担当。围绕助力平安建设，认真落实《关于加强监督司法工作的暂行办法》，开展全市检察机关加强法律监督护航法治化营商环境工作情况调研，着力推进公正司法。三是强化备案审查，夯实基层治理之力。规范性文件备案审查，在维护国家法治统一、保护公民、法人合法权益、提升基层治理效能等方面发挥着重要作用。认真贯彻落实立法法、监督法、《安徽省各级人大常委会实行规范性文件备案审查的规定》，坚持有件必备、有备必审、有错必纠，完善听取审议年度备案审查工作报告机制，举办规范性文件备案审查专题讲座，加大对县级以上人大常委会备案审查工作的指导，充分发挥备案审查平台作用，提高审查质量和效率。主动依法审查纠错与上位法不一致，相抵触的规范性文件，有效维护法治统一，使人大监督真正“长出牙齿”，推动社会治理效能不断提升。

全过程监督 小切口发力 助推养老服务取得新成效

■ 孔庆贺（河南）

养老服务是事关人民群众切身利益的重大民生工程。河南省济源市人大常委会立足本地实际，紧紧围绕推动养老服务高质量发展目标，聚焦养老服务工作难点堵点，坚持全过程监督、小切口发力，让老年人享受“舌尖上的幸福”，助推养老服务取得新成效。

发挥人大职能作用 推进养老服务联动监督

高质量开展专题调研和执法检查。济源市人大常委会出台养老服务联动监督方案，成立联动监督领导小组和5个联动专题调研、执法检查组，围绕全市养老服务体系建设、养老产业发展情况、养老服务设施建设情况等7个方面社会关切开展专题调研，对照《河南省养老服务条例》，全覆盖、拉网式检查法规实施情况，梳理出全市养老服务体系建设及养老服务工作中存在的短板弱项和热点难点问题30余个，找准找实问题症结。

充分发挥人大代表主体作用。结合“为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动”主题活动，市镇两级人大问题共答，各级人大代表同向发力，依托全市600余个代表联络站（点），聚焦养老服务建设、养老助餐、老年医养康养等方面内

容，组织代表开展调研、视察、联系服务群众等活动，反映群众心声，宣传法律政策，持续当好党和群众的“连心桥”。部分人大代表结合自身工作实际，积极探索“党建+养老”“企业+养老”等适合乡村的惠老新路径，助力养老服务工作创亮点、提档次。

多措并举凝聚监督整体合力。在听取市政府养老服务专项工作报告的基础上，精选群众关切的养老服务设施、养老医疗保障、老年人防骗宣传等痛点、难点、堵点问题，对养老服务工作开展专题询问。以“人大之问”探寻养老服务最优解。会后梳理形成问题清单、责任清单、整改清单，按照“边监督、边反馈、边整改”原则，通过召开专题交办会、下发问题交办函、交办审议意见的形式，及时向市政府及有关部门、派出机构、镇政府等交办11项问题，并明确整改时限，确保整改一处、销号一处、动态清零。

强化闭环监督工作 助力养老服务提质升级

做好督办整改、跟踪落实是监督工作的重中之重，关系着人大监督的刚性和权威。济源市人大常委会以构建监督闭环为抓手，通过加强整改督导，创新开展满意度测评等方式，确保交办问题务实整改，推动全市养老服务高质量发展。

务实开展整改督导。济源市人大各专门委员会、工作委员会、镇人大结合各自工作职能，对交办问题整改开展督导工作，建立“一月一调度”等督办工作机制，回访养老服务机构和群众，推动群众及有关问题得以解决。市、镇政府及相关部门主动认领，主动承担、主动加压，对照问题清单一条条梳理、一项项研究，实施合账管理，落实整改任务。

创新开展满意度测评。济源市人大常委会会议专题听取市政府交办问题整改落实情况报告，并对民政、发改、住建等7个市政府部门的问题整改落实开展满意度测评，测评结果报告市委，通报市委组织部、市政府及各测评单位，并向社会公开，切实形成监督闭环。

加速构建特色养老服务体系。在济源市人大常委会的正确监督、有效监督、依法监督和联动监督下，全市政府养老服务体系运行更加稳固，“书记抓养老”工作格局得到持续强化，各级各部门履行养老服务工作职责更加充分、协调、高效，老年人获得感、幸福感、安全感持续提升。

小切口撬动大突破 示范带动做好民生文章

济源市人大常委会将老年助餐服务工作列为联动监督重点工作，选定小切口，寻找突破点，以系列监督让老年助餐

服务“暖胃更暖心”，持续推动全市养老服务工作补短板、优服务、强保障。

精准对接群众需求。自“发展老年助餐服务”被票决为济源2024年10大民生实事项目之后，济源市人大常委会多次组织调研组对全市老年助餐工作及有关事项建设和等情况进行专题调研，通过实地走访、召开座谈会、发放调查问卷等方式，详细了解有关情况，有针对性地提出“提升城区老年助餐点示范水平、加快制定老年助餐服务政策、加快转变运营管理理念，促进老年助餐服务持续健康发展”等意见建议。

跟踪落实破题之策。济源市人大常委会加强跟踪监督，在全市各级人大代表中广泛开展主题活动，推动政府部门走进代表联络站（点）广泛听取意见建议，持续做好调研“后半篇文章”。在市人大常委会的持续监督下，济源市民政局出台《济源示范区积极发展老年助餐服务实施方案》《老年助餐服务场所建设等三个指引》，以制度引领解决老年人就餐难题。（作者系河南省济源市人大常委会主任）



■ 胡龙华（湖南）

近年来，湖南省宁远县人大常委会坚持把高标准建设、高质量管理、高效能运行人大代表联络站作为完善民主民意表达平台和载体的重要举措，推动站门常开、代表常在、群众常来、活动常有、实事常办。

建好平台 推动站门常开

宁远县人大常委会在“建”上下功夫，以“选区建站”为抓手，明确代表联络站建设的功能定位，即法律政策的宣传站、听取民声的民意窗、联系选民的连心桥、履职尽责的监督岗、学习教育的大课堂。坚持群众在哪里，联络站就建在哪里，按照“平台建设标准化、日常管理规范化、代表参与全程化、活动形式多样化、处理问题程序化、站点工作特色化”的“六化”要求，新建改造、迭代升级建设20个乡镇（街道）人大代表联络站、58个选区代表联络站，注重与政务服务中心、新时代文明实践中心等融合共建，推行网上代表联络站建设，拉近与群众的距离。乡镇人大主席、街道人大工委主任是联络站建设运行第一责任人，落实专职联络员具体负责联络站的运行与管理，通过融合共建共享共管实现“站门”常态化开放。

进站亮码 推动代表常在

宁远县人大常委会在“联”上接地气，采取“线上+线下”“站内+站外”“固定+流动”等方式，推动全县四级人大代表线上线下全员进站，更加方便代表联系群众、群众联络代表的双向联系和互动。健全四级人大代表全员进站站制度，全县1500余名四级人大代表编入58个联络站。实行“一周一学习、一月一接待、一季一活动、一年一述职”，代表纷纷“进站”履职，在实实在在的履职中发挥代表作用、接受群众监督。2024年，开展活动232次，接待选民群众160人次。依托“湖南智慧人大”平台，做实“代表亮身份”，推行代表扫码“三进三亮”，所有联络站公开代表码，“一码直达”让代表与群众联系更密切，反映民情、服务民生、回应民意全天候、全方位、全过程。

民呼我应 推动群众常来

宁远县人大常委会在“听”上出实

“建管用”并重 推动代表联络站迭代升级

招，采取“走出去”与“请进来”相结合，畅通上情下达、下情上达的工作机制，推动联络站走到群众身边，走进群众心中。针对群众对联络站走进不够、来访积极性不高等问题，引导代表既定期“坐堂接诊”，又主动“出门问诊”。推行“代表有约”，定期约见“一府一委两院”相关部门的负责人，同时还通过邀请法律、经济方面的专业人士、志愿者以及政府相关部门的工作人员作为接待咨询员，邀请群众作为民情联络员，共同选择事关群众利益的事项，与选民群众一道召开座谈会、听证会、议事会等，开展“圆桌会议”“板凳议事”，让群众走进联络站反映民情、表达民意、参与协商，感知全过程人民民主的魅力。

拓展内容 推动活动常有

宁远县人大常委会在“活动”上勇创新，坚持“规定动作不走样，自选动作有创新”，丰富活动内容形式，推动代表积极践行全过程人民民主。坚持围绕中心、服务大局，紧贴党委政府中心工作，制定出台《县委和“一府一委两院”班子成员及部门主要负责人联系人大代表工作办法》，每年组织若干次代表联系群众活动，结合“四下基层”“走找想促”“联系群众办实事”“助力乡村振兴，人大代表先行”“推进高质量发展和高效能治理”等活动，定事、定站、定时进站听取代表和群众意见，县委书记、县长等县级党政领导进站30人次，受理问题186个，当场答复153个，交办并解决33个。同时，对代表网上进站、日常监督情况，记入履职档案、作为履职评价依据。

跟踪反馈 推动实事常办

宁远县人大常委会在“用”上求突破，号准群众脉搏，回应群众关切，制订人大代表学习制度、接待走访、意见处理等制度，配套建立代表履职手册、活动记录簿、来信来访登记簿、代表建议办理登记簿、代表为民办好事事实事登记簿等“一册五簿”，不断健全民情处理分析转化机制，合力解决民生问题，推动联络站从“有形”转向“有效”。对联络站收集的意见建议逐一实地调研核实，实行分级负责、分级交办、分级督查、分类处理，进一步畅通“民情—民意—民智—民生”的转化通道，有力推动乡村振兴、教育医疗、社会治理等方面的建议转化为推动工作的良策实招。

聚焦关键环节 做好代表建议办理工作

■ 吴雯杰 吴琼明（浙江）

浙江省庆元县人大常委会强化人大代表主体地位，围绕代表建议提出精准、审核严格、交办及时、办理高效、结果满意的原则，从代表建议的提出、交办、督办等各环节发力，全过程规范代表建议办理，通过代表建议高质量发展助力全县经济社会高质量发展。

以民心为根本 提高代表建议精准度

坚持以人民为中心，着力在代表培训、调研、视察、收集民情上下功夫，确保人大代表提出的意见建议质量高、选准。一是加强培训。开展集中培训，采用“请进来”与“走出去”相结合的方式，增强履职意识，着力提升代表综合素质和履职能力。引导代表紧紧围绕改革发展大局，开阔思路、拓宽视野，及时准确将群众关心关注的热点、难点问题通过代表建议的形式反映上来。二是强化调研。根据人大代表的专业知识、工作经历等情况，组成涵盖人大常委会工作的6个专业小组，常态化组织代表开展视察、调研、执法检查、工作评议等活动。入代会前，由县人大常委会领导带队，组织代表深入联络站点、选区等地进行视察、调研，听取群众意见建议，广泛收集社情民意，确保代表所提意见建议紧扣民生福祉和经济社会发展。三是汇聚民意。常态化邀请人大代表列席县人大常委会会议，拓宽代表知情知政渠道，促进代表所提建议更具全局性和科学性。用好“浙里人大代表履职平台”、人大代表联络站点等平台，组织人大代表进站接待选民，让代表密切联系群众，了解群众所思所想、所需所盼，确保所提建议体现群众诉求。

以机制为抓手 做好代表建议收集交办

将人大代表建议办理工作纳入人大常委会的重要工作日程，不断健全相关制度，做好审核关，快速有序转交办理。一是健全机制。不断完善健全关于办理县人大代表意见建议的规定等制度，明确人大代表建议交办、承办、督办各环节工作要求，确保代表建议及时办理、反馈。二是快速交办。县人代会后，第一时间召开代表建议交办会

在进一步全面深化改革中贡献人大力量

■ 鲁 立（陕西）

党的二十届三中全会吹响了新时代新征程进一步全面深化改革的冲锋号，对新时期“坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度”提出了新的更高要求。陕西省宝鸡市凤翔区人大常委会把学习宣传贯彻落实党的二十届三中全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，进一步坚定制度自信、发挥制度优势，聚焦人大工作主责主业，主动担当作为、依法履行职责，做全面深化改革的坚定拥护者、积极践行者和奋力推动者，助力新征程各项改革任务在凤翔落地落实、见行见效。

深刻领悟全会精神实质 以改革号角赋能

凤翔区人大常委会始终把政治建设放在首位，深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，毫不动摇把坚持党的全面领导贯穿到人大工作的各方面、全过程，始终保持人大工作正确政治方向。以理论清醒坚定思想自觉。依托机关周一学习会、“三会一课”等载体，采取集中学习、交流研讨、辅导报告等多种方式，全覆盖传达学习、全方位宣传阐释，全过程贯彻落实，切实把全会精神转化为全面深化人大领域改革的实际成效。以使命担当增强行动自觉。聚焦高质量发展这一首要任务，坚持以省委、市委、区委部署要求为监督指南针，以增进

民生福祉为监督风向标，紧扣人大性质和法定职责，找准人大助推全面深化改革的结合点、着力点，持续在营商环境、宝鸡机场建设等重点工作上下功夫、见成效，为进一步全面深化改革保驾护航。

全面增强代表履职实践 让改革任务落实

凤翔区人大常委会充分发挥人民代表会制度重要制度载体作用，以钉钉子精神抓好各项改革任务的落实，吃透改革精神，抓好责任落实，强化监督检查，以实绩实效和人民群众满意度检验改革成效，务求改革取得实效。全方位吸纳民意民智。进一步深化常委会组成人员联系人大代表、人大代表联系人民群众的“双联系”制度，定期开展“代表接待代表日”活动，全面深化代表联络站“一站一特色、一季一活动”的代表履职机制，使人大工作更好地接地气、察民情、聚民智、惠民生，不断丰富和拓展全过程人民民主的凤翔实践。全天候保障代表履职。围绕基层治理，积极拓展代表工作内涵，畅通代表表达意见建议的渠道，常态化邀请人大代表列席常委会会议，参与常委会专题调研、视察评议、执法检查等活动，充分发挥代表专业优势，拓宽代表知情知政渠道，推动群众关心关注的一系列基层治理急难愁盼问题落地落实。全流程落实群众诉求。探索人大和法院、检察院协同监督工作机制，强化措施互动、互补，打造监督闭环，增强监督刚性和实效，让“法

治风潮”可观可感。创新性开展代表建议和检察建议衔接转化，增强人大常委会监督司法工作的刚性和操作性。深化民生实事项目人大代表票决制工作，全过程监督票决项目建设质效，进一步拓展社情民意传递渠道，扩大人民有序政治参与。

始终围绕监督工作部署 为改革大局助力

凤翔区人大常委会坚持以人民为中心，更加自觉地把握贯彻安全全会精神与人大工作结合起来，对标全会确定的重点工作和提出的有关要求，综合运用各种监督方式，推动机关“监督质效提升年”活动走深走实。紧扣经济健康运行开展财经监督。把助力高质量发展作为人大工作的重点和主题，结合全省全面开展高质量项目推进年、营商环境突破年、干部作风能力提升年“三个年”活动，围绕听取和审议全区计划、财政和审计报告，开展全年经济运行、国有资源资产、政府债务等重点领域专项视察，用好用活常委会专家智库，深化拓展预算联网监督平台，延伸拓展人大监督工作的广度和深度，推动人大审议决定更加符合高质量发展需要。紧扣法治凤翔建设开展执法检查。坚持服务中心大局，狠抓责任落实，压紧靠实法治建设责任，用好基层立法联系点，把群众普遍关注的热点问题作为法律监督工作的重点，认真做好《宝鸡市凤香型白酒历史文化保护和产区环境保护条例》专题询问，持续擦亮凤翔营商环境的法治底色，严格规范性

文件备案审查管理，让全区经济社会高质量发展有更强的法治保障。紧扣民生福祉提升开展民生监督。把助力改革发展和推进民生改善作为人大工作的重点和主题，紧盯特色产业、发展、票决制项目建设、教育、就业、社保、医疗、住房等开展监督，在贯彻新发展理念要求上持续用力，开展全区年度环境状况和环保目标完成情况、全区职业教育工作开展和公共卫生服务体系建设情况专项视察，持续助推全区经济社会高质量发展。

积极适应时代发展特征 用改革举措强身

凤翔区人大常委会牢牢把握“四个机关”定位，坚持以“更高的站位、更大的格局”标定人大工作，充分发挥人大系统在进一步全面深化改革中的支持保障作用，当好改革的实干家、排头兵，不断增强推进人大领域改革的政治自觉和行动自觉。以深化改革破解难题。准确把握人大领域全面深化改革的重点任务，践行“四下基层”，开展调查研究，坚持上下联动，科学谋划一批彰显人大特色的改革举措，务实提出一批贯彻落实的具体改革项目，用改革创新推动人大工作争先创优。以实的作风展示形象。全面落实新时代党的建设总要求，不断加强机关党建工作，锤炼“严、实、深、细”作风，持续打造让党放心、人民满意的模范机关，让人大干部更好地融入进一步全面深化改革大局，积极探索人大工作的新思路、新举措，奋力开创凤翔人大工作新局面。