



为奋力推进中国式现代化作出人大大贡献

2025年是“十四五”规划收官之年,也是进一步全面深化改革的重要一年。关键之年当谋关键之策、有关键之为。十四届全国人大三次会议期间,如何高质量完成“十四五”规划目标任务,为实现“十五五”良好开局筑牢根基,成为会场内外关注的焦点。本报日前对全国人大代表中的部分地方人大常委会主任进行专访,大家表示,要大力发展全过程人民民主,坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,努力开创人大工作新局面,为奋力推进中国式现代化作出人大大贡献。

【编者按】



全国人大代表王衍诗



全国人大代表孙喆



全国人大代表王启尧



全国人大代表李火林

以高质量立法促进广州高质量发展

访全国人大代表、广东省广州市人大常委会主任王衍诗

■ 本报记者 李艳龙

立推动高质量发展之法,立保障民生改善之法,立保障民生改善之法,在助推中国式现代化的广州实践中,广州人大浓墨重彩书写着良法善治崭新篇章。日前,出席十四届全国人大三次会议的全国人大代表、广东省广州市人大常委会主任王衍诗接受本报采访时介绍,广州市人大常委会坚持党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局,坚持有效管用硬标准,坚持“一不写两必写”原则,即“不写照抄可以干的不写,不写不能干的必写,不写清楚不好干的必写”,立法质量有了进一步提升,2024年共审议通过法规案18件,表决通过13件,多部法规在全国产生良好反响。

2024年,面对广州电动自行车登记上牌量超过560万辆,交通违法居高不下”的局面,广州市人大常委会敢于对社会敏感问题动刀子,制定电动自行车管理条例,得到社会各界普遍认可,中央广播电视总台多频道、多频次集中报道。“我们立足电动自行车全链条管理,对非法改装、超速行驶、擅自闯红灯、违规停放充电、外卖骑手管理等突出问题作出刚性规定,特别是明确为他人非法改装电动自行车要承担相应的法律责任。”王衍诗说。

中小学生的心理健康,牵动着万千家长的心。王衍诗介绍,广州市人大常委会制定了全国首部中小学生心理健康促进条例,其中回答了学生心理问题“怎么预防”“怎么发现”“怎么诊治”和健康促进工作“怎么保障”等重点难点问题,教育部领导批示将其作为可复制经验向全国推广,中央和地方媒体及专家给予充分肯定,并入选2024年中国基础教育创新案例。

“绣花”的妙喻,是“致广大而尽精微”的生动诠释。在超大特大城市发展新模式上,广州走出了一条“绣花式治理”之路。城市治理的智慧需要法治的规范引领。为此,广州市人大常委会专门制定了绣花式城市治理规定。王衍诗说,该法规把城市治理工作细化为计划年度化、任务清单化、落实责任化、监督制度化、奖惩公开化,压实每一环节的责任,保障了人民群众反映城市治理问题有呼必应,派单必办。

翻看2024年度广州人大“立法成绩单”,鲜明体现出立法服务高质量发展的导向,条款更具刚性,力求有效管用。王衍诗介绍,修订的违法建设查处条例,提出违法建设零增长,凡新法实施后出现违法建设的,一律倒查责任,严肃追责;制定的政务服务条例,实行工作日预约延时服务、周末节假日错时应急服务,排队等候时间可查可查,让群众办事更加便利,营商环境得到制度性改善。

“新质生产力”是中国式高质量发展的关键词,是未来所在、大势所趋。“广州人大通过新兴领域立法‘双响炮’,为推动广州在智能网联汽车、低空经济发展新赛道上‘跑得更快’‘飞得更好’提供坚实法治保障。”王衍诗介绍,制定的智能网联汽车创新发展条例,为广州在智能网联汽车赛道上跑在前列提供了有力法治支撑;制定的低空经济发展条例,旨在保障广州低空经济发展先行一步,赢得先机。

立法是人民意志的体现,广州市人大常委会践行开门立法,把全过程人民民主贯穿立法工作始终,让每一部法规、每一项条款都满载民意。“在电动自行车立法中,我们坚持全面覆盖与精准滴灌相结合,不仅听取市民群众、专家学者、行业协会和销售商的意见,也多次听取外卖平台和骑手的意见,对敏感问题向社会开展问卷调查,先后收到12万条意见建议,找到了最大公约数,使这部备受关注、意见纷飞的法规平稳出台实施。在低空经济立法中,我们邀请相关龙头企业、科研院所全程参与立法,广泛吸纳社会各界提出的立法意见1000余条,确保法规符合实际。在智能网联汽车立法中,我们邀请政府、企业、专家参与立法专班,前后吸纳社会各界提出的立法意见3000余条,打开了智能网联汽车及其产业发展的通道。”王衍诗用可感可触的生动事例,展现了全过程人民民主在广州人大立法工作中的点滴印记。

王衍诗表示,在今后的立法工作中,广州市人大常委会将始终坚持党的领导,围绕全市工作大局和人民群众所思所盼,坚持“小切口”“小快灵”,坚持问题导向,坚持有效管用,坚持“一不写两必写”,持续提升立法质效,以高质量法规供给服务保障中国式现代化的广州实践。

奋力谱写新时代人大工作新篇章

访全国人大代表、黑龙江省哈尔滨市人大常委会主任孙喆

■ 本报记者 贺佳

“习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话,对在新的历史起点上坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度作出全面部署、提出明确要求,是一篇通篇闪耀着马克思主义真理光辉的纲领性文献,为新时代新征程做好人大工作提供了科学指引和遵循。”十四届全国人大三次会议期间,全国人大代表、黑龙江省哈尔滨市人大常委会党组书记、主任孙喆在接受本报采访时表示,基层人大要按照总书记要求,充分发挥好人大“四个作用”,切实把制度优势转化为治理效能。

习近平总书记强调,人民代表大会制度具有坚持中国共产党领导、保证党领导人民依法有效治理国家的显著优势。“做好新时代基层人大工作必须坚持把党的全面领导贯彻到人大工作各方面全过程。”孙喆认为,基层人大要坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,就要始终把党的全面领导作为人大工作的最高政治原则,哈尔滨市人大常委会将紧紧围绕黑龙江省省委、哈尔滨市委贯彻党中央大政方针的部署安排,找准人大工作的结合点着力点,制定年度工作“一要点三计划”,紧扣高质量发展加强立法,紧盯事关改革发展稳定大局和群众关切切实增强监督刚性和实效,聚焦贯彻全过程人民民主发挥人大代表作用,推动党委部署和要求落地落实、事事见效。

“去年,我们坚持机制创新,探索完善由常委会主任会议成员和政府分管副市长共同牵头的‘双组长’立法工作机制,推广‘立法专班’模式,筹建地方立法研究中心,探索区域协同立法。”孙喆告诉记者,哈尔滨市人大常委会审议制定的松花江沿江旅游发展促进条例、老旧小区物业管理规定、院前医疗急救条例等法规,得到各方面好评,取得了很好的政治效果、法律效果和社会效果。

“贯彻落实总书记重要讲话精神,我们要继续坚持‘小切口’立法,聚焦解决群众普遍关注关心的‘关键小事’,用‘小切口’解决‘大问题’。坚持开门立法,及时把人民群众关心关切的事项提上立法日程,法规制定过程中注意采取多种形式充分征求各方面意见。”孙喆说。

做好新时代基层人大工作,如何坚持精准刚性监督、提升监督质效?“注重打好监督组合拳,就一个问题从不同侧面反复监督推进,直至问题解决。”孙喆表示。哈尔滨市人大常委会连续六年开展人大代表对市政府民生项目票决确定并实施监督工作,推动完成稳定和扩大就业、老旧小区改造等一批民生项目。孙喆介绍说,在2025年2月举行的市人代会上,首次听取审议市政府关于上年度民生项目完成情况本年度候选民生项目建设的报告,并在全体会议上进行满意度测评和票决民生项目,有力促进了政府更加关注民生项目建设,促进了代表更加关心民生项目建设质效。

“本届常委会履职以来,每年从不同角度开展环保和安全生产执法检查,自2022年起持续开展优化营商环境监督,取得很好社会反响。”孙喆表示,下一步要继续把这些工作开展好。同时,要按照中央和省委要求健全完善国有资产监管、人大预算决算审查、政府债务管理监督机制,加强政府债务监督。

“人大代表是人大工作的主体。总书记在讲话中对代表履职提出了‘站稳政治立场,忠实代表人民利益和意志,依法参加行使国家权力,当好党和国家联系人民群众的桥梁’的要求。”孙喆告诉记者,哈尔滨市人大常委会作为代表机关,将进一步加强代表培训和履职管理,提高代表建议办理质量,拓展代表参与人大常委会工作的深度和范围,持续做好“为代表办实事”工作,不断强化代表履职平台建设,充分发挥人大在密切同人民群众联系中的带头作用。

孙喆表示,哈尔滨市人大常委会将深入学习贯彻总书记重要讲话精神,结合十四届全国人大三次会议部署,要求抓好工作落实,牢牢把握人大工作的正确方向,切实担负起宪法法律赋予的监督职责,不断丰富代表联系群众的内容和形式,打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍,不断提高新时代新征程基层人大工作质量和水平。

在守正创新中提升人大工作质效

访全国人大代表、辽宁省大连市人大常委会主任王启尧

■ 本报记者 李艳龙

“本届以来,大连市人大常委会坚持立法为民为本、监督以己为镜工作理念,树牢‘三紧’‘三小’工作原则,围绕‘1+4+1’工作内容,高站位服务中心大局,高水平依法履职行权,以坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度为己任,为推动大连‘两先区’高质量发展贡献人大力量。”在介绍大连市人大常委会如何坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度时,全国人大代表、辽宁省大连市人大常委会主任王启尧如是概括。

“法不察民情而立之,则不威。”王启尧说,“立法为民为本”就是在立法中践行以人民为中心的发展思想,坚持人民立场,以最大限度回应群众呼声、保障群众的合法权益。对于“监督以己为镜”,王启尧有着独到的见解,“如果监督者做不好自身的约束,又如何树立权威、履行好监督职责?监督工作又如何让群众信服?所以,自己首先要成为一面镜子,要先照自己,同时也具备照别人的能力。”

实践中,大连市人大常委会始终将这一工作理念贯穿人大工作全过程、各环节,紧扣振兴发展之要,破解制约经济社会发展的问题,比如,制定《大连市东北亚国际物流中心建设促进条例》,该条例与区域性金融中心建设促进条例、东北亚国际航运中心建设条例相衔接、相促进,全面构建“三个中心”法规制度框架;紧盯社会治理之需,解决影响法律法规实施的深层次问题,比如,围绕平安建设听取和审议网络安全工作报告,筑牢网络安全防线;紧贴人民群众普遍关心的重大问题,比如,对健全积极生育配套支持政策体系、推动人口高质量发展情况进行专题询问并开展满意度测评,对实施《中华人民共和国职业教育法》《大连市职业教育条例》情况开展执法检查等。

“以经营主体服务为切入点,我们制定了《大连市经营主体服务条例》,37条5000余字,与《大连市社会信用条例》《大连市外商投资促进条例》等优化营商环境的相关法规,共同成为大连市打造市场化、法治化、国际化一流营商环境的重要抓手。还有《大连市医疗纠纷预防和处置条例》,不设章节,31条条条款清晰明确,可操作性更强。”王启尧表示,着眼立法的针对性和监督的实效性,大连市人大常委会坚持小切口、小快灵、小篇幅立法原则,以法治方式推动解决突出问题的能力得到全面提升。

经过几年摸索,大连市人大常委会形成了以“一个要点为统领、四个计划为支撑、一套制度为保障的‘1+4+1’人大工作体系建设新路径。”为确保全年工作保持一致性和协调性,常委会高度重视统筹谋划,年初第一时间制定常委会工作要点,总览全年工作,出台立法、监督、代表和自身建设计划对具体工作进行细化,并将法规制度体系建设三年规划穿插其中,使完善制度体系建设与提升人大工作质效相辅相成,共同推进,构筑起大连人大工作体系的整体框架,进一步强化人大履职的政治性、法律性、程序性,不断增强常委会工作的连续性、针对性和创新性。”王启尧介绍说。

“2024年,我们提出用三年时间对百余项人大履职所需法规制度作科学梳理和流程再造。”王启尧告诉记者,为实现法规制度体系更加成熟、更加定型,全面提升人大履职质效,大连市人大常委会2024年编制修改61项法规,三年规划任务完成过半。其中,《大连市人民代表大会会议事规则》已于2024年4月12日公布施行,10章70条内容重点规范了市人大常委会会议制度和章程程序。“议事规则对坚持和完善人民代表大会制度,保障市人民代表大会依法有效履职行权具有重要意义。”

王启尧还介绍了大连市人大常委会坚持制度和文化的创新实践,“我们以制度建设为支撑,以文化建设为牵引,将工作理念上升为文化理念,将其作为一种信念来尊崇、一种目标来追求、一种价值来认同,一种准则来遵守。”

坚持是守正,完善是创新,运行是效能。“未来两年,大连市人大常委会将持续夯基固本,继续站在物化、制度、文化协同发力的高度,积极探索构建人大工作体系建设新路径,持续坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,在改革创新中全面提升人大工作质效,推进人大事业高质量发展。”王启尧说。

将全过程人民民主融入群众“生活圈”

访全国人大代表、浙江省杭州市人大常委会主任李火林

■ 本报记者 贺佳

习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话中明确提出,“充分发挥人大在密切同人民群众联系中的带头作用”“健全联系代表的制度机制,丰富人大代表联系人民群众的内容和形式”。

“密切人大常委会同人大代表的联系,密切人大代表同人民群众的联系,是习近平总书记对人大工作的明确要求,也是做好人大各项工作的根本保证。”全国人大代表、浙江省杭州市人大常委会主任李火林介绍说,2024年,杭州市人大常委会以深化“两个密切关系”为主线,通过制度创新与数字赋能,将全过程人民民主贯穿立法、监督、代表履职全过程,切实融入了群众“生活圈”。

李火林告诉记者,杭州市人大常委会创新建立常委会组成人员在每次常委会会议前围绕会议重点议题进行代表联络站听取意见建议。2022年6月以来,58位常委会组成人员累计走进代表联络站近300余次,收集到基层代表和群众意见建议4800余条,为常委会会议决议事项提供坚实的民意基础、民智支撑。

“我们完善常委会主任会议成员和专职委员直接联系走访基层代表、常委会主要领导和列席常委会会议代表座谈、常委会会议情况向代表通报等制度,积极推进走访基层代表一年全覆盖、代表列席常委会会议一届全覆盖。”李火林介绍说,杭州市人大常委会还常态化邀请公民旁听常委会会议,市人大常委会开幕前举办新闻发布会、会议期间开通“局长通道”“代表通道”,增加电视直播场次等新举措,不断提升“两个密切关系”的广度与深度。

党的十八大以来,习近平总书记在不同场合指出,在中国社会主义制度下,有事好商量,众人的事情由众人商量,找到全社会意愿和要求的最大公约数,是人民民主的真谛。

“协商民主是实践全过程人民民主的重要形式,人大协商是社会主义协商民主的重要渠道。”李火林告诉记者,2024年,杭州市人大常委会深入推进人大协商在杭州的实践探索,以发挥人大代表主体作用为“小切口”,推出“市长·代表面对面”重点督办建议办理协商、“局长·代表面对面”建议办理协商、“局长·代表面对面”市县联动民生事项协商等活动。

2024年5月9日,杭州市首场“局长·代表面对面”建议办理协商会在全过程人民民主实践中心举行。围绕杭州市人大代表朱亚琴提出的《关于提高养老机构资源利用效率的建议》,市发改委、民政局、卫健委等5个部门负责人与人大代表开展深度对话。这场“多对多”协商持续近3小时,人大代表提出的20多条意见建议,有不少被相关部门采纳。

习近平总书记在浙江工作期间,曾3次亲临杭州市西湖区翠苑一区社区考察,作出“民有所呼、我有所应,民有所呼、我有所为”的重要指示要求。

发源于浙江的民生实事项目人大代表票决制正是落实“民呼我应”要求的重大创新。该制度深刻回答了民生实事项目从哪里来?如何遴选?如何保证办理质量?

李火林告诉记者,近年来,杭州市人大常委会持续深化民生实事人大代表票决制,按照“全生命周期”管理理念,建立“征集—票决—一监督—回头看”闭环机制。2024年5月,杭州市人大常委会开展“代表监督周”活动,共组织228名市县级人大代表参加,开展调研和明察暗访250余人次,发现问题54个,提出意见建议91条,形成了问题、建议两张清单,有力提高了监督的针对性、实效性。

“2024年12月,我们首次召开初定候选项目代表听证会,围绕今后一年市政府民生实事‘干什么’,听取人大代表和市民群众对初定候选项目的意见建议。”李火林表示,在初定候选项目的阶段召开听证会,目的在于更好地听取民意、汇集民意,夯实2025年市政府民生实事项目的民意基础。

推进人大工作数字化改革,是适应新时代人大工作,提高人大工作效率和质量的必由之路。李火林告诉记者,杭州市人大常委会强化数字赋能,全面推广运用民生实事监督数字化应用场景,组织人大代表通过数字化平台“就近就便”开展监督,全力构建“全流程、全要素、全天候”的监督闭环,有效助推了民生实事项目落地。

“杭州市人大常委会正以‘两个密切关系’为抓手,将全过程人民民主融入城市治理的每个角落。”李火林表示,未来杭州将继续以数字化改革为牵引,打造更多民主协商新场景,让“民有所呼、我有所应”成为更靓丽的杭州名片。